

**SESSIÓ ORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT
DEL DIA 10 DE MARÇ DE 2014**

Acta núm. 3

Assistents:

NEUS LLOVERAS I MASSANA	(CiU)
GERARD MARTÍ FIGUERAS I ALBÀ	(CiU)
GLÒRIA GARCÍA I PRIETO	(CiU)
MIQUEL ÀNGEL GARGALLO SERRANO	(CiU)
FRANCESC XAVIER SÁNCHEZ VERA	(CiU)
MARIA JOSEP RIBA HUGUET	(CiU)
JOAN GIRIBET DE SEBASTIÁN	(CiU)
BLANCA ALBÀ I PUJOL	(CiU)
JOAN IGNASI ELENA GARCÍA	(PSC)
JUAN LUIS RUIZ LÓPEZ	(PSC)
JOAN MARTORELL MASÓ	(PSC)
XAVIER CARBONELL I CIRAUQUI	(PSC)
GERARD LLOBET SÁNCHEZ	(PSC)
MIGUEL ÁNGEL IGLESIAS MONTOUTO	(PSC)
GISELA VARGAS REYES	(PSC)
SANTIAGO RODRÍGUEZ SERRA	(PP)
CARMEN MARÍA RODRÍGUEZ MARTÍNEZ	(PP)
FRANCISCO ÁLVAREZ MARÍN	(PP)
MARC FONT I RIMBAU	(CUP)
MARTA RIUS GALLART	(CUP)
RAIMON RÀFOLS FLORENCIANO	(CUP)
IOLANDA SÁNCHEZ ALCARAZ	(ICV)
MANEL CLAVER ROSO	(ICV)

SECRETARI GENERAL

ISIDRE MARTÍ I SARDÀ

INTERVENTOR

CÈSAR RODRÍGUEZ SOLÀ

ORDRE DEL DIA

1. Aprovació, si escau, de l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària del Ple de l'Ajuntament de 8 d'abril de 2013.
2. Aprovació, si escau, de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària del Ple de l'Ajuntament de 3 de febrer de 2014.

DICTÀMENS:

COMISSIÓ INFORMATIVA DE SERVEIS A LES PERSONES

Alcaldia

3. Aprovació, si escau, de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de desembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL).
4. Aprovació del conveni entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i l'associació Compartir Experiències (COMPEX), de cessió d'ús de la planta baixa de l'immoble del carrer de Sant Joan, 31-33, d'aquest municipi.

Recursos Humans i Organització Interna

5. Aprovació, si escau, de l'adaptació del personal eventual a la LRSAL mitjançant la modificació del ROM.

Serveis Socials

6. Aprovació, si escau, del Conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i Creu Roja Vilanova, per a la gestió del banc de queviures.
7. Aprovació, si escau, del Pla d'acció per a la inclusió social 2013-2015 de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
8. Aprovació, si escau, de la "Normativa reguladora de la convocatòria d'ajuts per a activitats d'estiu 2014" i de la "Normativa reguladora de les condicions per a participar en el programa d'estiu per a infants i adolescents".

COMISSIÓ INFORMATIVA DE PROMOCIÓ DE LA CIUTAT

Promoció Econòmica i Turisme

9. Traspàs de la parada núm. 38 del Mercat del Centre a favor de "Toni Ortiz, Peixaters, SL".
10. Conveni entre la "Volta" ciclista a Catalunya i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per tal que Vilanova i la Geltrú sigui finalització d'una etapa de la 94a. "Volta" Ciclista a Catalunya.

Comunicació i Premsa

11. Ratificar el Decret de l'alcaldesa del dia 27.02.2014 pel qual s'aprova el conveni que regula l'encàrrec de gestió del desenvolupament i manteniment de l'aplicatiu per a plataformes digitals l'APP "Vilanova+".

Cultura

12. Aprovació, si escau, del contracte per a la cessió en comodat de la col·lecció de curiositats marineres Roig Toqués a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

COMISSIÓ INFORMATIVA DE SERVEIS A LA CIUTAT

Urbanisme, Obres i Habitatge

13. Aprovació, si escau, de la modificació de la concessió administrativa de l'aparcament soterrani de la plaça de Soler i Carbonell.
14. Resolució de l'expedient administratiu sancionador contra VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, SA.
15. Aprovació inicial de la modificació puntual del Pla General d'Ordenació de Vilanova i la Geltrú per a la reintroducció dels usos esportiu i estació de servei a la clau 8b3 (Industrial Roquetes 15b).
16. Aprovació inicial de l'ordenança reguladora d'instal·lacions tècniques pròpies dels edificis i construccions.
17. Aprovació de la resolució de l'expedient de disciplina urbanística núm. 50/2013-DIS.
18. Aprovació de la resolució de l'expedient de disciplina urbanística núm. 57/2013-DIS.

PROPOSICIONS DE L'ALCALDIA:

Alcaldia

19. Aprovació, si escau, de l'adequació de les retribucions i indemnitzacions dels càrrecs electes a la LRSAL.
20. Aprovació, si escau, de l'adaptació dels ens del sector públic municipal a la nova Llei 27/2013, de 27 de desembre (LRSAL).
21. Aprovació, si escau, de l'adequació dels ens supramunicipals a la LRSAL.
22. Aprovació inicial, si escau, del canvi de gestió directa dels serveis públics de l'objecte social de la societat municipal ICVSAM, a l'entitat pública empresarial local NEÀPOLIS.
23. Aprovació, si escau, de l'inici de l'expedient per canvi de gestió parcial directa de prestació de serveis per part de la societat mercantil PIVSAM a l'Ajuntament.

Serveis Viaris i Mobilitat

24. Aprovació de l'expedient de contractació i obertura del procediment d'adjudicació per a la contractació del servei de manteniment de mobiliari, abalisament i megafonia de les platges de Vilanova i la Geltrú.

CONTROL DELS ÒRGANS DE LA CORPORACIÓ:

Recursos Humans i Organització Interna

25. Donar compte de l'acord de JGL de 04.02.2014, pel qual es concedeix la compatibilitat a un auxiliar tècnic de la Policia local (exp. 16/2014-RH).
26. Donar compte de l'acord de JGL de 04.02.2014, pel qual es concedeix la compatibilitat a un agent de la Policia local (exp. 30/2014-RH).

Promoció Econòmica i Turisme

27. Donar compte de l'acord de JGL de 04.03.2014, de ratificació de la Resolució de l'Alcaldia de sol·licitud de subvenció per al "Projecte Integral d'actuacions de millores a la façana marítima i zona de mar i remodelació del Far de Sant Cristòfol" a la Generalitat de Catalunya.

Urbanisme, Obres i Habitatge

28. Donar compte de l'acord de JGL de 25.02.2014, d'aprovació del conveni amb ENDESA DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, SL, per a la cessió de la titularitat del projecte elèctric i les instal·lacions de baixa i mitja tensió del pas sota la via del carrer de la Llibertat.

MOCIONS

Grup Municipal del PP

29. Moció per dinamitzar i modernitzar les estructures comercials dels mercats municipals.

Grup Municipal d'ICV

30. Moció per habilitar parades de Mercat de Segona Mà i d'Intercanvi als mercadals de la ciutat.

Grup Municipal de CiU

31. Moció de suport a la campanya de recollida de signatures “Signa un vot per la independència”.
32. Moció en relació amb la commemoració del Dia Internacional de les Dones.
33. Moció per a l'adhesió al Manifest en favor de la declaració com a Parc Natural de l'espai natural protegit del Massís del Garraf.

Grup Municipal del PSC

34. Moció per la creació d'accions en suport a l'economia productiva local.
35. Moció sobre l'ampliació de la Carta de colors.

Grup Municipal de la CUP

36. Moció per municipalitzar els serveis de consergeria de les dependències municipals.
37. Moció en defensa de la jurisdicció universal.
38. Moció per a la millora de la mobilitat a la façana marítima.

PREGUNTES

39. Preguntes del grup municipal de la CUP:
 - Sobre la presentació pública del projecte de la plaça del Port feta al Pòsit de Pescadors.
 - Sobre l'ampliació de la xarxa de carrils bici a la ciutat.

PRECS

1. **APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ESBORRANY DE L'ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DE 8 D'ABRIL DE 2013.**

S'aprova l'esborrany de l'acta esmentat per unanimitat dels presents.

2. **APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ESBORRANY DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DE 3 DE FEBRER DE 2014.**

S'aprova l'esborrany de l'acta esmentat per unanimitat dels presents.

DICTÀMENS:

COMISSIÓ INFORMATIVA DE SERVEIS A LES PERSONES

3. ALCALDIA. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE LA FORMALITZACIÓ DEL CONFLICTE EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL CONTRA LA LEY 27/2013, DE 27 DE DESEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL (LRSAL).

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta-cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van d'haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desarrollista, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S.XX i en aquesta primera dècada del S.XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta-cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'Estat espanyol ha aprovat una "Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local" (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta-cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'Estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

La LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, així com la defensa del món local, perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

Fonaments de dret

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis LOTC, es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les Corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta. De manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat.

En conseqüència, aquest Ple de la corporació acorda:

“PRIMER. Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demás disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (BOE núm. 312, de 30 de diciembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

SEGON. A tal efecte, sol·licitar Dictamen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

TERCER. Facultar i encomanar a l'Alcaldeessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, de forma solidària i indistinta, interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312, de 30 de diciembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució.”

<p>PLANTEAMIENTO ANTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE CONFLICTO EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL</p>

El conflicto se plantea contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, en sus artículos

primero y segundo y demás disposiciones afectadas, con arreglo a los siguientes

ANTECEDENTES DE HECHO

Único. La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local (en adelante LRSAL), objeto de este conflicto, fue publicada en el Boletín Oficial del Estado, número 312, del lunes 30 de diciembre de 2013, estableciendo la disposición final sexta de esta ley su entrada en vigor el día siguiente al de su publicación.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

I. PRESUPUESTOS PROCESALES

1. Jurisdicción y competencia.

La tiene el Tribunal Constitucional de conformidad con lo dispuesto en el artículo 161.1. d) de la Constitución (en adelante, CE) y en los artículos 2.1.d) bis y 59.2 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre de 1979, del Tribunal Constitucional (en adelante, LOTC), la competencia para conocer del conflicto corresponde, de conformidad con el artículo 10.1.f) LOTC, al Tribunal Constitucional en Pleno.

2. Objeto del conflicto.

El presente conflicto se plantea, de conformidad con lo previsto en el artículo setenta y cinco bis LOTC, contra diversos contenidos de los artículos primero y segundo, y demás disposiciones afectadas, de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, por lesionar la autonomía local constitucionalmente garantizada.

3. Legitimación activa de los que plantean el conflicto.

Siendo de aplicación en todo el territorio del Estado la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, objeto de este conflicto, los municipios que lo plantean suponen al menos un séptimo de los existentes y representan más de un sexto de la población oficial, por lo que cuentan con la necesaria legitimación activa a tenor del artículo setenta y cinco ter.1.b) LOTC.

4. Cumplimiento de requisitos previos de admisibilidad.

Los municipios que plantean el conflicto en defensa de la autonomía local han acordado su tramitación con el voto favorable de la mayoría absoluta del número legal de miembros de las respectivas Corporaciones locales. Asimismo

han solicitado el dictamen, preceptivo pero no vinculante, del Consejo de Estado. Por todo ello, han cumplido con los requisitos establecidos en el artículo setenta y cinco ter.2 y 3 LOTC.

5. Formulación en plazo del conflicto.

El conflicto se formula dentro del mes siguiente a la recepción del dictamen del Consejo de Estado, cuya solicitud a su vez fue formalizada dentro de los tres meses siguientes al 30 de diciembre de 2013, día de la publicación de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, por lo que se cumplen los plazos establecidos en el artículo setenta y cinco quáter.1 y 2 LOTC.

6. Representación.

Los municipios que plantean el conflicto actúan representados por D^a Virginia Aragón Segura, Procuradora de los Tribunales, en nombre y representación de los sujetos legitimados.

7. Pretensión que se deduce.

Al amparo de lo dispuesto en el artículo setenta y cinco quinque.5 LOTC, se ejercita en este conflicto la pretensión de declaración por el Tribunal Constitucional de la vulneración por la LRSAL de la autonomía local constitucionalmente garantizada, con los efectos legalmente predeterminados.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICO-MATERIALES. MOTIVOS DEL CONFLICTO EN DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL

Pese a la sumariedad en la regulación constitucional de la autonomía local, los artículos 140 y 141 CE no sólo garantizan y protegen la existencia de municipios y provincias sino que configuran ambas entidades integrando un nivel en la articulación territorial del Estado, atribuyendo a sus órganos, ayuntamientos y diputaciones, las funciones de gobierno y administración de municipios y provincias, al tiempo que legitiman sus políticas como expresión del pluralismo político y manifestación del principio democrático. Estos preceptos constitucionales encuentran su razón de ser en la propia configuración territorial del Estado (artículo 137 CE) y entroncan directamente con la cláusula del Estado social y democrático de Derecho, en cuanto que – sobre todo los niveles municipales de gobierno- han de disponer de un haz de competencias propias necesario para prestar servicios a los ciudadanos residentes en tales municipios. El fin último de la autonomía local es, sin duda, instrumental, pues no tiene otro objeto que proveer a los poderes públicos

locales de un autogobierno suficiente para garantizar un nivel de prestaciones y servicios públicos locales óptimo a los ciudadanos.

El mandato constitucional de respeto a la autonomía local se dirige a todos los legisladores, estatal y autonómicos, de régimen local y sectoriales, que deberán observar el sistema constitucional de distribución de competencias en *materia* de régimen local. El Tribunal Constitucional ha establecido que, a diferencia, del resto de los apartados del artículo 149.1 CE, en el apartado 18 las bases del régimen jurídico de las administraciones públicas no aluden a una materia sino a una *reflexión del Estado sobre sí mismo* de tal forma que la autonomía local, en cuanto encuadrable en ese título, no puede calificarse como un sector, puesto que la garantía institucional que la protege configura un modelo de Estado. Difícilmente, en efecto, “el régimen local” puede ser calificado como una “materia”, pues se trata de un nivel de gobierno básico en la estructura del Estado y, más correctamente, de un poder público territorial, asimilable, al menos en lo que afecta al ámbito municipal y en la fuente de legitimidad, al resto de poderes públicos territoriales sustantivos que cierran la arquitectura institucional del Estado. Y esta distinción no es banal o adjetiva, sino que ha de tener –como luego se dirá- consecuencias directas sobre el grado de protección constitucional que se ha otorgado a las entidades locales a partir de la legitimación para interponer un conflicto en defensa de la autonomía local cuando aquellas consideren que una norma con rango o fuerza de ley afecta a la autonomía local constitucionalmente garantizada.

El Tribunal distingue entre Estado en sentido amplio y Estado en sentido estricto para relacionar la competencia del Estado (Estado en sentido estricto, artículo 149.1.18 CE) con la garantía constitucional de las entidades locales (Estado en sentido amplio, artículo 137 CE). La distinción no es baladí, pues las entidades locales son asimismo Estado y el juego o interacción normativa de los restantes poderes públicos territoriales (Estado poder central y Comunidades Autónomas) en relación a aquellas no puede erosionar ese principio de autonomía local hasta hacerlo irreconocible o sencillamente limitar su potencialidad efectiva.

La conclusión de esta interpretación constitucional resulta clara: el Estado explicita el mandato constitucional definiendo lo básico de la autonomía local, el común denominador que ha de ser tomado como referencia por el resto de legisladores. El Tribunal Constitucional, en consecuencia, ha aprehendido las bases estatales como una garantía de municipios y provincias frente a las Comunidades Autónomas; en la STC 214/1989 advirtió que la dimensión básica y mínima de la autonomía local debía fijarla el Estado para evitar que cada Comunidad Autónoma decidiera libremente. Conforme a esta sentencia, las bases no se reducen al régimen jurídico sino que extienden su ámbito también a las “competencias” o, si se prefiere, a la definición de unos ámbitos

materiales que sintetizan la opción del legislador básico por el mínimo de autonomía local que debe reconocerse, en su caso, a municipios y provincias, sin perjuicio de que ese mínimo sea concretizado (función típica del legislador sectorial) o ampliado, en su caso, en función del grado de autonomía local que se pretenda en cada Comunidad Autónoma como ejercicio de sus competencias propias. Aunque el Estado no las fije porque no dispone de la competencia (salvo en aquellos ámbitos materiales en los que es titular de la competencia material), establece el régimen jurídico que debe informarlas.

Así, una vez asegurado un suelo, cada Comunidad Autónoma tendrá en su legislación de desarrollo, tal como se ha dicho, la posibilidad de responder a la diversidad singularizando las bases o ampliando su radio de acción, sobre todo en el ámbito competencial.

La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local invierte radicalmente esta interpretación. El Estado deja de ser garante de la autonomía para municipios y provincias y pretende pasar a impedir o dificultar la mejora y ampliación de la autonomía local por las Comunidades Autónomas. No fija sólo un mínimo frente a la posible vulneración que las Comunidades Autónomas pudieran proyectar sobre las entidades locales. En realidad, el mínimo acaba siendo un máximo, en la medida que sujeta a restricción o prohíbe la posibilidad de una legislación autonómica deferente con la autonomía local, singularmente con la municipal. Es paradójico que, en este sentido, la pretensión de la Ley 27/2013 sea, al menos en una primera aproximación, tasar las competencias municipales y, por el contrario, deja vía libre a que el legislador autonómico amplíe todo lo que crea oportuno las competencias de las provincias. La falta de coherencia institucional en este ámbito es palpable: a la institución que dispone de legitimidad democrática directa se la pretende mutilar en su ámbito de autogobierno mediante la determinación tasada de sus competencias, impidiendo (o pretendiendo impedir) que las Comunidades Autónomas atribuyan como competencias propias de los municipios aquellos ámbitos materiales que les están atribuidos como de competencia autonómica por la norma atributiva de competencias por excelencia que es el Estatuto de Autonomía. Sin embargo, a una institución que carece de tales presupuestos de legitimidad democrática directa, como son las Diputaciones provinciales, el legislador básico de “régimen local” le confiere un trato deferente y discriminatorio frente a los municipios, ya que permite que el legislador sectorial pueda conferir a tales entidades provinciales todas las competencias que estime oportunas (artículo 36.1 LRBRL). Ciertamente, no es objeto de este conflicto en defensa de la autonomía local detenerse a abordar un tema que, sin duda, excede de su objeto, como es el de los mayores o menores márgenes de configuración normativa que dispone el legislador autonómico sectorial en relación con sus propias competencias para conferir un haz de

potestades sobre esas materias a los municipios de su ámbito territorial. No obstante, dejamos constancia expresa de ello.

El Tribunal Constitucional ha reconocido en reiterada jurisprudencia la garantía institucional de la autonomía local como garantía constitucional. Ello supone: 1) la preservación de la institución en términos reconocibles para la imagen que de la misma tiene la conciencia social en cada tiempo y lugar (desde la STC 4/1981); 2) el derecho de la comunidad local a participar, a través de sus órganos propios de gobierno y administración, en cuantos asuntos le atañen, graduándose la intensidad de esta participación en función de la relación existente entre los intereses locales y supralocales en dichos asuntos o materias (desde las SSTC 32/1981; 84/1982 y 170/1989); 3) la interdicción de la tutela o control de otras Administraciones públicas, por razones de oportunidad o como controles genéricos e indeterminados, que sitúen a las entidades públicas en posición de subordinación o dependencia cuasi jerárquica del Estado o de otras entidades territoriales (desde la STC 4/1981); y 4) el derecho a la autonomía financiera, entendida como garantía de suficiencia de recursos económicos y como capacidad autónoma de gasto (desde la STC 4/1981).

La LRSAL no respeta esta configuración constitucional de la autonomía local. En primer lugar, vulnera la primera dimensión de la autonomía local, la garantía institucional de los municipios, en cuanto suprime la condición de Administración más cercana a los ciudadanos mediante la eliminación del principio de "màxima proximitat" en la nueva redacción del art. 2.1 LRBRL y concordantes. Se quiebra, con ello, la imagen de la institución.

En segundo lugar, establece una diferencia arbitraria entre los municipios según tengan más o menos de 20.000 habitantes, imponiendo controles, cargas y restricciones sobre los de menos de 20.000 habitantes, que no se aplican a los de más población aunque incurran en las mismas conductas, como sucede con la prestación de servicios por encima coste efectivo. El resultado no es sólo la creación de dos clases de municipios: los más grandes, que responden a la imagen que de ellos se tiene y los de menos de 20.000 habitantes, abocados a convertirse en meros foros de discusión política sin capacidad de gestionar servicios públicos. El problema es que, más allá de la arbitrariedad de la distinción, se lesiona la autonomía cuando en la aplicación concreta de esta distinción se desapodera a los menores de 20.000 habitantes de la prestación por sí mismos de determinados servicios mínimos obligatorios. El reconocimiento y mantenimiento de potestades por parte de sus órganos representativos es el contenido mínimo de la garantía constitucional de la autonomía local, según ha establecido el Tribunal Constitucional (SSTC 84/1982, 170/1989, 148/1991 o 46/1992).

En tercer lugar, establece mecanismos de tutela, condicionantes y controles de oportunidad por parte de otras administraciones (provincial, autonómica y estatal) que sitúan a estas entidades locales en esa posición de subordinación o dependencia cuasi jerárquica rechazada por el Tribunal Constitucional, más allá de limitar su autonomía financiera (STC 4/1981).

En definitiva, las lesiones a la autonomía local de los municipios que se enumeran en este escrito pueden hacer irreconocible la institución local, en algunos casos de forma nítida, como ya advirtió el Consejo de Estado en el Dictamen número 567/2013, de 26 de junio, al anteproyecto de esta Ley. Pero, además, queremos destacar que tomadas en su conjunto todas las medidas que se incluyen en esta Ley, dejan prácticamente sin contenido las atribuciones constitucionales de gobierno y administración. Si sumamos los controles de oportunidad, autonómicos o estatales, para el ejercicio de competencias distintas a las propias al control y seguimiento que ejerce la diputación para la prestación integrada (en el seno de la propia organización provincial) de determinados servicios para municipios con población inferior a veinte mil habitantes, junto a la supresión de competencias municipales sobre determinados servicios y a la práctica imposibilidad de hacer efectivo el principio de subsidiariedad (orden de prelación en la atribución de competencias), estamos en condiciones de concluir que con esta Ley los municipios, especialmente los menores de 20.000 habitantes, han degradado su condición a la de simple nombre.

La garantía institucional de la autonomía local como garantía constitucional se ha visto reforzada con la introducción en el art. 75 ter LOTC de un nuevo proceso, el Conflicto en Defensa de la Autonomía Local, en virtud de Ley Orgánica 7/1999. Ha señalado el Tribunal Constitucional, en la STC 240/2006, que este conflicto constituye una “vía para la defensa específica de la autonomía local ante el Tribunal Constitucional”, tal como reza la citada exposición de motivos de la Ley Orgánica 7/1999. Dicha especificidad se manifiesta en que el conflicto sólo puede ser promovido frente a normas legales con base en un único motivo de inconstitucionalidad: la lesión de la “autonomía local constitucionalmente garantizada”. En consecuencia, no podrán alegarse en él otros motivos fundados en la infracción de preceptos constitucionales que no guarden una relación directa con la autonomía que la Constitución garantiza a los entes locales.

En este sentido, se enumeran a continuación los contenidos de la Ley 27/2013 que, a juicio de los recurrentes, lesionan la garantía constitucional de la autonomía local.

PRIMERO. EL DESAPODERAMIENTO COMPETENCIAL DE LOS MUNICIPIOS CON VULNERACIÓN DE LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL RECONOCIDA EN LOS ARTÍCULOS 137 Y 140 CE.

El Tribunal Constitucional ha señalado en su STC 214/1989 que “el legislador puede disminuir o acrecentar las competencias (municipales) hoy existentes, pero no eliminarlas por entero, y, lo que es más, el debilitamiento de su contenido sólo puede hacerse con razón suficiente y nunca en daño del principio de autonomía que es uno de los principios estructurales básicos de nuestra Constitución”. Se añade también en la misma sentencia que la “reacomodación competencial no puede ser a costa de eliminar las competencias de las entidades cuya autonomía queda constitucionalmente garantizada”. Eso es lo que a nuestro juicio hace la LRSAL en varias de sus disposiciones, en cuanto conlleva la traslación de la prestación de determinados servicios mínimos obligatorios a las Diputaciones Provinciales, o a la forma de prestación que éstas o el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas consideren. Con ello se produce un desapoderamiento *ex lege* que vulnera la garantía constitucional de la autonomía local.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el artículo 26.2 LRBRL, en la redacción dada por el Artículo primero, Nueve, de la LRSAL.

En este sentido, uno de los supuestos concretos de lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada es el desapoderamiento (o, al menos, la configuración de un procedimiento que puede acabar en tal desapoderamiento) de los municipios menores de 20.000 habitantes en la prestación de servicios que le están reservados, conforme a lo que establece el nuevo artículo 26.2 LRBRL. Conforme a ese precepto será la Diputación o entidad equivalente quien coordinará la prestación de los siguientes servicios: a) Recogida y tratamiento de residuos; b) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales; c) Limpieza viaria; d) Acceso a núcleos de población; e) Pavimentación de vías urbanas; f) Alumbrado. Es importante reseñar que esta relación de servicios, cuya prestación “coordina” obligatoriamente la Diputación, incluye a todos los que deben prestar los municipios menores de 5.000 habitantes, con la excepción de cementerio, y a los que deben prestar los menores de 20.000 habitantes, con la excepción de cementerio, parque público y biblioteca pública. Esta selección, por tanto, no es arbitraria, sino que obedece a un cálculo operativo que hubo de improvisarse (como todo el artículo 26.2 LRBRL) tras las acertadas objeciones que planteó el Dictamen del Consejo de Estado de 26 de junio de 2013. La remodelación que se llevó a cabo en el proyecto de ley de ese artículo 26.2

LRBRL se hizo con la pretensión de adecuar el mismo a la doctrina del máximo órgano consultivo. Sin embargo, tal como se detallará, esa pretensión de adecuación a la doctrina del Consejo de Estado mediante algunos ajustes puntuales ha resultado fallida en cuanto se mantiene el desapoderamiento de los servicios insertados en sus competencias propias y, con ello, la lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada.

Para coordinar esta prestación de servicios, la Diputación propone, con la conformidad de los municipios afectados, al Ministerio de Hacienda la forma de prestación. En consecuencia, el Ministerio de Hacienda decide como se prestarán los servicios municipales, con el informe preceptivo de la Comunidad Autónoma si es la administración que ejerce la tutela financiera. Se impone, en definitiva, un control de oportunidad en el que participan la Administración General del Estado, que decide, y la provincial, que propone. La posición de las administraciones autonómica y local resulta diluida. La administración autonómica (siempre que sea la administración que ejerce la tutela financiera) puede emitir un informe preceptivo pero no vinculante y la administración municipal, titular de las competencias propias a las que se vinculan estos servicios, simplemente debe dar su conformidad a la propuesta que hace la Diputación sobre la forma de prestar los servicios. Con ello, en esta decisión primera sobre la forma de prestar los servicios públicos de competencia municipal se está limitando la actuación de dichos municipios hasta poner en cuestión la autonomía local constitucionalmente garantizada.

Ciertamente, esta previsión suscita dudas interpretativas, pues su alcance puede ser diferente según se ponga el acento en el carácter imperativo de la coordinación (“la Diputación provincial... coordinará...”) o, por el contrario, en el papel que desempeña en el procedimiento el necesario acuerdo de los municipios afectados. Así, una primera lectura centrada en la exigida coordinación probablemente conduzca a interpretar que el “traspaso” de la prestación de estos servicios municipales a las Diputaciones (o la implantación de la gestión compartida u otras fórmulas) debe producirse *obligatoriamente* con motivo de la entrada en vigor de la Ley, una vez que el Ministerio resuelva sobre la propuesta que la Diputación ha de formular inexcusablemente a fin de reducir los costes efectivos de los servicios. Esto es, la “conformidad de los municipios afectados” a la que se alude en la redacción que finalmente ha entrado en vigor es un objetivo que debería procurarse por la correspondiente Diputación, pero que, en caso de no alcanzarse, no le eximiría de la obligación de dirigir al Ministerio la propuesta que estime pertinente. No se erige como un veto obstativo para que la Diputación proponga la forma de coordinar la prestación de servicios. Opera, más bien, como un trámite preceptivo que la Diputación debe cumplir antes de elevar la propuesta de gestión al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. En consecuencia, la Diputación está obligada a contar con la voluntad municipal pero le corresponde la decisión

final. Por tanto, la facultad de coordinación le permitiría imponer en última instancia su criterio a los municipios reticentes. Bajo este prisma, para decirlo con otros términos, la nueva regulación vendría a establecer como regla general la “pérdida” del libre ejercicio competencial por parte del ente titular de la competencia, basada en la única circunstancia de reducir los costes efectivos de los servicios. El ya vigente art. 26.2 LRBRL, así interpretado, como sucedía con el Anteproyecto revisado en el mencionado Dictamen del Consejo de Estado, seguiría en sustancia haciendo depender de un parámetro económico (en aquella ocasión, el coste estándar y, en ésta, el coste efectivo) la prestación de los servicios municipales, pero sobre todo supone el desapoderamiento del titular de la competencia. En consecuencia, esta lectura hace imposible la conciliación del art. 26.2 LRBRL con la autonomía local constitucionalmente garantizada.

Junto a esta aproximación al art. 26.2 LRBRL –que apenas palia la palmaria vulneración de la autonomía local apreciada por el Consejo de Estado respecto del Anteproyecto-, cabría plantearse si su literalidad habilita una interpretación conforme a la Constitución que permita eludir la quiebra de la autonomía local. En este sentido, habría que entender que la anuencia de los municipios afectados es condición *sine qua non* para que las Diputaciones puedan proponer al Ministerio de Hacienda la forma de prestación del servicio; de tal suerte que la coordinación, si bien debe ser obligatoriamente impulsada por las Diputaciones, no se perfeccionaría ya imperativamente *ope legis* en caso de rechazo de los titulares de la competencia sino que se nos presenta como una forma de colaboración en sentido estricto. Por tanto, sin el acuerdo municipal no sería posible proseguir con el proceso que conduce a la *materialización* de la coordinación de los servicios en el marco del art. 26.2 LRBRL. Sólo interpretado de esta forma, exigiéndose la conformidad de los municipios sobre el desempeño de sus competencias, no cabría apreciar en este punto quiebra de la autonomía local constitucionalmente garantizada.

Pero aun siendo esta una interpretación constitucionalmente conforme del artículo citado, no cabe orillar que esa “conformidad” del municipio afectado puede verse literalmente ensombrecida por dos datos, a los que nos referimos después de forma singularizada, pero deben traerse a colación ya en este momento. El primero es que en esas genéricas funciones de “coordinación” que se atribuyen a las Diputaciones provinciales o entes equivalentes en la prestación de tales servicios, un dato determinante es el “coste efectivo” de los servicios mínimos obligatorios municipales que se haga público por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas tras la remisión por las entidades locales de tales costes antes del 1 de noviembre de cada ejercicio una vez que el propio Ministerio haya definido, también por Orden Ministerial, los criterios de cálculo de esos costes efectivos. La atribución al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de estas importantes tareas (que

pueden tener afectaciones directas, al menos potenciales, sobre la prestación de los servicios mínimos municipales) resulta difícilmente conciliable con la doctrina del propio Consejo de Estado sobre el coste estándar. Pues, efectivamente, el “coste efectivo” es un sustituto del “coste estándar” y en realidad es un “coste estándar disfrazado”, pues sus efectos son, aunque más mediatos y aparentemente menos incisivos, del mismo carácter. La publicación de los costes efectivos obligará a las Diputaciones provinciales y entes equivalentes a adoptar una posición “activa” en el ejercicio de sus funciones de “coordinación” y a analizar y llevar un seguimiento de los costes efectivos de todos los servicios mínimos obligatorios de los municipios de menos de 20.000 habitantes, lo cual implica que partiendo de aquellos datos será cuando secuencialmente la Diputación provincial ejercerá plenamente sus competencias en materia de coordinación mediante la propuesta de una gestión de tales servicios por la propia Diputación provincial o entidad equivalente. La Diputación provincial está encargada, por tanto, de activar ese procedimiento y, aun cuando no pueda prosperar si el municipio no muestra su conformidad con la propuesta, se prevén en la Ley, conforme se indicará, varias vías para materializar esa gestión compartida o integrada de los servicios mínimos obligatorios. El coste efectivo “publicado” puede ser, por tanto, un medio de presión indirecta para que se doblegue la voluntad del municipio y se obtenga así “la conformidad” del mismo para que se proponga una fórmula de prestación integrada o compartida de tales servicios.

Pero esa conformidad comienza a verse en entredicho desde el momento en que se pone en marcha la elaboración de un plan económico financiero como consecuencia de la desviación en el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, tal como prevé el artículo 116 bis de la LRBRL. En efecto, el problema se sitúa en que, en tal circunstancia, una de las medidas que se debe adoptar es la de llevar a cabo una propuesta de gestión integrada o coordinada de los servicios mínimos obligatorios, que, tal como prevé el apartado 3 de ese mismo artículo, la Diputación provincial o ente equivalente “propondrá y coordinará” las medidas recogidas en el artículo 116 bis, apartado 2, cuando tengan carácter supramunicipal, que serán valoradas antes de la aprobación del pleno. Sin duda, esta “valoración” da a entender que el municipio puede no seguir los criterios propuestos en cuanto a fórmulas de prestación de servicios mínimos obligatorios por la Diputación provincial o ente equivalente, salvaguardando así la “autonomía municipal constitucionalmente garantizada”, pero la necesaria inclusión de esta medida en los citados planes ya supone en sí mismo una lectura dudosamente constitucional por afectar a la autonomía municipal, ya que “la conformidad” del municipio se ve en este caso ensombrecida por una contingencia (que puede llegar a ser puntual), como es la de incumplir los objetivos de estabilidad presupuestaria y estabilidad financiera.

Tras lo dicho, puede deducirse que la conformidad de los municipios debe ser expresa para que la interpretación del art. 26.2 sea constitucionalmente conforme. Sin embargo, hay otros contenidos de ese precepto que vulneran de forma nítida la autonomía local, sin que quepa, a nuestro juicio, interpretación conforme en cuanto se “desapodera” al municipio a favor de la Diputación o del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

Ocurre, en primer lugar, con la concreción de las posibles formas de prestación pues al margen de la interpretación que se otorgue al término “coordinará”, queda excluido que el servicio pueda prestarlo en alguna circunstancia el municipio sin contar con la “autorización” de la Diputación. Coordinar es dirigir, establecer reglas vinculantes, pero no sustituir o reemplazar al coordinado en la gestión o prestación de un servicio. En este sentido, indica el art. 26.2 que la forma de prestación puede consistir en la prestación directa por la Diputación o la implantación de fórmulas de gestión compartida a través de consorcios, mancomunidades u otras fórmulas. Y se apunta aún una tercera posibilidad: que lo preste el propio municipio menor de 20.000 habitantes. No obstante, para ello deberá cumplir dos requisitos. En primer lugar, que el municipio justifique ante la Diputación que puede prestar estos servicios con un coste efectivo menor que el derivado de la forma de gestión propuesta por la Diputación provincial o entidad equivalente; en segundo lugar, que aún justificado ese menor coste, “la Diputación lo considere acreditado”. De esta forma se cierra el círculo y se imposibilita que el municipio preste el servicio sin la aquiescencia de la Diputación con la consiguiente lesión del contenido mínimo de la autonomía municipal, indisponible para el legislador. Más allá de los problemas derivados de hacer depender la decisión política relativa a quien presta el servicio de un criterio estrictamente económico como es el “coste efectivo”, interesa destacar ahora que al depender en cualquier caso la prestación del servicio por el municipio de la decisión unilateral de la Diputación, que debe considerarlo “acreditado”, se está desapoderando a los municipios menores de 20.000 habitantes de cualquier capacidad de decisión sobre la prestación de servicios públicos insertados en sus competencias propias. Debe recordarse de nuevo que, especialmente en los municipios menores de 5.000, estos servicios que en ningún caso podrá prestar sin la aceptación de la Diputación son prácticamente los que “deberán prestar, en todo caso” los municipios, conforme al artículo 26.1. De ahí que no estemos ante una mera disminución de las competencias municipales por decisión del legislador básico estatal, sino ante un “traspaso forzoso de la prestación de servicios” en el ámbito de las competencias propias del municipio que provoca un completo desapoderamiento en el sentido lesivo de la autonomía local conforme a la STC 214/1989.

Atendiendo a los términos en los que la Carta Europea de Autonomía Local define las competencias municipales, no se puede seguir considerando

“competencia propia” municipal, esto es, ejercida “en régimen de autonomía y bajo la propia responsabilidad” (art. 7.2 LRBRL) aquella cuyo ejercicio se asigna con vocación de permanencia a otra administración (o se impone permanentemente a su titular una determinada forma de gestión), sin que el titular pueda prestarlo en ningún caso sin la aceptación de otra administración. Es imposible hablar de “competencia propia” cuando se despoja al ente en cuestión de su libre desempeño material, y solo se le reserva la “nuda” titularidad de la competencia. Bajo este prisma, el art. 26.2 LRBRL vulnera la garantía institucional de la autonomía local pues, más allá de hacerla depender de criterios económicos, solo si la Diputación considera acreditado que el municipio puede realizar la prestación de los servicios a un coste efectivo menor puede ejercerla. Ciertamente, resulta imposible conciliar este material “derecho de veto” de la Administración superior con la garantía constitucional de la autonomía municipal.

Como señaló el Dictamen del Consejo de Estado sobre el Anteproyecto, recogiendo la consolidada doctrina del Tribunal Constitucional, “el límite que en todo caso deben observar tanto el legislador estatal como el autonómico a la hora de desarrollar el sistema de atribución de competencias a los Municipios es el de la referida garantía institucional, en el bien entendido que esta no asegura un contenido concreto o un ámbito competencial determinado y fijado una vez por todas, sino la preservación de la institución en términos reconocibles para la imagen que de la misma tiene la conciencia social en cada tiempo y lugar. Dicha garantía es desconocida cuando la institución es limitada de tal modo que se la priva prácticamente de sus posibilidades de existencia real como institución para convertirse en simple nombre”. Es lo que ocurre con los municipios menores de 20.000, y especialmente con los menores de 5.000, cuando ni siquiera van a poder prestar los servicios que la propia Ley reserva como los que deben prestar en todo caso los municipios, y todo ello al margen de la concreta situación financiera en que se encuentre ese municipio.

Por lo demás, debe subrayarse que la vulneración de la autonomía local que entraña el art. 26.2 LRBRL es incluso más evidente en el caso de las CCAA uniprovinciales, habida cuenta de que, en virtud del art. 38 LRBRL, la coordinación corresponde llevarla a cabo a las propias instituciones autonómicas. En efecto, la atribución de esas funciones de coordinación no a una Diputación provincial, en cuanto entidad local, sino a una Comunidad Autónoma de ámbito territorial provincial, olvida que esa atribución pone en entredicho el propio principio de subsidiariedad y confiere una función típicamente local a un nivel de gobierno que actúa extramuros del sistema local. Por mucho que se busque esa “equivalencia”, derivada de la integración en su día de las diputaciones provinciales en esas Comunidades Autónomas de nueva creación, no se puede pretender mantener esa arquitectura

institucional cuando las propias Diputaciones provinciales han mutado de forma evidente su sentido institucional pasando a ejercer una serie de competencias vinculadas no solo con los tradicionales ámbitos funcionales, sino además con la hipotética prestación directa de servicios públicos municipales o con el ejercicio de funciones de tutela sobre tales servicios. La inserción de una Comunidad Autónoma de ámbito territorial provincial en cuestiones que afectan a la esfera reservada de la autonomía municipal es algo que no puede discutirse, a salvo de considerar que dentro de tales “entidades equivalentes” no están ese tipo de Comunidades Autónomas. Pero esa interpretación no es posible, pues la LRSAL se ha insertado en la estructura (en “el viejo traje”) de la LRBRL y debe interpretarse en coherencia con ésta. El problema es que el papel de las Diputaciones provinciales y “entidades equivalentes” (por lo que ahora interesa de estas últimas) ha cambiado por completo y han pasado a ejercer un “papel activo” en “la coordinación” en la prestación de los servicios mínimos obligatorios, así como en “el seguimiento” de los costes efectivos y en las “propuestas y coordinación” de medidas supramunicipales que deban insertarse en los Planes económico-financieros, lo cual supone interferir directamente en el ejercicio de aspectos sustanciales de la autonomía municipal.

Pero siendo todas las intervenciones anteriores, tanto las provenientes de las Diputaciones provinciales o entes equivalentes, así como las de la Comunidad Autónoma, interferencias diáfanas en el ejercicio de las competencias propias que el ordenamiento jurídico confiere a los municipios, lo que resulta absolutamente inadecuado con el pleno ejercicio de la autonomía municipal (o local) es que la LRSAL atribuya al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas la “decisión” sobre la propuesta formulada por la Diputación provincial o entidad equivalente en todo aquello que se refiere a la prestación de los servicios mínimos obligatorios establecidos en el artículo 26.2 LRBRL. Se confiere a un órgano de la Administración General del Estado una serie de funciones que afectan al núcleo mismo de la autonomía local, como es el ejercicio de la potestad de organización para prestar determinados servicios municipales. El atentado a la autonomía constitucionalmente garantizada y a la propia Carta Europea de Autonomía Local es, en este caso, tan evidente que causa extrañeza que el propio legislador no haya sido siquiera mínimamente consciente de las consecuencias inconstitucionales de tal operación. Y esa intromisión ilegítima en la autonomía municipal no puede vestirse bajo el paraguas de la eficiencia aduciendo que la pretensión de la norma es “bajar los costes de los servicios mínimos obligatorios municipales”, pues tal finalidad, aun siendo loable, no puede justificar, como ya explica el Dictamen del Consejo de Estado sobre el Anteproyecto, que la Administración del Estado (en este caso el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas) se inmiscuya en uno de los núcleos duros de la autonomía municipal (como es la potestad de organización), determinando unilateralmente, sin participación

alguna del municipio, cuál ha de ser la fórmula de prestación de un servicio público municipal.

Por ello, entendemos que la nueva redacción del artículo 26.2 LRBRL lesiona la autonomía local.

A mayor abundamiento, debe recordarse, con el Dictamen del Consejo de Estado sobre el Anteproyecto, que “la traslación de competencias actúa a favor de las Diputaciones provinciales, que son entidades representativas de segundo grado, no sujetas, por tanto, en cuanto a composición, a mecanismos de elección directa (con la notable excepción de las diputaciones del País Vasco). Ello implica, entre otras cosas, que no quepa exigir a estas entidades responsabilidad política en caso de que la gestión desarrollada no se adecúe a las disposiciones aplicables o, simplemente, no se considere adecuada por los ciudadanos, lo que en última instancia puede llegar a desvirtuar el principio democrático”.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el nuevo artículo 25.2 LRBRL, en la redacción dada por el artículo primero, Ocho, de la LRSAL.

En relación con lo anterior, también puede advertirse una lesión de la autonomía local en la nueva redacción del artículo 25.2 LRBRL en cuanto conlleva una merma apreciable de las competencias propias municipales. Si en la anterior redacción del art. 25.2 LRBRL se enumeraban una serie de materias en las que la legislación había de reconocer a los municipios, sin más, “competencias”; el reformado art. 25.2 vincula expresamente ese listado material con las “competencias propias” municipales. Por consiguiente, según se desprende del nuevo tenor literal del precepto, si hasta ahora el art. 25.2 LRBRL se había concebido como un *mínimo* competencial propio imprescindible pero ampliable en función de las decisiones que adoptase el legislador sectorial, pasa ahora a configurarse como un *máximo*, pues el objetivo de la disposición no es otro que “cerrar” el ámbito material en el que los municipios pueden tener competencias propias. Y esta pérdida de libertad de configuración política del legislador sectorial (señaladamente del autonómico) respecto del anterior sistema, difícilmente puede ser orillada recurriendo a una “interpretación conforme al bloque de la constitucionalidad” del art. 25.2 LRBRL, dadas las consecuencias que se extraen de su tramitación parlamentaria. No debe soslayarse que durante la tramitación parlamentaria de esta Ley se añadió un apartado sexto al art. 25 del Proyecto que reconocía abiertamente a las Comunidades Autónomas la posibilidad de ampliar ese espectro de competencias propias de los municipios (“Cuando, por Ley, las Comunidades Autónomas en sus respectivos ámbitos competenciales atribuyan a los municipios competencias propias en materias distintas a las

previstas en el apartado 2 del presente artículo...”). Pero este apartado desaparecería ya en el Informe de la Ponencia del Senado sin que volviera a aparecer en lo sucesivo, reflejándose así fehacientemente la voluntad del legislador de excluir dicho supuesto. Aunque la *mens legislatoris* no puede suplantar a la *mens legis*, esto es, la disposición legal debe ser entendida en el marco del ordenamiento jurídico y no según la intención de quien la redactó, ni siquiera de quienes la aprobaron, constatar la auténtica voluntad del legislador coadyuva a una adecuada interpretación de la norma.

En suma, los municipios no tienen más competencias propias que las derivadas el listado del art. 25.2 LRBRL, impidiéndose la hasta ahora posible ampliación de las mismas que pudieran acordar las Comunidades Autónomas en ejercicio de las competencias conferidas por sus respectivos Estatutos. En consecuencia, tras la reforma, si se pretende extender su intervención más allá de la esfera acotada en el art. 25.2 RBRL, solo resulta posible acudir a la delegación competencial, con la consiguiente pérdida que ello entraña desde la óptica de la autonomía local.

SEGUNDO. LA INCLUSIÓN DE MECANISMOS DE TUTELA, CONDICIONANTES Y CONTROLES DE OPORTUNIDAD CON VULNERACIÓN DE LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL.

Resulta relevante en este conflicto en defensa de la autonomía local las numerosas limitaciones a la capacidad de autoorganización del municipio que se advierten en diversos contenidos de la Ley cuestionada al establecer tutelas preventivas, genéricas o de oportunidad de otras administraciones que el Tribunal Constitucional ha considerado prohibidas desde la garantía constitucional de la autonomía local.

Individualmente consideradas pueden suponer vulneración de la autonomía local, pero consideradas en su conjunto reflejan un modelo en el que la potestad de autoorganización del municipio ha desaparecido prácticamente siendo tutelada por otra administración, que la suplanta o condiciona, provocando un debilitamiento, hasta la anulación, de la garantía constitucional de la autonomía local.

Este Tribunal ya indicó en su pionera STC 4/1981 que no se ajusta al principio de autonomía de los entes locales la previsión de controles genéricos e indeterminados que sitúen a las entidades locales en una posición de subordinación o dependencia “cuasi jerárquica de la Administración del Estado u otras entidades territoriales”. Esto es lo que resulta, como se intentará explicar, de diversos contenidos de la LRSAL. En ese mismo sentido, indicaba

la citada sentencia que “la autonomía garantizada por la Constitución quedaría afectada en los supuestos en que la decisión correspondiente a la gestión de los intereses respectivos fuera objeto de un control de oportunidad de forma tal que la toma de la decisión viniera a compartirse por otra Administración”. También se intentará mostrar como en diversos supuestos la LRSAL ha incorporado estos controles de oportunidad considerados por este Tribunal como contrarios al principio de autonomía de los entes locales.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el nuevo artículo 7.4 LRBRL en la redacción dada por artículo primero, Tres de la LRSAL.

Conforme al artículo 7.4 LRBRL, el ejercicio de competencias *distintas de las propias y de las atribuidas en régimen de delegación* exige no poner en riesgo la sostenibilidad del conjunto de la Hacienda municipal según los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera sin incurrir en duplicidad con otra Administración Pública (ejecución simultánea del mismo servicio público). La acreditación de la observancia y cumplimiento de estos requisitos se asigna a la Administración competente por razón de la materia que deberá emitir informe necesario y vinculante sobre la inexistencia de duplicidades y a la que tenga atribuida la competencia sobre tutela financiera respecto a la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias. Así, en esta disposición se hace depender el ejercicio de las denominadas *competencias impropias* de la emisión de dos informes de otras administraciones en los que, en definitiva, se valora la oportunidad de ese ejercicio competencial por parte del municipio. De esta forma se están introduciendo controles sobre la actuación de los municipios que son, en puridad, controles de oportunidad, no controles de legalidad y, en consecuencia, vulneran la garantía constitucional de la autonomía local.

Uno de los objetivos de la LRSAL es, precisamente, clarificar lo que denomina como un complejo sistema de competencias locales. Sin embargo, esa pretendida clarificación no se ha conseguido realmente, pues lo que deriva de la nueva regulación legal es, más bien, la confusión en torno a qué es competencia de los municipios y, como se acaba de señalar, se condiciona el ejercicio de determinadas competencias que se califican como “distintas de las propias” y de las ejercidas por delegación, al cumplimiento de dos requisitos que afectan, en ambos casos, al núcleo de la autonomía municipal constitucionalmente garantizada.

En efecto, la supresión del antiguo artículo 28 LRBRL conlleva que buena parte de las “actividades complementarias” que desarrollaban los municipios españoles (salvo aquellas que se han alojado en el nuevo rediseño del artículo 25.2 de la LRBRL) hayan quedado sin aparente cobertura legal, con el



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

consiguiente sacrificio del autogobierno municipal que supone eliminar una parte de su cartera de servicios. Pero el primer equívoco en el que incurre el legislador es el de establecer un inadecuado paralelismo entre “competencias distintas de las propias” y “actividades complementarias”, ya que estas tenían plena cobertura legal en el antiguo artículo 28 LRBRL y no podían calificarse en ningún caso como “competencias distintas de las propias”. Esa caracterización arranca de una confusión previa y, asimismo, de un problema de delimitación conceptual. Efectivamente, el segundo equívoco en el que incurre el legislador es el de homologar esas “actividades complementarias” con “duplicidades”. De hecho, en el preámbulo de la Ley se deja bien patente que uno de los objetivos de la clarificación de competencias es el de evitar duplicidades. Sin embargo, en ningún momento se define qué se entiende por duplicidad. En sentido preciso existiría duplicidad únicamente en aquellos casos en los que dos poderes públicos territoriales (dos administraciones públicas) prestaran el mismo tipo de acción o intervención pública a las mismas personas, grupos o entidades. Bajo esas premisas, duplicidades hay y habrá pocas. Pero lo realmente importante a nuestros efectos es que ni el legislador (ni la legislación en general) precisan en ningún momento cuál es el concepto jurídico de duplicidad y cuáles son, por tanto, sus contornos y alcance. Lo que conlleva inmediatamente (al menos de forma potencial) efectos dispares, ¿cómo se interpretará por cada Administración Pública “titular de la competencia” en qué casos existe duplicidad de “competencias” en la actuación municipal? Esta mera posibilidad de interpretaciones diferentes y con alcance distinto en una materia tan sensible en el plano municipal como “la cartera de servicios” conlleva que el margen de apreciación que tenga el Estado o la Comunidad Autónoma en estos casos sea absolutamente discrecional y lleve aparejado un “control de oportunidad” con consecuencias determinantes para la autonomía municipal constitucionalmente garantizada. Esos informes “necesarios y vinculantes” sujetan el ejercicio del poder público municipal a unas variables absolutamente aleatorias con amplios márgenes de discrecionalidad que pueden derivar fácilmente en actuaciones cargadas de arbitrariedad, vulnerando en este caso también el artículo 9.3 CE.

Pero si el trazado de afectación a la autonomía local parece obvio en este caso, no lo es menos en lo que respecta a las consecuencias del proceso. Tal vez no se ha reparado suficientemente en las consecuencias que tal proceso conllevará finalmente sobre el mapa de competencias municipales y sobre las prestaciones a la ciudadanía. En el Plan Presupuestario 2014 presentado por el Gobierno de España a la Comisión Europea (páginas 28 y siguientes) se cuantifica que, sobre un total de ahorro de 8.000 millones de euros que supondrá la reforma local hasta 2019, casi 4.000 millones de euros (en torno al 46% del total) provendrá de “los gastos impropios”. Visto el problema en perspectiva ello supondría que una buena parte de los municipios españoles dejarán de prestar esas “competencias distintas de las propias” y no

necesariamente porque su situación financiera sea insostenible sino porque otra Administración (la del Estado o la de la Comunidad Autónoma) ha considerado que existía una “ejecución simultánea” (duplicidad), aunque tal consideración –como ya hemos visto- pueda variar ostensiblemente de un territorio a otro dada la inexistencia de estándares normativos que identifiquen en qué casos hay o no duplicidad. Las consecuencias de este proceso no se pueden orillar: municipios que dispondrán (por razones coyunturales y aleatorias) de una cartera de servicios íntegra y amplia, mientras otros verán limitadas sus capacidades de autogobierno hasta límites que pueden afectar a la percepción que los ciudadanos tienen de lo que deba ser un municipio. ¿Es factible que el legislador module la autonomía municipal constitucionalmente garantizada en función de elementos contingentes (la sostenibilidad) o de criterios aleatorios y discrecionales (las duplicidades)?, ¿no hay una afectación mediata y transcendental al principio de autonomía municipal constitucionalmente garantizado en estos casos?

A partir de estos presupuestos, nos detenemos en la lesión de la autonomía local derivada de cada uno de estos Informes previstos en el art. 7.4 LRBRL.

En el primer sentido, como hemos señalado antes, con la pretensión de conseguir la correspondencia biunívoca entre administración y competencia, una administración/ una competencia, la ley confiere al legislador sectorial correspondiente un control de oportunidad sobre el ejercicio de competencias municipales. Se trata de un control indeterminado y genérico imposible de reconducir a parámetros jurídicos que lo legitimen como control de legalidad. Que un municipio decida completar una competencia autonómica porque considere insuficiente en su alcance o porque estime que, pese a la ejecución adecuada, la ciudadanía reclama atención especial en el servicio o en la actividad, no puede depender de un informe vinculante de otra administración, y menos aún de la propia administración autonómica o estatal cuya inacción es satisfecha por el municipio. La concurrencia no implica necesariamente ejecución simultánea o duplicidad sino que puede suponer complementariedad. Sin embargo, el problema es que esta valoración no puede hacerla la administración local sino que corresponde “con carácter vinculante” a la administración autonómica o estatal competente por razón de la materia. Por tanto, resulta cuestionable desde el punto de vista de la garantía constitucional de la autonomía local que dicho ejercicio competencial se haga depender del informe vinculante de esa otra Administración que “señale la inexistencia de duplicidades”. Pues, pese a que se considere que la decisión de la Administración competente es justiciable, parece evidente que se corre el riesgo de que en la práctica opere como una suerte de “derecho de veto” de la misma. La aceptación de ésta deviene, pues, condición *sine qua non* para la prestación de estos “servicios impropios”, por más que el municipio en cuestión esté saneado financieramente y, por tanto, esté en condiciones de

atender las demandas de los vecinos en punto a la mejora de la prestación del servicio en cuestión.

En conclusión, la supeditación del desempeño de tareas potestativas a la voluntad autonómica o estatal a través, sin unos parámetros definidos al no concretarse que es duplicidad, difícilmente puede conciliarse con la autonomía local constitucionalmente garantizada.

Ya el Dictamen del Consejo de Estado al Anteproyecto de esta Ley había rechazado la previsión de este informe previo y vinculante de la Administración competente por razón de la materia. A su juicio, expresiones como “inexistencia de duplicidades”, que en la redacción final de la Ley se sustituye por “ejecución simultánea”, ofrecen tal grado de imprecisión (término vago e impreciso lo califica el Dictamen), carente de delimitación jurídica y sin ulteriores criterios para su concreción que acoten su contenido, que provocan una inadmisibile inseguridad jurídica. Como se ha dicho, la sustitución de “inexistencia de duplicidades” por un sinónimo eufemístico cual es “ejecución simultánea” no altera la situación y el “efecto perturbador de la seguridad jurídica que debe evitarse”, denunciado por el Consejo de Estado, continúa manteniéndose.

En segundo lugar, también lesiona la garantía constitucional de la autonomía local la previsión de un informe vinculante de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias. El Dictamen del Consejo de Estado sobre el Anteproyecto incide en que estabilidad y sostenibilidad son objetivos a cumplir sin que la Ley predetermine los medios. Si así fuera, so pretexto de su consecución, tanto las Comunidades Autónomas como las entidades locales, prácticamente, perderían la capacidad de dirección política ya que medios y fines acabarían confundiendo sus límites. Por otra parte, y esta es, quizás, la razón más decisiva de la lesión que se denuncia, condicionar el ejercicio de competencias municipales “distintas de las propias” (impropias), al cumplimiento de los requisitos de estabilidad y sostenibilidad, condena al gobierno local a observar estos requisitos para la prestación de cada servicio o ejercicio de cada competencia, desconociendo que la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera (en adelante LOEPSF) configura a la sostenibilidad no en función de actuaciones particulares sino del conjunto de la Hacienda municipal. Del mismo modo, el principio de sostenibilidad debe observarse de forma dinámica, un fin hacia el que se tiende y debe mantenerse. No admite, por tanto, definición y garantía *ex ante*. Para respetar la autonomía municipal no cabe exigir como condición previa a una determinada competencia el cumplimiento de los requisitos de sostenibilidad. En los términos literales utilizados por el Consejo de Estado en su Dictamen “no es correcto desde el punto de vista técnico exigir que se

garantice la sostenibilidad financiera como condición previa a una determinada actuación, sino que debería imponerse la obligación de verificar que tal actividad no pone en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal”. Es más, condicionar el ejercicio de la “cartera de servicios” (esto es, de la ejecución de las “competencias distintas de las propias”), una cuestión que es estructural en la vida institucional de un municipio, al cumplimiento o incumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera, que puede ser una circunstancia pura y estrictamente coyuntural (en cuanto la desviación de la senda de sostenibilidad puede ser mínima), supone una clara afectación a la autonomía municipal. En efecto, no hay una definición clara en la Ley de lo que se entienda por sostenibilidad financiera, lo cual nos reconduce el problema a la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, en concreto a la LOEPSF. Y, en este sentido, el “riesgo a la sostenibilidad” solo podría ser un elemento condicionante del ejercicio de las competencias distintas de las propias en aquellos casos en los que el peso de la deuda pública municipal (no del déficit ni de la regla de gasto) fuera absolutamente desproporcionado y ello implicara la imposibilidad material de ejercer tales competencias por poner en riesgo la sostenibilidad futura de las cuentas públicas municipales. Pero esta es una cuestión que debe proyectarse, tal como se dirá, sobre los planes económico-financieros que son los instrumentos a los que la LOEPSF apela para retornar, en su caso, a la senda del cumplimiento de los objetivos de deuda pública.

Por ello, entendemos que la nueva redacción del artículo 7.4 LRBRL lesiona la autonomía local en cuanto no elimina la posibilidad de que los municipios ejerzan competencias distintas a las propias, sino que hace depender el ejercicio de esas competencias de los informes previos y vinculantes de otras administraciones que decidirán, por tanto, unilateralmente si el municipio puede ejercer una determinada competencia.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el nuevo artículo 57.3 LRBRL en la redacción dada por el artículo primero, Dieciséis LRSAL.

El nuevo artículo 57.3 LRBRL establece que “la constitución de un consorcio sólo podrá tener lugar cuando la cooperación no pueda formalizarse a través de un convenio y siempre que, en términos de eficiencia económica, aquella permita una asignación más eficiente de los recursos económicos”. En todo caso, habrá de verificarse que la constitución de un consorcio “no pondrá en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda de la entidad local”. De esta manera, se limita la constitución de consorcios para la cooperación con otras Administraciones. El problema estriba en que el legislador básico estatal no incluye ninguna justificación para introducir esta limitación a la capacidad de autoorganización del municipio en la prestación de

sus servicios. Además, le traslada la carga de la prueba en cuanto para constituir esta figura deberá demostrar que: a) permite una asignación más eficiente de los recursos económicos; y b) no pone en riesgo la sostenibilidad financiera. Parece claro que, por las razones ya expuestas, al imponer el legislador una serie de condicionantes a la decisión del municipio sobre la forma de prestar un servicio público, sin incorporar justificación alguna o “razón suficiente” en los términos de la STC 214/1989, está lesionando la autonomía de los municipios para decidir sobre la “gestión de sus respectivos intereses” (art. 137 CE).

A mayor abundamiento, esta aprehensión restrictiva de los consorcios choca con el derecho de los municipios a asociarse en aras al cumplimiento adecuado de sus competencias, reconocido en el marco de la autonomía local por la Carta Europea de la Autonomía Local, y la propia limitación es aún menos justificada si tenemos en cuenta que la propia LRSAL regula con detalle los consorcios, completando y aclarando su régimen jurídico en la Disposición Final segunda que introduce una nueva Disposición Adicional 20 en la Ley 30/1992, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el nuevo artículo 85.2 LRBRL en la redacción dada por el artículo primero, veintiuno LRSAL.

El nuevo art. 85.2 LRBRL establece las distintas formas de gestión directa de los servicios públicos de competencia local señalando entre los enumerados la prioridad de la gestión por la propia entidad local u organismo autónomo local frente a la gestión por una entidad pública empresarial local o sociedad mercantil local, con capital social de titularidad pública. Para poder hacer uso de estas dos últimas formas de gestión directa deberá acreditarse mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que la gestión por la propia entidad local o por organismo autónomo local.

Al primarse la gestión por la propia entidad local o el organismo autónomo local frente a la entidad pública empresarial o la sociedad mercantil local (todas ellas opciones permitidas por el ordenamiento jurídico aplicable a los entes locales) se está limitando la capacidad de autoorganización del municipio del municipio, sin ninguna justificación específica para ello, más allá de presunciones implícitas. Parece evidente que con esta disposición se está condicionando la capacidad de decisión de la entidad local, debilitando con ello la “autonomía para la gestión de sus respectivos intereses” (art. 137 CE) sin justificar la razón (STC 214/1989).

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el artículo 92 bis LRBRL en la redacción dada por el artículo primero, veinticinco LRSAL, en relación con artículos 213 tercer párrafo y 218 de la Ley de Haciendas Locales, en la redacción dada por artículo segundo, dos y tres LRSAL.

En el art. 92 bis LRBRL se regula de forma exhaustiva y detallada el régimen de los funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional configurando una dependencia funcional de la Administración General del Estado que se manifiesta de forma nítida en los artículos 213 y 218 LHL.

Según se señala en el Preámbulo de la LRSAL, para lograr un control económico-presupuestario más riguroso, “se refuerza el papel de la función interventora en las entidades locales y se habilita al Gobierno para establecer las normas sobre los procedimientos de control, metodología de aplicación, criterios de actuación, así como derechos y deberes en el desarrollo de las funciones de control”, concretado en el nuevo art. 213 LHL. En definitiva, se considera que la forma de lograr mayor control y reforzar la función interventora es la recentralización de la competencia sobre estos funcionarios.

Debe observarse que estamos ante un supuesto insólito de recentralización de una competencia atribuida, sin que dicha reversión haya sido objeto de negociación y debate. Al tramitarse el Estatuto Básico del Empleado Público se incorporó una Disposición Adicional Segunda en la que se transfería a las Comunidades Autónomas las competencias de selección, provisión y régimen sancionador sobre los habilitados de carácter estatal. Ahora, a través de esta disposición se produce una recentralización fáctica.

Pero lo importante a nuestro objeto es que en la regulación de estos funcionarios con habilitación de carácter nacional late la voluntad de la reforma de transformar a los ayuntamientos en meras sucursales administrativas de las instancias territoriales superiores. De ahí el poder reforzado que se otorga a estos funcionarios para que, acercándose a lo que establecía el Estatuto Municipal de Calvo Sotelo en la Dictadura de Primo de Rivera, determinen los ámbitos de actuación, la calidad y los medios económicos de los municipios. Para garantizar el éxito de esta intervención de facto del mundo local que conlleva la LRSAL, se utiliza el papel de la Intervención como nuevo corregidor, como representante del Gobierno central en el Ayuntamiento.

Esta figura del funcionario estatal puede tener sentido en un régimen centralizado como Francia, pero choca frontalmente en aquellos países que no sólo reconocen la autonomía local sino, además, han previsto una organización territorial descentralizada. De hecho, en Italia, donde la autonomía local no ha jugado un papel tan relevante como en el nuestro, la

selección de los funcionarios municipales es efectuada por una Agencia integrada por el Estado, las Regiones y los Municipios.

Con esta reforma no se pretende dar solución a las incoherencias de nuestro modelo sino que, a través del papel otorgado a la Intervención, se pretende controlar definitivamente la acción política del Ayuntamiento. Es una regulación que empleando con carácter formal la denominación de control “interno” y su régimen, en realidad desarrolla un mecanismo de control “externo”, pues somete recursos humanos del Ayuntamiento, y pagados por él, a las instrucciones y la dependencia de otra Administración. En este sentido, el párrafo segundo del artículo 213 LHL resulta lesivo de la autonomía local. Si dependen funcionalmente de la Administración General del Estado en cuanto regula sus funciones, dicta sus instrucciones de servicio y recibe sus informes y su régimen orgánico también es de total dependencia de la administración central en cuanto es el Ministerio quien selecciona, otorga los nombramientos, los traslados, los ceses y separaciones del servicio, regula y gestiona la provisión de los puestos,...), si atendemos a lo establecido en el art. 92 bis LRBRL, cabe concluir que estamos ante funcionarios de la administración central que “vigilan” a las entidades locales; entidades locales que únicamente conservan la “potestad” de pagarle las nóminas. Desde esta perspectiva, el legislador podía haber optado por la solución portuguesa destacando funcionarios estatales para la vigilancia local. Sin embargo, se ha optado por un modelo lesivo de la autonomía local en cuanto no configura a estos funcionarios al servicio de la administración local sino que los superpone a ésta en cuanto están habilitados por una administración superior para condicionar la acción política, en un rol más próximo al comisariado que al de empleado público. Y ello a costa de los recursos económicos del municipio. Si estos funcionarios dependen funcionalmente del Ministerio de Hacienda, deberían ser retribuidos por la Administración General del Estado, del mismo modo que cuando el Ministerio ofrece los servicios de la Intervención General a los municipios que lo precisen exige que el convenio fije “la compensación económica que habrá de satisfacer la entidad local al Estado” (Disposición Adicional séptima LRSAL).

En definitiva, en el modelo actual, como funcionarios de la administración local, sufragados por ésta, la dependencia funcional de la Administración General del Estado que fija “criterios de actuación” y es destinataria de los informes de control, supone el establecimiento de una dependencia cuasi jerárquica que pugna con la potestad de autoorganización y el ejercicio de competencias propias que asegura la garantía constitucional de la autonomía local.

Lo comprobamos, en concreto, en las funciones de control y intervención que se les atribuye en los artículos 213 y 218 LHL.

Así, ya hemos citado el segundo párrafo del artículo 213 LHL según el cual, en el control interno, el Gobierno central, a propuesta del Ministerio, establecerá normas sobre los procedimientos de control, metodología de aplicación y criterios de actuación, así como del estatuto de derechos y deberes del “personal controlador”. Por consiguiente, el Ministerio delimita las directrices de actuación de este personal de intervención. En estas disposiciones se refleja con nitidez la posición subordinada de los municipios frente a otra administración que dirige a sus propios funcionarios. Esta obligación de dar cuentas a una Administración diferente a la local, en la que este personal se incardina, lesiona la autonomía local.

En cualquier caso, la lesión más nítida de la autonomía local deriva de la forma de actuar del interventor municipal prevista en tercer párrafo del art. 213 LHL y en el art. 218 LHL. En ambos supuestos se prevé la actuación de los interventores de las entidades locales rindiendo cuentas a la Intervención General de la Administración del Estado o al Tribunal de Cuentas, al margen de los órganos de representación y administración del municipio, sin necesidad de que haya un conocimiento siquiera del Pleno del Ayuntamiento, lo que, obviamente, lesiona la autonomía local constitucionalmente garantizada en la forma que ha sido configurada en reiterada doctrina por el Tribunal Constitucional.

En este sentido, el párrafo tercero del art. 213 LHL establece que los órganos interventores remitirán con carácter anual a la Intervención General de la Administración del Estado un informe resumen de los resultados de los controles, en la forma y en los plazos que establezca el Gobierno del Estado. Más allá de la posición de subordinación “cuasi jerárquica” que refleja destaca la ausencia de cualquier participación, siquiera de conocimiento de ese informe, de los órganos de gobierno y administración.

En el mismo sentido de limitación de la actuación de los órganos de gobierno y representación a partir de las facultades otorgadas por la ley a la intervención municipal debe encuadrarse la regulación de un régimen jurídico específico sobre los informes de resolución de discrepancias.

En la redacción anterior se preveía que el órgano interventor elevará informe al Pleno de todas las resoluciones adoptados por el Presidente de la Entidad Local contrarias a los reparos efectuados. De esta manera, esas discrepancias pueden ser conocidas y en su valorados para actuar en consecuencia. Sin embargo, el nuevo art. 218 añade a esta previsión otras que pueden lesionar la autonomía local. Bajo el enunciado aparentemente aséptico de “informes sobre la resolución de discrepancias”, incorpora una regulación claramente intrusiva del ejercicio de las funciones representativas del cargo municipal, puesto que, sin perjuicio de que se pretenda limitar ese control a aspectos de legalidad y no

de oportunidad, la estructura de la ley y su abierta configuración en muchos casos (piénsese, por ejemplo, en las consideraciones relativas a la tipificación de una competencia como “propia” o “impropia”), conduce derechamente a que el interventor municipal se configure como una suerte de controlador de la administración local a instancias de la administración general del Estado.

En primer lugar, el 218.2 LHL señala que cuando existan discrepancias entre la posición del interventor y la del Presidente de la Entidad local, éste podrá elevar su resolución al órgano que tenga atribuida la tutela financiera. Resulta sorprendente la previsión si no fuera porque refleja el modelo de administración local que late en toda la ley. El funcionario municipal se sitúa en un plano jerárquico superior al Alcalde pues en caso de que la corporación no adopte los acuerdos ajustados a sus reparos la opción que le da la Ley es elevarlo al órgano que ejerce la tutela financiera. Esta previsión vulnera el artículo 137 y el carácter democrático de los Ayuntamientos. Para ser respetuosos con la autonomía local, la resolución del Presidente de la entidad debería poner fin al procedimiento administrativo en sede local, sin necesidad de acudir a otra administración superior, sin perjuicio de iniciar la vía jurisdiccional. Reconocer que en caso de discrepancia entre el cargo electo y el empleado público la resolución del conflicto compete a la Administración General del Estado o a la de la Comunidad Autónoma suponer subordinar y rebajar la dignidad institucional de la administración local como instancia revisada y controlada.

En segundo lugar, señala el segundo párrafo del art. 218.1 LHL que el informe al Pleno del interventor con las resoluciones contrarias a los reparos “constituirá un punto independiente en el orden del día de la correspondiente sesión plenaria”. También de esta forma se está limitando la actuación de los representantes democráticamente elegidos y, en consecuencia, la autonomía local en cuanto se confiere en la práctica a la intervención la convocatoria de un pleno extraordinario. Teniendo en cuenta que la oposición hace control político, y no de legalidad, esa previsión legislativa desfigura el sentido democrático de la asamblea municipal.

Pero, incluso, en tercer lugar, es aún más seria la amenaza que se proyecta sobre tales ediles y los representantes locales a través de la remisión anual por el interventor local al Tribunal de Cuentas de todas las resoluciones adoptadas por el Presidente de la Corporación y por el Pleno de las respectivas entidades contrarias a los reparos formulados (art. 218.3 LHL). La finalidad de esta previsión es obvia: se trata de un control que, revestido de forma de control de legalidad, se transforma fácilmente en un control político. Nada debe impedir la actuación de oficio del Tribunal de Cuentas en estos casos o, en su defecto, que la intermediación de los Tribunales o sindicaturas de cuentas autonómicas, ejerzan esas mismas funciones, en cuanto forman parte de sus cometidos

funcionales asignados por las leyes reguladoras de tales órganos de fiscalización y control externo. En efecto, es obligación de tales órganos de control llevar a cabo ese ejercicio de fiscalización y, en su caso, incoar un procedimiento de enjuiciamiento contable o poner en conocimiento del Tribunal de Cuentas tales datos a los efectos que procedan. Pero atribuir directamente esta función de trasladar la información sobre los reparos planteados anualmente a la intervención municipal, al margen de los órganos de gobierno y representación, tiene una dimensión material innegable, puesto que está dirigida a establecer controles formales adicionales a los que ya están previstos por la normativa reguladora de control económico-financiero. Por tanto, se trata de unos controles reiterativos, superfluos y con una clara intencionalidad de dudar abiertamente del correcto cumplimiento de sus funciones por parte de los cargos representativos locales.

Debemos recordar nuevamente que en la citada STC 4/1981 se dejaba claro que “el principio de autonomía es compatible con la existencia de un control de legalidad sobre el ejercicio de las competencias, si bien entendemos que no se ajusta a tal principio la previsión de controles genéricos e indeterminados que sitúen a las entidades locales en una posición de subordinación o dependencia cuasi jerárquica de la Administración del Estado u otras Entidades territoriales”. Por ello se declaraba la inconstitucionalidad del Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento creado por el artículo 354 del Decreto de 24 de junio de 1955 por el que se aprobaba el Texto Refundido de las Leyes de bases de Régimen Local. Dicho servicio tenía como finalidad inspeccionar su funcionamiento, tramitar e informar previamente sus expedientes, fiscalizar la gestión económica local y cuantas funciones se les encomendara. Señalaba el Decreto que para lograr esta inspección dirigida a comprobar si cumplen debidamente los fines encomendados, se les podría exigir a los entes locales el envío periódico de datos e informes, así como girar visitas de comprobación. Tras la lectura conjunta de los artículos 92 LRBRL, 213 LHL y 218 LHL puede deducirse que estamos ante un intento de reinstaurar una suerte de servicio de inspección que recupere los controles genéricos e indeterminados sobre la vida local a través de la remisión de datos y acuerdos, marcando el régimen de derechos y deberes así como los métodos de trabajo de la intervención municipal. En resumen, la regulación contenida en los artículos 213 y 218 LHL coloca a la entidad local en una posición subordinada, cuya actuación es controlada por otra instancia superior, a la que se coloca en una posición de calidad reforzada.

Y a mayor abundamiento de lo anteriormente dicho, tenemos que precisar, recordando de nuevo la doctrina contenida en la STC 4/1981 que “en todo caso, los controles de carácter puntual habrán de referirse normalmente a supuestos en que el ejercicio de las competencias de la entidad local incidan en intereses generales concurrentes con los propios de la entidad, sean del

municipio, la provincia, la Comunidad Autónoma o el Estado”. Pues bien, en este caso, la existencia de controles no se circunscribe a estos supuestos excepcionales sino que se establece para todos aquellos supuestos en los que la resolución adoptada haya sido en contra de los reparos efectuados, sin hacer referencia a la presencia de intereses concurrentes concretos.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el artículo 116 bis LRBRL en la redacción dada por el artículo primero, treinta LRSAL.

El artículo 116 bis LRBRL establece el contenido y el seguimiento del plan económico-financiero que deben formular las corporaciones locales cuando incumplan el objetivo de estabilidad presupuestaria, el objetivo de deuda pública o de la regla de gasto. Como es sabido, entre las “medidas correctivas” incluidas en el sistema de estabilidad presupuestaria, se prevé que aquellas administraciones que incumplan los límites de déficit, deuda o la regla de gasto habrán de elaborar un plan económico-financiero destinado a subsanar las deficiencias en el plazo de un año (art. 21.1 LOEPSF). Y, a fin de asegurar dicho objetivo, el art. 21.2 LOEPSF precisa el contenido obligatorio de los mismos: causas del incumplimiento; previsiones de ingresos y gastos; descripción, cuantificación y el calendario de aplicación de las medidas incluidas en el plan, señalando las partidas presupuestarias en las que se contabilizarán; las previsiones de las variables económicas y presupuestarias de las que parte el plan; y, por último, un análisis de sensibilidad considerando escenarios económicos alternativos.

Pues bien, el nuevo art. 116 bis LRBRL incorpora una regulación de estos planes económico-financieros para las entidades locales distinta a la establecida en la LOEPSF. Tras “reescribir” en su apartado primero el primer apartado del art. 21.1 LOEPSF para ceñir el ámbito de sus destinatarios a los gobiernos locales, el art. 116 bis LRBRL innova sustancialmente el contenido que se exigirá a los planes municipales. Pues, como establece su segundo apartado, adicionalmente a lo previsto en el art. 21 LOEPSF, estos planes deberán además incluir las siguientes medidas:

- a) Supresión de las competencias que se ejerzan que no sean propias o delegadas.
- b) Gestión integrada o coordinada de los servicios obligatorios que presta la entidad local para reducir sus costes.
- c) Incremento de ingresos para financiar los servicios obligatorios que prestan la entidad local.

- d) Racionalización organizativa.
- e) Supresión de entidades de ámbito territorial inferior al municipio.
- f) Una propuesta de fusión con un municipio colindante de la misma provincia.

De acuerdo con el art. 116 bis.2 LRBRL, la entidad local infractora de la disciplina fiscal debe incluir en su correspondiente plan económico-financiero - y, por tanto, se compromete a llevar a efecto- *todas y cada* una de las medidas mencionadas, habida cuenta de que el tenor literal de la disposición no permite interpretar que el ente local solo está obligado a adoptar aquella o aquellas que sean estrictamente necesarias para reparar la disciplina fiscal vulnerada. Concebida en estos términos la disposición resulta inconstitucional por restringir de forma absolutamente desproporcionada la autonomía local. De hecho, al rechazar la alegada inconstitucionalidad de los arts. 3.2 y 19 de la Ley 18/2001, General de Estabilidad Presupuestaria, ya tuvo ocasión el Tribunal Constitucional de trazar un claro límite al respecto. Señalo entonces que “no se quebranta su autonomía política porque dichos preceptos no ponen en cuestión el establecimiento de las políticas locales de los diversos entes, de acuerdo con lo que haya establecido en cada caso el legislador estatal o autonómico competente, sino que tan sólo fijan el marco presupuestario en el que han de ejercerse dichas políticas” [STC 134/2011, FJ 14 a)].

Sin embargo, con la pormenorizada y casuística enumeración de las medidas que inexcusablemente han de llevarse ahora al plan económico-financiero en virtud del art. 116 bis LRBRL, parece incuestionable que se comprime el marco presupuestario hasta el extremo de anular todo margen de maniobra en el establecimiento de las políticas locales.

El endurecimiento, en términos de pérdida o erosión de autonomía, que entraña el precepto respecto al margo general –el art. 21.2 LOEPSF- resulta evidente. Mientras que este último, en lógica correspondencia con el necesario respeto a la autonomía de las entidades territoriales constitucionalmente garantizada, deja un amplio margen de maniobra a la Administración incumplidora para fijar los “medios” o las “vías” a través de las cuales se corregirá el exceso de déficit, de endeudamiento o de gasto; el art. 116 bis.2 LRBRL comprime –hasta anularlo- el espacio de libre decisión de los gobiernos locales; le impone pormenorizadamente a la entidad local las concretas medidas que han de llevarse al plan.

Con ello, al anular el margen de maniobra para establecer políticas, apartándose del marco general establecido en la LOEPSF, se lesiona la

autonomía de los entes locales en el sentido apuntado, a contrario, por la STC 134/2011.

Por otra parte, más allá de la vulneración de la autonomía local aunque en estrecha relación con ella, es también cuestionable esta disposición desde la perspectiva de la regulación constitucional de las fuentes del Derecho. Pese a que el nuevo contenido obligatorio para las entidades locales de los planes económico-financieros pretenda presentarse como un *mero* complemento del contenido fijado en el art. 21 LOEP (“Adicionalmente...”), es evidente que constituye un nuevo régimen incompatible con éste, que afecta, además, al *núcleo esencial* de tales planes, a saber, identificar las medidas que la Administración incumplidora se compromete a adoptar para corregir las desviaciones en materia de déficit, deuda y/o regla de gasto. Resulta incuestionable que, desde la entrada en vigor de la LRSAL, la LOEPSF resulta inaplicable para los gobiernos locales en lo referente al contenido de los planes económico-financieros, toda vez que su obligado punto de referencia se ha trasladado a este art. 116 bis LRBRL. Para decirlo directamente, respecto de las entidades locales, el nuevo art. 116 bis LRBRL contradice la LOEPSF, a la que remite la Constitución para establecer los supuestos excepcionales de superación de los límites de déficit y deuda entre las distintas administraciones (por ello, también de la administración local) así como la forma y plazo de corrección de las desviaciones que pudieran producirse (art. 135.5 a) CE) y, en ese sentido, se configura como parámetro de constitucionalidad que ha resultado vulnerado por el art. 116 bis LRBRL.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por el artículo 116 ter LRBRL, en la redacción dada por el artículo primero, treinta y uno LRSAL.

El artículo 116 ter regula el “coste efectivo de los servicios”, el eje medular sobre el que se articula en buena medida el nuevo sistema competencial local derivado de la LRSAL. Como hemos visto ya, los municipios menores de 20.000 habitantes deberán acreditar que pueden prestar el servicio a menor coste que la fórmula propuesta por la Diputación, y ésta debe considerarlo acreditado, para poder prestar servicios públicos derivados de sus competencias propias. Y en lo que concierne a la generalidad de los municipios, la detección por parte de la Diputación de que los prestan a un coste mayor, no solo le habilita para ofrecer “su colaboración para una gestión coordinada más eficiente de los servicios” [art. 36.1 h) LRBRL], sino que le permite ejercer una genuina competencia de coordinación en sentido estricto, en cuanto le faculta para incluir “en el plan provincial fórmulas de prestación unificada o supramunicipal para reducir sus costes efectivos” [art. 36.2 a) LRBRL].

El coste efectivo de la prestación de un servicio debe ser expresión de la autonomía municipal. Sin embargo, la Ley que se recurre altera la relación entre medios (el coste) y el fin (el ejercicio de la competencia para la prestación del servicio), erigiendo el coste, específicamente su rebaja, en el fin. En definitiva, prima la prestación de servicios a coste efectivo bajo frente al ejercicio de las competencias por parte de su titular, con la consecuente lesión de la autonomía local.

En concreto, el presupuesto sobre el que se construye este nuevo sistema de ejercicio de las competencias propias municipales choca frontalmente con la dimensión financiera de la autonomía local protegida por la Constitución. En efecto, como el Tribunal Constitucional ha subrayado desde la STC 32/1981, la parcela de la actividad financiera más directa y estrechamente conectada con la noción de autonomía es la relativa al “gasto”, hasta el punto de estimarse un elemento imprescindible de la misma.

Así lo pone claramente de manifiesto la STC 109/1998, que bien puede considerarse el *leading-case* en la materia que nos ocupa:

«[...] si bien el art. 142 C.E. sólo contempla de modo expreso la vertiente de los ingresos, no hay inconveniente alguno en admitir que tal precepto constitucional, implícitamente y en conexión con el art. 137 de la norma suprema, consagra, además del principio de suficiencia de las Haciendas Locales, la autonomía en la vertiente del gasto público, entendiendo por tal la capacidad genérica de determinar y ordenar, bajo la propia responsabilidad, los gastos necesarios para el ejercicio de las competencias conferidas. Solamente así, en rigor, asegurando *prima facie* la posibilidad de decidir libremente sobre el destino de los recursos, adquiere pleno sentido la garantía de la suficiencia de ingresos “para el desempeño de las funciones que la ley atribuye a las Corporaciones respectivas”, según la dicción literal del mencionado art. 142 C.E. [...] Dando un paso más, en la STC 237/1992 se profundizó en el alcance de la autonomía de gasto de las Corporaciones Locales, considerando aplicable en lo esencial la doctrina inicialmente vertida en torno a las Comunidades Autónomas, según la cual la misma entraña, en línea de principio, la plena disponibilidad de sus ingresos, sin condicionamientos indebidos y en toda su extensión, para poder ejercer las competencias propias...» (STC 109/1998, FJ 10º; desde entonces doctrina constantemente reiterada, véase por ejemplo la STC 48/2004, FJ 10º).

En definitiva, la autonomía en la vertiente del gasto de los entes territoriales comprende la “capacidad para disponer libremente de sus recursos financieros, asignándolos a los fines mediante programas de gasto elaborados según sus propias prioridades”, lo que entraña que son libres no sólo “en cuanto a la fijación del destino y orientación del gasto público”, sino también “para la cuantificación y distribución del mismo dentro del marco de sus

competencias” (SSTC 13/1992, FJ 7 y 68/1996, FJ 10). Sencillamente, es inherente a la noción constitucional de autonomía priorizar entre los diversos servicios públicos y, por tanto, optar por incrementar el nivel de prestación de aquellos que el ente autónomo considere pertinente, en función de las concretas condiciones socioeconómicas del municipio o de las propias demandas de los vecinos.

Sobre esto ya advirtió adecuadamente el Dictamen del Consejo de Estado al abordar el examen de la función del “coste estándar” en el Anteproyecto, en una reflexión trasladable *mutatis mutandi* al coste efectivo de los servicios, como ya se ha apuntado. Considera el Consejo de Estado que “puede incidir notoriamente en el desenvolvimiento efectivo de la autonomía municipal y, a la postre, reducir en exceso el ámbito competencial que integra el núcleo esencial de esa autonomía constitucionalmente garantizada. Y ello porque la efectividad de tal autonomía queda subordinada al cumplimiento de unos requisitos que (...) no deberían producir el efecto condicionante que se les atribuye, que, en última instancia, puede llegar a suponer una atribución en precario a los municipios de tal autonomía”. Pues, en efecto, “lleva implícita la capacidad de cada municipio de adoptar las decisiones que estime oportunas para la configuración de su sistema de prestación de servicios y la definición de los estándares de calidad de los servicios, así como la de calcular y distribuir los costes inherentes a tal prestación. Por ello, exigir que cada servicio se preste sin rebasar un determinado umbral (coste estándar) y someterlo a una evaluación orientada a determinar que no hay alternativas menos costosas desde el punto de vista de economías de escala puede perturbar el sistema de atribución competencial e interferir en la autonomía municipal de tal modo que su efectividad quede precarizada como consecuencia de estar permanentemente sometida a cuestión, cuando no diluida o seriamente comprometida”. “Adicionalmente, este sistema puede también hacer operar de manera inadecuada las obligaciones de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera”. A este respecto procede recordar que, tras la reforma del artículo 135 de la Constitución, y de conformidad con lo dispuesto en la LOEPSF que lo desarrolla, estas obligaciones se encuentran referidas a la Hacienda municipal en su conjunto, siendo así que en el anteproyecto el cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera parece imponerse a cada competencia o servicio individualmente considerados. Que ello sea así podría llegar a suponer, en la práctica, la obligada traslación de una o varias competencias municipales concretas, por superar la prestación de los correspondientes servicios del coste estándar, incluso en el caso de que, valorada en su conjunto, la situación financiera de ese Ayuntamiento se adecuase a los objetivos de estabilidad y sostenibilidad previstos en la Ley Orgánica 2/2012”.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Basta sustituir la noción de “coste estándar” por la de “coste efectivo de los servicios” para que esta valoración del Consejo de Estado sea enteramente aplicable al texto definitivamente aprobado. El criterio del “coste efectivo” puede, obviamente, ser un criterio a utilizar por el nivel de gobierno responsable de garantizar la suficiencia financiera municipal, al objeto de dotarles de un montante de recursos “mínimo” que asegure un nivel estándar de prestación de los servicios. Pero siempre en el bien entendido de que ese “mínimo” puede ser mejorado por el municipio recurriendo a la reasignación de los recursos entre los diversos servicios o a las fuentes de financiación propias. Determinar qué coste va a asignarse a cada uno de los servicios constituye, inequívocamente, una decisión política consustancial a un ente dotado de autonomía. De ahí, también, que la jurisprudencia constitucional haya subrayado que la autonomía local protegida por la Constitución se proyecta igualmente a la vertiente de los ingresos. Así viene declarándolo expresamente el Tribunal Constitucional desde la STC 19/1987, al afirmar que la autonomía de los Entes locales se traduce en que “éstos habrán de contar con tributos propios y sobre los mismos deberá la ley reconocerles una intervención sobre su establecimiento o en su exigencia” [FJ 4; asimismo, SSTC 221/1992, FJ 8 y 233/1999, FFJJ 10 b) y 18]. Y es por mandato directo de la Constitución por lo que los municipios han de tener cierta capacidad decisoria sobre el volumen de la recaudación de los impuestos locales: “la intervención de los Municipios en la ordenación de sus propios recursos tributarios, especialmente en la fijación del *quantum* de dichas prestaciones, viene exigida por los artículos 133 y 142 CE” [STC 233/1999, FJ 19 c)]. Y, concretando un poco más, en esta misma STC 233/1999 se afirma que “la potestad de fijar la cuota o el tipo de sus propios tributos dentro de los límites de la ley es uno de los elementos indiscutiblemente definidores de la autonomía local” (FJ 26). Así pues, la autonomía de ingresos de la que gozan los municipios en virtud de la Constitución se explica, precisamente, por esta posibilidad que han de tener de elevar el nivel de prestación de los servicios si lo estiman pertinente, recurriendo al incremento de la presión fiscal para obtener los recursos adicionales.

Es esta arquitectura constitucional diseñada en torno a la autonomía local (y que se plasma en la articulación entre libertad en la prestación de servicios/asignación de gastos/obtención de recursos) la que resulta desmantelada en la LRSAL.

Si se pretende llevar el coste efectivo del servicio prestado por un municipio al nivel menor alcanzado por la fórmula de gestión promovida por la Diputación, deberá procurarse la anuencia del correspondiente municipio, ofreciendo aquélla su *colaboración* para una gestión coordinada, como prevé el art. 36.1 h) LRBRL. En la medida en que los artículos 26.2 y 36.2 a) LRBRL se interpreten como habilitaciones a las Diputaciones para que impongan

obligatoriamente la forma de prestación del servicio por razones de coste efectivo vulneran la garantía constitucional de la autonomía local.

El art. 36.1 h) LRBRL incluye como nueva competencia propia de la Diputación o entidad equivalente “el seguimiento de los costes efectivos de los servicios prestados por los municipios de su provincia”. En la medida en que los destinatarios de esta función supervisora son la totalidad de los municipios y que la misma se concibe como una tarea permanente, cabe dudar de que este precepto no lleve a los municipios a una situación de dependencia incompatible con la autonomía constitucionalmente garantizada. Pues, como afirmó el Tribunal Constitucional en una doctrina reiterada en estas páginas, “el principio de autonomía local es compatible con la existencia de un control de legalidad sobre el ejercicio de la competencia, si bien entendemos que no se ajusta a tal principio la previsión de controles genéricos e indeterminados que sitúen a las entidades locales en una posición de subordinación o dependencia cuasi jerárquica de la Administración del Estado o de otras entidades territoriales” (STC 4/1981, FJ 3º).

Y una vez consagrada esa cuestionable competencia supervisora, el art. 36.1 h) LRBRL contempla una fórmula de intervención provincial destinada a reducir los costes, la cual, sin embargo, parece irreprochable desde el punto de vista de la autonomía de los municipios al presuponer la libre decisión de éstos: “Cuando la Diputación detecte que estos costes son superiores a los de los servicios coordinados o prestados por ella, ofrecerá a los municipios su colaboración para una gestión coordinada más eficiente de los servicios”.

Sin embargo, diferente valoración merece, por el contrario, la competencia propia provincial incorporada en el art. 36.1 c) LRBRL, que también se proyecta indiscriminadamente a la generalidad de los municipios, a saber, el “fomento o, en su caso, coordinación de la prestación unificada de servicios de los municipios de su respectivo ámbito territorial”. Una nueva competencia de coordinación que, en virtud de la llamada del primer inciso del art. 36.2 LRBRL, se concreta en lo siguiente:

“Cuando la Diputación detecte que los costes efectivos de los servicios prestados por los municipios son superiores a los de los servicios coordinados o prestados por ella, incluirá en el plan provincial fórmulas de prestación unificada o supramunicipal para reducir sus costes efectivos” [art. 36.2 a)].

Los términos imperativos en que se expresa el párrafo transcrito no permiten dudar de que se faculta a la Diputación para imponer a los municipios afectados la fórmula de prestación que considere pertinente. Y el hecho de que los municipios participen en la elaboración del plan no desdibuja la percepción de que la decisión sobre el modo de prestación de los servicios se traslada, en

virtud de la disposición, desde el titular de la competencia a la institución provincial. De nuevo, el pretendido incumplimiento de un parámetro económico conlleva la ablación del libre ejercicio de las competencias propias municipales, resultando por ende lesivo de la autonomía local”.

En este sentido, tanto el art. 116 ter LRBRL como las referencias al coste efectivo de los servicios incluidas en los artículos 26.2 y 36 LRBRL, a las que hemos hecho referencia, vulneran la autonomía local.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por la nueva Disposición Adicional novena LRBRL, en la redacción dada por el artículo primero, treinta y seis LRSAL.

En la Disposición Adicional novena se prevé la disolución y liquidación *ope legis* de las entidades municipales que a 31 de diciembre de 2014 se encuentren en situación de desequilibrio financiero, sin atender a las circunstancias que concurren ni a otros criterios distintos a los estrictamente económicos.

Como advirtió el Dictamen del Consejo de Estado, esta disposición establece un proceso de reestructuración del sector público local que es desproporcionado por la brevedad de los plazos y por la generalización de las medidas que contiene, sin diferenciar los supuestos específicos. Además, desde la perspectiva de la autonomía local, el proceso se impone a los municipios sin posibilidad alguna de participar en el procedimiento, ni capacidad para adaptarlo a la realidad municipal aún cuando afecta derechamente a sus competencias. Por otra parte, el criterio de evaluación: desequilibrio financiero de cada entidad individualmente considerada pugna con el criterio establecido en la LOEPSF que, como hemos explicado anteriormente, se refiere, en todo caso, a la sostenibilidad financiera de la hacienda municipal en su conjunto. Conforme a este criterio, el desequilibrio de una concreta entidad municipal podría ser asumido por las cuentas municipales sin las consecuencias que establece esta Disposición Adicional.

Por tanto, al soslayarse absolutamente la intervención municipal en un asunto tan relevante como la disolución o liquidación de entidades municipales y aplicarse para la disolución *ope legis* de las entidades municipales un criterio restrictivo que choca con la previsión general establecida en la LOEPSF, a la que remite el artículo 135 CE, se está lesionando la autonomía local.

TERCERO. VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO EN EL ÁMBITO LOCAL.

Lesión de la autonomía local constitucionalmente garantizada por la Disposición Adicional Decimosexta LBRL, en la redacción dada por artículo primero, treinta y ocho LRSAL.

La Disposición Adicional decimosexta LBRL supone una lesión del principio democrático en el ámbito local que vulnera la autonomía local constitucionalmente garantizada en cuanto el artículo 140 CE imbrica autonomía y democracia local.

Señala esta Disposición Adicional que cuando el Pleno de la Corporación Local no alcance en una primera votación la mayoría necesaria para la adopción de acuerdos prevista en esta Ley, la Junta de Gobierno Local tendrá competencia para aprobar el presupuesto, planes económico-financieros, planes de saneamiento, entrada en mecanismos extraordinarios de financiación. Se atribuyen con ello a la Junta de Gobierno Local facultades de actuación básicas y de importancia capital. De esta forma se excluye a la oposición de la intervención en las decisiones fundamentales del municipio, vulnerando el principio democrático.

El Tribunal Constitucional ha hecho hincapié en la importancia del principio democrático en el ámbito local, especialmente en su doctrina más reciente. En la STC 103/2013, declara la inconstitucionalidad de la posibilidad de nombrar miembros de la Junta de Gobierno en los municipios de gran población a personas que no ostenten la condición de concejales. A juicio del Tribunal vulnera el art. 140 CE que encomienda el gobierno y la administración municipal al alcalde y los concejales como manifestación de la opción constitucional por una administración democrática. La Junta de Gobierno Local ha quedado constituida como un órgano de perfil ejecutivo y profesional, que viene exigido por la complejidad de las funciones técnicas que debe afrontar, quedando el principio representativo residenciado en el Pleno. Y el principio representativo, nos dice el Tribunal, constituye el fundamento de la autonomía local y por tanto es predicable de todas las entidades locales constitucionalmente garantizadas.

El razonamiento es aplicable al supuesto que nos ocupa. Cuando la ley permite que decisiones fundamentales como la aprobación de los presupuestos, entre otros, pueda hacerse por la Junta de Gobierno Local, sin la participación del Pleno en el que se residencia el principio representativo, y con la exclusión de los concejales de la oposición se está lesionando el principio democrático.

También resulta de aplicación a nuestro objeto la doctrina establecida en la STC 161/2013. En este caso se cuestiona el carácter no público de las sesiones de la Junta de Gobierno Local por vulnerar el principio democrático

(art. 1.1 CE) y la seguridad jurídica (art. 9.3 CE) así como el derecho a participar directamente en los asuntos públicos (art. 23.1 CE). El Tribunal declara la interpretación conforme de la disposición, estableciendo que deberán ser públicas las decisiones relativas a las atribuciones delegadas por el Pleno. Lo que nos interesa destacar de este pronunciamiento es que si el Tribunal considera contrario al principio democrático y al derecho de participación el carácter no público de la actuación de la Junta de Gobierno aún lo será de manera más evidente que se le asignen, con exclusión del Pleno, las decisiones más importantes que debe adoptar el Ayuntamiento. Es contrario al principio democrático adoptar estas decisiones a través de un órgano en el que no resulta exigible el pluralismo político representado en el pleno municipal, al carecer de representatividad o de proporcionalidad los diferentes Grupos políticos municipales.

Es conocido que el principio democrático, al menos como ha sido configurado en Europa a partir de la segunda mitad del siglo XX, parte de la mayoría pero exige, a su vez, el respeto a la minoría, que queda negado cuando se le impide participar en las decisiones fundamentales de la vida municipal cual es la aprobación de los presupuestos, de los planes económico-provinciales, de los planes de saneamiento o la decisión sobre la participación en mecanismos de financiación.

En consecuencia, parece claro que más allá de vulnerar el principio democrático del art. 1.1 CE o el derecho de participar en los asuntos públicos del artículo 23.1 CE, en lo que se refiere al objeto de este conflicto se lesiona el art. 140 CE que incluye la opción constitucional por una administración democrática al excluir de las decisiones fundamentales para la vida del municipio al Pleno como órgano de representación, en el que están representadas tanto la mayoría como la minoría. Y ese desapoderamiento del Pleno se produce ante una situación como la no aprobación en primera votación que, aunque se califique de excepcional, debe considerarse ordinaria en el funcionamiento democrático de una entidad pública.

A mayor abundamiento, también resulta claro que la previsión de que los planes económico-financieros puedan ser aprobados por la Junta de Gobierno, y no por el Pleno, supone una contradicción con la ley orgánica a la que remite el artículo 135 CE en este punto, y, por ello, resulta inconstitucional. En efecto, de acuerdo con el art. 23.4 LOEPSF, estos planes deberán ser aprobados por el Pleno de la Corporación. Esa previsión del legislador orgánico, al que remite el art. 135.5 CE no puede ser contradicha por la legislación básica local, como ya se ha advertido en supuestos anteriores.

4. ALCALDIA. APROVACIÓ DEL CONVENI ENTRE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ I L'ASSOCIACIÓ COMPARTIR EXPERIÈNCIES (COMPEX), DE CESSIÓ D'ÚS DE LA PLANTA BAIXA DE L'IMMOBLE DEL CARRER DE SANT JOAN, 31-33, D'AQUEST MUNICIPI.

Relació de fets

I. La Generalitat de Catalunya es propietària de l'immoble ubicat al c. Sant Joan, 31-33, de Vilanova i la Geltrú, el qual està format per les finques registrals núm. 28.409, 28.410, 1032 i 28.408, inscrites en el Registre de la Propietat de Vilanova i la Geltrú.

INSCRIPCIÓ: Aquest immoble consta inscrit en el Registre de la Propietat de Vilanova i la Geltrú, i està format per les finques registrals núm. 28.409, inscrita en el tom 1.366, llibre 650, foli 115; núm.28.410, inscrita al tom 1366, llibre 650, foli 118; núm. 1.032, tom 1.366, llibre 650, foli 130 i per la 28.408, inscrita al tom 1.366, llibre 650, foli 121.

TÍTOL: Pertany la descrita finca a la Generalitat de Catalunya per títol de traspàs de l'Estat espanyol, mitjançant el Reial Decret 966/90, de 20 de juliol, de traspàs de funcions de l'Estat en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de Justícia.

Dit edifici és de la plena propietat de la Generalitat de Catalunya, es troba dintre del Pla Especial i Catàleg del Patrimoni Històric-Artístic i Natural i ha estat la seu dels Jutjats de 1a Instància i Instrucció núms. 1, 2 i 3 i el Registre Civil de Vilanova i la Geltrú, fins els seu trasllat l'any 2008 al nou edifici judicial en el qual es troben en l'actualitat, situat a l'illa de carrers situats entre la Ronda Ibèrica, Torre d'enveja, Abat Escarré i carrer de la Pallissa de Vilanova i la Geltrú.

L'edifici esmentat es compon de planta baixa, planta primera i planta segona i té les dades cadastrals següents:

Referència: 32477009CF9634N0001RF

Superfície del sòl: 737,00 m².

Superfície construïda: 1.434,00 m².

La seva qualificació urbanística és zona de conservació (clau 3). Subzona àrea central (clau 3a).

II. En data 27 d'octubre de 2006 es va formalitzar un conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, mitjançant el

qual el aleshores Departament d'Economia i Finances i el Departament de Justícia, es comprometien a proposar al Govern l'adopció d'un acord de cessió d'ús de l'edifici situat al c. Sant Joan, 31-33, a favor de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, per destinar-lo a equipament municipal.

El referit conveni entre ambdues administracions públiques va ser aprovat pel Ple consistorial en data 6 de novembre de 2006.

III. L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, mitjançant l'acord de data 31 d'agost de 2010, va complementar els acords adoptats en data 6 de novembre de 2006 i 20 de maig de 2008, respectivament, pels quals es ratifica el conveni signat en data 27 d'octubre de 2006 sobre les condicions d'ús de l'edifici del carrer Sant Joan, 31-33, i es determina la destinació de l'ús de l'immoble a oficines administratives, així com a la **reserva d'espais destinats a la seva utilització per part d'entitats cíviques sense ànim de lucre inscrites al registre municipal d'associacions, per al desenvolupament de les seves activitats i fins d'utilitat pública o interès social en benefici d'interessos locals.**

IV. Mitjançant Acord de data 19 d'abril de 2011, el Govern de la Generalitat va autoritzar la cessió d'ús de l'immoble esmentat a l'expositiu I d'aquest document, a favor de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, per tal de destinar-lo a oficines administratives i al desenvolupament d'activitats cíviques.

En conseqüència, en data 28 de juny de 2011, la Junta de Govern Local d'aquest Ajuntament va aprovar el document de cessió gratuïta d'ús mitjançant el qual s'estableixen els pactes i condicions que regeixen aquesta cessió gratuïta d'ús a favor de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú del referit immoble. La cessió s'estableix per un període de 30 anys i amb el caràcter d'intransferible.

Dit document administratiu de cessió gratuïta d'ús es va signar digitalment entre ambdues parts el mes d'agost de 2011.

V. L'entitat "Compartir Experiències" (COMPEX), inscrita al Registre municipal d'entitats i associacions, es una entitat sense ànim de lucre que desenvolupa activitats cíviques destinades a la gent gran, d'acord amb els seus estatuts socials.

En data 27 de juliol de 2010 (Registre d'entrada núm. 17437), el Sr. Agustí Gil Olsina, en nom i representació de COMPEX en qualitat de president de l'entitat, va presentar davant aquest Ajuntament una sol·licitud per la qual demana que li sigui concedit l'ús dels espais senyalats en groc en els dos plànols que adjunta a la seva sol·licitud, corresponents a la planta baixa i primera de l'edifici situat al carrer Sant Joan 31-33 d'aquest municipi.

Posteriorment, i després que s'haguessin executat prèviament les obres necessàries per a l'adequació dels usos previstos a la planta baixa de l'immoble, en data 16 de gener de 2014 (Registre d'entrada núm. 2014001388), la Sra. Mercè Fernández Bou, en nom i representació de COMPEX en qualitat de presidenta de l'entitat, ha presentat una nova sol·licitud per la qual demana que li sigui concedit l'ús dels espais corresponents a la **planta baixa** del referit edifici, acompanyada del plànol corresponent.

VI. D'acord amb l'informe del Servei de Participació i Cooperació d'aquest Ajuntament incorporat a l'expedient, sobre l'oportunitat o conveniència de la cessió, aquesta necessitat de ubicació de la referida entitat respon a l'increment constant de persones associades, del nombre i tipologia d'activitats que desenvolupen, quedant acreditada la finalitat d'utilitat pública i d'interès social de les accions que porten a terme des de COMPEX.

D'aquesta manera, queda acreditada tant l'oportunitat o conveniència de la cessió com el seu destí a fins d'utilitat pública o interès social, en benefici d'interessos de caràcter local.

VII. Hi consta també a l'expedient l'informe tècnic acreditatiu de què les obres executades a la planta baixa donant compliment a la normativa de seguretat i accessibilitat per al desenvolupament d'activitats de pública concurrència.

VIII. Vista la proposta de conveni entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i l'associació "Compartir Experiències" (COMPEX), de cessió d'ús de la planta baixa de l'immoble del carrer Sant Joan 31-33 d'aquest municipi, incorporada a l'expedient.

Fonaments de dret

1. Les entitats veïnals sense ànim de lucre disposen del dret de poder accedir, entre d'altres mitjans públics municipals, a l'ús de locals municipals per al desenvolupament de les seves activitats i fins d'utilitat pública o interès social en benefici d'interessos de caràcter local, en els termes i condicions previstos a l'article 233 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídics de les entitats locals (RD 2568/1986, de 28 de novembre), articles 66 a 75 del Reglament municipal de Participació Ciutadana, article 158.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril) i l'article 72 de la Llei de bases de règim local (Llei 7/1985, de 2 d'abril), en relació a l'article 145 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques i els articles 72.3, 75 i 76 del

Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

2. D'acord amb l'article 145 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, els béns i drets podran ser cedits gratuïtament, per a la realització de fins d'utilitat pública o interès social de la seva competència, entre d'altres a associacions declarades d'utilitat pública. En el mateix sentit, l'Ajuntament pot cedir l'ús dels seus béns patrimonials a altres administracions públiques o entitats sense ànim de lucre que els hagin de destinar a fins d'utilitat pública o d'interès social en benefici d'interessos de caràcter local, a l'empara i en els termes dels articles 75 i 76 del Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat pel decret 336/1988, de 17 d'octubre.

Així mateix, d'acord amb l'article 72.3 del Reglament de patrimoni, els ens locals poden valorar motivacions de prestació de serveis socials, promoció i reinserció socials, activitats culturals i esportives, promoció urbanística, foment del turisme, ocupació del temps lliure, o altres anàlogues, que facin prevaler una rendibilitat social per damunt de la rendibilitat econòmica.

3. El Ple de l'Ajuntament és l'òrgan municipal competent per a l'adopció del present acord, de conformitat amb l'Acord plenari de 25 de juliol de 2011.

Per tot l'exposat, a proposta de la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutat, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

PRIMER. Aprovar el conveni entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i l'associació "Compartir Experiències" (COMPEX), de cessió d'ús de la planta baixa de l'immoble del carrer Sant Joan 31-33 d'aquest municipi, que s'incorpora a l'expedient.

SEGON. Sotmetre a informació pública per un termini de QUINZE (15) DIES el referit document de conveni de cessió d'ús, publicant aquest acord al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i al tauler d'edictes de la Corporació, de conformitat amb l'article 75.3 del Reglament de Patrimoni dels ens locals (Decret 336/1988, de 17 d'octubre).

Durant l'esmentat període d'exposició pública, l'expedient estarà a disposició de qualsevol interessat, en les oficines del Servei de Participació i Cooperació (1a Planta edifici de l'Ajuntament, Plaça de la Vila, 8), en horari d'atenció al públic.

En el supòsit que no es presentin reclamacions o al·legacions, un cop transcorregut el termini d'informació pública s'entendrà definitivament aprovat l'esmentat conveni de cessió d'ús, sense cap tràmit ulterior. En cas contrari, caldrà adoptar un acord exprés pel Ple de l'Ajuntament, amb la resolució de les al·legacions presentades.

TERCER. Facultar la senyora Alcaldessa per a la signatura del conveni, així com de tots aquells documents necessaris per a la seva formalització.

QUART. Notificar aquest acord a l'associació "Compartir Experiències" (COMPEX), amb expressió dels recursos que siguin escaients.

CONVENI DE CESSIÓ D'ÚS ENTRE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ I L'ASSOCIACIÓ "COMPARTIR EXPERIÈNCIES" (COMPEX).

Vilanova i la Geltrú, 4 de març de 2014.

REUNITS:

D'una banda, l'Il·lma. Senyora Neus Lloveras i Massana, alcaldessa de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, degudament autoritzada per aquest acte, assistida pel Senyor Isidre Martí Sardà, secretari general de la Corporació municipal.

De l'altra, la senyora Mercè Fernández Bou, en qualitat de Presidenta de l'entitat ASSOCIACIÓ COMPARTIR EXPERIÈNCIES (COMPEX), amb CIF G-61862249, segons acredita amb certificació de nomenament de dit càrrec i que s'adjunta a l'expedient del present conveni.

ANTECEDENTS:

I.- La Generalitat de Catalunya éss propietària de l'immoble ubicat al c. de Sant Joan, 31-33, de Vilanova i la Geltrú, el qual està format per les finques registrals núm. 28.409, 28.410, 1032 i 28.408, inscrites en el Registre de la Propietat de Vilanova i la Geltrú.

INSCRIPCIÓ: Aquest immoble consta inscrit en el Registre de la Propietat de Vilanova i la Geltrú, i està format per les finques registrals núm. 28.409, inscrita en el tom 1.366, llibre 650, foli 115; núm.28.410, inscrita al tom 1366, llibre 650, foli 118; núm. 1.032, tom 1.366, llibre 650, foli 130 i per la 28.408, inscrita al tom 1.366, llibre 650, foli 121.

TÍTOL: Pertany la descrita finca a la Generalitat de Catalunya per títol de traspàs de l'Estat espanyol, mitjançant el Reial Decret 966/90, de 20 de juliol, de traspàs de

funcions de l'Estat en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de Justícia.

Dit edifici és de la plena propietat de la Generalitat de Catalunya, es troba dintre del Pla Especial i Catàleg del Patrimoni Històric-Artístic i Natural i ha estat la seu dels Jutjats de 1a Instància i Instrucció núms. 1, 2 i 3 i el Registre Civil de Vilanova i la Geltrú, fins el seu trasllat l'any 2008 al nou edifici judicial en el qual es troben en l'actualitat, situat a l'illa de carrers situats entre la Ronda Ibèrica, Torre d'enveja, Abat Escarré i carrer de la Pallissa de Vilanova i la Geltrú.

L'edifici esmentat es compon de planta baixa, planta primera i planta segona i té les dades cadastrals següents:

Referència: 32477009CF9634N0001RF

Superfície del sòl: 737,00 m².

Superfície construïda: 1.434,00 m².

La seva qualificació urbanística és zona de conservació (clau 3). Subzona àrea central (clau 3a).

II.- En data 27 d'octubre de 2006 es va formalitzar un conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, mitjançant el qual elaleshores Departament d'Economia i Finances i el Departament de Justícia, es comprometien a proposar al Govern l'adopció d'un acord de cessió d'ús de l'edifici situat al c. de Sant Joan, 31-33, a favor de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, per destinar-lo a equipament municipal.

El referit conveni entre ambdues administracions públiques va ser aprovat pel Ple el dia 6 de novembre de 2006.

III.- L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, mitjançant l'acord de data 31 d'agost de 2010, va complementar els acords adoptats en data 6 de novembre de 2006 i 20 de maig de 2008, respectivament, pels quals es ratifica el conveni signat en data 27 d'octubre de 2006 sobre les condicions d'ús de l'edifici del carrer Sant Joan, 31-33, i es determina la destinació de l'ús de l'immoble a oficines administratives, així com a **la reserva d'espais destinats a la seva utilització per part d'entitats cíviques sense ànim de lucre inscrites al registre municipal d'associacions, per al desenvolupament de les seves activitats i fins d'utilitat pública o interès social en benefici d'interessos locals.**

IV.- Mitjançant Acord de data 19 d'abril de 2011, el Govern de la Generalitat va autoritzar la cessió d'ús de l'immoble esmentat a l'expositiu I d'aquest document, a favor de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, per tal de destinar-lo a oficines administratives i al desenvolupament d'activitats cíviques.

En conseqüència, en data 28 de juny de 2011, la Junta de Govern Local d'aquest Ajuntament va aprovar el document de cessió gratuïta d'ús mitjançant el qual s'estableixen els pactes i condicions que regeixen aquesta cessió gratuïta d'ús a favor de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú del referit immoble. La cessió s'estableix

per un període de 30 anys i amb el caràcter d'intransferible. Dit document administratiu de cessió gratuïta d'ús es va signar digitalment entre ambdues parts el mes d'agost de 2011.

V.- L'entitat "Associació Compartir Experiències" (COMPEX), inscrita al Registre municipal d'entitats i associacions amb el número 170, és una entitat sense ànim de lucre que desenvolupa activitats cíviqes destinades a la gent gran, d'acord amb els seus estatuts socials.

En data 27 de juliol de 2010 (Registre d'entrada núm. 17437), el Sr. Agustí Gil Olsina, en nom i representació de COMPEX en qualitat de president de l'entitat, va presentar davant aquest Ajuntament una sol·licitud per la qual demana que li sigui concedit l'ús dels espais senyalats en groc en els dos plànols que adjunta a la seva sol·licitud, corresponents a la planta baixa i primera de l'edifici situat al carrer Sant Joan 31-33 d'aquest municipi.

Posteriorment, i després que s'haguessin executat prèviament les obres necessàries per a l'adequació dels usos previstos a la planta baixa de l'immoble, en data 16 de gener de 2014 (Registre d'entrada núm. 2014001388), la Sra. Mercè Fernández Bou, en nom i representació de COMPEX en qualitat de presidenta de l'entitat, ha presentat una nova sol·licitud per la qual demana que li sigui concedit l'ús dels espais corresponents a la **planta baixa** del referit edifici, acompanyada del **plànol** corresponent.

VI.- D'acord amb l'informe del Servei de Participació d'aquest Ajuntament incorporat a l'expedient, sobre l'oportunitat o conveniència de la cessió, aquesta necessitat de ubicació de la referida entitat respon a l'increment constant de persones associades, del nombre i tipologia d'activitats que desenvolupen, quedant acreditada la finalitat d'utilitat pública i d'interès social de les accions que porten a terme des de COMPEX.

D'aquesta manera, queda acreditada tant l'oportunitat o conveniència de la cessió com el seu destí a fins d'utilitat pública o interès social, en benefici d'interessos de caràcter local.

VII.- Les entitats veïnals sense ànim de lucre disposen del dret de poder accedir, entre d'altres mitjans públics municipals, a l'ús de locals municipals per al desenvolupament de les seves activitats i fins d'utilitat pública o interès social en benefici d'interessos de caràcter local, en els termes i condicions previstos a l'article 233 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídics de les entitats locals (RD 2568/1986, de 28 de novembre), articles 66 a 75 del Reglament municipal de Participació Ciutadana, article 158.3 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril) i l'article 72 de la Llei de bases de règim local (Llei 7/1985, de 2 d'abril), en relació a l'article 145 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques i els articles 72.3, 75 i 76 del Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

D'acord amb l'article 145 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, els béns i drets podran ser cedits gratuïtament, per a la realització de fins d'utilitat pública o interès social de la seva competència, entre d'altres a associacions declarades d'utilitat pública. En el mateix sentit, l'Ajuntament pot cedir l'ús dels seus béns patrimonials a altres administracions públiques o entitats sense ànim de lucre que els hagin de destinar a fins d'utilitat pública o d'interès social en benefici d'interessos de caràcter local, a l'empara i en els termes dels articles 75 i 76 del Reglament de patrimoni dels ens locals, aprovat pel decret 336/1988, de 17 d'octubre.

Així mateix, d'acord amb l'article 72.3 del Reglament de patrimoni, els ens locals poden valorar motivacions de prestació de serveis socials, promoció i reinserció socials, activitats culturals i esportives, promoció urbanística, foment del turisme, ocupació del temps lliure, o altres anàlogues, que facin prevaler una rendibilitat social per damunt de la rendibilitat econòmica.

Posats de comú acord l'entitat esmentada i aquesta Corporació per a la cessió d'ús de la part de l'edifici descrita als antecedents anteriors, essent voluntat d'aquest Ajuntament donar resposta a les necessitats d'aquest tipus d'entitats d'acord amb la normativa abans assenyalada, i reconeixent-se mútua capacitat per contractar i obligar-se ambdues parts convenen el present **CONVENI DE CESSIÓ D'ÚS** d'acord amb els següents

PACTES:

PRIMER.- L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú convé a favor de l'entitat ASSOCIACIÓ "COMPARTIR EXPERIÈNCIES" (COMPEX), -en endavant, l'entitat-, la cessió de l'ús dels espais de la **planta baixa** de l'edifici situat al carrer Sant Joan 31-33 d'aquest municipi, segons el **plànol** del referit immoble acotant la superfície objecte de cessió, que s'adjunta com a annex al present conveni.

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú cedeix també en dipòsit a favor de COMPEX l'ús del material que s'especifica i que s'adjunta com a annex al present conveni, durant la seva vigència.

La present cessió d'ús es fa a títol gratuït atesa la finalitat d'interès general que presta la dita entitat, i no està subjecte al pagament de cap cànon ni taxa.

SEGON.- La cessió d'ús s'efectua perquè COMPEX pugui desenvolupar les activitats que presta en l'actualitat, o altres que pugui prestar, dintre dels objectius pel quals es va crear aquesta entitat. Les esmentades activitats es fonamenten, tal i com s'exposa en els estatuts de l'entitat, en les finalitats següents: fer possible la transferència de bagatges, coneixements i experiències personals de la gent gran a altres persones, prevenir la inactivitat de les persones grans i procurar la integració socials de les persones més necessitades.

L'ASSOCIACIÓ ha d'establir les garanties suficients per tal d'assegurar el bon ús dels béns i/o les instal·lacions objecte de cessió d'ús.

Així mateix, haurà de comptar amb les autoritzacions, llicències i permisos necessaris per al desenvolupament de la seva activitat.

TERCER.- La cessió d'ús es pacta per un termini de **DEU (10) ANYS**, i començarà a comptar a partir de la data d'atorgament del present conveni.

No obstant això, la cessió d'ús també s'extingirà anticipadament per alguna de les següents causes previstes a l'art. 76.1 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, sense que en cap cas doni lloc a indemnització:

- a) Per reclamació del bé feta per l'Ajuntament cedent, amb un requeriment previ a l'entitat cessionària de sis mesos d'antelació.
- b) Per devolució de l'entitat.
- c) Pel fet de destinar l'entitat el bé a una finalitat diferent d'aquella per a la que s'ha cedit l'ús.

Transcorregut aquest termini es produirà la restitució del bé, de tal manera que el que s'hagi construït passarà a la titularitat dominical de la propietat, sense que s'hagi de satisfer cap indemnització.

L'extinció de la cessió d'ús pel decurs del termini, o per les altres causes previstes en el present conveni, provocarà la de tota classe de drets reals o personals imposats pel cessionari.

QUART.- Les despeses de llum, aigua, electricitat, gas i neteja que s'originin per l'entitat, aniran a càrrec d'aquesta.

L'entitat assumeix les despeses de conservació i manteniment de la superfície de l'edifici objecte de cessió d'ús, comprometent-se a utilitzar-lo segons la seva naturalesa.

També correspondran a l'entitat totes les responsabilitats derivades de la possessió del bé mentre l'ostenti. Per tal motiu, l'entitat comptarà amb una assegurança de responsabilitat civil amb cobertura suficient, que haurà de mantenir al corrent en tot moment.

Així mateix, l'entitat haurà de tenir vigent durant tot el temps de duració de la cessió d'ús una assegurança de danys a l'immoble comprensiva del seu continent i del contingut, referits a la part objecte de cessió, i a valor real actualitzable.

La vigència de les assegurances s'hauran d'acreditar a l'Ajuntament en el moment que aquest ho requereixi per simple requeriment.

CINQUÈ.- Ambdues parts reconeixen explícitament que l'entitat no resta, per raó de la present cessió d'ús, en cap relació de dependència respecte del cedent, als efectes del que determina l'article 75.4 del Reglament de patrimoni dels ens locals. En conseqüència, l'Ajuntament quedarà exclòs en tot cas de responsabilitat civil

subsidiària per delictes o altre supòsit, atès que l'entitat titular de la cessió no està en situació de dependència de l'Ajuntament.

SISÈ.- L'entitat s'obliga a posar en coneixement de l'Ajuntament qualsevol desperfecte que afecti als elements estructurals de l'immoble objecte de cessió d'ús, per tal que sigui reparat el més aviat possible. Sense l'autorització de l'Ajuntament l'entitat no podrà modificar cap element constructiu de l'edifici, procurant que els usuaris del servei utilitzin les instal·lacions sense que les mateixes siguin deteriorades.

SETÈ.- L'entitat podrà dur a terme en la superfície cedida, al seu càrrec, aquelles obres de reforma i adequació, necessàries i/o convenients per a la correcta prestació de les seves activitats, prèvia aprovació per part de l'Ajuntament del projecte corresponent, i l'atorgament posterior a favor de l'entitat de les corresponents llicències municipals d'activitats i d'obres, corrent del seu càrrec les despeses que s'originin per l'obtenció de dites autoritzacions, i amb compliment de les normatives vigents i de regulació d'aquest tipus d'activitats per al seu correcte desenvolupament.

En relació amb les taxes e impostos que es meritin amb ocasió de la realització de dites obres, l'Ajuntament declara la corresponent exempció d'acord amb el que disposin les ordenances fiscals, si bé l'entitat vindrà obligada a tramitar els corresponents expedients de llicència d'obres i de llicència d'activitats, en garantia del compliment de la normativa aplicable, mitjançant la presentació dels corresponents projectes d'obres i projecte d'activitats, que hauran de ser aprovats per l'Ajuntament com a requisit indispensable per a exercir l'activitat, si bé amb plena exempció de tributs d'aquestes operacions.

VUITÈ.- En cas de què l'entitat es negués a retornar la superfície objecte de cessió d'ús a l'Ajuntament en el moment d'expirar aquesta cessió d'ús o quan li fos reclamat, l'Ajuntament podrà utilitzar tots els mitjans legals que la legislació vigent li atorga per a recuperar-lo, essent l'entitat responsable de tots els perjudicis que es causin al bé després d'haver-li estat reclamat o després d'haver-se extingit la cessió d'ús sense haver retornat el bé (art. 75, apartats 2 i 3 del Reglament de patrimoni dels ens locals).

NOVÈ.- L'Ajuntament podrà inspeccionar en tot moment la superfície objecte de cessió d'ús, i també les instal·lacions i/o construccions, i les condicions de seguretat, salubritat, sanejament i manteniment del mateix.

DESE.- No es podrà transmetre la cessió d'ús a tercers sense la prèvia autorització de l'Ajuntament, que en aquest cas és qui cedeix aquest dret, restant expressament exclosa qualsevol tipus de subrogació.

Qualsevol transformació, escissió o canvi en la titularitat de l'entitat haurà de ser expressament comunicada per escrit a aquesta Corporació, que podrà decidir sobre la resolució de la cessió que motiva aquest conveni.

ONZÈ.- L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú podrà fer un ús puntual del pati del referit edifici del carrer Sant Joan 31-33, per atendre aquelles necessitats puntuals

que es generin a nivell institucional i/o del municipi. La gestió de les demandes municipals d'ús d'aquest pati es vehicularà mitjançant la Regidoria de Participació Ciutadana, sota la responsabilitat de l'Ajuntament.

DOTZÈ.- En tot allò que no estigui previst expressament en el present conveni, serà d'aplicació supletòria l'establert al Reglament de Patrimoni dels ens locals, la Llei de Patrimoni de les Administracions Públiques, i la restant legislació administrativa i de dret local que sigui aplicable.

TRETZÈ.- Els termes i condicions establerts en el present conveni podran ser revisats, ampliat i/o modificats per acord d'ambdues parts a petició de qualsevol d'aquestes, o per derivar-se obligacions sobrevingudes, en especial les referents a l'aplicació de la normativa que resulti aplicable.

CATORZÈ.- Es donarà compte del present Conveni a la Generalitat de Catalunya, en tant que titular dominical de l'edifici sobre el qual recau la present cessió d'ús, i d'acord amb els convenis signats entre aquest Ajuntament i la Generalitat de Catalunya.

I perquè consti i en prova de conformitat, signen el present conveni ambdues parts per triplicat exemplar i a un sol efecte al lloc i data indicats a l'encapçalament.

5. RECURSOS HUMANS I ORGANITZACIÓ INTERNA. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ADAPTACIÓ DEL PERSONAL EVENTUAL A LA LRSAL MITJANÇANT LA MODIFICACIÓ DEL ROM.

Relació de fets

1. La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, introdueix un nou article 104.bis relatiu al personal eventual de les corporacions locals, establint un número màxim en funció del tram de població de cada municipi i prescriu en el seu apartat quatre que ***“el personal eventual al que se refiere los apartados anteriores tendrá que asignarse siempre a los servicios generales de las entidades locales en cuya plantilla aparezca consignado. Sólo excepcionalmente podrá asignarse, con carácter funcional, a otros de los servicios o departamentos de la estructura propia de la entidad local, si así lo reflejaran expresamente su reglamento orgánico”***.

2. És voluntat d'aquest Ajuntament regular, mitjançant la seva previsió expressa al Reglament Orgànic Municipal, aquesta assignació excepcional que permet la norma anteriorment mencionada, amb la finalitat de contribuir a una millor i més flexible gestió dels recursos humans de l'Ajuntament.

3. Igualment l'esmentat precepte determina que les corporacions locals publicaran semestralment en la seu electrònica i al BOP el nombre dels llocs de treball reservats a personal eventual, i el president informarà al Ple trimestralment sobre el compliment del que determina l'article 104 esmentat.

A aquest efecte, la denominació, característiques, retribució i adscripció actual del personal eventual de la corporació és la següent:

- Auxiliar Administratiu de grup municipal. Retribució 897,17€ bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any. Dedicació 17,5 hores setmanals.
- Director dels Serveis Urbanístics i Territorials. Retribució 3.707,14€ bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any, més dietes per desplaçaments i carburant. Dedicació 37,5 hores setmanals.
- Tècnica de Suport Administratiu de grup municipal. Retribució 2.999,72€ bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any. Dedicació 37,5 hores setmanals.
- Administrativa de grup municipal. Retribució 991,91€ bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any. Dedicació 17,5 hores setmanals.

Fonaments de dret

1. Article 104. bis de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

2. Articles 22.2.d) i 49, de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), que atribueixen competència al Ple per aprovar o modificar el Reglament Orgànic Municipal i el procediment a seguir.

3. Article 47.2.f) de la LBRL, que estableix la necessitat que l'acord de modificació del ROM compti amb la majoria absoluta del número legal de membres de la corporació.

L'Ajuntament, malgrat no compartir el contingut de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, i haver interposat un recurs en defensa de l'autonomia local davant el Tribunal Constitucional, reconeix que és una llei en vigor i aplicable i, en conseqüència, adopta l'acord següent:

“PRIMER. Donar compte de la denominació, característiques, retribució i adscripció actual del personal eventual actualment al servei de la corporació:

- Auxiliar Administratiu de grup municipal. Retribució 897,17 € bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any. Dedicació 17,5 hores setmanals.

- Director dels Serveis Urbanístics i Territorials. Retribució 3.707,14 € bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any, més dietes per desplaçaments i carburant. Dedicació 37,5 hores setmanals.
- Tècnica de Suport Administratiu de grup municipal. Retribució 2.999,72 € bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any. Dedicació 37,5 hores setmanals.
- Administrativa de grup municipal. Retribució 991,91 € bruts mensuals, distribuïts en 14 pagues l'any. Dedicació 17,5 hores setmanals.

SEGON. Publicar semestralment en la seu electrònica i al BOP el nombre de llocs de treball reservats a personal eventual. A més, l'Alcaldia informarà trimestralment al Ple del compliment del que prescriu l'article 104-bis de la Llei 27/2013, de 27 de desembre.

TERCER. Introduir un nou apartat quatre a l'article 8 del Reglament Orgànic Municipal, amb la següent redacció:

“Correspon igualment al Ple determinar en l'acord de creació de les places i llocs de treball a ocupar per personal eventual, els serveis i departaments de l'Ajuntament, diferents dels serveis generals, a què de forma excepcional aquest personal podrà ser assignat funcionalment.”

QUART. Sotmetre a informació pública aquest acord mitjançant anunci que s'ha de publicar per un període de 30 dies hàbils, al DOGC, al BOP, en un dels mitjans de comunicació escrita i al tauler d'edictes de la corporació, durant els quals es podran presentar al·legacions i reclamacions.

CINQUÈ. Considerar aprovat definitivament aquest acord si durant el termini d'informació pública no es presenta cap al·legació o reclamació.”

6. SERVEIS SOCIALS. APROVACIÓ, SI ESCAU, DEL CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ I CREU ROJA VILANOVA, PER A LA GESTIÓ DEL BANC DE QUEVIURES.

Relació de fets

L'actual situació de crisi econòmica incrementa la vulnerabilitat alimentària de moltes famílies. La provisió d'aliments a aquestes famílies es vehicula a través del “Banc de queviures de Vilanova i la Geltrú” que s'encarrega de les tasques d'aprovisionament d'aliments i posterior entrega a les famílies, a través de Creu Roja i Càritas.

L'Ajuntament està treballant en un nou model de distribució d'aliments que es concretarà en la posada en funcionament d'un supermercat social.

Fins que aquest nou sistema no entri en funcionament, és voluntat de l'Ajuntament la implementació d'accions encaminades al subministrament de productes frescos a les famílies, incorporant-los a la cistella bàsica d'aliments, i fer-ho a través de la col·laboració i amb els operadors socials de la ciutat.

Creu Roja de Vilanova i la Geltrú disposa del Programa d'Aliments per a la Solidaritat, i vol col·laborar amb l'Ajuntament en l'entrega dels aliments de la cistella bàsica, inclosos els frescos.

S'adjunta informe emès per la cap de Serveis Socials amb la previsió de la despesa anual corresponent a les famílies que són ateses per Creu Roja.

Fonaments de dret

De conformitat amb allò que disposen la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local; el decret legislatiu 2/2003, que aprova el text refós de la Llei municipal i de Règim Local de Catalunya; la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Bases del Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú; la Llei 12/2007, de 11 d'octubre, dels Serveis Socials de Catalunya i demás normativa concordant.

Per tot això, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

“PRIMER. Aprovar el conveni de col·laboració que s'adjunta entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i Creu Roja de Vilanova per a la gestió del banc de queviures durant l'any 2014.

SEGON. Destinar fins a 35.100 € com a contraprestació econòmica, en els termes i condicions recollits en el conveni i amb càrrec a les partides següents:

1. Fins a un màxim de 30.000€ (trenta mil) de la partida 35.231.22699, amb càrrec a l'import que la Junta de Govern Local de data 28 de gener de 2014 va acordar destinar al banc de queviures.

2. Una aportació de fins a 5.100€ (cinc mil cent) amb càrrec a la partida 35.231.2279900 del pressupost de despeses vigent, que es pagarà a Creu Roja a raó de 425 € mensuals, prèvia presentació de la factura corresponent.

Aquestes contraprestacions s'extingiran quan entri en funcionament el projecte de supermercat social.

TERCER. Facultar l'alcaldeessa per a la signatura de la documentació necessària."

CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ I LA CREU ROJA A VILANOVA I LA GELTRÚ PER A LA GESTIÓ DEL BANC DE QUEVIURES DURANT L'ANY 2014

Vilanova i la Geltrú,

REUNITS

D'una part l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, per acord del Ple en sessió ordinària de data i en ús de les facultats atorgades en l'esmentat acord, la Il·lm. Sra. Neus Lloveras Massana, alcaldessa-presidenta de l'Ajuntament, assistida en aquest acte pel secretari general de la Corporació Sr. Isidre Martí Sardà

D'altra part, la Sra. Natalia Moragas, com a presidenta de la Creu Roja de Vilanova i la Geltrú, amb CIF Q 2866001 G, que actua en nom i representació d'aquesta entitat.

Cadascuna de les parts, en la representació amb la que actuen, es reconeixen mútuament capacitat legal per contreure i obligar-se, i de comú acord,

MANIFESTEN

1. Que l'actual situació de crisi econòmica incrementa la vulnerabilitat alimentària de moltes famílies, especialment pel que fa a productes frescos. Per a la implementació d'accions encaminades a pal·liar aquest dèficit alimentari, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú aposta per la col·laboració i cerca de sinergies amb els operadors socials de la ciutat.
2. La Creu Roja és una organització humanitària, amb caràcter no lucratiu, arrelada a la societat i que desenvolupa, entre d'altres, el Programa d'Aliments per a la Solidaritat.
3. Que és voluntat d'ambdues parts col·laborar en l'organització i gestió del banc de queviures de Vilanova i la Geltrú, incorporant a les entregues d'aliments de la cistella bàsica aliments frescos.

PACTES

Primer. Obligacions de l'Ajuntament

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú designarà un referent tècnic per a la coordinació del **Programa d'Aliments per a la Solidaritat** amb Creu Roja.

L'Ajuntament elaborarà les fitxes de derivació de les famílies beneficiàries i les farà arribar a la tècnica referent de la Creu Roja.

L'Ajuntament entregarà a les famílies derivades a Creu Roja el carnet de beneficiari amb les dades requerides i les dates d'entrega d'aliments. El carnet tindrà una validesa de tres mesos, passats els quals s'haurà de renovar.

L'Ajuntament promourà i organitzarà campanyes i accions per a la recollida d'aliments que permetin la major aportació possible d'aliments d'aquestes accions solidàries.

Segon. Obligacions de la Creu Roja de Vilanova i la Geltrú

Creu Roja designarà un referent tècnic per a la coordinació del Programa d'Aliments a l'oficina local de la Creu Roja de Vilanova i la Geltrú, i per a la coordinació amb la referent tècnic de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

Creu Roja coordinarà un equip de voluntaris per donar cobertura a l'elaboració dels lots d'aliments i les entregues, i farà el control i seguiment de l'estoc.

Creu Roja col·laborarà en les campanyes organitzades per l'Ajuntament en el context de la Mesa d'Entitats Socials, coordinant l'equip de voluntaris necessari i oferint el servei de transport per a la recollida d'aliments. Aquests recaptos permetran completar i millorar la quantitat i varietat d'aliments i poder oferir uns lots de major quantitat i qualitat a les famílies beneficiàries.

Creu Roja reportarà a l'ajuntament les dades relatives a les entregues d'aliments (nombre de famílies usuàries, nombre de famílies beneficiàries, nombre de cistelles lliurades, import de la compra de queviures si s'escau, volum d'aliments obtinguts a partir de donacions, etc).

Creu Roja garantirà el lliurament a les famílies del contingut complert de la llista de productes acordats com a cistella bàsica, i dels aliments frescos.

Tercer. Descripció del servei

Els dies que Creu Roja estipula que lliurarà els aliments són els dilluns, dimecres i divendres, de 11 a 12h, a les seves instal·lacions.

Prèviament a la derivació d'una nova família, Serveis Socials enviarà la corresponent fitxa de derivació.

Les famílies beneficiàries han d'acudir a Creu Roja els dies d'entrega pactats que estaran indicats al carnet de beneficiari. La presentació d'aquest carnet és imprescindible per a la recollida d'aliments.

Les famílies tindran pauta una entrega d'aliments quinzenal, podent-hi haver excepcions quan es consideri necessari.

Els aliments a subministrar són els acordats com a cistella bàsica (annex 1). Els aliments frescos arribaran al centre de distribució de Creu Roja setmanalment,

envasats i preparats en lots per unitat familiar i seran finançats en la seva totalitat per l'Ajuntament en la forma i condicions que es recull al punt quart.

Creu Roja ha començat l'entrega d'aliments frescos el dia 5 de febrer de 2014.

Quart. Pactes econòmics

L'Ajuntament, com a contraprestació econòmica per a les activitats objecte del present conveni, aportarà a Creu Roja els imports següents:

- 6.000 € anuals com a aportació a la compra necessària per garantir l'entrega dels aliments no frescos de la cistella bàsica. Aquesta aportació es farà a raó de 500 € mensuals, prèvia justificació amb factures de compra d'aliments. Aquest concepte té efectes des de l'1 de gener de 2014. Si aquest import no fos suficient, l'Ajuntament cercarà fórmules per garantir la cistella bàsica.
- La gestió de l'activitat objecte d'aquest conveni de col·laboració, sense incloure les despeses dels aliments, suposa a Creu Roja de Vilanova i la Geltrú una despesa anual de 40.750€ (annex 2). L'ajuntament aportarà un màxim de 5.100 € anuals en concepte de contribució a les despeses anuals de gestió i coordinació de l'entrega d'aliments.
Aquesta aportació es farà a raó de 425 €. Aquest concepte té efecte des de l'1 de gener de 2014.
- 10 € mensuals per família, derivada i atesa, en concepte d'aliments frescos, amb un màxim estimat de 24.000 anuals. Aquesta aportació es concretarà amb el pagament dels imports corresponents a les factures d'aliments frescos que Creu Roja presentarà a Serveis Socials de forma mensual.

L'Ajuntament es compromet al pagament d'aquestes quanties fins la data en que aquest model de distribució d'aliments sigui substituït pel projecte de supermercat social.

Cinquè. Vigència del conveni

Fins 31 de desembre de 2014.

Sisè. Causes d'extinció

El conveni s'extingirà quan entri en funcionament el projecte de supermercat social, que preveu iniciar-se durant aquest any.

També serà causa d'extinció l'incompliment de les condicions pactades.

En prova de conformitat, ambdues parts signen el present document, per triplicat exemplar i a un sol efecte, en el lloc i data assenyalats a l'encapçalament.

7. SERVEIS SOCIALS. APROVACIÓ, SI ESCAU, DEL PLA D'ACCIÓ PER A LA INCLUSIÓ SOCIAL 2013-2015 DE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ.

Relació de fets

L'any 2010 es va iniciar el Pla d'inclusió social de Vilanova i la Geltrú, a partir de la necessitat d'articular les respostes envers els processos d'exclusió i a la vegada poder prevenir els seus efectes, i va comptar des del seu inici amb el finançament de la Generalitat de Catalunya, en el marc del Contracte programa de Serveis socials.

El Pla d'inclusió social de Vilanova i la Geltrú és un instrument de gestió per ordenar i donar una direcció estratègica a les accions d'inclusió social del municipi, és una metodologia de treball transversal, participativa i integral, que corresponsabilitza tots els agents socials i vol ser un mecanisme de prevenció dels riscos d'exclusió social, detectant aquells sectors de la població que es troben en situació de vulnerabilitat.

La primera acció de VNG Inclusió fou l'elaboració de la Diagnosi de l'Exclusió social l'any 2011, a partir d'una metodologia participada, que va aportar coneixement sobre les fortaleses i debilitats del municipi entorn a l'exclusió social, i que va donar com a productes la diagnosi en si, el mapa de vulnerabilitat, el mapa de recursos, el sociograma i un treball sobre diverses històries de vida amb processos d'exclusió.

El següent pas ha estat l'elaboració del Pla d'acció, també de forma participada, prioritzant els col·lectius vulnerables i generant propostes i suggeriments d'estratègies i accions per fer front a l'exclusió. Els col·lectius més vulnerables han estat:

- Situacions de pobresa econòmica, amb manca de recursos, sobreendeutament i situacions de risc de les persones en atur
- Dificultats d'accés al mercat laboral de certs col·lectius amb risc social
- Dificultats del sistema educatiu i el mercat laboral per incorporar a determinats joves
- Dificultats de les persones amb malaltia mental per accedir al mercat laboral, habitatge i oci.

El Pla d'Acció s'estructura en set línies estratègiques de treball, de les quals se'n deriven els objectius prioritaris i les accions concretes, amb la seva valoració econòmica:

1. Foment de la participació, el voluntariat i l'associacionisme

2. Impuls de l'economia social i l'emprenedoria
3. Coneixement, transparència i coordinació
4. Mínims d'inclusió social
5. Potenciar l'autonomia i la salut mental de les persones
6. Mercat laboral inclusiu
7. Joves i inclusió social

S'adjunta el Pla d'acció a la present proposta. Així com l'informe emès per la coordinadora de l'àrea de Serveis a les Persones.

Fonaments de dret

Vist allò que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

D'acord amb les facultats que reconeix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, al seu article 22.

Per tot això, a proposta de la Comissió Informativa de l'Àrea de Serveis a les Persones, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

Aprovar aquest Pla d'Acció Social per a la Inclusió Social 2013-2015.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Pla d'Acció per a la Inclusió Social

Propostes d'actuació 2013-2015

Pla d'Acció per a la Inclusió Social 2013-2015

Elaborat per:

Violeta Piqué López

M^a José Ruiz Botella

Oficina Tècnica VNG Inclusió – Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ

Novembre 2012

Darrera revisió: Febrer 2014

ÍNDEX

1. CAP A LA CIUTAT QUE VOLEM

2. QUÈ ENTENEM PER INCLUSIÓ/EXCLUSIÓ SOCIAL?

2.1. Les dimensions de l'exclusió social

2.2. Què és una “política inclusiva”?

2.3. Criteris d'innovació per a les polítiques d'inclusió social

3. PRINCIPIS ORIENTADORS DEL PLA D'INCLUSIÓ

3.1. Objectius generals

4. METODOLOGIA I FASES

4.1. Perfils en risc d'exclusió social

4.2. Els moments de ruptura o trencament vital

4.3. La prioritització d'actuacions

4.4. El treball en xarxa i les sessions participades

4.5. Les entrevistes del “mapa dinàmic”

5. PLA D'ACCIÓ

5.1. Línies estratègiques de treball

Foment de la participació, el voluntariat i l'associacionisme
Impulsar l'economia social i l'emprenedoria
Coneixement, transparència i coordinació

5.2. Objectius prioritzats i accions inclusives

Mínims d'inclusió social
Potenciar l'autonomia i la salut mental de les persones
Mercat laboral i inclusió social
Joves i inclusió social

5.3. Calendarització de les accions

6. PROCÉS D'AVALUACIÓ

7. BIBLIOGRAFIA

ANNEX

Annex 1: Recull de propostes de les sessions participades per col·lectiu de risc.

Annex 2: Principals resultats de les entrevistes del “mapa dinàmic”. Bones i males pràctiques.

1. CAP A LA CIUTAT QUE VOLEM

El present document és fruit d'una feina que comença l'any 2010, quan es posa en marxa l'Oficina Tècnica VNG Inclusió, emmarcada dins del **Pla Local d'Inclusió Social** de Vilanova i la Geltrú. Amb el Pla d'Inclusió s'inicià també el procés de treball conjunt que ha garantit una visió compartida de les dificultats socials de la nostra ciutat i un compromís polític, tècnic i del tercer sector de la ciutat per a abordar-les conjuntament mitjançant un treball transversal i coordinat en xarxa.

En aquests moments, hem d'aprofitar la xarxa i els compromisos generats per definir el **model de ciutat inclusiva** que volem. Malgrat és cert que a nivell local hem d'establir un model de ciutat i n'hem de planificar el seu desenvolupament, hem de tenir en compte que aquest model també està condicionat per dinàmiques i estructures que superen l'àmbit i les competències locals, com és la situació socioeconòmica de Catalunya i de l'Estat i la dinàmica permanent i creixent de confrontació entre necessitats i demandes de la població i els recursos disponibles. Conflueixen a la ciutat, a més, altres actuacions i programes d'agències supralocals, com ara el Consell Comarcal, la Diputació de Barcelona o la Generalitat de Catalunya. Malgrat això, som molt conscients que l'àmbit local és el més proper als ciutadans i ciutadanes.

Gràcies a la Diagnosi de l'Exclusió Social¹ de la nostra ciutat ara disposem d'una fotografia de l'exclusió social a la ciutat, d'informació sobre les **fortaleses i debilitats del nostre municipi** en aquests termes, i de quins recursos disposem per fer-ne cada cop una ciutat més inclusiva i cohesionada socialment. Per afrontar la vulnerabilitat de la població hem de fer especial èmfasi en el caràcter preventiu i proactiu de les accions inclusives, sense deixar d'ocupar-nos d'aquelles situacions més urgents de risc d'exclusió que s'estan donant en aquests moments. En definitiva, es tracta de comptar cada cop amb **més coneixement i més eines** per eradicar l'exclusió social i la pobresa de la ciutat, fer prevenció amb aquella població que es troba en situació de vulnerabilitat social i executar les mesures necessàries per limitar els efectes socials no desitjats del model de la ciutat que volem que sigui Vilanova i la Geltrú.

Oficina Tècnica VNG Inclusió

¹ *Diagnosi de l'Exclusió Social a Vilanova i la Geltrú (2011)*

2. QUÈ ENTENEM PER INCLUSIÓ/EXCLUSIÓ SOCIAL?

2.1. Les dimensions de l'exclusió social

Com ja vam conceptualitzar a la Diagnosi², la concepció d'exclusió social amb la que treballem actualment no fa referència únicament als grups de població en situació de marginació severa. L'exclusió social és un concepte dinàmic, un concepte sempre en evolució per adaptar-se a la també canviant realitat social. Així doncs, el fenomen de l'exclusió social és evidentment multidimensional. Ara mateix, podem aproximar-nos-hi teòricament des de tres perspectives complementàries (Brugué, 2010):

- **L'exclusió social com a situació:** Des d'aquesta perspectiva la definim com un **estat de necessitat intensa** provocat per múltiples factors (materials, educatius, laborals, sanitaris, ...). L'acumulació de factors situa les persones en situació d'exclusió social en una marginalitat extrema i sense possibilitats de ser percebuts amb claredat per les administracions. La situació de les persones excloses no troba resposta en les polítiques socials sectorials, pensades sobretot per abordar un problema però incapaces de fer front a un **conjunt de problemes que es manifesten simultàniament** i de forma solapada.
- **L'exclusió social com a risc:** L'exclusió social no és només una intensificació i una acumulació de dèficits personals, sinó que també expressa la debilitat dels recursos per fer-hi front. Per tant, l'exclusió social també es refereix a un context de soledat de l'individu, la persona exclosa no és només la persona amb menys recursos econòmics o més pobre, sinó és aquella que sovint viu aquesta situació en soledat, sense relacions socials ni vincles en què trobar suport, sense xarxes socials, amb un capital social molt dèbil, amb **estructures familiars cada vegada més fràgils** i sense valors comunitaris sòlids.
- **L'exclusió social com a procés:** L'exclusió social és la conseqüència de processos socioeconòmics generals que afecten els individus en determinats moments de la seva trajectòria vital. L'exclusió social és un procés que afecta una part significativa de la població que pateix una combinació de **desavantatges socials més o menys greus en un moment del seu curs vital** que la situa en una posició de vulnerabilitat i risc i la pot abocar a processos d'exclusió social més severos.

2.2. Què és una “política inclusiva”?

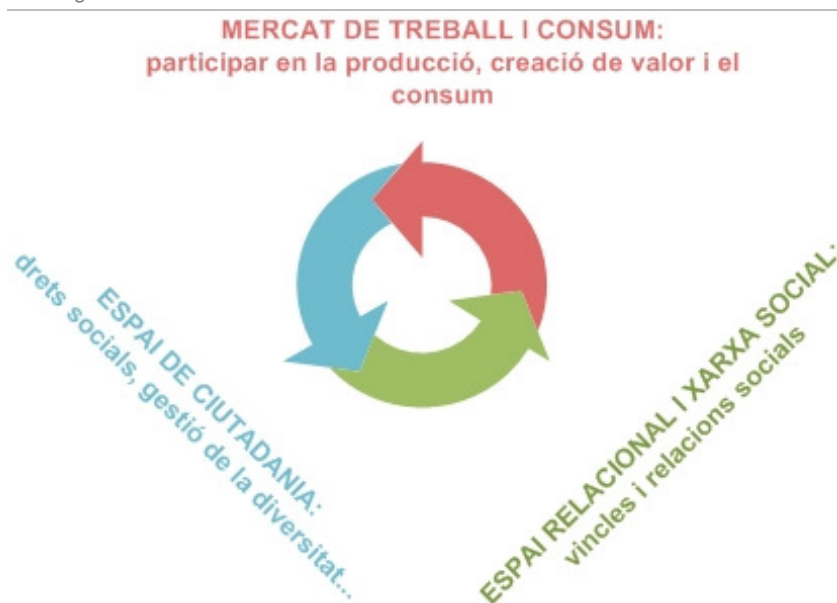
Com ja hem dit en diverses ocasions, la nostra concepció de la inclusió social és molt ampla, entenent que és aplicable a tots els àmbits i en tots moments de la vida. Això pot portar-nos, en ocasions, a pensar en la inclusió social com quelcom ambigu i poc definit, i tenir dificultats per saber què es pot considerar o no una política inclusiva.

² Diagnosi de l'Exclusió Social a Vilanova i la Geltrú (2011)

Intentarem definir aquí, doncs, què entenem quan parlem de que una política pública és inclusiva.

Comencem per la inclusió social. Segons la Guia Metodològica³, el concepte d'inclusió social ens remet a la participació dels diferents sectors de la població en un conjunt social més ampli. Aquesta **participació està delimitada en tres àmbits clau**: el mercat de treball i la producció econòmica, les xarxes socials i relacions i el reconeixement polític de la ciutadania i dels drets associats.

Figura 1. Els eixos d'inclusió social



Una política pública, un programa o una actuació municipal tindrà un caràcter inclusiu quan tingui com a **objectiu principal combatre**, ja sigui de forma preventiva o pal·liativa, **un factor que pot provocar una situació de risc d'exclusió social** en un individu o en un col·lectiu, i faciliti la seva inclusió en els espais considerats clau per a la seva integració social.

2.3. Criteris d'innovació per a les polítiques d'inclusió social

Les polítiques públiques, els programes i les accions municipals orientades a promoure una major inclusió social poden tenir dues orientacions principals.

- a) D'una banda, poden configurar-se des d'una perspectiva pal·liativa i tenir una **orientació assistencial**, amb la finalitat **d'atendre les situacions d'exclusió social** de determinats individus, grups de població o territoris.

³ Plans locals d'inclusió i cohesió social. Guia metodològica revisada (2012)

- b) D'altra banda, poden tenir un **caràcter més estratègic** o preventiu i tenir com a finalitat **debilitar els factors generadors d'exclusió** social tant a nivell individual com territorial.

Cal superar aquesta distinció dicotòmica, ja que la complexitat inherent als processos d'exclusió social exigeix que les polítiques d'inclusió social introdueixin diferents criteris d'innovació que permetin un **abordatge integral i transversal al fenomen de l'exclusió** social i a la seva resposta pública.

En primer lloc, trobem diverses actuacions que sustenten bona part de la seva política social en intervencions de caràcter assistencial que tenen com a finalitat pal·liar les necessitats d'aquelles persones en situació d'exclusió social. Generalment, aquestes actuacions tenen **un caràcter reactiu** en la mesura que es posen en marxa quan el problema social és un fenomen que afecta part de la població i cal cercar solucions i ajudes amb caràcter urgent. En segon lloc, en altres experiències, trobem que al costat de les actuacions més assistencials també es posen en marxa altres intervencions que tenen **una orientació més anticipativa**, aquestes es plantegen com a finalitat donar suport i ajuda a les persones que es troben en risc d'exclusió social.

Finalment, hi ha d'altres realitats locals que més enllà de combinar les dues perspectives anteriors, també es plantegen promoure **intervencions de caràcter més estratègic** per fer front als processos d'arrel més estructural que generen dinàmiques d'exclusió social. En cap cas aquests tres tipus d'actuacions són excloents, sinó que responen cadascuna a les diferents maneres d'entendre l'exclusió social⁴. A continuació presentem un quadre⁵ amb els **diferents criteris d'innovació** des dels que hem d'articular les polítiques d'inclusió de la nostra ciutat i que poden ser usats també per ajudar-nos a valorar si ens trobem davant un programa o acció inclusiva:

Figura 2. Criteris d'innovació per a les polítiques d'inclusió i cohesió social

POLÍTiques SOCIALS TRADICIONALS	CRITERIS D'INNOVACIÓ PER A LES POLÍTiques D'INCLUSIÓ SOCIAL
Enfocament estàtic Focalització en el conjunt d'individus en situació de precarietat	Enfocament dinàmic Focalització en els processos d'entrada i sortida relacionats amb la precarietat
Perspectiva individualista Focalització estricta en l'individu i la llar	Perspectiva comunitària Èmfasi en les dimensions comunitària i territorial de l'exclusió social
Polítiques homogeneïtzadores Respostes per cobrir necessitats que es	Polítiques sensibles a la diversitat Respostes adaptades a situacions territorialment i

⁴ Veure apartat 2.1 d'aquest document: *Les dimensions de l'exclusió social*

⁵ Basat en la proposta a: *Plans locals d'inclusió i cohesió social. Guia metodològica revisada* (2012) pp.31

consideren homogènies i indiferenciades.	socialment diverses
Assistencialisme Polítiques adreçades a pal·liar els efectes de la precarietat	Promoció de l'autonomia Polítiques destinades a promoure el desenvolupament autònom, evitant la dependència de les administracions
Centrades en la renda de les persones Enfocament en la pobresa monetària	Enfocament multidimensional Consideració de tots els factors generadors d'exclusió social
Enfocament reactiu Oferta de serveis com a reacció a problemàtiques concurrents	Enfocament proactiu (estratègic) Polítiques anticipatives i orientades a la transformació estratègica de l'entorn
Enfocament orientat a les conseqüències Atenció centrada en atendre els efectes de la problemàtica	Enfocament orientat a les causes Atenció a les causes o factors generadors de l'exclusió social
Centralització de les polítiques en àmbits de govern supra-local	Foment dels processos de governança local

En definitiva, el Pla d'Inclusió és una eina per millorar la qualitat de vida de la ciutadania de VNG, i es tracta d'una estratègia i una pla de treball local per detectar, intervenir i preveure situacions de vulnerabilitat que es donin o es puguin donar a la ciutat. Aquest pla de treball local comporta un projecte comú de les administracions, les entitats i l'empresariat (vessant de **transversalitat**), afecta la globalitat dels àmbits d'inclusió/exclusió social (vessant d'**integralitat**) i es realitza, en totes les seves fases (diagnosi, disseny i posta en marxa, desenvolupament i avaluació) de forma participada (vessant **participativa**).

3. PRINCIPIS ORIENTADORS DEL PLA D'INCLUSIÓ

Els principis orientadors del Pla d'Acció VNG Inclusió són un conjunt de **criteris generals d'actuació** que configuren la perspectiva des de la qual treballem, i que orientaran les accions exposades en aquest Pla. Tot i que aquests principis són específics del nostre municipi, s'han tingut en compte per la seva elaboració els definits a escala europea, estatal i autonòmica.

- Transversalitat i treball en xarxa:** Els processos d'exclusió i inclusió socials són multidimensionals i per tant el seu abordatge i tractament ha de tenir capacitat d'integrar recursos i serveis personals, grupals i comunitaris. Per a això, és imprescindible el **treball transversal entre professionals i el treball en xarxa** de tots els agents socials de la ciutat. Hem d'integrar transversalment la **mirada inclusiva** i no discriminatòria a totes les

comunicacions/accions de l'Ajuntament, incloent-hi aquelles accions que contribueixin a l'accessibilitat i el traspàs de la informació entre la ciutadania i l'Ajuntament.

- **Centralitat de la inclusió social:** el benestar de la ciutadania, la millora de la seva qualitat de vida i el combat de l'exclusió social són objectius prioritaris del govern local. Com a tals, han de tenir reflex en el seu funcionament, els seus òrgans, els seus processos i la seva planificació a curt, mig i llarg termini. Instaurar la inclusió com a **prioritat político-tècnica municipal** i prioritzar els recursos municipals tenint en compte els beneficis (in)directes en relació a la inclusió social de la població és especialment important per a poder acostar-nos a la ciutat inclusiva que volem.
- **Inclusió proactiva i preventiva:** La inclusió proactiva és la que analitza l'entorn i la zona i és capaç d'influenciar en el context, per convertir-lo en un context més inclusiu. Una part de la intervenció social és més aviat reactiva, és a dir, intenta operar sobre els problemes un cop es presenten, però la inclusió social no és una fita que es pugui assolir planificant únicament a curt termini, ja que la millor tasca inclusiva és aquella que s'avança als factors d'exclusió i que atura la vulnerabilitat social. Per això, la **prevenció i la planificació estratègica** són pilars bàsics d'aquest pla i estaran presents en moltes de les accions que se'n derivin.
- **Complexitat territorial i proximitat:** L'exclusió social és un concepte multicausal, que afecta a tot tipus de territoris i col·lectius però que en cada zona es manifesta de determinada manera. Per tant, s'ha de tenir en compte **la complexitat i les especificitats de cada territori** a l'hora d'abordar-la.
- **Participació i comunitat:** Un pilar bàsic per considerar una persona inclosa en el seu entorn és que participi de la vida de la seva ciutat i de la comunitat. Per tant, les accions inclusives han de **capacitar les persones en tant que agents actius** del seu procés d'integració a la societat. Alhora, la participació implica l'enfortiment de les xarxes socials i de les dinàmiques comunitàries.
- **Gestió de la diversitat:** aquest pla basa les seves accions en una gestió que té cura de la diversitat cultural, religiosa, de color de pell, de pertinença ètnica i d'origen nacional. Per tal de, cada cop més, hem d'**adaptar els nostres serveis a la realitat social de la ciutadania** per a la que treballem.
- **Adaptació al cicle vital de les persones:** igual que el gènere i la procedència, l'edat afecta de manera transversal a tots els processos d'exclusió social. Així doncs, hem d'adaptar les polítiques ja no al cicle vital entès com l'edat de les persones sinó a l'**etapa del cicle vital en la que es troben**, ja que dues persones exactament de la mateixa edat, poden estar en etapes totalment diferents i, per tant, poden presentar necessitats diferents.
- **Sostenibilitat ambiental:** les accions i actuacions contemplades en aquest pla es realitzaran en consonància amb els criteris de respecte al medi ambient

i al desenvolupament sostenible. A més, la **sensibilització i formació en temes mediambientals** han de ser també objecte de treball.

- **Tecnologies de la Informació i la Comunicació:** el pla ha de contemplar la incorporació de TIC, especialment de cara a aquells col·lectius que n'han quedat més allunyats o que presenten dificultats d'accés i d'**adaptació a les noves tecnologies**. Hem de tenir molt en compte l'escletxa digital.

3.1. Objectius generals

La situació actual situa una majoria de la ciutadania a **nivells de risc elevats**, per empobriments deguts a la pèrdua d'ingressos, trencaments dels lligams familiars i comunitaris o la conjunció de diversos factors que intervenen en el que s'anomenen els trencaments vitals (o biogràfics). En aquests moments són profunds els **canvis en el teixit socioeconòmic**, i modifiquen a gran velocitat els pilars de la societat del benestar. Per això les accions no poden limitar-se a actuar de forma reactiva sobre els problemes que sorgeixen, sinó que també **cal prevenir les situacions d'exclusió** centrant-nos en les situacions de vulnerabilitat.

En aquest context, la inclusió social presenta un **doblet objectiu**:

- 1) **Atendre de forma prioritària i urgent, aquella població que es troba en situació d'exclusió, i**
- 2) **Atendre de forma prioritària i no tan urgent, les persones que es troben en risc d'exclusió o, el que és el mateix, aquella població més vulnerable socialment.**

La pobresa i el risc d'exclusió s'han diversificat i fan més difícils el seu abordatge amb les eines tradicionals, sobretot quan els recursos disponibles són cada dia més escassos i anticipen un llarg període de recessió econòmica i de pèrdua d'estabilitat del mercat laboral. Per primera vegada, i de manera generalitzada, es detecta des de Serveis Socials i altres serveis municipals tot un seguit de persones i col·lectius que gaudien fins fa poc d'uns nivells de benestar i de protecció considerats adequats, i que ara es troben en evident risc d'exclusió.

És un canvi estructural, que combina els col·lectius en risc més previsibles amb els més imprevisibles, i que necessita per tant de canvis estructurals en la seva prevenció i tractament. Cal enfocar la inclusió social, llavors, com un **objectiu principal i central de la política municipal**, i que condiona i implica la totalitat de les àrees de govern i el conjunt de la ciutadania. Dit d'una altra manera, un Govern municipal té com a principal objectiu treballar per la inclusió de la seva ciutadania, en un esforç conjunt amb les entitats, les institucions i les diverses àrees i serveis municipals.

4. METODOLOGIA I FASES

La proposta que teniu a les mans és el resultat d'un procés que comença amb la posada en marxa de l'Oficina Tècnica d'Inclusió Social a finals de l'any 2010 amb el suport de la Generalitat de Catalunya i la Diputació de Barcelona. Per tal d'emmarcar el punt de sortida (On som? Amb quins recursos comptem? Com funcionem?), al llarg de l'any 2011 es van realitzar diverses **sessions participades** amb els treballadors/es municipals, les entitats de la ciutat i els professionals de serveis socials. Paral·lelament es va realitzar una investigació qualitativa centrada en la perspectiva de les **trajectòries de vida** i en la detecció dels moments de trencament i les estratègies de resiliència de les persones. Fruit de tota aquesta informació és la **Diagnosi de l'Exclusió Social** a Vilanova i la Geltrú, que va confirmar i concretar els punts més febles de la nostra ciutat i els col·lectius en risc però també les potencialitats que tenim per a fer-hi front.

Aquestes dades quantitatives i qualitatives van servir de base per al treball participatiu amb tècnics i tècniques municipals d'aquest any 2012. A partir del treball dels **fets i problemàtiques** detectades en el decurs de la realització de la Diagnosi, s'ha realitzat una priorització d'allò que s'havia de treballar de manera més urgent durant els propers anys i s'ha treballat en generar propostes i suggeriments d'estratègies i accions per a fer-ne front. Simultàniament, s'han realitzat un total de **20 entrevistes a agents socials** clau, entre els mesos de maig-juliol de 2012, amb l'objectiu d'aprofundir en la visió de la gestió dels recursos i en els mecanismes de coordinació existents. Es presenten, a continuació, els principals resultats de les diferents fases, que conflueixen, a l'apartat següent, en la definició dels objectius marc i les objectius prioritaris i el seguit d'accions a impulsar en els propers anys.

4.1. Perfils en risc d'exclusió social

El quadre que mostrem en aquest apartat és una síntesi dels resultats obtinguts en la Diagnosi de l'Exclusió Social de la ciutat, en que es van identificar **8 grups de població especialment vulnerables** actualment, els col·lectius que poden caure en l'exclusió social i les problemàtiques amb que es troben.

Figura 3. Població en risc d'exclusió social a Vilanova i la Geltrú

POBLACIÓ VULNERABLE	COL·LECTIU DE RISC	PROBLEMÀTICA
Persones amb dificultats per les seves discapacitats i dependència	Gent gran	
	Infants i adolescents	
	Persones amb discapacitats psíquiques i físiques	dificultats de convivència
	Persones amb malaltia mental	estigmatització social
	Persones amb drogodependències	manca d'inserció laboral
	Persones amb patologia dual	manca d'activitats de lleure i oci
	Persones amb mobilitat reduïda	
Persones que viuen soles		solitud
	Gent gran	dificultats d'autonomia
	Persones amb malalties mentals	dependència
	Persones soles sense xarxa relacional	rebuig social
	Persones amb discapacitat	agreujament de les càrregues familiars per la crisi
Famílies amb dificultats econòmiques		problemes econòmics
		manca de vida social i política
	famílies monoparentals	sobreendeutament
	 majors de 45 anys	tensions familiars
Persones aturades	persones en atur	dificultats d'adaptació a la nova situació d'atur
	nous perfils de pobresa	dificultats de conciliació familiar - laboral
	classe mitjana	
	persones amb manca o baixa qualificació professional	pèrdua poder adquisitiu
	 majors de 45 anys	atur de llarga durada
	mestresses de casa	manca capacitat d'estalvi
Persones amb dificultats en el procés educatiu		manca d'ingressos
		desmotivació
	Joves	pocs límits de contenció
		manca de suport familiar
		actes d'incivisme
		manca cultura política
	Generació ni-ni	atur
		abandonament escolar
		analfabetisme
	Població en general	dificultats amb l'idioma
Persones amb dificultats per accedir a l'habitatge		dificultats d'aprenentatge
		crisi de valors i referents
		manca d'adaptació a les noves tecnologies i societat de la informació
	famílies i persones afectades per la crisi econòmica	perdre l'habitatge o no disposar
Persones amb càrregues familiars o nouvingudes		habitatges que no compleixen condicions habitabilitat
		amuntegament
		habitatges plurifamiliars
	Dones migrades	maltractaments
		dificultats d'inclusió social
		violència econòmica

Persones nouvingudes amb dificultats d'adaptació	Famílies monoparentals encapçalades per dones	aïllament familiar
		problemes de conciliació
	Dones grans	dificultats de relació
		manca d'autonomia
	Nouvinguts no comunitaris	desconeixement del barri i dels recursos de la ciutat
		pèrdua de feina
	Població magrebina	manca de xarxa familiar
		desconeixement de l'idioma
		estrangeria irregular

4.2. Els moments de ruptura o trencament vital⁶

Tal i com hem vist en apartats anteriors, els processos d'exclusió social són el resultat de l'acumulació d'un seguit de situacions de desavantatge en diversos àmbits que afecten la vida quotidiana d'un individu. Al llarg de la vida de les persones, es produeixen fets que, en funció de com se'ls faci front i siguin resolts, poden desembocar en trajectòries de major vulnerabilitat i risc. Cada societat té pauta una certa seqüència d'esdeveniments que permeten a un individu transitar pels diferents estadis vitals d'una forma normal i ordenada. Cada cop que aquesta seqüència s'altera es produeix un **trencament en la trajectòria de vida** esperada d'un individu que altera la seqüència normal.

Les trajectòries vitals dels individus en la nostra societat s'han tornat més inestables pels canvis que s'hi han produït i aquests moments de ruptura esdevenen més traumàtics en un context de crisi dels estats del benestar i poden desencadenar processos d'exclusió social. Esdeveniments com perdre la feina, una separació o divorci, un accident o la pèrdua de l'habitatge, a tall d'exemple, no comporten de per si situacions d'exclusió, dependrà de com es gestionin individualment aquestes situacions traumàtiques i quin sigui **el suport que rebi l'individu** per part de les xarxes socials i les institucions. Els **principals moments de ruptura detectats** en la recerca de les trajectòries de vida són els següents:

- **Ruptures relacionals**
- **Patiment d'algun tipus de maltractament**
- **Addiccions**
- **Pèrdua de la feina**
- **Migracions**
- **Abandonament dels estudis**

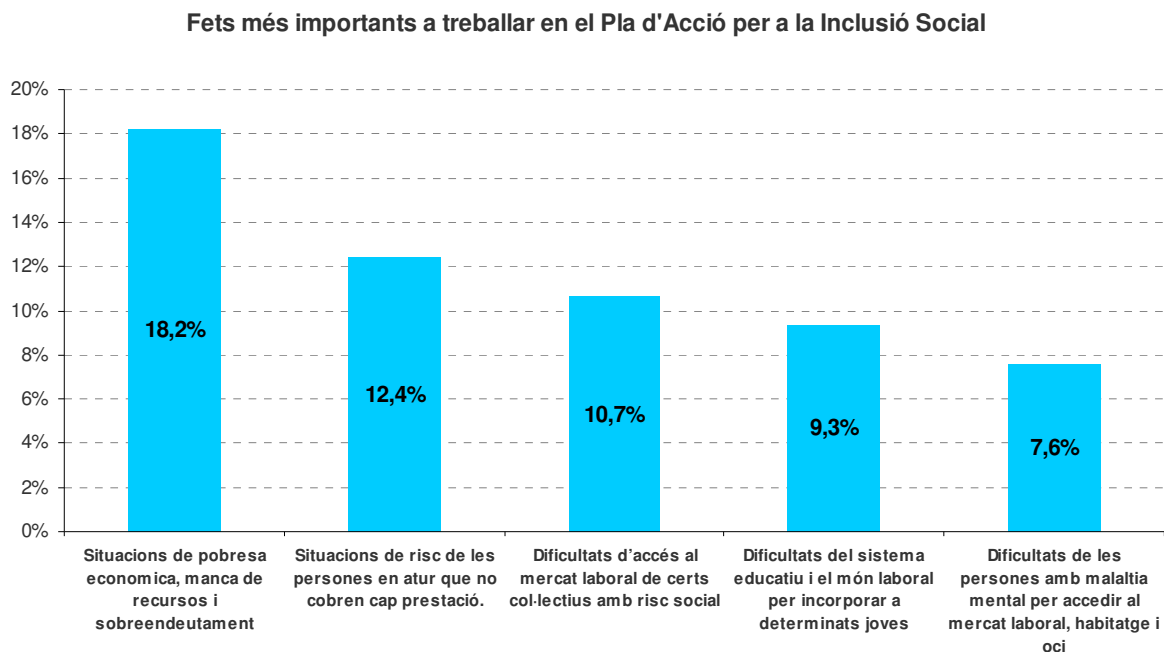
⁶ Veure resultats de la recerca a: *Trajectòries d'Exclusió Social a Vilanova i la Geltrú* (2011)

Aquest enfocament analític ens permet una major comprensió dels processos d'exclusió social en els individus i hi aporta més riquesa en la mesura que contempla totes les dimensions possibles de l'exclusió social.

4.3. La prioritització d'actuacions

Durant la fase d'elaboració de la Diagnosi, es va treballar de manera participada en una detecció de les problemàtiques relacionades amb l'exclusió social. Com a punt de partida per al procés de creació del Pla d'Acció es van extreure els **22 fets** que van ser remarcats com a més importants en el document de Diagnosi. Per tal de prioritzar en quins d'aquests hem de centrar més els esforços, es va fer arribar un **qüestionari als agents socials de la ciutat** (administracions, entitats, sindicats, cossos de seguretat, ...) en que es demanava a cadascuns que assenyalés els 6 fets més importants de cara a treballar en el Pla d'Acció per a la Inclusió Social.

Figura 4. Situacions prioritzades per treballar en el pla d'acció



S'han fet 219 prioritzacions, de 37 agents socials de la ciutat. Agrupant els fets que han estat considerats més urgents a tractar, el resultat és **que les situacions que necessiten més urgentment** accions a la nostra són:

Figura 5. Resultats de la prioritació de problemàtiques a la nostra ciutat

- 1. Situacions de **pobresa econòmica**, manca de recursos i sobreendeutament i situacions de risc de les **persones en atur**.**
- 2. Dificultats d'accés al mercat laboral de certs **col·lectius amb risc social**.**
- 3. Dificultats del sistema educatiu i el mercat laboral per incorporar a determinats **joves**.**
- 4. Dificultats de les **persones amb malaltia mental** per accedir al mercat laboral, habitatge i oci.**

Tal i com es pot observar, hi són presents nous i antics perfils poblacionals, dintre d'una diversitat que té com a denominador comú les **enormes dificultats d'inserció al mercat laboral** de persones de totes les edats, amb o sense experiència prèvia. La complexitat i multicausalitat d'aquestes situacions, que de vegades afecten famílies senceres sense cap ingrès, requereix d'un gran esforç de coordinació i transversalitat a tots nivells: Entre els òrgans de l'Administració Pública i amb el teixit empresarial i el Tercer Sector.

4.4. El treball en xarxa i les sessions participades

A partir del sociograma elaborat en la fase de Diagnosi, s'ha identificat el punt de partida de la xarxa d'entitats i agents socials que treballen per a la inclusió i s'han establert els actors centrals de la xarxa, els millors connectats, i aquells que encara no tenen un contacte prou fort. Paral·lelament a aquest procés, s'ha fet un treball en xarxa amb els diversos agents socials de la ciutat. Aquesta xarxa es va a començar a gestar en la primera fase del Pla, amb les diverses sessions participades de la Diagnosi, en que es va mobilitzar l'administració local i tots els seus departaments/serveis, les entitats de la ciutat (especialment aquelles vinculades a temes socials), la ciutadania i altres recursos i serveis públics i privats, tot i que seguim treballant perquè encara queden incorporacions importants.

A l'hora de construir i treballar aquesta mena de “xarxa per a la inclusió”, ens basem en la idea de que el treball en xarxa no pretén ser una estratègia reactiva davant de les problemàtiques, sinó que ha de ser percebut **de manera constructiva i positiva**, no centrar-se exclusivament en el cercle de “preocupacions” dels seus membres sinó en aquells aspectes –ja siguin problemes o no– en que els **agents poden tenir capacitat d'acció i d'influència** (Subirats; Albaigés, 2006).

Així doncs, aquesta segona fase d'elaboració del Pla d'Acció per a la Inclusió ha contemplat, seguint la línia de treball de la fase anterior, diversos moments participats amb el conjunt d'agents socials de la ciutat, de tal manera que el contingut de les accions que proposem en aquest document ha estat **fruit de les aportacions recollides** en aquestes sessions. S'han dut a terme tres sessions de treball: amb tècnics/es de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, amb les entitats socials de la ciutat i amb tots/es els i les professionals dels serveis socials municipals. En totes les sessions s'ha posat de manifest la **vessant multifactorial de l'exclusió social** com a nou enfocament a tenir en compte a l'hora d'abordar les problemàtiques que se'n deriven.

Respecte als resultats de les sessions, una primera conclusió apunta a la necessitat d'una **millor coordinació i treball en xarxa** en el si de l'Administració i amb el conjunt de la ciutadania, associada o no, en l'horitzó d'un treball en xarxa i d'un treball comunitari que prioritzi l'atenció integral de les persones i les famílies en risc d'exclusió social. Respecte al món associatiu, tot i l'alt nombre d'entitats al municipi, manquen més canals adequats de coordinació, coneixement mutu entre totes les entitats i un veritable treball en xarxa, per la qual cosa de vegades es produeix duplictat de recursos, o no s'arriba a un col·lectiu determinat. Les propostes apunten, sobretot, a la creació de **mecanismes estables de coordinació i de trobada** i a l'abordament de casos conjuntament.

D'altra banda també hi ha aspectes millorables en la coordinació i el treball en xarxa entre aquestes entitats i l'Ajuntament. Les entitats aposten per una major presència institucional, la utilització dels mitjans de comunicació municipals i l'aprofitament de les noves tecnologies per a la **coordinació permanent**. En aquest sentit, cal dinamitzar i donar empenta a les eines que ja existeixen com el **portal web d'entitats de la ciutat**. A més, es subratlla l'optimització dels recursos, propis i/o existents en el territori o fora d'ell, per tal de confluïr en la dotació de solucions per a les diferents problemàtiques. Aquesta optimització requereix d'un **acurat coneixement dels recursos** –mapa o catàleg de recursos–, els referents, els mecanismes, els circuits per dotar l'estructura municipal de més agilitat en la prevenció i la resolució de les situacions de pobresa.

Calen, per tant, eines de **coneixement i anàlisi de la realitat canviant** que exigeix dels recursos tècnics i humans del municipi i d'una acurada posta al dia i formació en tècniques i abordaments de l'exclusió social, així com de la **recollida sistemàtica de dades** dels diferents serveis. Al mateix temps, s'aposta de manera unànim per una **clarificació i simplificació dels tràmits administratius**, la qual cosa inclou processos d'horitzontalitat, coordinació externa i interna i la posta en marxa de

mecanismes, com ara taules, que integrin i **relacionin els diversos recursos existents**.

Es destaca també la necessitat de generar un **canvi global de valors** i dinàmiques de treball, de forma general en la societat, més enllà de les propostes de treball concretes, sobretot la rellevància de la sensibilització i del reforç de la consciència comunitària. També van haver-hi veus en el sentit que les “retallades” en prevenció i en atenció són una hipoteca pel futur i que cal analitzar bé els beneficis de les actuacions i recursos a llarg termini. Les retallades d'avui són un perjudici per demà, en el sentit de que cada no-actuació és una pèrdua, ja que generarà un cost futur (cost d'oportunitat).

El fruit de tot aquest treball són les accions inclusives que ha estat elaborades en aquest document i que per tant constitueixen la nostra proposta de Pla d'Acció per a la Inclusió Social. Podeu consultar el recull literal de **propostes concretes a l'Annex 1** d'aquest document.

4.5. Les entrevistes del “mapa dinàmic”

El treball de camp realitzat entre els mesos de maig-juliol de 2012 complementa les tècniques anteriorment presentades. S'han realitzat **18 entrevistes**, 13 de professionals de l'Ajuntament de Vilanova, i la resta d'entitats i serveis relacionats amb els àmbits prioritaris assenyalats en fases anteriors. En tots dos casos, han predominat aquelles persones no entrevistades amb anterioritat per l'Oficina Tècnica de VNG Inclusió.

Els objectius de les entrevistes han estat els següents:

- Conèixer les **característiques dels serveis/programes**.
- Conèixer l'**evolució dels serveis/programes** i públic diana a què s'adrecen en els darrers anys.
- Elaborar un llistat de **bones i males pràctiques** de treball comunitari i en xarxa al municipi, ja siguin de l'Administració i/o les entitats que hi presten serveis.
- Recollir **propostes de millora** del treball en xarxa i d'optimització dels recursos disponibles.

Tot i que el llistat no ha estat exhaustiu, sí que s'ha aconseguit informació molt valuosa i propostes per millorar el treball en xarxa i l'eficàcia dels recursos disponibles en l'àmbit de la inclusió social al municipi, l'objecte d'aquest treball de camp, que evidentment s'han inclòs en aquest document de Pla d'Acció. S'ha intentat, per tant, recollir aportacions, suggeriments i crítiques constructives que

millorin i optimitzin els recursos municipals per prevenir i combatre, de manera general, les problemàtiques relacionades amb els àmbits d'exclusió social, i de manera particular aquelles assenyalades com a prioritàries.

Podeu consultar els **resultats més concrets a l'Annex 2** d'aquest document. Com ja hem dit, aquests resultats han estat integrats amb la resta de propostes recollides durant les sessions participades. Les propostes finals de les persones entrevistades posen l'accent en l'**empoderament de la ciutadania** i el reforç de la seva autonomia i poder de decisió i d'organització, la **millora de la informació** i de l'accés i gaudi d'aquesta i a una tasca de xoc necessària: el **treball preventiu** com a forma eficaç de minimitzar o evitar els efectes de l'exclusió social. A continuació presentem un quadre amb els principal motius pels quals els entrevistats/ades assenyalen una acció com a **bona o mala pràctica**, en forma de punts forts i punts febles de la coordinació a la nostra ciutat.

Figura 6. Punts forts i febles de la coordinació a la ciutat



Simplifiquen els tràmits i les portes d'entrada dels usuaris en el sistema.

No es planifica de manera acurada i coordinada entre els diferents serveis, i les entitats i agents supramunicipals.

Es treballa entre diferents departaments, àrees i/o regidories i/o entitats.

Manca de rellevància al treball preventiu i al carrer amb col·lectius com ara la gent jove.

Optimitzen els recursos existents, orientant-los a una mateixa finalitat.

Existeix competència pels recursos entre entitats i, fins i tot, àrees municipals.

Serveixen de punt de trobada, planificació i execució de diferents professionals.

Falten referents clars i directives en una mateixa direcció.

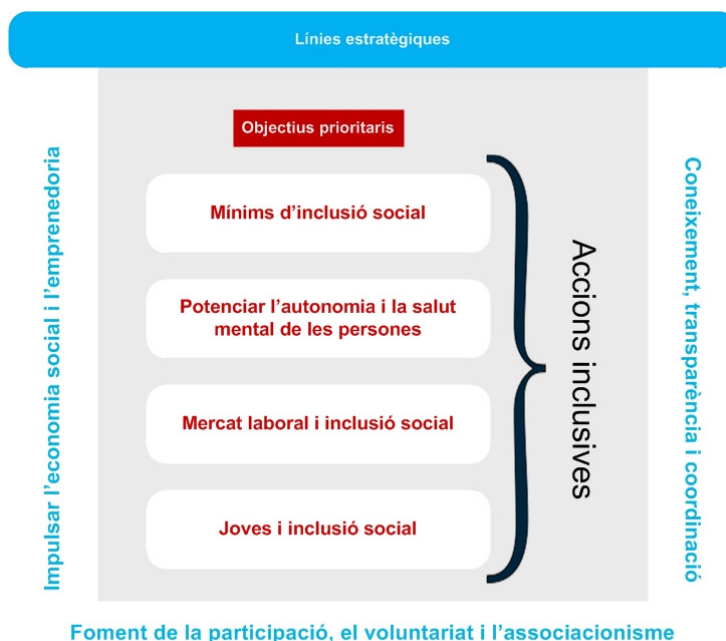
No existeixen mecanismes clars de coordinació i de treball en comú envers les famílies i els usuaris.

5. PLA D'ACCIÓ

En aquest apartat us presentem un **recull elaborat de les propostes** que han anat prenent forma al llarg d'aquests dos anys i que són resultat directe de les vostres necessitats, propostes, crítiques i/o suggeriments. Diem "vostres" perquè sentim que molts col·lectius de la nostra ciutat, d'una manera o altra, han estat convidats i han pogut fer la seva aportació a aquest pla d'acció. Sabem que queda molt a recórrer en el camí de la participació i el treball en xarxa, però estem convençudes de que hem fet un primer petit gran pas en aquest sentit. Aquestes accions que us presentem a continuació, són el fruit d'aquest camí que hem començat a obrir tots plegats.

Les accions estan dividides en dos eixos, en primer lloc hi ha les **línies estratègiques**, que representen la base o marc sobre la que s'estructuren els **objectius prioritaris**, que són aquells aspectes inclusius en que la nostra ciutat necessita una acció més urgent, i que estan relacionats, en gran mesura, amb els tres col·lectius que s'han prioritzat aquest any: **persones en atur i famílies amb pobresa, persones amb malaltia mental i joves ni-ni**.

Figura 7. Estructura del Pla d'Acció



Cal assenyalar que el Pla d'Acció té una **vocació de ciutat**, ja que no és (només) un pla de VNG Inclusió, de Serveis Socials o de l'Ajuntament de Vilanova sinó que són accions necessàries per encaminar-nos cap a una ciutat més inclusiva i que, per tant, afecten a l'administració, als diversos agents socials i econòmics i al conjunt de ciutadania que hi formem part. Amb això, volem dir que si bé són programes que s'hauran gestat en el marc del pla d'inclusió, cada acció tindrà el seu agent/entitat/servei responsable o "impulsor" i uns altres agents "implicats" o participants. En alguns casos aquest agent responsable és VNG Inclusió, però en la moltes ocasions són altres els responsables i participants.

Tot i que, per descomptat, es comptarà en tot moment amb el suport de la Oficina Tècnica VNG Inclusió, que vetllarà perquè les accions es dugin a terme, per al seu correcte desenvolupament, és necessari que s'impliqui la ciutat al complet. La idea és que les accions proposades en aquest pla, degudament revisades de manera regular, siguin el **llegat del Pla d'Inclusió**, i que, com a tal, en un futur s'arribi al punt en que funcionin autònomament impulsades pels impulsors corresponents.

5.1. Línies estratègiques de treball

A partir de les conclusions de la diagnosi (com som?) i del model de municipi inclusiu que s'ha consensuat amb el conjunt d'actors del municipi (com volem ser?) hem establert les línies de treball estratègiques del Pla d'acció, que són el conjunt d'objectius que serviran de marc als objectius prioritaris que es treballaran i les seves accions i intervencions concretes. Aquestes línies estratègiques pretenen, d'una banda, adequar l'orientació de les polítiques municipals inclusives, i d'altra banda servir **d'estructura per a les mesures i canvis organitzatius** que permetin anticipar-se i fer front als reptes actuals i futurs de la inclusió social. Cada línia estratègica s'acompanya dels objectius específics i de propostes d'actuació.

Línia 1

Foment de la participació, el voluntariat i l'associacionisme

Fomentar la participació descentralitzada, el voluntariat i l'associacionisme de la ciutadania com a exercici de co-responsabilitat i aprofundiment democràtic.

Objectius específics

- 1.1. Fomentar la participació social de les persones, entitats i associacions del municipi.
- 1.2. Fomentar el voluntariat entre tots els grups socials i generacionals.
- 1.3. Donar suport i veu a les entitats i associacions del municipi, especialment aquelles que tenen com a objectiu combatre l'exclusió social.

Accions

- 1a) Organitzar un **acte públic d'adhesió al Pla d'Inclusió** en que els agents político-socials de la ciutat signin públicament la seva adhesió i col·laboració.
- 1b) Creació d'un **Grup Assessor de Ciutadans/es** com a òrgan consultiu sobre polítiques/accions inclusives. Utilització del Registre Ciutadà. Treballar en donar una resposta/devolució de manera ràpida a la ciutadania.
- 1c) En el marc de la Mesa d'Entitats Socials impuls d'una **Borsa o xarxa de voluntariat** social, que derivi persones interessades i promogui noves formes de voluntariat a la lluita contra l'exclusió social.
- 1d) Promoure la **responsabilitat social del personal municipal** a través de fomentar el voluntariat social entre el personal que treballa a l'ajuntament.
- 1e) Descentralitzar algunes **actuacions i informacions de VNG Inclusió** per barris,

escoles, instituts o AAVV per tal d'evitar que el centre de la ciutat esdevingui el nucli inclusiu i la perifèria una zona de marginalitat informativa.

1f) Potenciar **l'ús dels centres cívics** i altres recursos i dotacions municipals especialment per a col·lectius en risc social i per a les entitats que s'hi dediquen.

1g) Establir **espais virtuals de feedback amb la ciutadania** a través de la pàgina web de VNG Inclusió (enquestes., bústia suggeriments...) i facilitar a les entitats i associacions del municipi un espai d'interlocució i intercanvi d'informació.

1h) Buscar estratègies paral·leles a la participació on-line per tal que aquelles persones amb **dificultats d'accés a les TIC** no quedin al marge. Impulsar estratègies de participació a través de SMS al telèfon mòbil per tal de que arribin al major nombre de persones possibles.

Línia 2

Impulsar l'economia social i l'emprenedoria

Afavorir i promoure la innovació, l'emprenedoria social al municipi, l'autoocupació, el cooperativisme i la iniciativa social.

Objectius específics

2.1. Promoure la innovació i l'emprenedoria social com a nou jaciment d'ocupació.

2.2. Donar suport a l'autoocupació i el cooperativisme local.

3.3. Fomentar la iniciativa social i l'economia social i solidària.

Projectes d'intervenció

2a) Estudiar la viabilitat d'establir un sistema de **microcrèdits** en col·laboració amb entitats financeres presents al territori per a la posta en marxa de negocis d'autoocupació.

2b) Promoure i desplegar el **Mapa de l'emprenedoria**, donant suport a iniciatives d'autoocupació i microempresa a través dels diferents espais cowork temàtics contemplats

2c) Organitzar sessions estables sobre creació d'empreses, cooperativisme i temes d'interès per a empresaris/es i emprenedors/es.

2d) Incentivar amb desgravacions fiscals i impositives la creació **d'empreses d'iniciativa social i d'inserció social.**

Línia 3

Coneixement, transparència i coordinació

Garantir la generació i transferència de coneixements sobre la inclusió/exclusió al municipi

Objectius específics

- 3.1. Idear i posar en marxa un *Observatori Social per a la Inclusió* de Vilanova i la Geltrú
- 3.2. Establir un espai municipal de recull de dades dels serveis de l'Ajuntament
- 3.3. Donar més visibilitat a les accions inclusives i bones pràctiques que tenim a la ciutat
- 3.4. Avaluar de manera participada el Pla d'Inclusió Social i analitzar l'impacte quantitatiu i qualitatiu de les accions inclusives al municipi.

Projectes d'intervenció

3a) Mantenir i potenciar que cada servei municipal reculli dades internes i establir un **mecanisme comú de recollida, tractament i anàlisi de dades** de l'Ajuntament i un espai que les centralitzi. Establir una bateria d'indicadors consensuada entre serveis municipals i entitats. **Actualitzar la Diagnosi de l'Exclusió Social** trimestralment en els indicadors que així ho permetin, a partir d'aquesta informació consensuada.

3b) Creació d'una **pàgina web pròpia de VNG Inclusió**, que esdevingui font d'informació i coneixement i un recurs útil per a tècnics/es i ciutadania i **mantenir-la actualitzada** amb notícies, articles, enquestes d'interès i opinions de la ciutadania.

3c) Seguir impulsant la presència de VNG Inclusió a les **xarxes socials** (Facebook, twitter,...) així com la seva utilització per a la difusió d'informació i coneixement d'interès per als seguidors.

3d) **Oferir estudis concrets** i dades actualitzades sobre exclusió a la ciutadania i professionals.

3e) Fer una **Jornada** anual de l'Exclusió Social al municipi. A més, organitzar cada any com a mínim una **activitat conjunta de formació** entre professionals municipals, no municipals i voluntariat i entitats del municipi al voltant de la inclusió social.

3f) Creació d'un **Catàleg de Recursos inclusius on-line** que esdevingui una eina pública i actualitzada.

3g) Dinamitzar el **bloc del portal d'entitats** i de la Mesa d'Entitats.

3h) Crear un **sistema d'avaluació del Pla**, de manera permanent i continuada, amb la participació dels agents socials, per tal de redefinir i planificar noves accions amb caràcter anual.

5.2. Objectius prioritzats i accions inclusives

A continuació presentem el objectius inclusius del nostre municipi i les accions que proposem per a assolir-los. De la mateixa manera que les línies estratègiques, estan plantejats en forma d'esquema, en que el primer nivell representen els objectius generals, els segon nivell els objectius específics i en tercer lloc les accions que desenvoluparan cada objectiu específic o operatiu. Hem intentat que tant els objectiu operatius com les accions siguin d'una certa concreció i especifiquin les intervencions efectives que es promouran per assolir cada prioritat. La idea és que aquests objectius operatius siguin **fites específiques i mesurables**, per a poder fer-ne la posterior avaluació i poder determinar què s'ha completat.

Redactar aquest apartat ha constituït un repte per al pla d'inclusió, ja que volíem traslladar les propostes recollides a les sessions de treball participades a accions assolibles tenint en compte la situació actual i els recursos disponibles. Així doncs, intentem presentar-vos uns objectius ambiciosos però pensem que realistes i orientats a uns resultats el més concrets possibles.

Objectiu Prioritari 1 (4)

Mínims d'inclusió social

Garantir un nivell mínim d'inclusió social i treballar la prevenció de les situacions d'exclusió i pobresa al nostre municipi així com la dependència d'ajuts econòmics

Objectius específics

- 4.1. Treballar una resposta conjunta de l'Ajuntament front les famílies amb més dificultats del municipi
- 4.2. Millorar la comunicació i relació entre les entitats del municipi per realitzar accions conjuntes i/o complementàries front la pobresa
- 4.3. Apostar per un model residencial sostenible i adequat a les condicions socioeconòmiques de la ciutat
- 4.4. Potenciar les relacions comunitàries i les estratègies de resiliència davant les dificultats

Projectes d'intervenció

4.1a) Impulsar la realització del **Pla d'Infància** que prioritzi actuacions ver la igualtat d'oportunitats dels infants. Seguir treballant amb la Taula Comarcal d'Infància.

4.2a) Ampliar la **Mesa d'Entitats Socials** a més entitats i temes inclusius amb prospecció d'iniciatives municipal pel suport a les famílies amb més dificultats.

4.2b) Impulsar la reconversió amb un canvi de model del **Banc de Queviures**.

Seguir impulsant campanyes de recollida de roba, etc.

4.2c) Estudiar la viabilitat d'un **menjador social** públic o en col·laboració amb les entitats a la ciutat que formen part de la Mesa d'Entitats de la ciutat. Fer una anàlisi de la situació dels infants i la **cobertura** de menjadors escolars.

4.3a) Potenciar el servei de l'Oficina Local d'Habitatge **d'intermediació amb els bancs creditors** dels habitatges, per evitar casos concrets de desnonaments.

4.3b) A través de la Borsa d'Habitatge Social ampliar la oferta de **lloguers socials** d'habitatges buits, col·laborant amb propietaris particulars i també amb entitats i gestionar habitatges per a situacions d'emergència social.

4.3c) Desenvolupar un programa específic per tractar les situacions de sobreendeutament i evitar el risc de **desnonament** o execució hipotecària.

4.4a) Organitzar **tallers d'autosuficiència** en economia domèstica de manera conjunta amb el voluntariat social i les entitats del municipi (cuina de supervivència, arranjaments de roba, petites reparacions de la llar...)

4.4b) Organitzar sessions gratuïtes de **loga inclusiu**, tallers de resiliència i altres ofertes provinents de les entitats del municipi.

4.4c) Entrar a formar part de la xarxa "**Apropa Cultura**" que posa a l'abast de col·lectius de risc la oferta cultural de la ciutat. Implicar les associacions culturals del municipi en l'acollida de persones en risc d'exclusió social.

Objectiu Prioritari 2 (5)

Potenciar l'autonomia i la salut mental de les persones

Garantir la salut integral de les persones del municipi i donar suport a aquelles persones amb malaltia, discapacitat i/o situacions de dependència tot potenciant l'autonomia i la capacitat de les persona.

Objectius específics

5.1. Millorar el treball en xarxa i la coordinació dels diversos serveis de salut mental tot evitant duplicitat d'esforços i buits assistencials.

5.2. Vetllar per la inserció laboral de les persones amb malaltia mental.

5.3. Sensibilitzar la població de la ciutat en l'àmbit de la discapacitat i de la malaltia mental, tenint en compte que són conceptes que no sempre van units.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Projectes d'intervenció

5.1a) Creació d'una **Taula de Salut Mental** que coordini els serveis/entitats que atenen persones amb malaltia mental i les seves famílies (inclosos serveis mèdics).

5.1b) Realitzar un **estudi-diagnosi** específic sobre el col·lectiu de persones amb malaltia mental. Detectar les **necessitats i demandes**.

5.1c) En el marc del Mapa de Recursos Inclusius on-line, incloure un **recull recursos sobre Salut Mental** i realitzar una sessió amb les entitats/organismes competents explicant els recursos disponibles.

5.1d) Crear **grups d'ajuda mútua** i/o suport i/o serveis de respir a les famílies de malalts/es mentals i els propis malalts. Crear grups d'ajuda mútua de suport per a **persones cuidadores** de persones amb dependència.

5.2a) Seguir impulsant el **servei d'acompanyament a persones amb malaltia mental** a l'empresa ordinària (Treball amb suport).

5.2b) Posar en marxa d'un **Servei Prelaboral** com a mitjà d'integració laboral de les persones amb risc d'exclusió social.

5.3a) Seguir treballant el respecte i la normalització de la discapacitat als centres educatius a través d'un **taller del PAE** per garantir la **inclusió relacional de les persones amb discapacitat**. Fer extensiva a altres centres educatius la prova pilot de tallers de sensibilització sobre la malaltia mental engegada el curs 2012-13.

5.3b) Seguir impulsant la realització de sessions (in)formatives de **discapacitat i sexualitat** amb persones amb discapacitat i/o familiars.

5.3c) Revisar l'**accessibilitat** de les persones amb discapacitat als centres d'oci, esbarjo i esport de la ciutat.

5.3d) Oferir **formació bàsica per a professionals** amb la finalitat d'atendre a les persones amb malaltia mental sense prejudicis ni estigmes. Realitzar formacions específiques i/o reciclatge per a tècnics/es que treballen de manera directa amb persones amb malaltia mental.

5.3e) Involucrar **voluntariat social** específic en l'atenció a les persones amb malaltia mental i les seves famílies.

Objectiu Prioritari 3 (6)

Mercat laboral i inclusió social

Impulsar un Pla Estratègic de Ciutat contra l'Atur perquè la ciutadania rebi una atenció global i efectiva davant l'actual situació del mercat laboral.

Objectius específics

- 6.1. Establir un protocol únic d'informació facilitada a persones en atur**
- 6.2. Fomentar la creació de llocs de treball i/o projectes d'autoocupació.**
- 6.3. Vetllar per la inserció laboral de les persones amb dificultats per accedir al mercat laboral i la Responsabilitat Social Corporativa.**

Projectes d'intervenció

6.1a) Establir una coordinació dels serveis d'atenció a les persones aturades per tal de facilitar una **informació comuna a l'usuari** amb l'objectiu que la persona sàpiga on dirigir-se segons la demanda. En el marc del Mapa de Recursos Inclusius web elaborar un Mapa de **recursos i serveis** a persones en situació d'atur. Potenciar una borsa de treball que centralitzi la informació d'ofertes de feina de totes les entitats i agències del municipi (i/o rodalies). Facilitar-la als diferents serveis.

6.1b) Crear una **taula de departaments i regidories** per abordar temes en relació al mercat de treball, per estudiar jaciments d'ocupació, com ara el foment de la professionalització de **serveis a les persones** o aprofitar les **possibilitats econòmico-laborals de la ciutat** (el mar, la terra, ferrocarril, turisme cultural, etc.). Treballar per aconseguir una col·laboració estreta també del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC).

6.2a) Generar **espais de relació/participació** que puguin esdevenir projectes d'autoocupació en persones aturades. Promoure la tutorització o el coaching personalitzat en els itineraris d'inserció.

6.2b) **Grups per treballar la motivació laboral**, autoestima, habilitats, relació amb altres persones en la mateixa situació...

6.2c) Suport a l'**impuls d'una microeconomia local** no especulativa. Estudiar la possibilitat dels **microcrèdits** per a les iniciatives d'autoocupació.

6.3a) Potenciar la **Comissió de Compres i Contractació Pública Responsable** per tal de que incorpori clàusules socials i mediambientals en els plecs de condicions de les contractacions que hagi d'efectuar l'Ajuntament, així com impulsar i fomentar que les empreses contractades per l'Ajuntament, quan hagin de contractar a tercers, ho facin també en base a criteris socials i mediambientals.

6.3b) Establir una coordinació activa entre els agents implicats en la selecció de les persones aturades per accedir als **Plans d'Ocupació Local**.

6.3c) **Sensibilitzar l'empresa ordinària** en la contractació de persones aturades amb risc social.

Objectiu Prioritari 4 (7)

Joves i inclusió social

Promoure la inclusió sociolaboral dels joves que no han finalitzat els seus estudis o amb fracàs escolar

Objectius específics

- 7.1. Lluitar contra el fracàs escolar, potenciar el capital formatiu de la ciutadania, promocionar l'augment del nivell d'estudis i formatiu, i la millora de coneixements i habilitats de la persona.
- 7.2. Potenciar la inserció laboral dels joves ni-ni, mitjançant serveis d'acompanyament i suport.
- 7.3. Fomentar la participació juvenil com a manera de conèixer les necessitats dels joves i empoderar el col·lectiu.

Projectes d'intervenció

7.1a) Tenint en compte la Diagnosi del Pla Local de Joventut 2011, aprofundir en una **diagnosi específica de joventut i exclusió/inclusió social**.

7.1b) Millorar la coordinació entre l'Ajuntament i els IES per tal de treballar en la **prevenció del fracàs escolar**.

7.1c) Seguir impulsant el Projecte FAR i les **adaptacions curriculars individualitzades**, que combinen la formació a l'Insitut amb activitats pràctiques orientades al món laboral.

7.1d) Posar en marxa el **projecte Phylé**, de prevenció del fracàs acadèmic i l'absentisme escolar en els centres de secundària mitjançant les mesures alternatives a l'expulsió.

7.1f) Estudiar la viabilitat de donar suport a la creació d'un **Banc de Llibres de Text** de la ciutat. Seguir donant Ajuts a l'Escolaritat per a l'adquisició de llibres de text a alumnes amb dificultats socioeconòmiques.

7.2a) Promoure un **grup pilot de joves** amb perspectives professionals afins per la

autoocupació (amb suport tècnic). Treballar amb l'ADEG i IMET un projecte SUMA'T o semblant.

7.2b) Estudiar la viabilitat i cercar els recursos necessaris per: incorporar un **educador/a social a l'Oficina Jove** per acompanyar als i les joves i fer d'enllaç amb altres agents. Crear un projecte d'actuació directa en el medi obert amb joves als llocs de trobada d'ells/es (educadors "de carrer").

7.2c) Oferir **assessorament psicològic professional** a l'Oficina Jove, com a espai de referència per al jovent.

7.3a) En el marc del Pla Local de Joventut, preveure un **espai autogestionat per joves** (tipus casal de Joves o similar).

7.3b) Posar en marxa el **Centre Obert**. Reformular l'Espai Jove i Espai Acció per donar un impuls al treball preventiu de l'educació en el lleure.

7.3c) Vetllar per a la conciliació de l'oci, el descans i l'ús cívic de l'espai públic.

7.3d) Mantenir i potenciar el Servei de Mesures Alternatives, per facilitar una major i millor **integració dels joves a la comunitat** a través del reconeixement, la reflexió i la responsabilització dels danys causats. El que afavorirà una millora en la convivència i previndrà possibles conflictes futurs.

5.3. Calendarització de les accions

A continuació presentem una calendarització de les accions que es desprenen de les línies estratègiques i els objectius prioritaris. Com veureu, és un calendari molt global que relaciona cada **acció amb una previsió de l'any en que s'iniciarà el treball** corresponent. Assignar una data concreta a cada acció ens ha semblat no realista, ja que ha de ser cada agent impulsor que, amb els **agents implicats, estableixi un calendari viable** per a cadascun dels programes inclusius. No obstant això, sí que volíem deixar constància de que no totes les accions es començaran a treballar el primer any de desplegament del Pla, ja que suposen una inversió d'esforços prou important com per a concentrar-se en el primer any de desplegament del Pla. Tampoc ens semblava viable establir una data final d'implementació de cada acció, doncs són molts els agents implicats com per a prendre aquesta decisió a priori, ara que tot just estem presentant les pròpies accions. Hem preferit deixar-ho obert a establir calendaris que després presenten moltes dificultats per ser acompanyats.

Així, hem dividit les accions segons l'any en que es preveu començar a treballar-les, de tal manera que aquelles **més urgents** o que presenten menys dificultats d'implementació, es començaran a treballar a curt termini, començant l'any passat 2013, d'altres es preveu que es puguin iniciar aquest any i d'altres que es contemplen

de cara a l'any 2015. Cal recordar, però, que aquest calendari és una proposta i que s'anirà adaptant a la realitat social i tècnica en cada moment.

Per altra banda, també s'ha demanat a cada agent impulsor i cada agent participant de cadascuna de les accions que valoressin quina **despesa directa** suposaria el fet de dur a terme (ja sigui com a líder o com a col·laborador) l'acció en qüestió. Això s'ha treballat amb tots els departaments de l'Ajuntament al llarg de l'any 2013, mitjançant tres revisions de les accions d'aquest pla. Així doncs, a la darrera columna del calendari que presentem a continuació hi trobareu quin és el cost directe esperat de cada una de les accions inclusives a posar en marxa o a continuar treballant.

Figura 8. Calendari general de les accions

ref.	Acció	Any inici treb.	Agents impulsors	Agents implicats				COST DIRECTE TOTAL
1 Foment de la participació, el voluntariat i l'associacionisme								
1a	Organitzar un acte públic d'adhesió al Pla d'Inclusió en que els agents político-socials de la ciutat signin públicament la seva adhesió i col·laboració.	2014	VNG Inclusió	tothom ajuntament	agents socials	agents polítics	agents econòmics	0 €
1b	Creació d'un Grup Assessor de Ciutadans/es com a òrgan consultiu sobre polítiques/accions inclusives. Utilització del Registre Ciutadà. Treballar en donar una resposta/devolució de manera ràpida a la ciutadania.	2014	VNG Inclusió	Participació				0 €
1c	En el marc de la Mesa d'Entitats Socials impuls d'una Borsa o xarxa de voluntariat social, que derivi persones interessades i promogui noves formes de voluntariat a la lluita contra l'exclusió social.	2014	VNG Inclusió	Participació Cooperació	Mesa d'entitats			0 €
1d	Promoure la responsabilitat social del personal municipal a través de fomentar el voluntariat social entre el personal que treballa a l'ajuntament.	2014	Unitat RSC	Participació	Serveis Socials	RRHH	Mesa d'entitats	0 €
1e	Descentralitzar algunes actuacions i informacions de VNG Inclusió per barris, escoles, instituts o AAVV per tal d'evitar que el centre de la ciutat esdevingui el nucli inclusiu i la perifèria una zona de marginalitat informativa.	2014	VNG Inclusió	Participació				0 €
1f	Potenciar l' ús dels centres cívics i altres recursos i dotacions municipals especialment per a col·lectius en risc social i per a les entitats que s'hi dediquen.	2014	Participació	Mesa d'entitats				0 €
1g	Establir espais virtuals de feedback amb la ciutadania a través de la pàgina web de VNG Inclusió (enquestes., bústia suggeriments...) i facilitar a les entitats i associacions del municipi un espai d'interlocució i intercanvi d'informació.	2014	VNG Inclusió					0 €

1h	Buscar estratègies paral·leles a la participació on-line per tal de que aquelles persones amb dificultats d'accés a les TIC no quedin al marge. Impulsar estratègies de participació a través de SMS al telèfon mòbil per tal de que arribin al major nombre de persones possibles.	2014	Comunicació	VNG Inclusió		2.000 €
2 Impulsar l'economia social i l'emprenedoria						
2a	Estudiar la viabilitat d'establir un sistema de microcrèdits en col·laboració amb entitats financeres presents al territori per a la posta en marxa de negocis d'autoocupació.	2013	Mancomunitat Penedès-Garraf			0 €
2b	Promoure i desplegar el Mapa de l'emprenedoria , donant suport a iniciatives d'autoocupació i microempresa a través dels diferents espais cowork temàtics contemplats	2014	Promoció Econòmica	Neàpolis		0 €
2c	Organitzar sessions estables sobre creació d'empreses, cooperativisme i temes d'interès per a empresaris/es i emprenedors/es.	2014	IMET	Medi Ambient	Mancomunitat Penedès-Garraf	0 €
2d	Incentivar amb desgravacions fiscals i impositives la creació d'empreses d'iniciativa social i d'inserció social .	2015	Intervenció i compres	Unitat RSC		0 €
3 Coneixement, transparència i coordinació						
3a	Mantenir i potenciar que cada servei municipal reculli dades internes i establir un mecanisme comú de recollida, tractament i anàlisi de dades de l'Ajuntament i un espai que les centralitzi. Establir una bateria d'indicadors consensuada entre serveis municipals i entitats. Actualitzar la Diagnosi de l'Exclusió Social trimestralment en els indicadors que així ho permetin, a partir d'aquesta informació consensuada.	2015	VNG Inclusió	OAC	RRHH	0 €

3b	Creació d'una pàgina web pròpia de VNG Inclusió , que esdevingui font d'informació i coneixement i un recurs útil per a tècnics/es i ciutadania i mantenir-la actualitzada amb notícies, articles, enquestes d'interès i opinions de la ciutadania.	2013	VNG Inclusió		0 €
3c	Seguir impulsant la presència de VNG Inclusió a les xarxes socials (Facebook, twitter,...) així com la seva utilització per a la difusió d'informació i coneixement d'interès per als seguidors.	2013	VNG Inclusió		0 €
3d	Oferir estudis concrets i dades actualitzades sobre exclusió a la ciutadania i professionals.	2014	VNG Inclusió		0 €
3e	Fer una Jornada anual de l'Exclusió Social al municipi. A més, organitzar cada any com a mínim una activitat conjunta de formació entre professionals municipals, no municipals i voluntariat i entitats del municipi al voltant de la inclusió social.	2013	VNG Inclusió		0 €
3f	Creació d'un Catàleg de Recursos inclusius on-line que esdevingui una eina pública i actualitzada.	2013	VNG Inclusió		2.000 €
3g	Dinamitzar el bloc del portal d'entitats i de la Mesa d'Entitats.	2013	Participació	Serveis Socials	0 €
3h	Crear un sistema d'avaluació del Pla , de manera permanent i continuada, amb la participació dels agents socials, per tal de redefinir i planificar noves accions amb caràcter anual.	2014	VNG Inclusió		0 €
4 Mínims d'inclusió social					
4.1 Treballar una resposta conjunta de l'Ajuntament front les famílies amb més dificultats del municipi					
4.1a	Impulsar la realització del Pla d'Infància que prioritzi actuacions ver la igualtat d'oportunitats dels infants. Seguir treballant amb la Taula Comarcal d'Infància.	2013	Participació	tothom ajuntament	0 €
4.2 Millorar la comunicació i relació entre les entitats del municipi per realitzar accions conjuntes i/o complementàries front la pobresa					

4.2a	Ampliar la Mesa d'Entitats Socials a més entitats i temes inclusius amb prospecció d'iniciatives municipal pel suport a les famílies amb més dificultats.	2013	Serveis Socials	VNG Inclusió	Salut	Participació Cooperació	0 €
4.2b	Impulsar la reconversió amb un canvi de model del Banc de Queviures . Seguir impulsant campanyes de recollida de roba, etc.	2014	Serveis Socials	Mesa d'entitats			0 €
4.2c	Estudiar la viabilitat d'un menjador social públic o en col·laboració amb les entitats a la ciutat que formen part de la Mesa d'Entitats de la ciutat. Fer una anàlisi de la situació dels infants i la cobertura de menjadors escolars.	2013	Serveis Socials	Salut	Mesa d'entitats		0 €
4.3 Apostar per un model residencial sostenible i adequat a les condicions socioeconòmiques de la ciutat							
4.3a	Potenciar el servei de l'Oficina Local d'Habitatge d' intermediació amb els bancs creditors dels habitatges, per evitar casos concrets de desnonaments.	2013	Habitatge	Serveis Socials	Entitats financeres		0 €
4.3b	A través de la Borsa d'Habitatge Social ampliar la oferta de lloguers socials d'habitatges buits, col·laborant amb propietaris particulars i també amb entitats i gestionar habitatges per a situacions d'emergència social.	2013	Habitatge	Serveis Socials	Entitats financeres		0 €
4.3c	Desenvolupar un programa específic per tractar les situacions de sobreendeutament i evitar el risc de desnonament o execució hipotecària.	2013	Habitatge	serveis socials			0 €
4.4 Potenciar les relacions comunitàries i les estratègies de resiliència davant les dificultats							
4.4a	Organitzar tallers d'autosuficiència en economia domèstica de manera conjunta amb el voluntariat social i les entitats del municipi (cuina de supervivència, arranjaments de roba, petites reparacions de la llar...)	2014	VNG Inclusió	Mesa d'entitats	Medi Ambient		1.000 €
4.4b	Organitzar sessions gratuïtes de loga inclusiu , tallers de resiliència i altres ofertes provinents de les entitats del	2014	VNG Inclusió	Serveis Socials	Mesa d'entitats	Participació	0 €

5.2a	Seguir impulsant el servei d'acompanyament a persones amb malaltia mental a l'empresa ordinària (Treball amb suport)	2013	IMET (Matí)	entitats/institucions salut mental	0 €
5.2b	Posar en marxa un Servei Prelaboral com a mitjà d'integració laboral de les persones amb risc d'exclusió social	2014	Serveis socials	IMET	0 €
5.3 Sensibilitzar la població de la ciutat en l'àmbit de la discapacitat i de la malaltia mental, tenint en compte que són conceptes que no sempre van units					
5.3a	Seguir treballant el respecte i la normalització de la discapacitat als centres educatius a través d'un taller del PAE per garantir la inclusió relacional de les persones amb discapacitat . Fer extensiva a altres centres educatius la prova pilot de tallers de sensibilització sobre la malaltia mental engegada el curs 2012-13.	2013	Salut		0 €
5.3b	Seguir impulsant la realització de sessions (in)formatives de discapacitat i sexualitat amb persones amb discapacitat i/o familiars.	2014	Salut		0 €
5.3c	Revisar l' accessibilitat de les persones amb discapacitat als centres d'oci, esbarjo i esport de la ciutat.	2015	Esports		0 €
5.3d	Oferir formació bàsica per a professionals amb la finalitat d'atendre a les persones amb malaltia mental sense prejudicis ni estigmes. Realitzar formacions específiques i/o reciclatge per a tècnics/es que treballen de manera directa amb persones amb malaltia mental.	2014	VNG Inclusió	IMET (Matí) entitats/institucions salut mental	0 €
5.3e	Involucrar voluntariat social específic en l'atenció a les persones amb malaltia mental i les seves famílies.	2014	Mesa d'Entitats	Serveis socials entitats/institucions salut mental	0 €
6 Un mercat laboral inclusiu					



6.1 Establir un protocol únic d'informació facilitada a persones en atur

6.1a	Establir una coordinació dels serveis d'atenció a les persones aturades per tal de facilitar una informació comuna a l'usuari amb l'objectiu que la persona sàpiga on dirigir-se segons la demanda. En el marc del Mapa de Recursos Inclusius web elaborar un Mapa de recursos i serveis a persones en situació d'atur.Potenciar una borsa de treball que centralitzi la informació d'ofertes de feina de totes les entitats i agències del municipi (i/o rodalies). Facilitar-la als diferents serveis.	2014	Serveis Socials / VNG Inclusió	IMET	OAC	SOC	0 €	
6.1b	Crear una taula de departaments i regidories per abordar temes en relació al mercat de treball, per estudiar jaciments d'ocupació, com ara el foment de la professionalització de serveis a les persones o aprofitar les possibilitats econòmico-laborals de la ciutat (el mar, la terra, ferrocarril, turisme cultural, etc.). Treballar per aconseguir una col·laboració estreta també del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC).	2014	Promoció Econòmica	IMET	Joventut	RRHHSOC	ADEG	0 €
6.2 Fomentar la creació de llocs de treball i/o projectes d'autoocupació								
6.2a	Generar espais de relació /participació que puguin esdevenir projectes d'autoocupació en persones aturades. Promoure la tutorització o el coaching personalitzat en els itineraris d'inserció.	2014	IMET	Serveis socials	Promocio Econòmica	RRHH	SOC	0 €
6.2b	Grups per treballar la motivació laboral , autoestima, habilitats, relació amb altres persones en la mateixa situació...	2014	Serveis Socials	IMET				0 €
6.2c	Suport a l' impuls d'una microeconomia local no especulativa. Estudiar la possibilitat dels microcrèdits per a les iniciatives d'autoocupació.	2014	Mancomunitat Penedès-Garraf					0 €

6.3 Vetllar per la inserció laboral de les persones amb dificultats per accedir al mercat laboral i la Responsabilitat Social Corporativa

6.3a	Potenciar la Comissió de Compres i Contractació Pública Responsable per tal de que incorpori clàusules socials i mediambientals en els plecs de condicions de les contractacions que hagi d'efectuar l'Ajuntament, així com impulsar i fomentar que les empreses contractades per l'Ajuntament, quan hagin de contractar a tercers, ho facin també en base a criteris socials i mediambientals.	2014	Unitat RSC	Intervenció i compres	Serveis Socials	MediAmbient Urbanisme Serveis Jurídics Serveis viaris	Àrea de serveis a les persones	0 €
6.3b	Establir una coordinació activa entre els agents implicats en la selecció de les persones aturades per accedir als Plans d'Ocupació Local .	2014	RRHH	Serveis Socials	Sindicats	SOC		0 €
6.3c	Sensibilitzar l'empresa ordinària en la contractació de persones aturades amb risc social.	2015	IMET	ADEG				0 €
7	Joves i inclusió social							
7.1	Lluitar contra el fracàs escolar, potenciar el capital formatiu de la ciutadania, promocionar l'augment del nivell d'estudis i formatiu, i la millora de coneixements i habilitats de la persona							
7.1a	Tenint en compte la Diagnosi del Pla Local de Joventut 2011, aprofundir en una diagnosi específica de joventut i exclusió/inclusió social .	2014	Joventut	VNG Inclusió				0 €
7.1b	Millorar la coordinació entre l'Ajuntament i els IES per tal de treballar en la prevenció del fracàs escolar .	2013	Serveis Socials (EASE)	IMET (Educació)	IES			0 €
7.1c	Seguir impulsant el Projecte FAR i les adaptacions curriculars individualitzades , que combinen la formació a l'Insitut amb activitats pràctiques orientades al món laboral.	2013	IMET (Educació)	Departament Ensenyament Generalitat	IES			0 €
7.1d	Posar en marxa el projecte Phylé , de prevenció del fracàs acadèmic i l'absentisme escolar en els centres de secundària mitjançant les mesures alternatives a l'expulsió.	2013	Serveis Socials (EASE)	IES				0 €

7.1f	Estudiar la viabilitat de donar suport a la creació d'un Banc de Llibres de Text de la ciutat. Seguir donant Ajuts a l'Escolaritat per a l'adquisició de llibres de text a alumnes amb dificultats socioeconòmiques	2014	IMET (Educació)	Serveis Socials	Centres Educatius	0 €
7.2 Potenciar la inserció laboral dels joves ni-ni, mitjançant serveis d'acompanyament i suport						
7.2a	Promoure un grup pilot de joves amb perspectives professionals afins per la autoocupació (amb suport tècnic). Treballar amb l'ADEG i IMET un projecte SUMA'T o semblant.	2015	Joventut	IMET	ADEG	depen finançament Gene
7.2b	Estudiar la viabilitat i cercar els recursos necessaris per: incorporar un educador/a social a l'Oficina Jove per acompanyar als i les joves i fer d'enllaç amb altres agents. Crear un projecte d'actuació directa en el medi obert amb joves als llocs de trobada d'ells/es (educadors "de carrer").	2014	Serveis Socials	Joventut	Polícia Local	0 €
7.2c	Oferir assessorament psicològic professional a l'Oficina Jove, com a espai de referència per al jovent.	2013	Joventut	Salut	Serveis Socials	0 €
7.3 Fomentar la participació juvenil com a manera de conèixer les necessitats dels joves i empoderar el col·lectiu						
7.3a	En el marc del Pla Local de Joventut, preveure un espai autogestionat per joves (tipus casal de Joves o similar).	2014	Joventut	Entitats Juvenils		0 €
7.3b	Posar en marxa el Centre Obert . Reformular l'Espai Jove i Espai Acció per donar un impuls al treball preventiu de l'educació en el lleure.	2013	Serveis Socials	Actua		140.000 €

7.3c	Vetllar per a la conciliació de l'oci, el descans i l'ús cívic de l'espai públic.	2014	Convivència	Serveis Viaris	Esports	Joventut	Participació Medi Ambient Policia Local Serveis Socials	0 €
7.3d	Mantenir i potenciar el Servei de Mesures Alternatives, per facilitar una major i millor integració dels joves a la comunitat a través del reconeixement, la reflexió i la responsabilització dels danys causats. El que afavorirà una millora en la convivència i previndrà possibles conflictes futurs.	2013	Serveis Socials (SMA)	CSP				0 €

6. PROCÉS D'AVALUACIÓ

• Per què avaluem?

L'avaluació és un instrument que ha de permetre **l'anàlisi, el seguiment i l'adequació del Pla** i que, per tant, ens ha de facilitar la informació per conèixer de quina manera s'està executant la política d'inclusió social del municipi. En aquest sentit, pensem que és imprescindible que el pla d'acció vagi associat a una proposta de sistema d'avaluació, en tant que permet detectar-ne l'efectivitat i l'eficiència i ens ha de facilitar reajustar el contingut de les accions, així com reassignar-ne recursos i revisar els objectius i resultats esperats.

El procés d'avaluació d'aquest pla té diversos objectius:

- ✔ **Millora de la gestió:** proveu informació rellevant a la Oficina Tècnica sobre com s'està executant el Pla d'Acció.
- ✔ **Mecanisme de rendició de comptes:** explicar els resultats a responsables polítics, tècnics, agents socials i ciutadania i tots els actors que treballen per a la inclusió social.
- ✔ **Reajustament del contingut:** permet detectar-ne l'efectivitat i l'eficiència, ha de facilitar l'adequació de les accions i la reassignació de recursos.

• Qui avalua?

Donat els recursos de que disposem actualment, la possibilitat que pren més força és la de fer una autoavaluació, és a dir, comptar amb un espai de treball intern en el qual reflexionar a l'entorn del seguiment de l'execució del Pla d'acció. Per suposat, contemplem la possibilitat de que **l'avaluació s'obri al conjunt d'actors** que han participat a les fases de Diagnòstic, redacció i la mateixa implementació del pla, donat que moltes de les accions són liderades per altres serveis de l'ajuntament i/o entitats i no necessàriament per VNG Inclusió.

• Què avaluem?

Són molts diversos els aspectes que es poden valorar i considerar quan s'avalua un Pla d'Inclusió. Donat que la nostra avaluació en principi no comptarà amb ajuda externa a la organització, pensem que l'aspecte que hem de prioritzar és **l'impacte de les accions al municipi**. En aquest cas, l'avaluació se centrarà en esbrinar si l'execució del Pla d'Acció per a la inclusió social efectivament mitiga el problema social que li dona raó de ser: els processos d'exclusió social al municipi. Com expliquem a l'inici del document, l'exclusió i les problemàtiques socials són fenòmens en continua transformació, i són conseqüència de molts factors que sovint no són mesurables en termes quantitatius, el que representa una dificultat afegida a la tasca d'avaluació. De la mateixa manera que l'exclusió social, aquest ha de ser un **document de treball dinàmic**, sotmès a una contínua revisió i transformació.

Així doncs, l'avaluació tindrà com a objectiu valorar el **grau de consecució** de les línies estratègiques i els objectius prioritaris, mitjançant la valoració de cada una de les accions corresponents. Intentarem detectar, doncs, les raons que poden explicar els **avenços o retrocessos en cada terreny d'intervenció**. Per a això, cal que el pla s'executi de manera estable i en un període de temps prou ampli per a que els impactes puguin ser percebuts i mesurats. En aquest cas, creiem oportuna una revisió avaluativa a finals de cada any (2013, 2014 i 2015).

Un llistat no exhaustiu dels criteris d'avaluació pot ser el següent:

- ✔ **Pertinència.** Adequació de resultats i objectius de la intervenció al context.
- ✔ **Eficàcia.** Acompliment dels objectius de la intervenció.
- ✔ **Eficiència.** Relació entre els objectius assolits i els recursos invertits.
- ✔ **Impacte.** Qualsevol dels efectes produïts, voluntaris o involuntaris.
- ✔ **Viabilitat.** Manteniment dels resultats de la intervenció a mig termini.
- ✔ **Apropiació.** Valora el lideratge efectiu.
- ✔ **Participació.** Valora el grau d'incorporació dels agents.
- ✔ **Cobertura.** Analitza els col·lectius i organitzacions beneficiàries de les accions.

● **Cóm avaluem?**

Es fa necessari, per tant, dissenyar una bateria d'indicadors per avaluar un o més aspectes dels criteris esmentats anteriorment **a cada acció concreta**. Aquests indicadors ens permetran disposar d'informació sistemàtica amb una periodicitat pertinent, per a seguir i avaluar el progrés dels diversos objectius estratègics i de les actuacions que hi comporten. De manera progressiva, i en funció de la seva disponibilitat, s'aniran incorporant nous indicadors i perfeccionant-ne els indicadors inicials.

Un cop aprovat el Pla d'Acció, es realitzarà una primera definició dels **indicadors de resultat, de seguiment, de satisfacció i de context** que ens ajudaran a avaluar cada una de les accions dutes a terme cada any. Així mateix, es marcarà un "llindar crític" de cada indicador, per sota del qual l'objectiu es considerarà no assolit. Aquests indicadors estaran recollits a una fitxa de cada acció, que es **consensuarà amb l'agent impulsor** i els agents implicats, de tal manera que ens assegurem que estem creant un sistema d'avaluació realista de cada acció, ja que estarà basat en la informació i dades que cada actor es comprometí a poder recollir. Per tal d'optimitzar els esforços i guiar les tasques posteriors, caldria elaborar una proposta d'avaluació de les accions durant el primer semestre de l'any 2013.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Figura 9. Exemple de fitxa d'acció

FITXA ACCIÓ				
Organitzar un acte públic d'adhesió al Pla d'Inclusió en que els agents político-socials de la ciutat signin públicament la seva col·laboració				
Línia/objectiu general	Foment de la participació, el voluntariat i l'associacionisme		any inici treball	
objectiu específic / Ref.	1a		2013	
AGENTS PARTICIPANTS				
impulsors	VNG Inclusió			
implicats	agents socials, polítics i econòmics			
AVALUACIÓ				
indicadors	finalitat	resp. seguiment	fita	llindar crític
Nombre d'entitats interessades	Sensibilitzar el màxim nombre d'entitats del municipi	VNG Inclusió	100% de les entitats/organismes	75%
Visibilització de l'acte	Difondre el més possible als MMCC	VNG Inclusió	3 mitjans de comunicació local/comarcal	1 mitjà
Entitats assistents	Aconseguir l'assistència de les entitats de la ciutat	VNG Inclusió	20% del total. Organitzacions sindicals, ADEG i grans empreses	15% del total + 1 sindicat + ADEG
Avaluació de l'acte	Valorar la qualitat i el compromís dels signants	VNG Inclusió	Valoració superior a 8 de l'acte	Valoració superior a 6,5

7. BIBLIOGRAFIA

BRUGUÉ, Q. (2010) *Políticas para la Cohesión Social: Nuevos Contenidos y Nuevas Formas* a Guillén, T. y Ziccardi, A. (eds). *La acción social del gobierno local*. México: IGLOM.

Diagnosi de l'Exclusió Social a Vilanova i la Geltrú (2011). Vilanova i la Geltrú: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, Oficina Tècnica VNG Inclusió.

Plans locals d'inclusió i cohesió social. Guia metodològica revisada (2012). Barcelona: Diputació de Barcelona. Col·lecció Documents de Treball., Sèrie Benestar Social núm. 13.

SUBIRATS, J., ABAIGUÉ, B. (2006) *Educació i comunitat. Reflexions a l'entorn del treball integral dels agents educatius*. Finestra Oberta, núm. 48. Barcelona: Ed. Fundació Jaume Bofill.

Trajectòries d'Exclusió Social a Vilanova i la Geltrú (2011). Vilanova i la Geltrú: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, Oficina Tècnica VNG Inclusió.

ANNEX

Annex 1: Recull de propostes de les sessions participades per col·lectiu de risc

Persones en situació d'atur i famílies amb pobresa	Diagnòstic i acció compartida de nou context socioeconòmic com a prioritat municipal / eix estratègic	Grups de treball interdepartamentals d'atenció a les famílies amb pobresa Reunions entre entitats socials i entitats proveïdores d'aliments, roba... Taules de coordinació comarcals sobre qüestions prioritàries Reunions entre entitats i serveis públics d'ocupació Més coneixement entre entitats
	Adequació de plans d'ocupació afí a la realitat i les noves competències	
	Creació d'un circuit únic d'atenció a l'aturat/ada	Flexibilitzar, clarificar i unificar tràmits
	Borsa de treball centralitzada de totes les entitats del municipi	
	Mapa de recursos i serveis per a persones aturades	
	Impuls d'una microeconomia local alternativa: moneda local...	
	Potenciar les relacions comunitàries	Potenciar les xarxes d'intercanvis de serveis i ajuda mútua. Xarxes de solidaritat: Banc del temps/mercats d'intercanvi...** Grups a serveis socials, amb col·laboració amb d'altres serveis o no, per treballar la motivació laboral, autoestima, habilitats, per poder treballar també la relació amb altres persones en la mateixa situació Treball de persones aturades en tasques de treball comunitari
	Creació de llocs de treball i/o autoocupació	Recuperar antics oficis Fomentar la professionalització dels serveis a les persones Aprofitar les possibilitats econòmico-laborals del Mar Taules de persones aturades per generar projectes d'autoocupació Treball de sensibilització amb l'empresa ordinària per fomentar la contractació de persones aturades en risc social
Joves amb dificultats educatives i laborals	Realitzar una diagnosi sobre el col·lectiu	Fer un estudi sobre els factors que incideixen al fracàs escolar, manca de motivació Cens específic per a aquest tipus de joves
	Participació juvenil	Taules de participació per a joves Espais i activitats autogestionats per joves Crear un Casal de Joves Motivar i reconèixer les aportacions dels joves, tot promovent l'autoocupació en els sectors que els hi interessin
	Model d'atenció	Canviar l'estil d'atenció als joves per part dels serveis, cap a una major escolta
	Anar al "terreny" dels joves	Visitar IES, Educadors de carrer...*
	Millora i reforç dels circuits de comunicació	Coordinació més estreta i intensa entre Promoció de la Ciutat, IMET i Oficina Jove* Prevenció del fracàs escolar a secundària: crear comissions entre departaments (SSB, IMET, Educació?)



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

		Flexibilització del treball dels equips tècnics per participar a altres àrees i projectes i fer un enfocament comunitari
		Millorar els circuits de comunicació amb les entitats
		Taula rodona amb tots els departaments i Regidories
		Estrènyer la coordinació entre l'Ajuntament i la Generalitat en matèria de joventut
		Organitzar el treball en xarxa des de la perspectiva dels processos i no de les persones
		Que hi hagi un referent a l'IMET a qui poder derivar joves
	Prevenió del fracàs escolar	Millorar la coordinació de l'Ajuntament i els IES: més fluïda
		Promoure una xarxa de voluntariat ciutadà per reforç escolar, etc
	Fomentar el lleure educatiu en valors	
	Crear sistemes de treball paral·lel amb famílies a partir dels 5 anys (escola de pares, integrar-les en primera acollida,...)	
	Nous recursos per a l'Oficina Jove	Posar un educador social a l'Oficina Jove per acompanyar als joves i fer d'enllaç amb ajuntament i entitats*
		Incorporar assessoria psicològica a l'Oficina Jove, desvinculant-la d'edificis formals (com l'ambulatori)
	Adaptar Serveis Socials	Recuperar la figura de l'educador de carrer*
		incorporar un educador social al servei de primera acollida per tal d'atendre els joves i/o als familiars amb els que conviuen. Hi ha demanda.
	Noves formes d'ocupació	Crear aules-taller*
		Joves ni-ni com a voluntaris/es
		Xarxes mixtes de treball intergeneracional que aprofitin els coneixements...
	Potenciar bones pràctiques	Dotació de més recursos a l'IMET
		Treballar amb l'ADEG i les empreses del territori per promoure aprenents d'oficis*
		Potenciar el projecte diversificació curricular
		Projecte SUMA'T o semblant amb l'ADEG
		Projecte Integració als centres escolar (Ajuntament i IES)
	Adaptació a les necessitats del mercat laboral	Formació més adaptada a la producció i a les perspectives de futur del mercat laboral
		Cursos més adaptats per part de l'IMET.

Persones amb malaltia mental	Coneixement de la realitat i la problemàtica de les persones amb Malaltia Mental	Formació dels professionals per atendre a les persones amb malaltia mental sense estigmatitzar
		Realitzar un estudi-diagnosi sobre el col·lectiu
		Sensibilitzar la societat vilanovina sobre aquesta realitat social, i anar de la segregació a la normalització
	Millorar la coordinació	Crear un espai virtual-real de coordinació entre departaments i serveis que atenen a les persones amb malaltia mental i les seves famílies.
		més coordinació amb la classe mèdica
		Fomentar la coneixença entre entitats de Salut Mental
		evitar la duplicitat de circuits i recursos
		creació d'una Taula de Salut Mental**



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

	En aquest sentit, es reivindica la flexibilització del circuits de derivació, massa rígids, i accelerar i agilitar els dictàmens per tal d'iniciar el més aviat possible les accions correctores i inclusives
Pla transversal de persones amb Malaltia Mental	Detectar, mitjançant una adequada Diagnosi, les necessitats i demandes de les persones amb malaltia mental i les seves famílies: escoltar les persones afectades i desterrar els estereotips i els mites existents arran d'aquesta realitat social
	Derivació de casos puntuals des de l'Ajuntament a les entitats per acompanyament, etc.
	Més suport de l'Ajuntament a les famílies dels malalts mentals
	Més compromís i ajuda per part de les entitats esportives ordinàries
	Difondre la informació sobre tots els recursos per salut mental: una sessió centralitzada per a les entitats, mapa de recursos...
Nous llocs de treball protegits i ordinari	Promoure els recursos ordinaris i comunitaris i d'ajuda mútua enfront de la medicalització i l'excessiva vessant farmacològica d'aquest col·lectiu. Ajustar els tractaments i apostar per l'acció conjunta de la socialització i la normalització.
	creació d'un servei d'acompanyament a persones amb malaltia mental a l'empresa ordinària
	creació d'un Centre Especial de Treball
	Promoure la millora de la xarxa de recursos laborals, especialment aquells que tenen a veure amb les habilitats i competències prelaborals

Annex 2: Principals resultats de les entrevistes del “mapa dinàmic”. Bones i males pràctiques.



La coordinació entre l'Oficina Jove i els Educadors Socials. L'OJ com a punt entre diverses regidories i entitats	La pèrdua o minimització del treball al carrer
El CAPI Baix-a-Mar com a exemple d'enfocament conjunt de salut i serveis socials	L'existència de duplicitats en matèria d'ocupació
La coordinació entre IMET i Serveis Socials	La falta de sensibilització/estigmatització envers els joves
L'Oficina Jove com a exemple de “Finestra Única” i agència molt coneguda	La intermitència dels serveis que depenen de subvencions
La utilització del Servei de Mesures Alternatives relacionat amb l'incivisme en l'oci nocturn	La dificultat de transmissió d'informació entre professionals municipals i no municipals en determinats serveis, com ara salut mental
Els tallers de resiliència per a fills de dones maltractades	Podem aprofitar més alguns recursos, com algunes accions del Pla de Barris
El mecanisme conjunt relatiu a les expulsions dels instituts de la ciutat	La falta de professionals de referència per alguns usuaris amb determinada problemàtica, en especial les persones amb malaltia mental
El treball comunitari entre un IES, l'AVV i el Centre Cívic de la zona	La falta del mateix objectiu entre les agències que cooperen en una determinada actuació, sobretot si es tracta d'agències municipals i entitats
L'existència de protocols de derivació consolidats i posats a prova	El desconeixement sobre els recursos existents a la ciutat per fer front a l'exclusió social
El treball en xarxa a la Fira, entre Educació, Instituts, Equip Atenció Primària, Zona E	La falta de coordinació entre els professionals municipals que intervenen en els diferents àmbits
Conveni de l'Ajuntament amb Càritas per a la rehabilitació d'un habitatge	La resistència al canvi entre els professionals municipals envers el treball en xarxa i el treball comunitari
Projecte MATÍ per a persones amb discapacitat	La falta de coordinació entre àrees complementàries: Promoció Econòmica i Ocupació
La campanya al voltant del “Dia Mundial de la SIDA”	La falta d'un catàleg senzill de tràmits en les diverses àrees municipals
La coordinació estable entre l'Espai Equitat, Salut, VNG Inclusió i Joventut	La falta de realisme d'algunes iniciatives i l'excés d'optimisme
La gestió de pisos municipals entre diverses àrees municipals (OLH, Serveis Socials, Convivència, Recaptació, Policia Local)	La dificultat per trobar-se els professionals i, de vegades, la falta d'un Ordre del Dia clar en les trobades.

8. SERVEIS SOCIALS. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE LA “NORMATIVA REGULADORA DE LA CONVOCATÒRIA D’AJUTS PER A ACTIVITATS D’ESTIU 2014” I DE LA “NORMATIVA REGULADORA DE LES CONDICIONS PER A PARTICIPAR EN EL PROGRAMA D’ESTIU PER A INFANTS I ADOLESCENTS”.

Relació de fets

Atès que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú reconeix i valora les iniciatives de moltes entitats i associacions sense afany de lucre de la ciutat que organitzen durant l'estiu activitats d'esport i de lleure infantil i juvenil. En aquest sentit, té la voluntat de donar suport i potenciar aquestes activitats d'estiu, garantint la igualtat d'accés, la pluralitat i la qualitat de les diferents propostes de les activitats d'estiu per a infants i adolescents de Vilanova i la Geltrú.

Atès que com cada any, pels mesos d'estiu, s'organitzen activitats adreçades als infants i adolescents de Vilanova i la Geltrú.

Atesa la voluntat d'aquest Ajuntament de garantir les condicions d'igualtat d'accés a aquest tipus d'activitats.

Vist l'informe emès per la Cap de Serveis Socials i que s'adjunta a l'expedient.

Fonaments de dret

De conformitat amb allò que estableixen la Llei 7/1985, de bases del règim local, el Decret Legislatiu 2/2003, que aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim Local de Catalunya i l'article 17 i 22 de la Llei 38/2003 de 17 de novembre General de Subvencions (LGS) i l'article 124 del Decret 179/1995 de 13 de juny Reglament d'Obres Activitats i Serveis (ROAS).

Per tot això aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. Aprovar inicialment la “Normativa reguladora de la convocatòria d'ajuts per a activitats d'estiu per a l'any 2014”.

SEGON. Aprovar inicialment la “Normativa reguladora de les condicions per a participar en el programa d'activitats d'estiu 2014”.

TERCER. Destinar fins a 35.000 € (trenta-cinc mil euros), en concepte d'ajuts per a les activitats d'estiu, amb càrrec a la partida 35.231.22699 Ajuts

econòmics del pressupost de despeses vigent, i fer efectiu aquest import a la Regidoria de Serveis Socials per a la seva gestió com a pagament a justificar.

- Destinar fins a 1.700€ (mil set-cents euros) amb càrrec a la partida 35.231.2279902 Programa Infància i Adolescència del pressupost de despeses vigent, per a fer front a despeses de difusió i activitats complementàries.

QUART. Publicar aquesta normativa al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de la corporació, durant un termini de 20 dies, per al seu tràmit d'informació pública de conformitat amb l' article 124.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s' aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

CINQUÈ. En cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment, l'aprovació inicial esdevindrà definitiva.

SISÈ. Un cop aquestes bases hagin estat aprovades definitivament, s'iniciarà automàticament el procés de selecció de les entitats que vulguin participar en el programa d'activitats d'estiu. A aquest efectes les entitats interessades disposaren d'un termini de 20 dies a partir de l'endemà del dia en que les bases esdevinguin definitives per presentar les seves sol·licituds, tot això sense perjudici de la resta de facultats atorgades pels òrgans competents."

NORMATIVA REGULADORA DE CONVOCATÒRIA DELS AJUTS ECONÒMICS PER A ACTIVITATS D'ESTIU 2014

1. OBJECTE

Regular els ajuts econòmics destinats a facilitar la participació dels infants i adolescents de Vilanova i la Geltrú en les activitats d'estiu publicades en el Llibretó d'activitats d'estiu 2014 editat per l'Ajuntament.

2. REQUISITS DE LES PERSONES BENEFICIÀRIES

Els requisits són:

2.1. Estar **empadronat/da** a Vilanova i la Geltrú.

2.2. **Tenir una renda per càpita mensual⁷ no superior a 502€⁸** (s'entén com a renda per càpita mensual la suma de tots els ingressos nets de la unitat de

⁷ El càlcul de la renda mensual és la suma de tots els ingressos nets incloses les parts proporcionals de la paga extraordinària.

convivència –incloent pagues extres- , dividit pel nombre de membres que la formen).

2.3. Els beneficiaris/es són **menors de 18 anys**.

3. CRITERIS DE CONCESSIÓ

3.1. Es pot sol·licitar ajut econòmic per **una sola activitat i un infant i/o adolescent**. La durada **màxima** que cobreix l'ajut econòmic **és de 4 setmanes**.

3.2. L'ajut econòmic d'aquesta convocatòria **no cobrirà en cap cas el 100% del cost** de l'activitat, ni superarà els **191€**.

3.3. L'obtenció d'ajuts econòmics pel mateix concepte en anys anteriors no generarà cap dret per l'obtenció de l'ajut econòmic 2014 per activitats d'estiu i no podrà al·legar-se com a precedent.

3.4. La presentació de la sol·licitud per ajut econòmic a activitats d'estiu 2014 pressuposa automàticament el coneixement i l'acceptació d'aquesta normativa.

3.5. El pagament de la quantitat subvencionada es farà directament a l'entitat organitzadora de l'activitat d'estiu on hagi estat inscrit l'infant i/o adolescent.

4. TERMINIS

Termini de presentació de sol·licituds: del 5 al 16 maig 2014. Tràmit presencial a la oficina d'atenció ciutadana (OAC). De dilluns a divendres de 9:00 h a 19:00h.

Publicació llistat provisional: 2 de juny de 2014. En el tauló d'anuncis de l'Ajuntament i en la web municipal.

Període de reclamacions: del 2 al 6 de juny 2014. Tràmit presencial a la oficina d'atenció ciutadana (OAC). De dilluns a divendres de 9:00 h a 19:00 h.

Resolució i llistat definitiu: dilluns 16 de juny 2014. En el tauló d'anuncis de l'Ajuntament i en la web municipal.

⁸ S'entendrà per **unitat de convivència** el conjunt de persones que formen la unitat familiar. La unitat de convivència també podrà estar integrada per les persones i respectives parelles matrimonials, o de fet, que tinguin atribuïda la pàtria potestat, guarda i custòdia o acolliment del/la menor per resolució administrativa o judicial. També les parelles que convisin de forma continuada, o matrimonial, amb el pare o la mare del /la menor.

5. FORMA DE JUSTIFICAR EL COMPLIMENT DE L'ACTIVITAT

Les entitats organitzadores d'activitats d'estiu rebran la informació des de l'Ajuntament d'aquells infants/ adolescents inscrits a l'activitat que han sol·licitat ajut econòmic.

Les entitat organitzadores d'activitats d'estiu informaran a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú de l'assistència dels participants, sens perjudici que l'Ajuntament pugui demanar documentació complementària als efectes d'acreditar el compliment efectiu de l'activitat.

Es lliurarà un llistat a cada entitat organitzadora amb els participants que té inscrits informant de la subvenció que han rebut, juntament amb l'import de cadascun d'ells.

6. DOCUMENTACIÓ QUE CAL PRESENTAR ACOMPANYANT LA SOL·LICITUD D'AJUT ECONÒMIC PER ACTIVITAT D'ESTIU

Fotocòpia del resguard de preinscripció Amb la informació sobre l'activitat, qui organitza, preu, horari i dates. Cal haver abonat el 25% del cost de l'activitat a l'entitat organitzadora per fer la preinscripció.		
Sol·licitud correctament omplerta dels Ajuts Econòmics per Activitats d'Estiu		
Fotocòpia del document d'identitat (NIF/NIE) o del llibre de família de l'infant o adolescent.		
Si l'infant o adolescent no té NIF/ NIE: Fotocòpia del NIF/ NIE del pare/mare/tutor		
Situació Laboral Hauran de justificar la seva situació TOTS ELS MAJORS 16 ANYS que convisquin amb el/la persona sol·licitant	Treballador fix	Fotocòpia de les 2 últimes nòmines
	Treballador eventual	Fotocòpia de les 2 últimes nòmines i fotocòpia Contracte de treball
	Autònom	Fotocòpia de totes les pàgines de la Declaració de la Renda 2014 (o en el seu defecte Declaració Renda 2013)
	Atur amb prestació o subsidi	Fotocòpia certificat OTG que ho acredita amb indicació del import de la prestació. O fotocòpia dels dos darrers rebuts del banc.
	Atur sense prestació	Fotocòpia targeta de demanda de treball OTG i fotocòpia informe de vida laboral ⁹
	Atur sense inscripció a OTG	Presentar l'informe de vida laboral. ¹⁰
	Estudiant	Fotocòpia informe de vida laboral i matrícula del curs actual.
	Pensionista	Fotocòpia del Full Resum dels ingressos anuals de Tresoreria de Seguretat ¹¹ Social amb
Situació Laboral		

		indicació de l'import
	Beneficiari/a RMI	Fotocòpia resolució com a beneficiari/a RMI i fotocòpia del darrer rebut d'ingrés del banc.
	Altres ingressos	Fotocòpia del document que acrediti els ingressos i/o declaració jurada dels ingressos no acreditables per cap organisme amb la quantitat, concepte i persona que els rep.
Habitatge		Fotocòpia dels dos darrers rebuts pagats (hipoteca o lloguer)
Discapacitat, Invalidesa o Dependència	Acreditació	Documentació oficial que acrediti que el sol·licitant o el familiar del sol·licitant està en reconeixement de discapacitat, invalidesa o dependència.
	Si rep pensió derivada de la situació	Fotocòpia resum dels ingressos anuals emès per Institut Nacional de la Seguretat Social (Rbla. Principal, 86).
	Si no cobra pensió derivada de la situació	Fotocòpia del certificat Institut Nacional de la Seguretat Social (Rbla. Principal, 86) conforme no rep cap pensió.
Separació o Divorci dels progenitors		Fotocòpia de la sentència judicial on s'especifiquin els acords econòmics. En cas d'incompliment del pagament dels esmentats acords, aportar còpia de la denúncia o de la demanda judicial.
Família Nombrosa - Monoparental		Fotocòpia carnets de Família Nombrosa Fotocòpia carnets de Família Monoparental
Altres		Es podrà presentar altra documentació que es consideri convenient.

7. CRITERIS OBJECTIUS D'ATORGAMENT

7.1. La quantitat econòmica atorgada a cada sol·licitud estarà en funció del nombre de sol·licituds estimades i del total de recursos disponibles.

7.2. La persona sol·licitant es comprometrà a mantenir una entrevista personal amb l'Ajuntament, si així es requereix.

7.3. Criteris de Selecció:

- Renda de la unitat de convivència no superior al límit marcat.

⁹ Informe Vida Laboral: el rebreu al vostre domicili trucant al telèfon **901 119 999** o el podeu imprimir des d'internet www.sepe.es apartat "Obtención de certificados" (cal usuari i contrasenya que us proporcionaran a la Oficina de Treball, Rbla. Arnau de Vilanova, 2).

¹⁰ Veure nota 3

¹¹ Pensionistes: El full resum d'ingressos anuals es pot sol·licitar a les oficines de la Seguretat Social INSS, Rbla. Principal, 86 de Vilanova i la Geltrú

- Situacions socioeconòmiques i familiars (famílies nombroses, famílies extenses amb infants en acolliment, famílies formades per un adult amb infant/s a càrrec).
- Despeses derivades del lloguer o préstec hipotecari per a l'adquisició de la primera vivenda.
- Sol·licitants afectats per discapacitats físiques, psíquiques i/o sensorials.
- Membres de la unitat de convivència amb discapacitat física, psíquica i/o sensorial.
- Situació sociofamiliar informada per la Regidoria de Serveis Socials de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.
- No es tindrà en compte la hipoteca o lloguer de la vivenda habitual si els membres de la unitat de convivència, disposen de més d'un habitatge.

8. CRITERIS D'EXCLUSIÓ

L'incompliment de qualsevol disposició d'aquesta normativa donarà lloc a la revocació de la subvenció concedida.

Les dades justificatives aportades podran ser sotmeses a constatació. En el cas que es comprovi que les esmentades dades no concorden amb la realitat, es perdrà el dret a l'ajut en aquesta convocatòria, i en el cas d'haver estat percebut, comportarà l'obligatorietat de retornar-ne l'import.

Altres criteris d'exclusió:

- El no compliment d'algun dels requisits imprescindibles.
- La presentació de la sol·licitud fora del termini establert.
- La no presentació de tota la documentació requerida en el termini establert.
- La comprovació certera d'altres ingressos no relacionats en la sol·licitud.
- Quan les dades referents als ingressos no es corresponguin coherentment amb les despeses.

CALENDARI AJUTS ESTIU 2014	
Termini presentació sol·licituds	del 5 al 16 de maig 2014
Publicació llistat provisional	2 de juny de 2014
Període reclamacions	del 2 al 6 de juny de 2014
Publicació llistat definitiu	16 de juny de 2014

**NORMATIVA REGULADORA DE LES
CONDICIONS PER LES ENTITATS ORGANITZADORES
PER PARTICIPAR EN EL PROGRAMA D'ACTIVITATS D'ESTIU 2014**

1. INTRODUCCIÓ

A Vilanova i la Geltrú hi ha un ampli ventall d'organitzacions de l'àmbit del lleure, de l'esport o de la cultura que dissenyen, gestionen i produeixen activitats d'educació en el lleure per a infants i adolescents durant el període de vacances d'estiu a través de la promoció esportiva, de l'activitat lúdica, sociocultural i d'aprenentatge.

Les activitats d'educació en el lleure són moments d'intensitat educativa. És, doncs, voluntat de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú reconèixer i valorar aquestes ENTITATS I ASSOCIACIONS SENSE AFANY DE LUCRE que ofereixen activitats d'estiu dins un marc d'acció planificat, de qualitat i participatiu evitant qualsevol forma d'exclusió.

2. OBJECTE

- 2.1. Regular les condicions a acomplir de les entitats organitzadores d'activitats d'estiu per participar en el *Programa d'Activitats d'Estiu 2014 de Vilanova i la Geltrú* amb la finalitat de garantir una oferta d'activitats d'estiu de qualitat i adequades a les normatives existents, una conceptualització comuna i uns criteris bàsics de qualitat.
- 2.2. S'hi poden adherir totes aquelles organitzacions sense ànim de lucre: entitats, clubs esportius, fundacions, associacions sense ànim de lucre o aquells centres d'ensenyament reglats finançats amb fons públics que organitzin activitats d'estiu.
- 2.3. Les entitats organitzadores d'activitats d'estiu han de ser de l'àmbit del lleure, de l'esport, de l'educació o la cultura. Poden realitzar l'activitat elles mateixes o encomanant la gestió de l'activitat a organitzacions especialitzades. Es valorarà el coneixement de l'entorn social referent per als infants i adolescents participants i la seva expertesa en la organització d'activitats i en el desplegament de metodologies pròpies de l'educació en el lleure.
- 2.4. En cas **d'anul·lar les activitats d'estiu organitzades per no cobrir el mínim de places establert**, s'avisarà sempre, **com a mínim, 10 dies abans de l'inici de l'activitat**. Les entitats han d'informar a cada usuari inscrit sobre aquesta circumstància.

3. DEFINICIÓ DE LA TIPOLOGIA D'ACTIVITATS D'ESTIU



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

- 3.1. **CASAL D'ESTIU:** Activitats educatives que ocupen unes hores al dia, en horari de matí i/o tarda, generalment de dilluns a divendres, i que es fan en el mateix entorn on viuen els infants i els adolescents que hi participen. Opcionalment es poden oferir serveis complementaris com l'acollida i el menjador.
- 3.2. **CAMPUS ESPORTIU:** Activitats educatives majoritàriament de caràcter esportiu que ocupen unes hores al dia, en horari de matí i/o tarda, generalment de dilluns a divendres, i que es fan en instal·lacions esportives situades en el mateix entorn on viuen els infants i els adolescents que hi participen. Opcionalment es poden oferir serveis complementaris com l'acollida i el menjador.
- 3.3. **COLÒNIES:** Activitats educatives que es fan fora del lloc de residència dels assistents durant uns dies. L'allotjament es fa en instal·lacions juvenils autoritzades o en altres tipus d'instal·lació també autoritzada per oferir allotjament.
- 3.4. **CAMPAMENT:** Activitats educatives que es fan a l'aire lliure en contacte directe amb la natura i en les quals l'allotjament es fa sota cobert en tendes de campanya o similar. El contacte intens amb el medi que les acull permet que es desenvolupin una colla d'activitats específiques molt relacionades amb l'entorn natural.
- 3.5. **RUTA:** Activitats educatives dirigides principalment a adolescents i joves, que es realitzen durant diversos dies seguint un itinerari d'interès a peu, amb bicicleta, a cavall o qualsevol altre mitjà de transport, de manera que cada dia es pot dormir en un lloc diferent. L'allotjament es pot fer a l'aire lliure, a sota de qualsevol tipus d'aixopluc, dins d'una tenda de campanya, en una instal·lació juvenil o qualsevol altre edifici o instal·lació en funció del tipus de ruta.
- 3.6. **ESTADA TEMÀTICA:** Activitats educatives especialitzades que es fan fora del lloc de residència dels assistents durant uns dies, i en les quals es dedica un temps important a fer una activitat concreta amb la finalitat d'adquirir coneixements, fer un aprenentatge, adquirir hàbits o descobrir un indret. L'allotjament es fa en instal·lacions juvenils autoritzades o en altres tipus d'instal·lació també autoritzada per oferir allotjament.
- 3.7. **ESTADA ESPORTIVA:** Activitats educatives especialitzades en l'esport que es fan fora del lloc de residència dels assistents durant uns dies i en les quals es dedica un temps important a fer una activitat esportiva d'iniciació o d'aprenentatge. L'allotjament es fa en instal·lacions juvenils autoritzades o en altres tipus d'instal·lació també autoritzada per oferir allotjament.
- 3.8. **CAMP DE TREBALL:** Activitats educatives fetes per un grup d'adolescents o joves amb un interès comú de servei a la comunitat, i que es caracteritzen pel treball voluntari i desinteressat en un projecte de

dimensió social o mediambiental (ajuda a les persones, protecció de la natura, restauració d'edificis, recuperació de patrimoni, etc). L'allotjament es fa en una casa, en tendes de campanya o en instal·lacions habilitades expressament a prop del lloc on es fa el servei; això no obstant, pot no haver allotjament.

- 3.9. INTERCANVI: Activitats educatives destinades a afavorir, durant uns dies, el coneixement mutu i el diàleg entre grups d'ambients, territoris i cultures diferents. L'allotjament es pot fer en una casa particular, en tendes de campanya, en una instal·lació juvenil o en instal·lacions habilitades expressament en funció del projecte.

4. REQUISITS DE LES ENTITATS ORGANITZADORES D'ACTIVITATS ESTIU

Per poder ser inclosa en el Programa d'Activitats d'Estiu 2014 que publicarà l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, l'entitat organitzadora haurà de:

- 4.1. Complir la normativa legal vigent per al tipus d'activitat d'estiu que realitzi, entre altres:
- **Decret 137/2003**, de 10 de juny, de Regulació de les activitats d'educació en el lleure en les quals participen **menors de 18 anys** (DOGC núm. 3092 de 11.06.2003) (<http://www.gencat.net/diari/3902/03147057.htm>)^{12 13}
 - Llei Orgànica 15/1999 i Real Decret 1332/1994 de **protecció de dades de caràcter personal**.
 - Decret legislatiu 1/2000, **Llei de l'Esport** de Catalunya
 - Decret 56/2003 i Ordre PRE/36/2004 que regula les **activitats físico-esportives en l'entorn natural**.
 - Decret 58/2010 regulador de les **entitat esportives** de Catalunya.
 - Llei catalana 3/2008 de **l'exercici de les professions de l'esport**.
- 4.2. Complir amb les condicions de contractació del **Conveni col·lectiu de treball del sector del lleure educatiu i sociocultural vigent** així com la RESOLUCIÓ EMO/1573/2013, de 15 de juliol 2013, de l'Acord de la Comissió negociadora del conveni col·lectiu del lleure educatiu i sociocultural.

¹² Les activitats esportives s'assimilaran a casals o colònies segons hi hagi o no pernoctació i han de complir amb el Decret 137/2003, sigui quina sigui la seva denominació i característiques, llevat que l'entitat organitzadora estigui inscrita o adscrita al Registre d'Entitats esportives de la Generalitat de Catalunya. En aquest darrer cas, està expressament exclosa del Decret 137/ 2003 en el seu art. 2.3. i cal complir amb les normes Esports.

¹³ El Decret 137/2003 només regula les activitats de lleure que es desenvolupen a Catalunya. Si es fan activitats de lleure fora de Catalunya s'ha de complir amb la normativa sobre activitats de lleure vigent en el lloc de destí.

- 4.3. Programar i executar les activitats d'estiu de manera que siguin de qualitat, enriquidores, accessibles i segures pels infants i adolescents, vetllant per l'inclusió de tots els infants i adolescents.
- 4.4. Omplir en el termini acordat (màxim 19 de març de 2014) la **Fitxa Descriptiva de l'activitat d'estiu** amb totes les dades que es sol·licitin (tipus d'activitat, barreres arquitectòniques, nom del responsable, horari, etc) per tal d'informar correctament a la ciutadania en el llibretó d'activitats d'estiu.
- 4.5. No cobrar la totalitat del cost de l'activitat a les famílies que sol·licitin ajut econòmic a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. Durant el període de sol·licitud d'ajuts econòmics per a activitats d'estiu, **les entitats hauran de cobrar a les famílies que sol·licitin ajut econòmic a l'Ajuntament un 25% del cost total de 4 setmanes** i caldrà facilitar a les famílies el **Full de pre-inscripció** complimentat.
- 4.6. Omplir correctament el **Full de pre-inscripció** i facilitar-ho a la família que sol·licita ajut econòmic a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.¹⁴
- 4.7. Ofertar horaris i dies d'inscripcions que **coincideixin un mínim de 3 dies amb el període de Sol·licitud d'Ajuts Econòmics** per activitats d'estiu de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. Per enguany, el període de sol·licitud està previst del **5 al 16 de maig de 2014**.
- 4.8. Lliurar en el moment de la inscripció a les famílies amb fills/es amb discapacitat psíquica, física o sensorial **l'Autorització de dades personals** per tal que l'Ajuntament coordini la valoració amb el centre educatiu i l'equip psicopedagògic per determinar el suport de reforç de monitoratge i l'adequació de l'activitat d'estiu a les característiques de l'infant o adolescent. Aquesta autorització, un cop signada pels progenitors/ tutors caldrà lliurar-la a la tècnica referent de l'Ajuntament.
- 4.9. Informar a l'Ajuntament de la participació de l'infant inscrit i amb ajut econòmic.
- 4.10. Complir les orientacions referents a l'**Exposició al sol responsable** i a l'**alimentació equilibrada**.
- 4.11. Omplir la **Fitxa de valoració i participació** per cada activitat d'estiu. Aquesta fitxa caldrà lliurar-la a l'Ajuntament **abans del 15 de setembre de 2014**.

¹⁴ Aquest full és un requisit de la documentació per acompanyar la sol·licitud d'ajut econòmic per activitat d'estiu a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

5. SUPORT DES DE L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ

Des de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú el suport a les entitats organitzadores d'activitats d'estiu 2014 consistirà en:

- 5.1. Incloure l'activitat d'estiu de l'entitat organitzadora en el **Llibret d'activitats d'estiu 2014**. Aquest llibret es farà arribar a llars d'infants, a escoles, a instituts de secundària i a aquells espais que siguin oportuns per arribar al màxim de difusió en la municipi durant la primera quinzena del mes de maig.
- 5.2. Obrir una línia d'**Ajuts Econòmics per a Activitats d'Estiu** amb l'objectiu de facilitar l'accés a totes les activitats d'estiu ofertades en el llibret informatiu.
- 5.3. Informar a les entitats organitzadores d'activitats d'estiu, un cop es publiqui el llistat de concessions d'ajuts econòmics, d'aquells participants de la seva activitat que tenen ajut econòmic i el percentatge de l'ajut.
- 5.4. Abonar a les entitats organitzadores d'activitats d'estiu els ajuts econòmics concedits per als seus participants de la seva activitat; prèvia comunicació des de l'entitat dels infants i/o adolescents amb ajut econòmic que han assistit a l'activitat durant el temps establert.
- 5.5. Valorar el suport de reforç de monitoratge i l'adequació de l'activitat d'estiu a les característiques de l'infant i/o adolescent amb discapacitat d'aquelles entitats organitzadores que hagin facilitat el full d'autorització de dades de les famílies amb fill/a amb discapacitat física, psíquica o sensorial.
- 5.6. **Subvencionar una part del cost del monitoratge de suport** per infants i/o adolescents amb discapacitat, d'acord amb les característiques següents:
 - **Suport total:** Quan s'ha valorat que és necessari un monitor/a amb dedicació exclusiva per a l'infant i/o adolescent amb discapacitat. Subvenció de **145€/ setmana** destinats al finançament de la contractació del monitor/a amb dedicació exclusiva, mentre duri la participació de l'infant i/o adolescent a l'activitat d'estiu, amb un màxim de 4 setmanes.
 - **Suport parcial:** Quan s'ha valorat que l'atenció a l'infant i/o adolescent amb discapacitat es pot assolir amb una disminució de la ràtio monitor/a - infants. Subvenció de **97€/ setmana** mentre duri la participació de l'infant i/o adolescent a l'activitat d'estiu, amb un màxim de 4 setmanes.
 - **Assessorament i Orientació:** Quan s'ha valorat que les característiques de l'infant i/o adolescent amb discapacitat no requereixen de suport específic. La integració de l'infant i/o adolescent és fàcilment assolible a partir de l'assessorament a l'equip de monitors/es sense requerir un reforç

en el nombre d'aquests. No comporta subvenció econòmica, però sí l'assessorament i l'orientació a través de l'Associació Suport.

- 5.7. Ofertar **activitats complementàries a les entitat organitzadores** per enriquir la programació de les activitats d'estiu a partir dels recursos disponibles i de forma gratuïta o a preus assequibles, en l'horari en el qual es duen a terme les activitats d'estiu.

6. ÒRGANS COMPETENTS D'ORDENACIÓ, INSTRUCCIÓ I RESOLUCIÓ DEL PROCEDIMENT I TERMINI MÀXIM DE RESOLUCIÓ

- 6.1. La instrucció i ordenació dels procediments correspondrà a la regidoria que tingui atribuïda la competència sobre la matèria.
- 6.2. La convocatòria i la resolució correspondrà a la Regidoria de Serveis Socials, sense perjudici de la resta de facultats atorgades pels òrgans competents.

7. DOCUMENTACIÓ A PRESENTAR

Les entitats organitzadores d'activitats d'estiu hauran de presentar a l'Ajuntament:

Fitxa Descriptiva de cada activitat d'estiu	<p>Degudament omplerta.</p> <p>Termini màxim de presentació: 19 de març de 2014</p> <p>La informació que no s'hagi fet arribar a l'Ajuntament en aquest termini <u>no serà inclosa en el llibret d'activitats d'estiu</u> i, per tant, les activitats no podran ser objecte d'ajut econòmic per als participants.</p>
Documentació (abans del <u>13 de juny de 2014</u> caldrà haver presentat a l'Ajuntament)	<p>Còpia segellada del Full de Notificació d'activitats d'educació en el lleure en les quals participen menors de 18 anys. Es pot trobar a gencat.cat secció Direcció General de Joventut.</p> <p>Còpia de la Assegurança d'accidents personals i Assegurança de Responsabilitat Civil de l'activitat, d'acord amb el que s'estableix a l'art. 5 del Decret 137/2003 i d'acord amb la Llei 3/2008 de l'exercici de les professions de l'esport.</p> <p>En cas de fer ús d'una escola pública, presentar la sol·licitud específica per demanar l'ús del centre docent d'educació infantil i primària.¹⁵</p> <p>Un cop estiguin contractat el personal, còpia dels</p>

¹⁵ Es pot descarregar a www.imet.cat accedint a l'apartat d'educació, entrant al link "ús social centres públics de primària" o bé recollir-lo a l'IMET i a la Regidoria d'Esports de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, i presentar-se al Registre General de l'IMET o bé al registre de l'Ajuntament.

	contractes laborals, TC dels monitors i monitores, dels coordinadors/es i directors/es. Pressupost per partides (amb previsió d'entrades i sortides).
Fitxa de Valoració i Participació	Termini màxim de presentació: 15 de setembre 2014

8. SUPÒSITS DE REVISIÓ

La presentació de la instància de sol·licitud (fitxa descriptiva de l'activitat d'estiu) pressuposa automàticament el coneixement i l'acceptació d'aquesta normativa.

El NO compliment d'algun dels punts recollits en aquestes condicions, **comportarà l'exclusió de participar en aquestes activitats en properes edicions.**

Altres aspectes a tenir en compte

El període de sol·licituds d'ajuts econòmics per a les famílies és del 5 al 16 de maig 2014 d'acord amb la normativa que regula aquests ajuts. La recollida de les sol·licituds es realitza a l'Ajuntament a l'Oficina d'Atenció Ciutadana i ha d'anar acompanyada del comprovant de preinscripció degudament omplert per l'entitat organitzadora de l'activitat.

Caldrà que l'entitat organitzadora hagi presentat **tota la documentació requerida** i també hagi comunicat la **participació efectiva dels infants i/o adolescents** corresponents a l'Ajuntament per tal que aquest faci la liquidació de l'import dels ajuts econòmics a l'entitat organitzadora.

El llistat definitiu d'ajuts econòmics concedits als participants inscrits a l'activitat de l'entitat organitzadora es farà arribar a partir del 16 de juny 2014.

El NO compliment d'algun dels punts recollits en aquestes condicions, **comportarà l'exclusió de participar en properes edicions.**

CALENDARI ACTIVITATS ESTIU 2014	
Termini per presentar la Fitxa Activitat Estiu	19 de març 2014
Difusió Llibret de les Activitats Estiu 2014	del 28 d'abril al 5 de maig
Termini presentació sol·licituds ajuts econòmics	del 5 al 16 de maig 2014
Llistat Provisional Ajuts Econòmics	2 de juny 2014
Període reclamacions ajuts econòmics	del 2 al 6 de juny 2014
Llistat definitiu ajuts econòmics	16 de juny 2014

COMISSIÓ INFORMATIVA DE PROMOCIÓ DE LA CIUTAT

**9. PROMOCIÓ ECONÒMICA I TURISME. TRASPÀS DE LA PARADA
NÚM. 38 DEL MERCAT DEL CENTRE A FAVOR DE "TONI ORTIZ,
PEIXATERS, SL".**

Relació de fets

El dia 10 de gener de 2014, els senyors MARÍA SOLER SORIANO i JESÚS PEIRÓ MORALES, amb DNI núm. 37646141-V i 37623499-F, respectivament, han presentat una sol·licitud, registrada per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, amb núm. de registre d'entrada 2014000716/1.

- I. Atès que a la sol·licitud es demana el traspàs de la parada núm. 38 del Mercat del Centre, de la qual són concessionaris, a favor de la societat TONI ORTIZ PEIXATERS, SL, amb CIF B64455512, per a continuar amb la mateixa activitat de Peix i marisc.
- II. Vist que l'informe de la Direcció dels Mercats Municipals és favorable.

Fonaments de dret

1. Vist allò que disposa el Reglament dels mercats municipals, aprovat pel Ple de l'Ajuntament en data 3 d'abril de 2004, art. 17, 27 i 30, relatius a la durada i la transmissibilitat de la concessió.
2. Vist allò que disposa l'art. 7è, punt 2, Art. a) OF19, Ordenança fiscal sobre la Taxa per prestació de serveis de mercats, aprovada pel Ple de l'Ajuntament.
3. Vist l'article 58 i següents del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya.

Per tot això, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

PRIMER. Renunciar a l'exercici dels drets de tempteig i retracte, en favor de l'Ajuntament, establerts a l'article 30 del Reglament del mercats municipals, sobre la transmissió de la parada nº 38 del Mercat del Centre.

SEGON. Autoritzar el traspàs de la parada núm. 38 del Mercat del Centre, amb les mateixes condicions que l'anterior adjudicatari i la mateixa activitat de *Peix i marisc*, a favor de la societat TONI ORTIZ PEIXATERS, SL, amb CIF B64455512, i per la durada que es deriva del Reglament de Patrimoni dels ens locals de Catalunya.

Això no obstant, atès que s'ha constatat l'existència d'un deute tributari envers l'ajuntament, per manca de pagament de la taxa i contribucions especials del Mercat del Centre, aquest traspàs no tindrà eficàcia jurídica fins al moment en què es paguin els imports deguts a l'Ajuntament.

TERCER. Requerir als actuals concessionaris, senyors MARIA SOLER SORIANO i JESÚS PEIRÓ MORALES, d'acord amb el que disposa l'Ordenança fiscal de la Taxa per prestació de serveis de mercats, art.7è, punt 2, apartat a, el pagament del 10% de l'import del valor declarat de traspàs, quaranta mil euros (40.000,00 €), l'import resultant serà de quatre mil euros (4.000,00 €).

QUART. Advertir als nous concessionaris de l'obligació d'acceptar i complir amb les normes del Reglament dels Mercats Municipals i les disposicions de l'Ajuntament que siguin aplicables.

CINQUÈ. D'acord amb l'article 31 del Reglament dels Mercats Municipals, sotmetre a condició suspensiva l'eficàcia jurídica de l'apartat segon, fins que s'acrediti el compliment de les obligacions anteriors.

SISÈ. Notificar el present acord als interessats."

10. PROMOCIÓ ECONÒMICA I TURISME. CONVENI ENTRE LA "VOLTA" CICLISTA A CATALUNYA I L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ PER TAL QUE VILANOVA I LA GELTRÚ SIGUI FINALITZACIÓ D'UNA ETAPA DE LA 94a. "VOLTA" CICLISTA A CATALUNYA.

Relació de fets

Atès que amb motiu de la 94a Volta Ciclista a Catalunya es considera de gran interès públic municipal i de promoció de la nostra ciutat que una de les etapes tingui la seva finalització a Vilanova i la Geltrú. En concret seria el final de la sisena etapa a celebrar el dissabte 29 de març, que té com a inici d'etapa la ciutat del Vendrell.

Un final d'etapa a la nostra ciutat permetrà a molts ciutadans i aficionats a l'esport, i en especial als del ciclisme, poder gaudir d'aquest esdeveniment de ben a prop.

Tanmateix es preveu que acudiran a la nostra ciutat visitants i aficionats d'altres ciutats que produiran un impacte positiu en el comerç i el sector de la restauració.

D'altra banda, l'organització de la Volta es compromet a la utilització de les places hoteleres de la ciutat preferentment.

Per tant podem concloure que aquest és un esdeveniment d'especial interès per a la promoció de la ciutat, tant des de la vessant esportiva com de la turística, i per tant queda justificada una aportació de 18.000 € a títol de contribució a les despeses que aquest acte comporta per a l'organització de la "Volta" amb la signatura d'un conveni de col·laboració amb la "Volta" Ciclista a Catalunya per tal que Vilanova i la Geltrú sigui finalització d'una etapa.

Atesa la vinculació de la nostra ciutat a l'esport del ciclisme, i en memòria del ciclista vilanoví Isaac Gálvez i del ciclista Manuel Sanroma, que va morar en un final d'etapa a la nostra ciutat.

Fonaments de dret

Vist allò que disposa l'art. 22 Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local.

Així com l'art. 52 Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Així com la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

Així com el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals de Catalunya.

Així com l'Ordenança general reguladora de la concessió de subvencions (BOPB de 20/3/2007)

Així com l'art. 88 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Així com la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques catalanes.

Per tot això aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. Aprovar el conveni entre la “Volta” Ciclista a Catalunya i l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú per tal que la població de Vilanova i la Geltrú sigui finalització d'una etapa de la 94a “Volta” Ciclista a Catalunya.

SEGON. Fer una aportació de DIVUIT MIL EUROS (18.000 €) amb càrrec a la partida 10.430.48200 (Acords i convenis projectes), repartits en dos pagaments que s'efectuaran en els terminis que es detallen:

- 1r. pagament : 25 % (4.500 €) el dia de la signatura d'aquest conveni.
- 2n. Pagament: 75% (13.500 €) un cop finalitzats els actes d'arribada.

Aquests pagaments s'han d'ingressar al compte **ES79 2100 0601 26 0200242596**

TERCER. Facultar l'alcaldeessa i el regidor de Promoció Econòmica i Turisme per a la signatura del conveni i de quanta documentació sigui necessària a l'efecte.

QUART. Notificar aquest acord als interessats.”

CONVENI ENTRE LA “VOLTA” CICLISTA A CATALUNYA I L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ

A Vilanova i la Geltrú, a l'Ajuntament, essent el dia 11 de març de 2014, es reuneixen,

D'una part, la Il·lustríssima senyora NEUS LLOVERAS I MASSANA, alcaldessa de l'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ, en representació d'aquest i en companyia del senyor GERARD FIGUERAS I ALBÀ, regidor de Promoció Econòmica i Turisme, assistits pel senyor ISIDRE MARTÍ SARDÀ, secretari d'aquesta corporació, facultats per a aquest acte per acord xxxxxxxx de data xxxx

De l'altra part, el senyor Rubén Peris Latorre, en qualitat de president de la “Volta” Ciclista a Catalunya A.E, amb CIF número G64231855, des d'ara la “Volta”, que actua en nom i representació de la “Volta”, amb NIF número 37722240D, degudament autoritzat per a aquest acte.

MANIFESTEN

I. Que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú considera d'interès públic municipal que un esdeveniment ciclista internacional com és la "Volta" ciclista a Catalunya tingui una arribada a la ciutat dins del seu recorregut.

II. La "Volta" és l'entitat organitzadora de la "Volta" Ciclista a Catalunya, prova internacional del calendari UCI World Tour, i encarregada de programar el recorregut de cadascuna de les etapes de la cursa, establint les poblacions de sortida i final.

III. Que la finalitat d'aquest conveni és la col·laboració per tal que la població de Vilanova i la Geltrú sigui finalització d'una etapa de la 94a "Volta" Ciclista a Catalunya.

Per aquest motiu, subscriuen aquest conveni d'acord amb les clàusules que es contenen en els següents:

PACTES

Primer. La "Volta" programarà la 94a "Volta" Ciclista a Catalunya de manera que la població de Vilanova i la Geltrú tingui una arribada dins del seu recorregut.

Segon. Com a contribució a les despeses que aquests actes comporten, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú es compromet a efectuar una aportació de 18.000 € (divuit mil euros), a càrrec de la partida 10.430.48200 (acords i convenis projectes, repartits en 2 pagaments que s'efectuaran en els terminis que es detallen:

- Primer pagament: 25% (4.500€) el dia de la signatura d'aquest conveni.
- Segon pagament: 75% (13.500 €) un cop finalitzats els actes d'arribada.

Tercer. La "Volta" es compromet a ocupar en la mesura que sigui possible el màxim de places hoteleres disponibles en els establiments hotelers a Vilanova i la Geltrú, per part de l'organització.

Quart. L'Ajuntament de Vilanova es dotarà dels mitjans necessaris per a l'organització de l'esdeveniment i comptarà en especial amb la col·laboració de la Unió ciclista Vilanova, per especial idoneïtat de l'activitat objecte d'aquest conveni

Cinquè. L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú designarà una persona de contacte per col·laborar amb l'organització de l'acte; i també disposarà la coordinació amb la Policia Local, per tal de deixar lliure d'aparcaments i circulació de vehicles el recorregut urbà i l'espai d'arribada de l'etapa.

Sisè. Abans del dia 20 de febrer de 2014 l'Ajuntament es compromet a emplenar el qüestionari que facilitarà el comitè organitzador de la "Volta" amb les dades que els són necessàries per tal de confeccionar el Llibre de Ruta.

Setè. Si l'Ajuntament desitja col·locar algun element publicitari a l'interior dels recintes i recorregut oficials d'aquest acte, haurà de demanar l'autorització al comitè organitzador de la "Volta". Si s'edita algun programa o cartell, amb referències a l'etapa hi haurà de constar els símbols de l'organització i del Gran Premi de la "Volta".

Vuitè. Per part de l'Ajuntament s'haurà de facilitar un local, de conformitat amb les indicacions del comitè organitzador de la "Volta" per la instal·lació de l'Oficina Permanent, Sala de Premsa i Impremta Volant.

Novè. La vigència d'aquest conveni serà pel termini que durin les actuacions relacionades amb l'arribada de la "volta" 2014 al municipi.

Desè. Les modificacions del conveni requeriran la seva prèvia aprovació per ambdues parts. Les modificacions pactades s'adjuntaran com a annex d'aquest conveni.

Onzè. L'incompliment del present conveni per qualsevol de les parts signatàries pot donar lloc a la seva resolució.

La resolució del conveni i qualsevol altre litigi o controvèrsia que es susciti a propòsit del mateix, requereix que la part interessada o que es consideri lesionada formuli una sol·licitud en aquest sentit davant l'altra part. La desestimació expressa o presumpta de la dita sol·licitud serà susceptible de recurs contenciós administratiu. S'entendrà que es produeix desestimació presumpta de la sol·licitud quan hagin transcorregut tres mesos des de la seva presentació sense que hagi estat notificada la resposta.

Dotzè. El present conveni s'extingirà:

- 1) Per compliment del seu objecte o expiració del seu termini.
- 2) Per resolució, ocasionada per:
 - a) incompliment, en els termes del pacte cinquè.
 - b) avenença de les parts signatàries.
 - c) qualsevol de les altres causes previstes en la llei susceptibles de determinar la resolució dels convenis i contractes administratius.

Tretzè. El seguiment i control de les actuacions previstes en aquest conveni es farà pels òrgans competents de l'administració signatària i per les persones de l'entitat organitzadora de l'esdeveniment que tinguin aquesta responsabilitat.

Catorzè. La naturalesa administrativa del present conveni fa que siguin competents per a resoldre en darrera instància els conflictes i incidències que puguin suscitar-se, els òrgans de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu de la província de Barcelona que resultin competents.

Quinzè. La responsabilitat que es pugui generar enfront tercers, a conseqüència de les actuacions derivades del desplegament d'aquest conveni correspon assumir a l'entitat executora material de les actuacions.

I en prova de conformitat, els atorgants signen aquest conveni en el lloc i data assenyalats al començament.

11. COMUNICACIÓ I PREMSA. RATIFICAR EL DECRET DE L'ALCALDESSA DEL DIA 27.02.2014 PEL QUAL S'APROVA EL CONVENI QUE REGULA L'ENCÀRREC DE GESTIÓ DEL DESENVOLUPAMENT I MANTENIMENT DE L'APLICATIU PER A PLATAFORMES DIGITALS L'APP "VILANOVA+".

Relació de fets

Atès que l'alcaldeessa en data 27 de febrer de 2014, va resoldre el següent:

"PRIMER. Donar per finalitzat el conveni entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i l'Associació Tot Comerç per a la realització d'un projecte d'implantació a Vilanova i la Geltrú de la plataforma de comunicació i màrqueting per a destinacions.

SEGON. Encomanar a EPEL Neàpolis la gestió i execució de la plataforma de comunicació i màrqueting per a destinacions "app Vilanova+".

TERCER. Aprovar la despesa de 13.915 €, IVA inclòs (tretze mil nou-cents quinze euros) destinats a la gestió i execució del projecte esmentat al punt Segon d'aquest acord, amb càrrec a la partida 03.920.2260201 Promoció Exterior del pressupost prorrogat 2014.

QUART. Autoritzar l'alcaldeessa a la signatura del conveni i de quanta documentació sigui necessària a l'efecte.

CINQUÈ. El present Decret s'haurà de ratificar pel Ple de la Corporació."

Fonaments de dret

- I. Vist allò que disposa l'art. 15 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú relatiu a l'encomanda de gestió.
- II. Vist allò que disposa els articles 6.2 i 10 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya en relació amb la titularitat i exercici de les competències i les encomandes de gestió, respectivament.
- III. Vist allò que disposen els articles 3 i 8 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic en relació amb l'àmbit subjectiu i els contractes de gestió de serveis públics, respectivament.

Per tot això aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

ÚNIC. Ratificar el Decret de l'alcaldeessa del dia 27 de febrer de 2014, relatiu a l'aprovació del conveni que regula l'encàrrec de gestió del desenvolupament i manteniment de l'aplicatiu per a plataformes digitals l'APP "Vilanova +".

CONVENI QUE REGULA L'ENCÀRREC DE GESTIÓ DEL PROJECTE PROJECTE D'IMPLANTACIÓ A VILANOVA I LA GELTRÚ, DE LA PLATAFORMA DE COMUNICACIÓ I MÀRQUETING PER A DESTINACIONS

Vilanova i la Geltrú, xxx de xxx de 2014.

REUNITS

D'una banda la Sra. Neus Lloveras Massana, alcaldessa de l'ajuntament de Vilanova i la Geltrú, autoritzada per a aquest acte per Decret d'Alcaldia de dia 27 de febrer de 2014; assistida pel secretari general, el Sr. Isidre Martí i Sardà.

I per altra la Sra. Ariadna Llorens Garcia, en qualitat de vicepresidenta de l'EPEL Neàpolis, autoritzada per acord del xxx, de data xxx.

Reconeixent-se mútuament capacitat per a contractar i obligar-se per aquest conveni,

MANIFESTEN

I. Reflectit en diferents àmbits d'actuació dins el Pla d'Acció Municipal (PAM 2011-2015), l'objectiu és aconseguir un posicionament de ciutat que assoleixi una identificació positiva de la ciutadania amb Vilanova i la Geltrú, la qual ha de ser una ciutat de referència en el context català.

II. En aquest sentit, el PAM aprovat pel govern municipal contempla els següents punts, tant des dels àmbits de Societat del Coneixement com des de Promoció Econòmica:

- a) Promourem el concepte de ciutat intel·ligent que generi una millor eficiència en la gestió municipal i una millora en la qualitat de vida de la ciutadania.
- b) Potenciarem i farem servir les eines 2.0 per a promocionar la ciutat.

III. L'objectiu que es persegueix és trobar la viabilitat econòmica de projecte d'implantació a Vilanova i la Geltrú, de la plataforma de comunicació i màrqueting per

a destinacions (endavant App Vilanova+) a través de la comercialització que es durà a terme a través d'EPEL Neàpolis.

IV. EPEL Neàpolis, com a Agència d'Innovació Pública de les TIC i multimèdia, ha significat, des de l'any 2006, la consolidació de Vilanova i la Geltrú i el seu territori d'influència com un lloc de negocis TIC, dels mitjans de comunicació i de les indústries creatives.

V. I en aquesta línia d'especialització i coordinació, Neàpolis pot desenvolupar i mantenir el projecte "App Vilanova+", de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

CLÀUSULES

Clàusula 1: OBJECTE I DEFINICIÓ

L'objecte d'aquest conveni és regular els termes en què EPEL Neàpolis gestionarà el continguts i serveis que comportarà la gestió i execució del projecte relatiu al desenvolupament i manteniment de l'aplicatiu per a plataformes digitals "App Vilanova+" (endavant App Vilanova+).

Clàusula 2: OBJECTIUS GENERALS

1. Desenvolupar i mantenir el projecte " App Vilanova+".
2. Optimitzar els recursos destinats a la gestió i execució del projecte esmentat.

Clàusula 3: INICI I DURADA DE L'ENCOMANA

L'inici del conveni s'estableix a la data de la seva signatura, sens perjudici de que es fixa la del dia en que s'aprova el present conveni pel Ple de la Corporació, als efectes formals, com a data d'inici de les tasques de gestió i execució del projecte esmentat, essent la seva durada fins el 31 de desembre de 2014.

Clàusula 4: OBLIGACIONS D'EPEL NEÀPOLIS EN RELACIÓ AMB LA COMANDA

Les obligacions d'EPEL Neàpolis en relació amb la comanda seran les següents:

1. Al 2014, assumirà la coordinació i projecció de l'App Vilanova +, amb l'evolució del producte, la disseminació i la creació de continguts
2. El manteniment de les apps i de la plataforma.
3. Hosting i mateniment de les apps i web dels establiments adherits a Vilanova+ així com la dinamització i manteniment de continguts.
4. Les noves funcionalitats que es proposin queden fora del paquet proposat i seran objecte de negociació a banda.

5. Quan es facin noves versions igualment el client rebrà la nova funcionalitat, però aquelles que esdevinguin estàndards dins la plataforma.

Clàusula 5: OBLIGACIONS I DRETS DE L'AJUNTAMENT

Els drets i obligacions de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú quant a la encomanda de gestió vénen referits a les prescripcions establertes en aquest conveni, i inclourà també:

1. Satisfer a EPEL Neàpolis la quantitat de 13.915 € IVA inclòs (tretze mil nou cents quinze euros) corresponents a la prestació econòmica necessària per al desenvolupament i manteniment de l'aplicatiu per a plataformes digitals "App Vilanova+", d'acord amb els termes que es recull en aquest conveni.
2. Vetllar pel correcte desenvolupament de l'objecte d'aquest conveni.

Clàusula 6: SUBCONTRACTACIÓ

L'Ajuntament autoritza a EPEL Neàpolis per tal de que pugui efectuar la subcontractació de part dels serveis encomanats, i en especial el serveis de consultoria i assessorament i de tots aquells que no pugui assumir personalment o en els que les especificitats tècniques dels mateixos requereixin de la intervenció d'altres professionals. Aquesta subcontractació s'haurà de fer, en tot cas, mitjançant els procediments legalment establerts a la normativa de contractació i a les pròpies Instruccions Internes de Contractació d'EPEL Neàpolis.

Clàusula 7: COORDINACIÓ ENTRE EPEL NEÀPOLIS I L'AJUNTAMENT I SEGUIMENT DEL CONVENI

Es crearà una comissió tècnica que farà un seguiment del compliment del present conveni.

Clàusula 8: RÈGIM ECONÒMIC

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, a través de la regidoria de Comunicació i Premsa, aportarà a EPEL Neàpolis la quantitat de 13.915 €, que es destinarà l'execució del projecte objecte del present conveni.

A fi i efecte d'assegurar més eficàcia en la gestió econòmica i administrativa, si s'escau, podran compensar-se les posicions de tresoreria deutora i creditora que mantinguin ambdues entitats.

Clàusula 9: EXTINCIÓ DE LA COMANDA DE GESTIÓ

Aquest conveni es pot extingir per les causes següents:

- a) Per la realització del seu objecte o expiració del seu termini.
- b) Per resolució, d'acord amb el pacte cinquè.

- c) Per avinença de les parts signatàries.
- d) Per les causes susceptibles de determinar la resolució dels convenis administratius.

Clàusula 10: PROTECCIÓ DE DADES PERSONALS

Ambdues parts s'obliguen a complir, en referència amb l'objecte del present conveni, la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i la resta de normativa vigent en aquesta matèria.

En aquest sentit, es cediran les dades necessàries per a que EPEL Neàpolis pugui dur a terme les tasques encomanades en aquest document.

Clàusula 11: JURISDICCIO COMPETENT

La naturalesa administrativa del present conveni fa que siguin competents per a resoldre en darrera instància els conflictes i incidències que puguin suscitar-se, els òrgans de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Clàusula 12: MARC LEGAL

1. Els pactes integrants d'aquest instrument, juntament amb la Normativa General anteriorment esmentada, constitueixen la llei del present conveni.
2. Regim jurídic general d'aquest conveni:

Aquest conveni té naturalesa administrativa, si bé, resta exclòs de l'àmbit del Text Refós de la Llei de contractes del Sector Públic aprovat per RDL 3/2011, de 14 de novembre, segons allò establert al seu article 4.1.n).

Clàusula 13: RESPONSABILITAT ENFRONT TERCERS

La responsabilitat que es pugui generar enfront tercers, a conseqüència de les actuacions derivades del desplegament d'aquest conveni correspon a l'ens executor material de les actuacions.

I en prova de conformitat ho firmen per duplicat exemplar i a un sol efecte a la ciutat i data designades a l'encapçalament.

12. CULTURA. APROVACIÓ, SI ESCAU, DEL CONTRACTE PER A LA CESSIÓ EN COMODAT DE LA COL·LECCIÓ DE CURIOSITATS MARINERES ROIG TOQUÉS A L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ.

Relació de fets

I - Que la família Roig Toqués conserva la col·lecció d'objectes i curiositats marineres que el senyor Francesc Roig Toqués va anar reunint al llarg de la seva vida. Una col·lecció de gran valor cultural i patrimonial per a la ciutat.

II - Que la família Roig Toqués vol que es mantingui viva la col·lecció de curiositats marineres i manifesta la seva voluntat de fer-ne cessió en règim de comodat a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

III - Que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú vetlla per la preservació i difusió del patrimoni cultural de la ciutat.

IV - Que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú manifesta la voluntat d'integrar la col·lecció del senyor Roig Toqués en el projecte museístic El FAR. Un espai destinat a acollir i exhibir el patrimoni mariner de la ciutat.

Fonaments del dret

1 - Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local.

2 - Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya.

3 - Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que aprova el text refós de la llei de contractes del sector públic

4 - Reial decret de 24 de juliol de 1889, que aprova el codi civil

Es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció del següent

A C O R D

PRIMER. Aprovar i adjudicar el contracte per a la cessió en règim de comodat de la **Col·lecció de curiositats marineres ROIG TOQUÉS** a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú de les senyores Carolina i Montserrat Roig Raspall, ambdues representants legals de la família Roig Toqués, el qual s'adjunta i figura com a **annex** al present acord.

SEGON. Es faculta la Il·lma. Sra. Alcaldessa i la regidora de Cultura per a la signatura de tota la documentació que sigui necessària per a l'execució del present acord.

TERCER. Notificar aquest acord a la família Roig Toqués.

ANNEX I

CONTRACTE PER LA CESSIÓ EN COMODAT DE LA COL·LECCIÓ DE CURIOSITATS MARINERES ROIG TOQUÉS A L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ

A Vilanova i la Geltrú,

D'una part, la Sra. Carolina Roig Raspall, amb DNI 35024913F, i la Sra. Montserrat Roig Raspall, amb DNI 37665835T, actuant ambdues com a representats legals de la família Roig Toqués

I de l'altra, la Il·lma. Sra. Neus Lloveras Massana, alcaldessa-presidenta, en companyia de la Sra. Marijó Riba Huguet, regidora de Cultura, amb NIF P0830800I, actuant ambdues en nom i representació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i assistides en aquest acte pel secretari general de la Corporació, Sr. Isidre Martí Sardà.

1 E X P O S E N

1- Que la família Roig Toqués, d'ara endavant, CEDENT, és propietària de la col·lecció de Curiositats Marineres Roig Toqués, una col·lecció etnogràfica que aplega un conjunt de peces curioses, singulars i emblemàtiques al voltant del món del mar i la navegació, que el senyor Francesc Roig Toqués va anar atresorant al llarg de la seva vida, gràcies a la seva passió, esforç i dedicació.

La col·lecció no s'entén sense la Carpa Juanita, la rellevància de la qual va traspasar fronteres, convertint-se en un element molt entranyable i que forma part de la memòria col·lectiva dels ciutadans i ciutadanes de Vilanova i la Geltrú.

2- Que la família Roig Toqués estima oportú cedir la possessió i l'ús de la dita col·lecció, amb el mobiliari que actualment exposa les peces, a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú temporalment, per a la seva conservació, restauració, inventari, documentació, assegurança de transport, exposició i difusió. El contingut de la col·lecció és el que es detalla en l'inventari **annex II** a aquest contracte.

3- Que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, d'ara endavant, CESSIONARI, admet fer-se càrrec de la possessió i l'ús de la dita col·lecció per el període de temps que s'estipula en els pactes del present contracte.

Per tot l'exposat, ambdues parts acorden establir un contracte d'acord amb els pactes següents :

2 P A C T E S

I.- Objecte de la cessió.

La família Roig Toqués cedeix temporalment i de forma gratuïta a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú la possessió i ús de la Col·lecció propietat de la família Roig Toqués, per a fer-ne, en tot o en part, la seva conservació, restauració, inventari, documentació, assegurança de transport, exposició i difusió. En document annex a aquest contracte s'adjunta un inventari general de les peces que formen la col·lecció, més endavant es procedirà a realitzar un inventari més detallat i que un cop finalitzat s'inclourà a aquest contracte.

II.- Termini de la cessió

La cessió de la possessió i ús de les peces integrants de la col·lecció es fa per un termini de vint-i-cinc anys, que començarà a comptar a partir del moment en què l'ajuntament prengui possessió efectiva de la totalitat de les peces cedides.

Una vegada exhaurit aquest termini, el contracte es prorrogarà de forma automàtica per períodes de deu anys si cap de les dues parts manifesta la seva voluntat de donar-lo per finalitzat. En aquest cas, la part que no desitgi la pròrroga del contracte haurà de notificar-ho a l'altra part al menys amb tres mesos d'antelació a la finalització del termini de cessió o pròrroga de què es tracti.

III.- Compromisos de les parts:

El cessionari, és a dir, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, es compromet:

1. En relació amb la col·lecció cedida:

a) Completar l'inventari de la col·lecció.

b) Restaurar, en els casos que sigui necessari, les peces seleccionades que formaran part del discurs museogràfic.

c) Conservar la col·lecció que formarà part del discurs museogràfic en el mateix estat en què es cedeix.

d) Fer-se càrrec de les despeses econòmiques que comportin les obligacions precedents.

e) La part documental de la col·lecció, prèvia selecció segons interès i valor patrimonial, serà dipositada en una de les dues biblioteques municipals de la ciutat com a fons local per a la consulta. En el cas que en un futur es doti al barri de mar d'una biblioteca municipal, el fons documental es traslladarà al nou equipament municipal.

S'exclou d'aquest conjunt la documentació amb valor històric per la ciutat de Vilanova i la Geltrú la qual anirà dipositada a l'Arxiu Comarcal del Garraf i les cartes nàutiques les quals es dipositaran a la Biblioteca Víctor Balaguer.

2. En relació amb l'espai on les peces cedides seran exhibides:

- a) L'Ajuntament es compromet a fer totes les tramitacions administratives per tal d'aconseguir la concessió administrativa de l'espai del Far de Sant Cristòfol.
- b) En el cas que aquesta concessió administrativa li sigui atorgada, l'ajuntament es compromet a tramitar un projecte de rehabilitació de l'espai per tal que aquest es pugui convertir en un museu.
- c) En el seu cas, l'Ajuntament es farà càrrec de les despeses d'execució de les obres d'adequació de l'espai, sens perjudici de les subvencions o els convenis amb altres administracions que a aquests efectes es puguin signar.
- d) Una vegada finalitzades les obres de rehabilitació i adequació de l'espai expositiu permanent, es procedirà al muntatge de les sales del museu seguint el discurs museogràfic que hauran dissenyat tècnics especialitzats.

Compromisos de la família Roig Toqués cedent:

- a) Cedir de forma gratuïta, per un termini de vint-i-cinc anys, la possessió i ús de totes les peces de la col·lecció, que es troben llistades en el document annex al present contracte.
- b) La família Roig Toqués fa expressa renúncia al dret a participar en eventuais rendiments que pugués generar l'exposició de les peces de la col·lecció.

IV.- Cessió a tercers de les peces de la col·lecció

L'Ajuntament de Vilanova podrà cedir a tercers, previ acord de la família Roig Toqués, les peces de la col·lecció, per a la seva exhibició en museus o activitats culturals, garantint en tot cas la bona preservació d'aquestes.

V.- Responsabilitat per danys

Sens perjudici de l'assegurança que es subscrigui per a cobrir possibles danys en el transport de les peces de la col·lecció, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú restarà exempt de responsabilitat per danys en aquestes peces en casos de força major o cas fortuït, així com en aquells casos en què es demostrï que l'actuació municipal ha estat realitzada amb la diligència deguda. En aquest sentit, s'entendrà que hi ha hagut una actuació diligent quan aquesta s'hagi realitzat de conformitat amb els estàndards de conservació i seguretat en els museus que existeixin en cada moment.

VI.- Dret de retenció

En el cas que el cedent incompleixi algun dels pactes previstos en el present contracte, l'Ajuntament de Vilanova es reserva el dret a retenir les peces cedides, sens perjudici que aquest pugui instar la resolució del contracte.

VII.- Règim legal supletori

Per a les qüestions no previstes en aquest contracte regirà el que disposa l'article 1741 i següents del Codi Civil i demès legislació pertinent.

VIII.- Incompliment del contracte

L'incompliment de qualsevol de les clàusules del present contracte pot donar lloc a la seva resolució, generant, en el seu cas, dret a percebre indemnització pels danys i perjudicis ocasionats. Si s'escau, en cas d'incompliment l'ajuntament podrà aplicar en via administrativa qualsevol de les mesures cautelars previstes per la legislació vigent.

IX.- Causes d'extinció del contracte

El present contracte s'extingirà:

- 1) Per compliment
- 2) Per resolució, ocasionada per:

2.1 - incompliment del contracte

2.2 - avinença de les parts signatàries

2.3 - qualsevol de les altres causes previstes en la llei susceptibles de determinar la resolució dels contractes.

La resolució del contracte i qualsevol altre litigi o controvèrsia que es susciti a propòsit del mateix, requereix que la part interessada o que es consideri lesionada formuli una sol·licitud en aquest sentit davant l'altra part. La desestimació expressa o presumpta de la dita sol·licitud serà susceptible de recurs davant l'òrgan judicial competent.

S'entendrà que es produeix desestimació presumpta quan hagin transcorregut tres mesos des de la data de la presentació de la sol·licitud sense que s'hagi notificat la resposta.

X.- Eventuals drets de propietat intel·lectual sobre la "Carpa Juanita" i altres elements emblemàtics de la col·lecció Roig Toqués.

La cessió de la possessió i ús de les peces de la col·lecció propietat de la família Roig Toqués en cap cas suposa la cessió dels eventuals drets d'imatge o de propietat intel·lectual que hi poguessin haver en relació a l'element de la "Carpa Juanita" o qualsevol altre element emblemàtic de la col·lecció.

Això no obstant, la Família Roig Toqués autoritza a l'Ajuntament de Vilanova, amb la finalitat única i exclusiva de crear i mantenir el museu, i fer-ne publicitat i difusió, a la utilització gratuïta de la imatge i demès drets de propietat intel·lectual que, en el seu cas, puguin ostentar els familiars del Sr. Roig Toqués, en relació a la persona del Sr. Roig Toqués, la Carpa Juanita i qualsevol altre element emblemàtic de la col·lecció. En aquest sentit, i amb la finalitat única de mantenir, promocionar, publicitar i difondre el museu, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú podrà utilitzar les imatges i els drets de propietat inherents a qualsevol dels elements anteriorment citats per a la producció de merchandising.

Qualsevol ús dels elements i ideari de la col·lecció Roig Toqués que vagi més enllà dels descrits anteriorment i de l'àmbit propi de les activitats dels museu haurà de respectar els eventuais drets d'imatge i/o de propietat intel·lectual que la família pogués ostentar.

I, en prova de conformitat, i per que consti als efectes adients se signe aquest contracte, en exemplar duplicat en lloc i data abans esmentats.

Taula de contingut de la col·lecció

Bloc	Volum aproximat de peces	Característiques	Objectes
Armament	40	Material recuperat al mar, comprat, o cedit pel Ministerio de Defensa	Falconet, armes portàtils de foc, de punxa i de tall, torpede, caps de projectil..
Arqueologia	50	Peces recuperades al mar pels pescadors de Vilanova	Fragments d'àmfores i d'altres tipus de recipients ceràmics
Art	30	Quadres i dibuixos i pintures de petit format inclosos en els llibres de firmes	Marines, paisatges, retrats
Biblioteca	500	Llibres de temàtica marítima publicats aquí i a l'estranger segles XVIII-XXI, la majoria del XX	Arte de Navegar Tablas logarítmicas Código de Comercio Obras de Julio Verne,...
Cartografia	400	Cartes nàutiques de diversa procedència segles XVIII-XX, plànols de maquetes	Cartes nàutiques, plànols del port de Vilanova, mapa escolar de l'illa de Cuba, reproduccions de mapes antics, plànols de maquetes navals
Documents	150	Manuscrits i impresos segles XVI, XVIII, XIX, XX i material relacionat amb la carpa Juanita	Carta de Colom al seu fill, certificat de defunció d'un mariner, quadern de bitàcola, llibre de màquines, cèdula reial de lliure comerç...
Eines i equips	300	Eines i equips de pesca, immersió i construcció de vaixells segles XIX i XX	Eines de mestre d'aixa, ormeigs de pesca, escafandre i botes d'immersió...
Elements estructurals i accessoris de vaixells	357	Bloc molt abundant inclou peces dels segles XIX i XX, d'aquí i de fora, en part adquirit a l'empresa de desballestament del port de Vilanova Salvamento y Demolición Naval SA. O cedit pels pescadors de la zona	Bossells i fanals de diversa tipologia, salvavides, àncores, hèlix, pals, remos, motors, caps, cadenes, sirenes, timons, rodes de timó, defensa de nusos, sàssoles, mascarons de proa, ponts de comandament, proes, molinet llevaàncores ...
Embarcacions	3	Bastiments de fusta	Canoa, bot, llanxa motora
Indumentària i complementos	50	Majoritàriament militar	Uniforme, gorres
Instruments nàutics	50	Instruments i aparells utilitzats per orientar-se al mar datats entre el segles XVIII i el XX	Sextants, octant, bitàcoles, telègraf de màquines, rellotges de sol, compàs, compàs de bitàcola, pilots automàtics, ullera de llargavista, binocles, sondes...

Taula de contingut de la col·lecció

Bloc	Volum aproximat de peces	Característiques	Objectes
Maquetes i miniatures	200	En part realitzades pel Sr. Roig i d'altres procedents de diferents països	Bounty, barques de mitjana, vaixell en una ampolla, vaixell en un gra de mill, vaixell en un pinyol de cirera, falua d'almirall, remolcador... far de Vilanova, taller de mestre d'aixa...
Material etnogràfic	10	Objectes utilitzats pels pescadors del barri de mar	Esclops, olla, fogó, morter
Objectes de culte	10	Objectes relacionats amb les creences	Escaparata Mare de Déu del Carme, imatge de Sant Elm, goigs de Sant Elm, fetitxe africà, amulet egipci
Paleontologia	300	Fòssils marins de diversa procedència	Ostracea, heteraster, eriçó de mar, micraster, pecten...
Varis	500	Reuneix material heterogeni de procedència diversa	Plaques, capsos, encenedors, figures, pòsters, joies, metopes, monedes i bitllets, ampolles, mirall...
Zoologia i geologia	450	Agrupa animals, principalment peixos, crustacis i mol·luscs i sorra de diversos llocs del món	Tortugues i closques, dofí, peixos globus, piranyes, peixos diable, peix espasa, peix vela, peix volador, peix lluna, peixos eriçó, estrella de sis puntes...
TOTAL	3.400	Volum aproximat de peces	

COMISSIÓ INFORMATIVA DE SERVEIS A LA CIUTAT

13. URBANISME, OBRES I HABITATGE. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE LA MODIFICACIÓ DE LA CONCESSIÓ ADMINISTRATIVA DE L'APARCAMENT SOTERRANI DE LA PLAÇA SOLER I CARBONELL.

Antecedents

1. En data 02 de juliol de 1990 es va aprovar el Plec de condicions de la concessió administrativa de l'aparcament soterrani de la plaça Soler i Carbonell, l'explotació de la qual n'és concessionària actualment l'empresa Saba Aparcamientos, SA.

2. En data 23 de gener de 2014, l'empresa SABA presenta un escrit en el qual sol·licita una modificació de la concessió per a admetre un servei de rentat de

vehicles de forma ecològica dins l'aparcament, ocupant tres places d'aparcament i sent efectuat per l'empresa Infinity Cars ecowash.

3. El Plec de condicions tècniques, jurídiques i economico-administratives reguladores d'aquesta concessió, dins les obligacions del concessionari, en el seu punt 7.b, estableix:

“... En tot cas, l'explotació de l'aparcament s'ajustarà al següent:

- 1. Les places reservades a l'abonament no seran més de setanta, de les quals seixanta, com a màxim, seran d'automòbil i deu de furgoneta.*
- 2. S'haurà de fer una oferta per a la cessió de la concessió del dret d'ús de deu places de furgoneta.*
- 3. La resta de les places haurà de destinar-se a aparcament horari.*
- 4. i 5. (...)*

Aquestes condicions d'explotació podran ser modificades per acord de l'Ajuntament i conformitat de l'adjudicatari, si d'un estudi tècnic se'n desprèn la necessitat.”

Vist l'informe favorable del Tècnic de Mobilitat, i d'acord amb les competències previstes en el Text Refós de la Llei Municipal de Règim local de Catalunya, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. APROVAR l'Annex (Addenda contracte concessió), segons el text que s'adjunta al present acord.

SEGON. Facultar l'Alcaldeessa d'aquest Ajuntament a signar l'addenda del contracte que s'adjunta.

TERCER. Aprovar la modificació de les condicions d'explotació de l'aparcament de la plaça Soler i Carbonell, admetent un servei de rentat de vehicles de forma ecològica, que ocuparà 3 places de l'aparcament.

QUART. Els ingressos que Saba percebi de la facturació a l'empresa que efectui el servei de rentat s'incorporaran als ingressos de l'aparcament pel que fa al càlcul del cànon de la concessió per l'Ajuntament.

CINQUÈ. Notificar el present acord a Saba Aparcamientos, SA.”

<p align="center">ADDENDA A LA CONCESSIÓ ADMINISTRATIVA DE L'APARCAMENT SOTERRANI DE LA PLAÇA SOLER I CARBONELL</p>
--

Exp. CSE/0208/PO

A Vilanova i la Geltrú, ____ de març de 2014

REUNITS

D'una part l'Ajuntament de VILANOVA I LA GELTRÚ, per acord de Ple en sessió ordinària de data ____ de _____ de 2014 i en ús de les facultats atorgades en l'esmentat acord, l'Alcaldessa-Presidenta NEUS LLOVERAS MASSANA, assistida en aquest acte pel Secretari de la Corporació ISIDRE MARTÍ I SARDÀ. En endavant, l'AJUNTAMENT.

D'altra part, SABA APARCAMIENTOS, S.A. amb CIF _____ i domicili al carrer a Avinguda Parc Logístic, 22-26, 08040 de Barcelona, i en el seu nom i representació el Sr. _____, major d'edat i amb NIF _____.

Ambdues parts es reconeixen la capacitat legal per a la celebració del present contracte de gestió de serveis que es portarà a efecte de conformitat amb els documents acceptats pel contractista.

ANTECEDENTS ADMINISTRATIUS

1. En data 2 de juliol de 1990 es va aprovar el Plec de condicions de la concessió administrativa de l'aparcament soterrani de la Plaça Soler i Carbonell, essent adjudicatària actual la mercantil SABA APARCAMIENTOS, S.A.
2. En data 23 de gener de 2014, l'empresa SABA presenta un escrit on sol·licita una modificació parcial de l'objecte de la concessió per a l'admissió d'un servei de rentat de vehicles de forma ecològica dins l'aparcament, ocupant tres places d'aparcament de forma fixa i essent efectuat per l'empresa Infinity Cars Ecowash.
3. El Plec de Condicions Tècniques, jurídica i econòmico-administratives reguladores d'aquesta concessió, dins les obligacions del concessionari estableix, al seu punt 7.b, que la resta de places (un cop detretes les d'abonament i deu places de furgoneta), han de ser destinades a aparcament horari, podent ser "modificades per acord de l'Ajuntament i conformitat de l'adjudicatari, si d'un estudi tècnic se'n desprèn la necessitat".
4. En data 10 de març de 2014, el Ple de la corporació va aprovar la modificació de la concessió, extrem que implica la formalització de la present addenda.

Amb aquests antecedents i d'acord amb l'article 156 del TRLCSP aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011 de 14 de novembre i l'article 71 del RD 1098/2001, de 12

d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, les parts contractants procedeixen a atorgar la present modificació del contracte de gestió de serveis en base a les següents:

CLÀUSULES

Primera. Les parts MODIFIQUEN la concessió, en el sentit d'AMPLIAR l'objecte del contracte permetent un servei de rentat de vehicles de forma ecològica, amb unes dimensions màximes corresponents a TRES (3) PLACES d'aparcament.

Segona. En relació als ingressos que la concessionària percebi de la citada ampliació s'incorporaran als ingressos de l'aparcament pel que fa al càlcul del cànon de la concessió.

Tercera. Es mantenen inalterades, i per tant segueixen essent d'aplicació, la resta de clàusules i obligacions subscrites a la concessió inicial entre les parts, que no es vegin expressament modificades per la present novació.

En prova de conformitat amb el contingut del present contracte, ambdues parts el signen, per duplicat i a un sol efecte, en el lloc i la data assenyalats a l'encapçalament.

14. URBANISME, OBRES I HABITATGE. RESOLUCIÓ DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU SANCIONADOR CONTRA VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, SA.

Relació de fets

I. En data 29 de novembre de 2013 es va dictar resolució de l'Alcaldia per la qual s'incoava procediment sancionador contra VALORIZA SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, SA, pels fets ocorreguts durant el període comprès entre el 8 de juliol i el 24 de novembre de 2013.

A tenor del contingut dels informes emesos pel cap del Servei de Manteniment i el tècnic responsable de Residus i Neteja de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb el compliment defectuós de la prestació objecte del contracte de gestió integrada del servei públic de neteja viària i recollida dels residus del municipi de Vilanova i la Geltrú, en règim de concessió administrativa, subscrit entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i la companyia Sufi, SA (actualment *Valoriza Servicios Medioambientales, SA*), en data 11 de gener de 2010, de conformitat amb allò establert al propi contracte de data 11 de gener de 2011, així com amb l'acord de modificacions del contracte amb data 2 de maig de 2012.

II. Atès que dels citats informes es desprenen diversos fets realitzats pel contractista i que són incompliments reiterats de les directrius descrites al Plec

de condicions tècniques que regeix el contracte, concretament els fets imputats consisteixen en:

Incompliments de les directrius descrites al Plec de condicions tècniques que regeix el contracte de serveis amb l'empresa concessionària, en concret: **la necessitat i obligació de sobredimensionar la plantilla per tal de substituir el personal que, per diferents situacions, condicionen a prestar un servei diari amb deficiències, la detecció de serveis precaris que no són comunicats pels mateixos treballadors del servei** (en el cas que es trobin fets o situacions contràries al bon estat de la neteja urbana que hagi anat observant en el seu itinerari i que no s'hagi pogut solucionar per ell mateix), **i la falsedat en els comunicats de treball diaris, on no es reflecteixen els serveis que s'han deixat de prestar i no comunicats als responsables municipals.**

III. En data 16 de desembre de 2013, es va notificar el Decret d'inici de procediment administratiu sancionador contra l'empresa Valoriza Servicios Medioambientales, SA, i el Plec de càrrecs, atorgant-li 15 dies perquè formulés al·legacions i proposés proves en defensa dels seus drets o interessos.

IV. En data 3 de gener de 2014, el Sr. Mario Córcoles Martínez, representant legal de l'empresa Valoriza Servicios Medioambientales, SA, presenta escrit d'al·legacions a aquest Ajuntament, en què al·lega el següent:

- **Primer.** Deficiències en la notificació de l'acord d'incoació de l'expedient sancionador, entre elles: no consta la competència de l'òrgan que incoa, òrgan que ha de resoldre, règim de recusació de l'instructor, normes que atribueixin tal competència, actuacions basades en informes tècnics de l'Ajuntament de dates molts anteriors a la d'incoació (juliol/novembre de 2013).
- **Segon.** Prescripció i caducitat del propi expedient.
- **Tercer.** Vulneració de drets fonamentals, ja que no es van tenir en compte les al·legacions fetes per la part amb anterioritat a la incoació de l'expedient administratiu sancionador.
- **Quart.** Nul·litat de ple dret.
- **Cinquè.** Reducció jornada laborals dels treballadors per part de l'Ajuntament.
- **Sisè.** Contracte de resultats.

V. En data 31 de gener de 2014, es va notificar la Proposta de resolució del procediment administratiu sancionador contra l'empresa Valoriza Servicios Medioambientales, SA, atorgant-li 15 dies perquè formulés al·legacions i proposés proves en defensa dels seus drets o interessos.

VI. Passat el termini establert per a presentar les al·legacions esmentades en el punt anterior, l'empresa Valoriza Servicios Medioambientales, SA, no ha formulat cap al·legació ni ha proposat cap prova en defensa dels seus drets o interessos.

Fonaments de dret

I. En relació amb les al·legacions formulades al Decret d'inici s'oposaven els següents raonaments:

Primer. Respecte a les deficiències en la notificació al·legades per la part, aquesta Corporació manté que el Decret d'incoació de l'expedient administratiu sancionador, que es va dictar el 29 de novembre de 2013, fou notificat el 16 de desembre de 2013.

Per tant, hem de concloure que es va dictar i notificar l'acte administratiu en temps i forma, tal i com consta documentat a l'expedient administratiu.

Respecte a la competència per incoar l'expedient administratiu sancionador, atès l'establert als articles 127 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener), en matèria de potestat sancionadora; al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació en els àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya; i supletòriament, al Reial Decret 1398/1993, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament estatal del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora.

La competència per a la incoació dels expedients sancionadors en l'ordre municipal correspon a l'Alcaldia, en virtut del que disposa l'article 221.5 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

Amb relació a la competència per resoldre s'ha d'atendre al tenor literal de l'article 212.8 del RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la LCSP:

"las penalidades se impondrán por acuerdo del órgano de contratación, adoptado a propuesta del responsable del contrato si se hubiese designado, que será inmediatamente ejecutivo, y se harán efectivas

mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista o sobre la garantía que, en su caso, se hubiese constituido, cuando no puedan deducirse de las mencionadas certificaciones.”

Respecte al règim de recusació de la instructora i la secretària designades, convé ressaltar que en la part dispositiva del Decret d'inici consta el règim de recusació, a l'efecte d'una possible recusació i/o abstenció, de conformitat amb les causes previstes als articles 28 i 29 de la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i amb la menció expressa dels requisits exigits per l'article 58.2 de la citada Llei.

Tota la documentació inclosa en l'expedient administratiu sancionador, incloent els informes del cap del Servei de Manteniment i del tècnic responsable de Residus i Neteja, acompanyats de les fotografies que constaten els 29 incompliments reclamats de forma reiterativa; així com els informes de contestació a les incidències, firmats per la Sra. Mercè Villa Rubion, cap de Serveis de Valoriza Servicios Medioambientales, SA, formen part de la documentació obrant a l'expedient administratiu sancionador.

Segon. Cap de les infraccions imputades i qualificades com a lleus havia prescrit en la data de la incoació i notificació del decret d'inici de l'expedient administratiu sancionador en curs, al tenor literal de l'article 132.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener).

Tercer. En relació a la vulneració de drets fonamentals al·legats de contrari, aquesta Administració local manté el seu posicionament que no procedeix declarar la prescripció i caducitat de les infraccions, tal i com s'ha expressat en el paràgraf anterior. Per tant, entenem que no s'ha vulnerat cap dret fonamentat de la part.

A la vista de l'anterior, adquireix especial rellevància el fet que el contractista no ha proposat la realització de cap prova en defensa dels seus interessos, limitant-se a reproduir els mateixos arguments ja expressats en els seus escrits de contesta als incompliments reclamats. En aquest sentit i a criteri d'aquesta part, no sembla suficient per a desvirtuar els fets tipificats com a infracció l'aportació del comunicat de treball realitzat pels propis treballadors de l'empresa, atès que en les fotografies realitzades pels tècnics municipals al finalitzar la jornada laboral no s'observen canvis en la neteja respecte a les realitzades a l'inici de cada jornada i on es constaten els incompliments imputats.

Quart. Respecte a la nul·litat de ple dret invocada de contrari, tal com ja s'ha avançat, aquesta part considera que en el present supòsit no es dóna cap de les circumstàncies tipificades en l'article 62 de la Llei 30/1992, de 28 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC).

Cinquè. Per fer l'anàlisi dels elements de forma i de fons que componen els pilars del pressupòsit de les infraccions imputades en el present expedient administratiu sancionador, cal posar de relleu que el marc legal referenciat també té en compte l'Acord de modificacions del contracte firmat entre les parts, en data de maig de 2012.

II. De forma que atenint-se al contracte de gestió integrada del servei públic de neteja viària i recollida dels residus del municipi de Vilanova i la Geltrú, en règim de concessió administrativa, subscrit entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i la companyia Sufi, SA (actualment, *Valoriza Servicios Medioambientales, SA*), en data 11 de gener de 2010, i de conformitat amb allò establert al propi contracte de data 11 de gener de 2011, així com amb l'Acord de modificacions del contracte amb data 2 de maig de 2012.

III. Aquesta Corporació manté que s'ha realitzat defectuosament l'objecte del contracte i s'ha incomplert per part del contractista l'obligació d'adscriure a l'execució els mitjans suficients, incomplint els estàndards de qualitat exigits i acordats amb l'entitat local contractant, segons les partides incloses a la clàusula sisena, així com les obligacions contingudes en la clàusula primera i tercera de l'Acord de modificacions.

Juntament amb la detecció de serveis precaris que no són comunicats pels mateixos treballadors del servei (en el cas que es trobin fets o situacions contràries al bon estat de la neteja urbana que hagi anat observant en el seu itinerari i que no s'hagi pogut solucionar per ell mateix), i la falsedat en els comunicats de treball diaris, on no es reflecteixen els serveis que s'han deixat de prestar i no comunicats als responsables municipals.

IV. Els fets imputats estan tipificats el punt 3 "Execució del contracte" del Plec de clàusules administratives particulars, en el seu apartat 10.1.2, estableix el compliment de les obligacions esmentades en el Plec i en les condicions tècniques, que constitueixen les pautes que cal seguir en l'execució del contracte.

V. El punt 3 "Execució del Contracte" del Plec de clàusules administratives particulars, en el seu apartat 10.4.2.1 "Faltes", s'estableix el quadre de sancions per incompliment o compliment de les obligacions contractuals, segons la gravetat dels fets en molt greus, greus o lleus.

VI. Per a determinar l'import de la sanció cal atendre a les circumstàncies concurrents.

Pel que fa als criteris de graduació de les sancions, segons l'article 131 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, concorren els següents:

- La naturalesa dels perjudicis causats són evidents, tal i com s'ha documentat en les fotografies realitzades en el moment de les inspeccions.
- L'existència d'intencionalitat és clara i evident, atès que els fets són constatats pels tècnics municipals en reiterades ocasions.
- La reincidència no es contempla en el present expedient administratiu sancionador, atès que en el darrer any no ha estat declarada ferma cap resolució per la mateixa infracció.

Atès que l'empresa contractista no ha aportat proves que desvirtuen els fets, ja que els escrits i els comunicats de treball realitzats pels propis treballadors de Valoriza Servicios Medioambientales, SA, aquesta part els considera prova insuficient, que no desvirtua en cap cas els fets continguts als Informes del servei.

Un cop feta la ponderació de totes les circumstàncies anteriors, correspon una sanció en el seu tram mig.

Atès que l'empresa contractista no ha presentat cap escrit d'al·legacions ni ha proposat cap prova en defensa dels seus drets o interessos, dins el termini establert per a presentar al·legacions a la Proposta de resolució notificada en data 31 de gener de 2014, **correspon imposar la sanció de 2.000 euros, ja que els fets denunciats són constitutius de falta lleu per treballs realitzats de forma defectuosa o que deixin restes de materials, d'acord amb el Plec de clàusules administratives tècniques i particulars del contracte.**

D'acord amb les facultats que reconeix el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya es proposa al Ple de la corporació l'adopció del següent

ACORD

"PRIMER. IMPOSAR a Valoriza Servicios Medioambientales, SA, amb NIF A2876069-2, la sanció de 2.000 euros, atès que els fets denunciats són constitutius de "Falta lleu per treballs realitzats de forma defectuosa o que

deixin restes de materials”, d’acord amb el Plec de clàusules administratives tècniques i particulars del contracte.

Realitzant defectuosament l’objecte del contracte i incomplint per part del contractista l’obligació d’adscriure a l’execució els mitjans suficients i els estàndards de qualitat exigits i acordats amb l’entitat local contractant, segons les partides incloses a la clàusula sisena, així com les obligacions contingudes en la clàusula primera i tercera de l’Acord de modificacions.

La competència per resoldre aquest expedient administratiu sancionador l’ostenta el Ple, segons el tenor literal de l’article 212.8 del RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s’aprova el text refós de la LCSP: *“las penalidades se impondrán por acuerdo del órgano de contratación, adoptado a propuesta del responsable del contrato si se hubiese designado, que será inmediatamente ejecutivo, y se harán efectivas mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista o sobre la garantía que, en su caso, se hubiese constituido, cuando no puedan deducirse de las mencionadas certificaciones.”*

SEGON. L’esmentada quantitat s’haurà d’ingressar en efectiu a la dipositoria municipal per mitjà de targeta o xec conformat o mitjançant transferència bancària a favor de l’ajuntament a les entitats següents: La Caixa – 2100 0024 99 0200725822; Catalunya Caixa – 2013 0386 89 0500000481; Banc de Sabadell – 0081 0050 12 0001267530.

TERCER. Si la present resolució es notifica entre els dies 1 i 15 de cada mes, el termini d’ingrés en període voluntari serà des de la data de la notificació fins el dia 5 del mes següent, o immediat hàbil posterior. Si s’ha notificat entre els dies 16 i l’últim de cada mes, el termini d’ingrés serà fins el 20 del mes següent o immediat hàbil posterior. Transcorreguts els terminis esmentats, el deute tributari incorrerà en el recàrrec de constrenyiment del 20% del seu import.

QUART. RESERVAR l’acció de donar compte al Ministeri Fiscal per si procedís imputar un delicte de falsedat documental en els comunicats de treball entregats a aquest Ajuntament pel contractista.

CINQUÈ. NOTIFICAR aquesta resolució a l’empresa contractista Valoriza Servicios Medioambientales, SA, fent-li saber els recursos que l’assisteixen.”

15. URBANISME, OBRES I HABITATGE. APROVACIÓ INICIAL DE LA MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL PLA GENERAL D’ORDENACIÓ DE VILANOVA I LA GELTRÚ PER A LA REINTRODUCCIÓ DELS USOS ESPORTIU I ESTACIÓ DE SERVEI A LA CLAU 8B3 (INDUSTRIAL ROQUETES 15B).

Relació de fets

I. D'acord amb la Memòria Justificativa del document de Modificació puntual del PGO objecte del present expedient, l'objectiu de dita modificació és la reintroducció dels usos Esportiu i Estació de Servei en els sòls qualificats com a Zona Industrial Urbana Roquetes Subsector IV, clau 8b3.

Aquesta proposta de MPGO consisteix, en concret, en la modificació de la reglamentació d'usos de les Normes Urbanístiques (endavant NNUU) del PGO a fi i efecte d'admetre de nou els usos Esportiu i Estació de Servei en la clau 8b3.

II. Segons consta a l'apartat "Justificació de la conveniència i motivació de la MPGO", la regulació de la clau 8b3 es troba en els articles 157 i 159 de les NNUU del PGO. Aquests articles defineixen la clau 8b3, entre d'altres claus, com a subzona industrial procedent de pla parcial aprovat definitivament. Dits articles no regulen els usos.

L'article 33 de les NNUU del PGOU classifica els usos esportius amb la clau d'ús número 12 i les estacions de servei amb la clau d'ús número 14.

L'article 41 de les NNUU del PGOU regula en detall els usos. D'acord amb aquest article, l'ús número 12, esportiu, no està permès en la clau 8b3.

Els sòls qualificats amb la clau 8b3 provenen del Pla Parcial industrial Roquetes, subsector IV, aprovat el 1989. Dit subsector estava totalment urbanitzat i formava part del sòl urbà consolidat en el moment de la Revisió del PGOU, el 2001. Les condicions d'ús de la clau 8b3 estaven regulades per l'article 24, lletra d), de la normativa de dit Pla Parcial. Entre els usos permesos per l'esmentat article es troben els usos esportius i estacions de servei, sense cap limitació.

Tal com es descriu a l'apartat d'Antecedents de la Memòria Justificativa, dins de l'àmbit d'aquesta MPGO hi ha una activitat esportiva i quatre estacions de servei amb llicència concedida seguint la normativa del Pla Parcial que desenvolupà el sector, que permetia els usos esportiu i estació de servei.

La modificació de la normativa de la Revisió del PGO deixà aquestes activitats disconformes amb l'ordenació ja que els esmentats usos no estan contemplats. Actualment aquestes activitats existents i viables no poden obtenir llicències d'ampliació, millora o reforma per causa d'aquest canvi normatiu. Aquesta situació provoca una problema de caràcter econòmic i

redueix la capacitat de generar riquesa i ocupació d'aquestes activitats consolidades.

En la lletra a) de l'apartat 3, Objectius de la revisió, de la Memòria del document de revisió del PGOU, aprovat el 2001, diu: refondre la normativa i documentació gràfica del vigent PGOU incorporant-hi tot el planejament de desenvolupament a partir de la seva aprovació.

En sentit contrari, no hi ha cap manifestació en la memòria de la Revisió del PGO que identifiqui el canvi normatiu relatiu als usos Esportiu i Estació de Servei en la clau 8b3 com a part dels objectius de la Revisió, ni cap justificació de la seva conveniència. No hi ha cap menció o raonament específic en tota la documentació de la Revisió que faci suposar que el canvi va ser intencionat.

Cal suposar, per tant, que la modificació de la normativa del Pla Parcial vigent per part de la Revisió del PGO en relació als usos Esportiu i Estació de Servei en la clau 8b3 no va ser intencionada sinó fruit d'un error material en la transcripció i refosa de les normes i que preval la intenció de incorporar la normativa dels plans parcials vigents manifestada a través de la lletra a) de l'apartat 3, Objectius de la Revisió, de la memòria de la Revisió del PGO, esmentat abans.

D'altra banda, en quant als mecanismes que preveu el PGO per a corregir errors en la normativa, cal tenir en compte el següent:

En la lletra c) de l'apartat 5.4, Classificació del sòl, de la Memòria de la revisió del PGOU diu:

L'avanç de Pla distingia, dintre del sòl urbanitzable programat previst pel pla que es revisa, entre aquell que ha efectuat el seu desenvolupament en quant a planejament, i per tant està en procés per arribar a sòl urbà, i el que encara no disposa d'aquests instruments. Dintre del primer apartat considerava les urbanitzacions Sínia de les Vaques, Aigua Cuit, Aigua Est, Sis Camins l'Aragai, el polígon industrial Roquetes i el Pirelli Variant, així com la Bòvila i Regina Park, tots ells sectors amb la vialitat total o parcialment executada. En el procés de redacció de la Revisió s'ha dilucidat quins d'ells compleixen ja amb les condicions de sòl urbà, i quins encara no, resultant que compleixen amb aquestes condicions els següents:

[...]

-Polígon Industrial Roquetes, excepte subsector 5.

[...]

Tots aquests sectors queden, doncs, dintre del sòl urbà, i passen a regir-se directament per les condicions expressades a les Normes Urbanístiques del Pla General.

L'article 6.3 de les NNUU del PGOU diu:

Si existís alguna contradicció entre el document de la Revisió del Pla General d'Ordenació Urbana i els nombrosos plans parcials o especials aprovats amb anterioritat a aquesta Revisió i incorporats al seu cos normatiu (clau 8, 9, 10, 11 i 12), prevaldrà el document de la Revisió de conformitat amb el seu contingut, en tant que no es determini l'existència d'un error que comportés la modificació puntual del present document, per la seva subordinació.

Cal entendre, per tant, que la Revisió del PGOU contempla la possibilitat d'errors de transcripció i contradiccions entre la normativa refosa i la normativa vigent original i estableix el mecanisme de l'article anterior per la seva correcció. És aquesta previsió la que justifica la present MPGO.

En quant als altres motius concurrents en relació a la conveniència i interès públic de la present MPGOU, cal tenir en compte el següent:

El solar ocupat actualment pel centre de Fitness Aqua va ser venut al seu promotor per part de la PIVSAM, ja que formava part de les cessions gratuïtes d'aprofitament que va generar el seu desenvolupament. El contracte de compra- venda especifica els usos permesos, entre els quals, l'Esportiu i Estació de Servei.

Per últim, manifestar que també són aspectes d'interès públic a tenir en compte els següents:

La conveniència de reducció de situacions de disconformitat i transitorietat en l'aplicació de la normativa vigent que dificulten enormement el procés de tramitació de llicències i poden donar lloc a errors tècnics i administratius.

La conveniència d'afavorir la millora i ampliació d'activitats econòmiques legalment establertes, viables i consolidades, que no posen en perill els objectius del planejament urbanístic; ans al contrari, contribueixen a la consolidació urbanística del sector i el seu manteniment.

La idoneïtat dels sòls qualificats de 8b3 per la ubicació dels usos *Esportiu* i *Estació de Servei*, tal com va preveure el Pla Parcial original, en relació a les dimensions dels solars, la mobilitat generada, la compatibilitat amb altres usos, la escassetat de solars disponibles per

aquests usos en altres indrets del municipi, i el preu del sòl adequat per aquesta mena d'activitats.

III.- El document de modificació de PGO presentat incorpora la següent documentació:

Document I

MEMÒRIA

Document II

NORMES URBANÍSTIQUES

Document III

PLÀNOLS

- | | |
|---|--------------|
| -Plànol núm. 1: Emplaçament. | E: 1/ 10.000 |
| -Plànol núm. 2: Àmbit de la MPGO | E: 1/ 3.000 |
| -Plànol núm. 3: Àmbit de suspensió de llicències i tramitacions | E: 1/ 3.000 |

El referit document de modificació ha estat elaborat pels serveis tècnics d'Urbanisme de l'Ajuntament.

Fonaments de dret

1.- De conformitat amb l'art. 96 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, i l'art. 117.3 del Reglament de la Llei d'urbanisme (aprovat per Decret 305/2006, de 18 de juliol), la tramitació de les modificacions dels plans urbanístics se subjecta al mateix procediment que la seva formació, amb les excepcions que s'estableixin per reglament i les particularitats previstes legalment.

Així, la lletra c) de l'article 96 TRLUC estableix que les modificacions d'instruments de planejament urbanístic que comportin un increment del sostre edificable, de la densitat de l'ús residencial, o de la densitat dels usos o la transformació dels usos ja establerts, resten subjectes a les particularitats que estableixen els articles 99 i 100.

La present MPGO no comporta cap increment de sostre edificable, ni de la densitat de l'ús residencial, ni de la intensitat d'usos; tan sols comporta la transformació puntual dels usos la qual no suposa un increment de l'aprofitament, tal com es justifica en l'apartat 9 de la Memòria Justificativa.

La transformació d'usos en l'àmbit de la MPGO és puntual per les següents raons:

- No es modifiquen els usos principals admesos pel planejament vigent que són el comercial i l'industrial.
- No es modifiquen els usos admesos que determinen el valor del sòl, que són el comercial i la restauració.
- Els dos usos que s'incorporen, *esportiu* i *estació de servei*, són de caràcter secundari i no determinen el valor del sòl i per tant no suposen un increment de l'aprofitament, tal com es justifica en l'apartat 9 de la Memòria Justificativa.
- Els dos usos que aquesta MPGO inclou entre els admesos en la clau 8b3 es reincorporen en virtut d'un error en la transcripció de la normativa del Pla Parcial original per part del document de Revisió del PGOU, tal com es justifica en l'apartat 8 de la Memòria Justificativa.

Per tant, d'acord amb els anteriors raonaments, la present MPGO no es troba en cap dels supòsits previstos a l'article 96.c del TRLUC i, en conseqüència, no està subjecte als requisits establerts per l'article 99 del TRLUC.

Per últim, la present Modificació, pel seu objecte i contingut, no es troba en cap dels supòsits previstos a l'article 100 del referit TRLUC, i per tant no requereix un increment de les reserves per a sistemes urbanístics.

A banda d'això, en el cas de modificació del Pla d'ordenació urbanística municipal no són obligatòries les actuacions preparatòries assenyalades a l'apartat 1, lletres b) i c) de l'article 101 d'aquest Reglament, i el tràmit d'audiència que preveu l'article 83.7 de la Llei d'urbanisme només s'ha de concedir, si s'escau, als ajuntaments el terme municipal dels quals confini amb l'àmbit de la modificació.

2.- D'altra banda, l'art. 118 del reiterat Reglament regula les determinacions i documentació de les modificacions dels instruments de planejament urbanístic. Així, en el seu apartat 1r estableix que les modificacions dels plans urbanístics han de contenir les determinacions adequades a llur finalitat específica, d'entre les pròpies de la figura de planejament modificada i, en qualsevol cas, han de:

a) Justificar la conveniència de la modificació i de les noves determinacions que s'introdueixen.

b) Identificar i descriure, en la documentació escrita i gràfica, les determinacions i les normes urbanístiques objecte de modificació.

c) Establir, mitjançant les normes urbanístiques i els plànols d'ordenació corresponents, les determinacions que s'introdueixen amb la modificació i que substitueixen les precedents.

d) Justificar el compliment, si s'escau, de l'increment de les reserves de sòl per a espais lliures públics i equipaments públics que exigeixen els apartats 2, 3 i 4 de l'article 94 de la Llei d'urbanisme.

3.- L'apartat 4t d'aquest article 118 estableix que les modificacions dels plans urbanístics han d'estar integrades per la documentació adequada a la finalitat, contingut i abast de la modificació. En tot cas, han d'incorporar l'informe ambiental corresponent a les modificacions de plans urbanístics que se sotmetin a avaluació ambiental o aquelles altres que tinguin alguna repercussió ambiental. També s'ha d'incorporar un estudi d'avaluació de la mobilitat generada, en els casos que així ho estableixi la legislació vigent.

En el present supòsit, en atenció a l'objecte de la modificació, no resulta preceptiva la incorporació d'informe ambiental, tota vegada que l'objecte de la present MPGO no es troba dins dels supòsits previstos a l'article 7 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes. La MPGO no constitueix cap dels supòsits previstos en les lletres a) i d) del referit article 7; tampoc no està contingut en la lletra b) de dit article, en no enquadrar-se dins dels projectes o activitats sotmesos a avaluació d'impacte ambiental segons la legislació vigent en la matèria; tampoc es troba dins el supòsit de la lletra c) del reiterat article, que ve referit al sòl no urbanitzable, que no és el cas; i, per últim, no es dona tampoc el supòsit de la lletra e), en trobar-nos dins l'excepció que contempla dit mateix supòsit, és a dir, modificació del planejament urbanístic. Així mateix, tampoc es troba dins les categories previstes a la legislació bàsica estatal sobre avaluació ambiental de plans i programes, atenent que la present modificació no comporta, pel seu propi i concret objectiu, efectes significatius sobre el medi ambient. Per tant, no li resulten d'aplicació les previsions del referit article 118.4 ni de l'article 115 del Reglament de la Llei d'Urbanisme.

I d'altra banda, tampoc es tracta de cap dels supòsits previstos a l'article 3.1 del Decret 344/2006, de 19 de setembre, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada, tota vegada que la present modificació de Pla general no comporta una nova classificació de sòl urbà o urbanitzable. Per últim, en tractar-se d'una modificació que no afecta a un àmbit l'ús residencial, no cal la incorporació de Memòria Social.

En conseqüència, la Memòria Justificativa i documents annexos a la mateixa justifica i conté les motivacions, determinacions i documentació que contempla l'article 118 del Reglament de la Llei d'Urbanisme.

4.- En compliment dels objectius propis d'aquesta modificació i a l'empara de l'establert a l'article 73.2 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (TRLUC), així com a l'art. 102 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, cal acordar dins l'àmbit delimitat en el plànol corresponent incorporat en el document de modificació la suspensió de la tramitació de qualsevol plans urbanístics derivats i d'instruments de gestió urbanística i d'urbanització, així com de l'atorgament de totes aquelles llicències que contradiguin o no compleixin en ambdós supòsits amb la totalitat dels paràmetres tant de la normativa vigent, com de la proposada en la modificació.

De conformitat amb l'article 74.1 TRLUC i l'article 103.3 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, si amb anterioritat a l'aprovació inicial no s'hagués acordat la suspensió potestativa (com és el cas), la suspensió que s'acordi amb motiu de l'aprovació inicial pot tenir una durada màxima de dos anys. Els seus efectes s'extingiran en els supòsits previstos a l'article 103.4 del Reglament de la Llei d'urbanisme.

Un cop exhaurits els efectes de l'acord de suspensió, no se'n pot adoptar cap de nou per al mateix àmbit i per a idèntica finalitat, fins que no hauran transcorregut tres anys des de la data d'exhauriment dels efectes (art. 74 TRLUC i 103.5 RLUC).

D'acord amb l'article 102.4 del Reglament de la Llei d'Urbanisme, mentre estigui suspesa la tramitació de procediments i l'atorgament de llicències en aplicació del que estableix l'article 73.2 de la Llei d'urbanisme, es podrien tramitar els instruments o atorgar les llicències fonamentats en el règim vigent que siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment aprovat, en el cas que, per la naturalesa dels canvis proposats, no es posi en risc l'aplicació del nou planejament, una vegada definitivament aprovat.

5.- L'òrgan municipal competent per a l'adopció dels acords d'aprovació inicial i provisional de la present modificació puntual de Pla General és el Ple de l'Ajuntament, de conformitat amb l'article 22.2 c) de la Llei de bases de règim local. D'acord amb l'article 47.2 II) d'aquesta mateixa Llei, els referits acords requereixen el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.

La seva tramitació s'ha de subjectar a les mateixes disposicions que en regeixen la formació (concretament, arts. 96 i 85 del Text refós de la Llei d'Urbanisme) i l'òrgan competent per a la seva aprovació definitiva és la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona (art. 80.a TRLUC).

El referit acord d'aprovació inicial s'haurà de publicar en el Butlletí Oficial de la província, en el tauler d'anuncis de la Corporació, en un dels diaris de premsa periòdica de més divulgació en l'àmbit municipal i en la web municipal d'aquest Ajuntament, i sotmetre'l a informació pública pel termini d'un mes des de la darrera publicació obligatòria, de conformitat amb l'article 23 del Reglament de la Llei d'urbanisme, i 96 i 85 del Text refós de la Llei d'Urbanisme.

Simultàniament al tràmit d'informació pública, s'ha de sol·licitar, si s'escau, un informe als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials, els quals l'han d'emetre en el termini d'un mes, llevat que una disposició n'autoritzi un de més llarg (art. 85.5 TRLUC).

Per tot l'exposat, vist el document de modificació redactat des dels serveis d'Urbanisme d'aquest Ajuntament, així com l'informe jurídic incorporat a l'expedient, i de conformitat amb el Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme i el Reglament que la desenvolupa, i a proposta de la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutat aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. Aprovar inicialment la modificació puntual del Pla General d'Ordenació de Vilanova i la Geltrú per la reintroducció dels usos esportiu i estació de servei a la Clau 8b3 (Industrial Roquetes 15b), d'acord amb la Memòria Justificativa incorporada a l'expedient.

SEGON. Aprovar la suspensió de la tramitació de qualsevol plans urbanístics derivats i d'instruments de gestió urbanística i d'urbanització, així com de l'atorgament de totes aquelles llicències, que contradiguin o no compleixin, en ambdós supòsits, amb la totalitat dels paràmetres tant de la normativa vigent, com de la proposada en la modificació, dins l'àmbit delimitat en el plànol corresponent incorporat en el document de modificació.

La present suspensió s'aprova a l'empara de l'establert a l'article 73.2 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya (TRLUC), així com a l'art. 102 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, i li seran d'aplicació els efectes previstos als articles 74 TRLUC i

arts. 102.4 i 103 del referit Reglament. Així, mentre estigui suspesa la tramitació de procediments i l'atorgament de llicències, es podrien tramitar els instruments o atorgar les llicències fonamentats en el règim vigent que siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment aprovat, en el cas que, per la naturalesa dels canvis proposats, no es posi en risc l'aplicació del nou planejament, una vegada definitivament aprovat.

TERCER. Publicar el present acord en el Butlletí Oficial de la província, en el tauler d'anuncis de la Corporació, en un dels diaris de premsa periòdica de més divulgació en l'àmbit municipal i en la web municipal d'aquest Ajuntament, i sotmetre'l a informació pública pel termini d'un (1) mes des de la darrera publicació obligatòria, de conformitat amb l'article 23 del Reglament de la Llei d'Urbanisme, i 96, 85 i Disposició Addicional Desena del Text refós de la Llei d'Urbanisme.

Simultàniament al tràmit d'informació pública, s'ha de sol·licitar un informe, si s'escau, als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials, els quals l'han d'emetre en el termini d'un mes, llevat que una disposició n'autoritzi un de més llarg (art. 85.5 TRLUC).

L'expedient restarà a disposició de qualsevol interessat en la Regidoria d'Urbanisme i Planejament, carrer de Josep Llanza 1-7, 08800 de Vilanova i la Geltrú (Barcelona)."

16. URBANISME, OBRES I HABITATGE. APROVACIÓ INICIAL DE L'ORDENANÇA REGULADORA D'INSTAL·LACIONS TÈCNIQUES PRÒPIES DELS EDIFICIS I CONSTRUCCIONS.

Relació de fets

- 1- En data 28 de juliol de 1997, el Ple de l'Ajuntament va aprovar l'Ordenança municipal reguladora de la instal·lació d'aparells de climatització, ventilació, antenes i altres aparells i instal·lacions a l'exterior dels edificis.
- 2- Des de la seva entrada en vigor i fins a l'actualitat, ha canviat el marc normatiu al que estan sotmeses les instal·lacions regulades en dita ordenança, així com els sistemes d'instal·lació de les mateixes. A més, amb l'experiència obtinguda amb aplicació de la mateixa durant aquest temps, ha estat possible detectar algunes disfuncions que dificulten l'aplicació de diversos paràmetres regulats en la mateixa i la tramitació de les respectives llicències, en especial les disposicions relatives a les instal·lacions de gas de les edificacions.
- 3- L'objectiu principal de l'Ordenança municipal reguladora de la

instal·lació d'aparells de climatització, ventilació, antenes i altres aparells i instal·lacions a l'exterior dels edificis, aprovada el 28 de juliol de 1997, era regular les condicions amb què han de ser instal·lades dites instal·lacions per evitar la degradació del paisatge urbà i les molèsties que aquestes poden provocar a la ciutadania. Aquesta regulació, però, és la mateixa per a tot el territori.

Actualment es fa necessari facilitar la instal·lació dels elements tècnics que es fan en els edificis, així com també és necessari buscar aquella solució més fàcil i a la vegada més econòmica, però per altra banda també cal tenir present que s'ha d'evitar una degradació del paisatge amb la instal·lació descontrolada d'instal·lacions pròpies dels edificis.

- 4- En aquesta línia, en data 11 de desembre de 2013, per Decret d'Alcaldia es va crear una comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte d'ordenança. En dit avantprojecte es preveu una distribució del sòl urbà en tres zones, de forma que s'ajustarà una reglamentació específica per a cada una d'elles. A tall d'exemple, el nivell de protecció del paisatge urbà a la rambla Principal haurà de ser més elevat que el que s'exigeix a un polígon industrial, per tant la reglamentació que figurarà en l'ordenança haurà de ser més exigent en la rambla que en el polígon industrial.

Aquesta nova proposta d'ordenança afegeix també un major nivell de detall amb relació als règims d'autorització administrativa o comunicació previstos per a cada tipus d'instal·lació i en funció de la zona, també estableix quin ha de ser el règim sancionador aplicable a les eventuais infraccions, i regula també quina hauria de ser la tramitació preceptiva en aquells casos excepcionals en què no sigui tècnicament possible executar les instal·lacions regulades en la present ordenança d'acord amb les disposicions de la mateixa.

- 5- La Comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte d'Ordenança municipal reguladora d'instal·lacions tècniques pròpies dels edificis i construccions ha estat integrada per les següents persones:

- Els membres de la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutat.
- El Sr. Llorenç Guim Lastras, enginyer superior d'Urbanisme i responsable de les llicències d'instal·lacions.
- El Sr. Tomàs Bonilla Núñez, cap dels serveis jurídics-administratius d'Urbanisme.
- La Sra. Rosa M. Cunill Permiquel, cap del Servei de Llicències i Disciplina.

Ha actuat com a presidenta de dita Comissió d'estudi la presidenta de la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutat, i el regidor d'Urbanisme, Obres i Habitatge, en cas d'absència de la presidenta.

La Comissió d'estudi va rebre l'encàrrec d'elaborar un avantprojecte d'ordenança, per a la seva elevació posterior al Ple, en un termini màxim de tres (3) mesos.

- 6- En data 16 de desembre es va fer entrega del primer esborrany de proposta d'ordenança als membres de la Comissió Informativa, als efectes de recollir a primers del mes de gener les seves propostes.
- 7- En data 13 de gener de 2014 el tècnic municipal fa una presentació de l'esborrany de l'ordenança als membres de la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutat, es van recollir suggeriments i es va donar resposta a les qüestions plantejades. De la mateixa manera, als efectes de facilitar de forma gràfica la delimitació de les zones en què la proposta d'ordenança divideix el sòl urbà, en la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutat de data 27 de gener es va presentar un plànol amb les delimitacions de les zones abans esmentades.
- 8- En la Comissió Informativa de data 10 de febrer es planteja als membres de la comissió que, amb la voluntat de disposar del màxim nombre d'aportacions que puguin contribuir a millorar el contingut del avantprojecte d'ordenança, es faria una presentació de l'esmentat esborrany el dia 19 de febrer als diferents agents socials implicats en la mateixa, així com al Defensor de la Ciutadania i es recollirien totes aquelles aportacions plantejades. Aquesta presentació va comportar una valoració favorable a la proposta d'ordenança elaborada.

Fonaments de Dret

1. D'acord amb l'article 25.2 a) de la Llei de bases de règim local, els municipis tenen competències en matèria d'urbanisme.
2. Correspon als municipis, entre d'altres, les potestats reglamentàries i d'autoorganització (arts. 4.1.a) LBRL). Dins l'àmbit de la seva competència, i en l'exercici de l'activitat d'intervenció dels ens locals, aquests podran aprovar ordenances i reglaments (arts. 84.1.a) LBRL).
3. Aquestes ordenances tenen la naturalesa d'ordenança municipal, als efectes de llur aprovació i modificació, que es regeixen per la legislació aplicable en matèria de règim local.
4. Els articles 60 a 66 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals (aprobat per Decret 179/1995, de 13 de juny), i els articles 178 i 1749 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya,

aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, regulen el procediment establert per a l'aprovació d'ordenances.

5. L'òrgan municipal competent per a l'adopció de l'acord d'aprovació inicial de la present ordenança és el Ple de l'Ajuntament, de conformitat amb l'article 22.2 d) de la Llei de bases de règim local. En el present cas, s'aprova per majoria simple (art. 65.2 ROAS).
6. Per tot l'exposat, vista la proposta de l'esmentada ordenança i l'informe jurídic corresponent, i de conformitat amb l'art. 25.1 de la Llei de bases de règim local, i els articles 66.1 i 66.2 del Decret Legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i a proposta de la Comissió Informativa de l'Àrea de Serveis a la Ciutat, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. Ratificar el Decret d'Alcaldia d'11 de desembre de 2013, pel qual es va constituir la Comissió d'Estudi per a la redacció de l'avantprojecte d'Ordenança reguladora d'instal·lacions tècniques pròpies dels edificis i construccions.

SEGON. Aprovar inicialment la proposta d'Ordenança municipal reguladora d'instal·lacions tècniques pròpies dels edificis i construccions.

TERCER. Publicar el present acord en el Butlletí Oficial de la Província, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en un dels diaris de premsa periòdica de més divulgació en l'àmbit municipal, en el tauler d'edictes de la Corporació i en el web municipal d'aquest Ajuntament, i sotmetre'l a informació pública, juntament amb el text íntegre de la proposta d'ordenança, pel termini de TRENTA (30) DIES HÀBILS, d'acord amb l'article 63.2 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals (aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny), durant el qual es podran presentar reclamacions i al·legacions.

El termini d'informació pública començarà a comptar des de l'endemà de la darrera de les publicacions oficials abans esmentades.

L'expedient restarà a disposició de qualsevol persona interessada en el Servei de Llicències i Disciplina de la Regidoria d'Urbanisme Obres i Habitatge, ubicat al carrer Llanza, 7 1r., 08800 de Vilanova i la Geltrú (Barcelona).

QUART. Disposar que en el supòsit que no es presentin reclamacions o al·legacions, s'entendrà definitivament aprovada l'ordenança, un cop transcorregut el termini d'informació pública, sense cap tràmit ulterior. En cas

contrari, caldrà adoptar un acord exprés pel Ple de l'Ajuntament, per aprovar-la definitivament.

Un cop aprovada definitivament, l'ordenança es publicarà de la forma següent:

- a) Al tauler d'edictes i al BOP: el text dels acords plenaris adoptats, així com el text íntegre de l'ordenança.
- b) Al DOGC: la referència del BOP on s'hagi fet la publicació municipal anteriorment esmentada.

<p>ORDENANÇA REGULADORA D'INSTAL·LACIONS TÈCNIQUES PRÒPIES DELS EDIFICIS I CONSTRUCCIONS</p>

PREÀMBUL

En data 28 de juliol de 1997, el Ple de l'ajuntament va aprovar l'Ordenança municipal reguladora de la instal·lació d'aparells de climatització, ventilació, antenes i altres aparells i instal·lacions a l'exterior dels edificis.

Des de la seva entada en vigor i fins a l'actualitat, ha canviat el marc normatiu al que estan sotmeses les instal·lacions regulades en dita ordenança, així com els sistemes d'instal·lació de les mateixes. A més, amb l'experiència obtinguda amb aplicació de la mateixa durant aquest temps, ha estat possible detectar algunes disfuncions que dificulten l'aplicació de diversos paràmetres regulats en la mateixa i la tramitació de les respectives llicències, en especial les disposicions relatives a les instal·lacions de gas de les edificacions.

L'objectiu principal de l'Ordenança municipal reguladora de la instal·lació d'aparells de climatització, ventilació, antenes i altres aparells i instal·lacions a l'exterior dels edificis, aprovada el 28 de juliol de 1997, és regular les condicions amb què han de ser instal·lades dites instal·lacions per evitar la degradació del paisatge urbà i les molèsties que aquestes poden provocar a la ciutadania. Aquesta regulació però, és la mateixa per a tot el territori.

La present ordenança en canvi, preveu una regulació ajustada a cada una de les tres zones en què la mateixa divideix el territori. A tall d'exemple, el nivell de protecció del paisatge urbà a la rambla Principal, és més elevat que el que s'exigeix a un polígon industrial.

A més, la present ordenança regula amb major nivell de detall el règim d'autorització administrativa previst per a cada tipus d'instal·lació, així com el règim sancionador aplicable a les eventuais infraccions, i estableix quina serà la tramitació preceptiva en aquells casos excepcionals en què no sigui tècnicament possible executar les instal·lacions regulades en la present Ordenança, d'acord amb les disposicions de la mateixa.

Article 1 Àmbit d'aplicació

1.1. Àmbit territorial

Tot el terme municipal de Vilanova i la Geltrú.

1.2. Elements tècnics d'instal·lació als que els és d'aplicació l'ordenança

- Aparells de climatització, condicionament d'aire i ventilació (unitats exteriors d'aire condicionat, extracció de fums, ventilacions dels aparcaments...) i en general, les regulades en el RITE¹⁶.
- Antenes pròpies de cada edificació o construcció. S'hi inclouen tant les antenes de recepció com d'emissió d'ones electromagnètiques de radiodifusió, televisió, telecomunicacions, telecomandament, etc., en qualsevol de les seves possibles formes: de filament, de pilar o torre, parabòliques, per elements o qualsevol altra que la tecnologia actual o futura faci possible. Les instal·lacions de telefonia mòbil es troben fora de l'àmbit d'aplicació de la present ordenança.
- Les conduccions elèctriques, de gasos, de fluids, de telecomunicacions, els seus elements accessoris o auxiliars (armaris, comptadors, caixes d'empalmaments, claus, etc) pròpies de cada edificació o construcció. Les xarxes de serveis públics que no siguin pròpies de cada edificació, com ara línies elèctriques o de telecomunicacions de les xarxes generals de companyies de serveis, es troben fora de l'àmbit d'aplicació de la present ordenança.
- Xemeneies i conductes d'extracció de fums, bafs i altres elements gasosos.

Article 2 Definicions

Als efectes de la present ordenança s'entén per:

- Façana: el conjunt de paraments d'un edifici visibles des de l'espai públic, amb tots els elements arquitectònics que el constitueixen. En aquest sentit es considera façana, tant la tanca que delimita una parcel·la privada d'un espai públic, com la resta de paraments de l'edificació que siguin visibles des de l'espai públic, encara que no limitin amb l'espai públic. També s'inclouen en el concepte de façana tots els paraments dels elements sortints o retranquejats, com ara terrasses, balconades, ràfecs, cornises, porxos, tribunes, etc.
- Visible des dels espais públics immediats: que des del mateix carrer i fins a 50 m de distància de la instal·lació (mesurats en planta), aquesta sigui visible.
- Impacte visual significatiu: és l'impacte que afecta el paisatge i que es manifesta principalment pel següent:

¹⁶ Reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis (RITE). Aprovat per REIAL DECRET 1027/2007, de 20 de juliol i modificat per Reial decret 238/2013, de 5 d'abril

- L'excessiu contrast de color, textura, material, forma, escala, etc., entre els elements visuals existents en el medi (degudament autoritzats) i els introduïts per instal·lacions objecte de la present ordenança.
 - El predomini visual de l'element introduït amb relació al medi existent abans d'aquesta introducció.
 - L'ocultació d'elements naturals o artificials existents.
 - La manca de compatibilitat entre els usos històrics que han caracteritzat el paisatge i el significat de l'element a introduir.
 - La contradicció i contrast excessiu de la instal·lació respecte de l'ús previst, general i quotidià, en la superfície en què s'emplaça, que genera una excessiva visualització dels elements de la instal·lació en relació amb aquell ús.
- Elements tècnics d'instal·lació: són les instal·lacions regulades en la present ordenança, altres aparells similars, així com els seus conductes i elements auxiliars.

Als efectes de la present ordenança tots els elements accessoris de les instal·lacions regulades en la present ordenança (elements de subjecció, conductes d'aire, els conductes de fluids i els seus aïllants, les línies elèctriques necessàries per al seu funcionament, els armaris, les canaletes, etc.), així com els elements que contribueixen a dificultar o impedir que aquestes instal·lacions i els seus elements accessoris siguin visibles (pantalles de qualsevol mena) es consideren parts de dites instal·lacions.

En aquest sentit, quan la present ordenança prohibeix que una instal·lació tingui un impacte visual significatiu, no s'està referint únicament a l'aparell en si sinó també a tot el conjunt d'elements tècnics de la instal·lació que la componen o que contribueixen a ocultar-la.

- Elements lineals de les instal·lacions: són el conjunt d'elements de les instal·lacions regulades en la present ordenança que formen part de les instal·lacions dels habitatges, tant individuals com comunitàries, i que tenen una dimensió molt major que les altres dues. Alguns d'aquests elements són les canonades i proteccions de les instal·lacions individuals de gas, les conduccions i cablejat de les instal·lacions particulars elèctriques, des de la caixa general de protecció fins a qualsevol receptor, les canalitzacions d'aigua, els baixants pluvials, els conductes i cablejats de telecomunicacions particulars, etc.
- Elements no lineals de les instal·lacions: són el conjunt d'elements de les instal·lacions regulades en la present ordenança, que formen part de les instal·lacions dels habitatges, tant individuals com comunitàries, i que no tenen una dimensió molt major que les altres dues. Alguns d'aquests elements són les caixes generals de protecció elèctriques, les caixes dels comptadors, tant d'aigua, com de gas, com elèctrics, els armaris per la centralització de comptadors, tant d'aigua, com de gas,

com elèctrics, les caixes i/o armaris de companyies de serveis per donar servei al/s habitatge/s, encara que aquests serveixin també per derivar la xarxa a altres habitatges, etc.

- Estudi d'integració global de la composició arquitectònica de l'edifici: és el conjunt de documentació relacionat a continuació:
 - Descripció gràfica i escrita de la composició arquitectònica de l'edifici prèvia a les intervencions proposades. La documentació gràfica ha de contenir fotografies de l'estat previ a les intervencions.
 - Descripció gràfica i escrita de la composició arquitectònica de l'edifici prevista amb les intervencions proposades, indicació de la proposta d'ubicació dels elements tècnics d'instal·lació que es proposa incorporar. La documentació gràfica ha de contenir fotomuntatges de les intervencions proposades.
 - Descripció i valoració dels impactes, positius i negatius, provocats per les intervencions proposades, que puguin ser percebudes des dels espais públics.
 - Descripció de les mesures adoptades per optimitzar la composició arquitectònica de l'edifici, amb especial èmfasi en aquelles que puguin ser percebudes des dels espais públics.
 - Justificació de la integració en l'edifici, dels elements tècnics d'instal·lació que es proposa incorporar, mitjançant una solució que sigui harmònica i homogènia amb el propi edifici i el seu entorn i que no provoqui un impacte visual significatiu.

Article 3 Zonificació

3.1. Delimitació de zones amb diferents nivells de sensibilitat paisatgística

Es preveuen tres nivells de sensibilitat amb el paisatge, que seran exigits en cada una de les tres zones definides a continuació:

- Zona A: amb alta sensibilitat paisatgística. Està compresa per les següents zones definides en el Pla General d'Ordenació Urbana vigent:
 - Zona de Casc Antic. Clau 1
 - Zona Rambla Principal. Clau 2
 - Àrea Central de la Zona de conservació (Subzona 3a)
 - Sector Marina de la Zona de conservació (Subzona 3b)
 - Ciutat Jardí de la Zona de conservació (Subzona 3c)
 - Les parcel·les que tenen façana al front marítim (passeig de Voramar, carrer de la Moixarra, passeig de Salvador Espriu, passeig de Ribes Roges, passeig del Carme, passeig Marítim, pujada del Far de Sant Cristòfol, camí dels Colls, etc.)

- Les parcel·les que tenen façana a la rambla de la Pau.

Així com per les edificacions i construccions contingudes en els següents Plans especials

- [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#)
- [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#)
- Zona M: amb sensibilitat paisatgística mitja. Està compresa per:
 - Tot el sòl residencial, excepte aquell que forma part de la Zona A.
 - El sòl de sistemes generals que no formi part de la zona A.
 - El sòl industrial amb claus 8a4, 8b3-1 i 8b3-R, definides en el [Pla General d'Ordenació Urbana](#) vigent.
 - Les edificacions i construccions adjacents a aquelles contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o en el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#), que es trobin el sòl industrial i que no formin part de la Zona A.
 - Les edificacions i construccions que no formin part de la zona A i que estiguin situades en carrers en que un costat del mateix és sòl residencial o industrial amb claus 8a4, 8b3-1 i 8b3-R, i l'altre és industrial.
- Zona B: amb baixa sensibilitat paisatgística. Està compresa per tot el sòl industrial, excepte:
 - El sòl amb claus 8a4, 8b3-1 i 8b3-R definides en el [Pla General d'Ordenació Urbana](#) vigent.
 - Les edificacions i construccions situades en sòl industrial que alhora estiguin contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o en el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#), així com les adjacents a aquestes.
 - Les edificacions i construccions situades en carrers en que un costat del mateix és sòl residencial, o industrial amb claus 8a4, 8b3-1 i 8b3-R, i l'altre és industrial.

En cas de dubte o contradicció, pel que fa a la consideració d'una finca en una zona o altra, caldrà considerar-la en la zona que exigeixi un major grau de protecció del paisatge.

3.2. Regulació específica per zones

La present ordenança preveu una regulació específica, addicional a la regulació general, per a cada una de les zones definides anteriorment (A, M i

B) que estableix nivells de protecció del paisatge diferents per a cada una d'aquestes zones.

Article 4 Tramitació de llicències o altres règims d'autoritzacions administratives previstos legalment

Caldrà tramitar llicència o altres règims d'autoritzacions administratives previstos legalment, en els següents casos:

- Instal·lació, substitució o modificació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) regulats en la present ordenança, en edificis o construccions de nova planta, ampliació o rehabilitació integral. Aquesta tramitació es farà en la mateixa llicència urbanística, quin projecte haurà d'incorporar plànols que indiquin el traçat de les instal·lacions, en planta i en alçat.
- Instal·lació, substitució o modificació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) regulats en la present ordenança, en activitats noves o existents.

En el cas de noves activitats, així com en modificacions i canvis de nom de les activitats existents. Aquesta tramitació es farà en el corresponent tràmit administratiu relatiu a la nova activitat, modificació o canvi de nom, respectivament.

En la resta de casos, aquesta tramitació es farà en el corresponent tràmit administratiu d'obres menors en règim de comunicació prèvia.

En qualsevol dels casos, serà obligatòria la presentació de plànols que indiquin el traçat de les instal·lacions, en planta i en alçat.

- Instal·lació, substitució o modificació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) de climatització, condicionament d'aire i ventilació als que fa referència l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança, en terrasses, balconades i [façanes](#) d'edificacions d'habitatges en Zona A. En aquests casos, excepte per a la instal·lació en [façanes](#) de locals en planta baixa, caldrà aportar, dins del corresponent tràmit administratiu d'obres menors en règim de comunicació prèvia, un [estudi d'integració global de la composició arquitectònica de l'edifici](#).

Instal·lació, substitució o modificació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) de climatització, condicionament d'aire i ventilació als que fa referència l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança en les [façanes](#) de locals en planta baixa d'edificacions i construccions existents en Zona M

- Instal·lació, substitució o modificació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) per al subministrament de gas (vagin o no per [façana](#)), si aquests es troben en zones A o M.

En aquests casos caldrà aportar, almenys, la documentació relacionada a continuació, dins del corresponent tràmit administratiu de llicència urbanística (en el cas d'instal·lació, substitució o modificació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) en edificacions i construccions de nova planta així

com ampliació o rehabilitació integral d'edificacions i construccions) o de llicència d'obres menors en règim de comunicació prèvia (la resta de casos):

- Plànol de situació.
- Plànol que indiqui el traçat de la instal·lació, en planta i en alçat.
- Memòria descriptiva de la instal·lació.
- En el cas que la instal·lació es plantegi per [façana](#) en zona A:
 - i. Justificació de la impossibilitat d'ubicar els [elements tècnics d'instal·lació](#) en qualsevol altre indret diferent a la [façana](#).
 - ii. Fotografies de la [façana](#) amb indicació del traçat de la instal·lació (fotomuntatge).
 - iii. Indicació a la memòria de les mesures adoptades per evitar un [impacte visual significatiu](#).

Article 5 Reserva d'espai als edificis per a allotjar elements tècnics d'instal·lacions

Els projectes d'edificis de nova planta, ampliació o rehabilitació integral, hauran de preveure reserva d'espais suficients per a la canalització i distribució dels [elements tècnics d'instal·lació](#) regulats en la present ordenança, no necessàriament tots ells a la coberta, sense perjudici del compliment d'allò que disposi el [planejament general aplicable](#) en aquesta matèria¹⁷; i hauran de definir la ubicació i la dimensió de tots els elements necessaris per garantir el seu funcionament adequat per a les peces de l'edifici a les que hagin de donar servei.

Article 6 Condicions generals d'instal·lació

Les condicions generals d'instal·lació establertes en aquest article ho són per a totes les zones (A, M i B) definides en l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança i per a totes les instal·lacions regulades en la mateixa, excepte per als casos expressament indicats en la regulació específica de cada instal·lació ([articles 7, 8 i 9](#)).

6.1. Condicions generals relatives a l'impacte visual

- Els [elements tècnics d'instal·lació](#) hauran de complir les següents condicions:
 - Estar integrats arquitectònicament en l'edifici.
 - No alterar la composició arquitectònica de les [façanes](#).
 - No provocar [impacte visual significatiu](#).
- Els projectes d'edificis de nova planta, ampliació o rehabilitació integral,

¹⁷ L'article 54 del Pla General d'Ordenació de Vilanova i la Geltrú vigent estableix quina és la superfície de reserva d'espai mínima a preveure en les edificacions

hauran de preveure, dins del corresponent tràmit administratiu de llicència urbanística, un tractament adequat dels [elements tècnics d'instal·lació](#) regulats en la present ordenança, als efectes d'evitar un [impacte visual significatiu](#), sempre d'acord amb la normativa específica de cada instal·lació. L'incompliment d'aquesta condició podrà suposar la denegació de l'autorització municipal.

- Per tal d'assolir el compliment d'aquestes condicions generals es podran emprar tècniques de mimetisme que respectin les qualitats de textura i els colors originals dels elements compositius i constructius de la [façana](#), i la solució haurà de ser coherent i homogènia amb la morfologia dels elements de la mateixa i de l'entorn, sense perjudici del compliment d'allò que disposa la [Carta de Colors de Vilanova i la Geltrú](#).

Entre d'altres, no es permetran actuacions individuals que distorsionin el cromatisme, la textura i les solucions constructives dels edificis o del conjunt en el qual s'ubiquin, sense perjudici de les actuacions administratives que es puguin emprendre en cas d'incompliment d'aquestes condicions.

6.2. Condicions generals d'instal·lació a les cobertes de les edificacions

S'admet la disposició d'[elements tècnics d'instal·lació](#) a les cobertes de les edificacions i construccions sempre que estiguin endreçats i sense perjudici del compliment de les disposicions previstes en el [planejament general aplicable](#)¹⁸ i altra normativa vigent que sigui d'aplicació.

6.3. Instal·lació a les [façanes](#)

No es permet la instal·lació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) a les [façanes](#) de les edificacions i construccions contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o en el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#),

18 Article 54 del Pla General d'Ordenació de Vilanova i la Geltrú disposa el següent:

El volum d'aquests elements, quines dimensions són funció de les exigències tècniques de cada edifici o instal·lació es preveuran a través d'una composició arquitectònica conjunta amb tot l'edifici, en el moment de sol·licitar la llicència municipal d'edificació, i en cap cas la reserva a preveure serà inferior al 25% de la superfície de la planta coberta o sotacoberta (veure també article 62, c) 3)

Article 63 del Pla General d'Ordenació de Vilanova i la Geltrú disposa el següent:

Per sobre de l'alçada reguladora màxima, es permetran els elements tècnics de les instal·lacions en cossos tancats, fins una alçada màxima de 3,50 m. i enretirats un mínim de 3,00 m. de l'alineació oficial del carrer, entenent com aquests els definits a l'article 47.7 de les normes urbanístiques, i en cap cas la seva superfície construïda podrà superar el 30% de la superfície de la coberta de l'edificació.

Per sobre de l'alçada reguladora màxima dels edificis acabats en terrassa, es permetrà que dins el gàlib que dibuixen uns plans inclinats 30º aplicats des de les arestes d'insercció dels plans de façana amb l'alçada reguladora màxima, es podran instal·lar cossos edificats que continguin els elements tècnics de l'ascensor, la climatització de l'edifici, les claraboies dels celoberts, la caixa d'escapes, les antenes i els dipòsits d'aigua i en cap cas la seva superfície construïda podrà superar el 30% de la superfície de la coberta de l'edificació.

Per sobre de l'alçada reguladora màxima dels edificis acabats en teulada es destinarà a elements comuns de l'edifici, reals o possibles (caixes d'escala i ascensor, comptadors d'aigua d'instal·lacions d'energia solar, maquinàries de calefacció i/o aire condicionat, i similars) un mínim del 50% de la planta coberta que disposi o pugui disposar d'una alçada lliure mínima d'un metre (1,00 m.). Per sobre dels plans definits per a la teulada, podran sobresortir elements de ventil·lació, antenes i claraboies dels celoberts; aquestes últimes hauran de ser paral·leles als plans de teulada i la seva distància a la coberta haurà de ser aquella que permeti la mateixa superfície de ventil·lació que la del pati de parcel·la.

excepte en els casos referits en la [Disposició transitòria primera](#) de la present ordenança, sense perjudici d'allò que disposin aquests i altres instruments urbanístics vigents.

6.4. Altra normativa

Les condicions d'instal·lació establertes en la present ordenança s'han de complir sense perjudici de l'obligació de donar compliment a la resta de normes sectorials que siguin d'aplicació, instruments urbanístics vigents, així com als "Criteris tècnics per a l'aplicació dels articles 298 i 301 de les Normes Urbanístiques del Pla General d'Ordenació"¹⁹ aprovats per aquest Ajuntament.

Article 7 Condicions específiques d'instal·lació d'aparells de climatització, condicionament d'aire i ventilació

L'objecte d'aquest article és regular la instal·lació dels aparells de climatització, condicionament d'aire i ventilació (unitats exteriors d'aire condicionat, extracció de fums, ventilacions dels aparcaments...) i en general, les regulades en el RITE²⁰, per tal d'evitar la degradació de l'espai públic, així com per evitar les molèsties que aquests puguin provocar.

7.1. Regulació general per a totes les zones

- Degoteig

Els [elements tècnics d'instal·lació](#) regulats en el present article hauran

¹⁹ L'article 298.4 del Pla General d'Ordenació vigent, disposa el següent:

Els projectes per a obres de nova planta, reforma, ampliació i rehabilitació justificaran la seva adequació a l'entorn on s'ubiquen, als efectes de valorar la seva qualitat arquitectònica en els aspectes de composició, volumetria, color, textura i d'altres elements que puguin influir en la millora del paisatge urbà o no urbanitzable. Quan a criteri de l'òrgan competent per a la concessió de llicències la justificació sigui inadequada, es requerirà al sol·licitant l'adequació del projecte

Els "Criteris tècnics per a l'aplicació dels articles 298 i 301 de les Normes Urbanístiques del Pla General d'Ordenació" són els següents:

1. Aquelles llicències urbanístiques municipals de nova planta, reforma, ampliació, rehabilitació i enderroc en general, que per la seva situació i emplaçament puguin afectar el caràcter paisatgístic de l'àmbit urbà i no urbà, on s'ubiquin, requeriran d'un informe del Servei de Projectes Urbans, Paisatge i Habitatge.
2. En el cas que la seva situació i emplaçament s'emmarqui en àmbits inclosos en l'estudi complementari 2 sobre "l'evolució urbana de Vilanova i la Geltrú del volum 1 del Pla Especial i Catàleg del Patrimoni Històric-Artístic de Vilanova i la Geltrú, i en àmbits i edificis que pels seus valors paisatgístics i/o arquitectònics siguin susceptibles de la seva inclusió o consideració en els estudis preparatoris per a la revisió del Pla Especial i Catàleg, i en concret: el conjunt d'habitatges del carrer Conxita Soler, el conjunt d'habitatges de la Cooperativa Palau de l'Obrer a la Rambla de l'Exposició, el conjunt de cases situades a la Rambla de la Pau entre el Carrers Josep Anselm Clavé i Marquès del Duero, les finques compreses entre el c. Pere Jacas i el c. de les Barques, i les compreses entre aquest i l'Eixample de Mar amb front al c. de Ferrer i Vidal, requeriran a més a més un informe de la Comissió del Patrimoni.
3. L'aplicació d'aquests criteris en el cas de llicències d'enderroc comportarà la presentació d'un avantprojecte, com a mínim, amb la proposta per a l'edifici substitutori.
Conseqüentment, en tots els casos descrits, a la documentació mínima pròpia dels projectes s'hi afegirà complementàriament la documentació específica relacionada amb els continguts de caràcter paisatgístic i de valor patrimonial, als efectes del seu anàlisi i informe pertinent per el Servei de Projectes Urbans, Paisatge i Habitatge, i per la Comissió del Patrimoni.

²⁰ Reglament d'instal·lacions tèrmiques en els edificis (RITE). Aprobat per REIAL DECRET 1027/2007, de 20 de juliol i modificat per Reial Decret 238/2013, de 5 d'abril

d'evitar el degoteig de les aigües de condensació a tercers i a la via pública. Aquestes aigües hauran de ser conduïdes a la claveguera o a un dipòsit recollidor.

- Expulsió d'aire

L'extracció d'aire provocada per l'aparell o conjunt d'aparells, mesurada des de qualsevol obertura aliena (porta, finestra,...) no haurà de provocar molèsties per una variació de temperatura igual o superior a 2°C.

L'extracció d'aire provocada per l'aparell o conjunt d'aparells, així com la procedent de renovació dels locals i/o habitatges ubicats en planta baixa, es podrà conduir a la via pública, amb les següents condicions:

- La sortida d'aire haurà de fer-se a un mínim a 2 metres per sobre el nivell de la vorera.
- La sortida d'aire haurà de disposar d'un element difusor que canalitzi l'aire cap amunt.

- Soroll i vibracions

Cal que aquests [elements tècnics d'instal·lació](#) donin compliment a [Ordenança municipal reguladora del soroll i les vibracions](#)

Aquells elements susceptibles de produir vibracions, no podran instal·lar-se adossats directament a les parets mitgeres, forjats o altres elements estructurals de les edificacions. En tot cas haurà d'existir una distància mínima a aquests de 10 cm, i hauran de quedar convenientment aïllats per vibracions i per sorolls.

Tot mecanisme integrant d'un equip d'aire condicionat o ventilador, susceptible de produir vibracions haurà de disposar d'elements esmorteïdors de vibracions.

- Instal·lació en patis de ventilació

La instal·lació d'aquests [elements tècnics d'instal·lació](#) en patis de ventilació, no haurà de reduir les dimensions mínimes establertes per a aquests en la normativa vigent en matèria d'habitabilitat i altra normativa que sigui d'aplicació.

En aquests casos caldrà tenir especial cura en evitar les possibles molèsties per expulsió d'aire i per soroll. En aquest sentit, els límits que estableixen tant la present ordenança com l'[Ordenança municipal reguladora del soroll i les vibracions](#) relatius a aquestes tipologies de molèstia, no només s'aplicaran de forma individual a cada un dels [elements tècnics d'instal·lació](#) sinó també al conjunt de tots els [elements tècnics d'instal·lació](#) instal·lats en un mateix pati de ventilació.

- Impacte visual

La instal·lació d'aquests [elements tècnics d'instal·lació](#) es farà en aquelles parts de l'edifici o construcció en què l'impacte visual provocat per dits elements sigui el menor possible.

7.2. Regulació específica en zona A

- Coberta de les edificacions

Els elements tècnics d'instal·lació regulats en el present article s'instal·laran preferentment a la coberta i no podran ser visibles des dels espais públics immediats ni provocar un impacte visual significatiu.

- Terrasses, balconades i façanes

En edificacions i construccions de nova planta, així com en ampliació o rehabilitació integral de les existents, únicament s'admet la col·locació dels elements tècnics d'instal·lació regulats en el present article en les terrasses, balconades i façanes, sempre que aquests no siguin visibles des dels espais públics immediats ni provoquin un impacte visual significatiu.

En la resta d'edificacions i construccions existents, únicament s'admet la col·locació dels elements tècnics d'instal·lació regulats en el present article en terrasses, balconades i façanes, amb les següents condicions:

- La seva ubicació haurà d'evitar que aquests elements tècnics d'instal·lació siguin visibles des dels espais públics immediats, sempre que sigui possible.
- En els casos en que no sigui possible evitar que aquests elements tècnics d'instal·lació siguin visibles des dels espais públics immediats, s'admetrà la seva instal·lació en terrasses, balconades i façanes sempre que dita instal·lació no provoqui impacte visual significatiu i sempre que la ubicació triada per a la mateixa, en comparació amb la seva instal·lació a la coberta i/o altres parts de l'edificació o construcció, sigui la que provoca el menor impacte visual possible.
- La solució a adoptar haurà de ser homogènia i coherent per a tots els forats arquitectònics d'un mateix edifici. En aquest sentit es recomana la seva instal·lació en la fusteria i la seva integració mitjançant reixes, rètols i similars, adaptats al disseny, material i color de la fusteria.
- Dits elements tècnics d'instal·lació no podran, en cap cas, ultrapassar la línia de la façana en què s'instal·lin.
- La proposta d'instal·lació estarà subjecta al règim administratiu corresponent, d'acord amb l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança, i la documentació a aportar en aquesta tramitació haurà de ser, com a mínim, la següent:
 - i. Justificació de la impossibilitat d'evitar que aquests elements tècnics d'instal·lació siguin visibles des dels espais públics immediats.
 - ii. Justificació que la ubicació triada per a dita instal·lació, en comparació amb la seva instal·lació a la coberta i/o altres

parts de l'edificació o construcció, és la que provoca el menor impacte visual possible.

- iii. Estudi d'integració global de la composició arquitectònica de l'edifici, excepte en el cas d'instal·lació d'aquests elements tècnics d'instal·lació en façanes de locals en planta baixa.
- iv. Documentació que acrediti l'acceptació de la proposta presentada, per part de la Comunitat de veïns de l'edificació en qüestió. Aquesta acceptació serà condició necessària per a l'autorització de la instal·lació d'aquests elements tècnics d'instal·lació en les façanes exteriors de les edificacions de la zona A. Per a la instal·lació d'aquests elements tècnics d'instal·lació en façanes de locals en planta baixa no és obligatòria la presentació d'aquesta documentació.

- Patis d'illa, de llums i de ventilació

S'admet la instal·lació dels elements tècnics d'instal·lació regulats en el present article en patis d'illa, patis de llums i patis de ventilació, sempre que aquests elements tècnics d'instal·lació no siguin visibles des dels espais públics immediats, ni provoquin un impacte visual significatiu, sense perjudici de les condicions establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** d'aquest mateix article, en allò relatiu a la instal·lació d'aquests dels elements tècnics d'instal·lació en patis de ventilació.

7.3. Regulació específica en zona M

- Coberta de les edificacions

La regulació en zona M pel que fa a la instal·lació dels elements tècnics d'instal·lació regulats en aquest article en la coberta de les edificacions i construccions de nova planta, així com en ampliació o rehabilitació integral de les existents, serà la mateixa que per a la zona A.

- Terrasses, balconades i façanes

En edificacions i construccions de nova planta, en ampliació o rehabilitació integral de les existents, així com en les façanes de locals en planta baixa d'edificacions i construccions existents, les condicions d'instal·lació d'aquests elements tècnics d'instal·lació en terrasses, balconades i façanes, seran les mateixes que les establertes per a la zona A.

En la resta de casos, únicament s'admet la col·locació dels elements tècnics d'instal·lació regulats en el present article en terrasses, balconades i façanes amb les següents condicions:

- La seva ubicació haurà d'evitar que aquests elements tècnics d'instal·lació siguin visibles des dels espais públics immediats, sempre que sigui possible.

A aquest efecte es podran admetre solucions que comportin l'execució d'obres d'elements que ocultin i/o continguin aquests

elements tècnics d'instal·lació.

- En qualsevol cas, la seva ubicació haurà d'evitar que aquests elements tècnics d'instal·lació provoquin un impacte visual significatiu.
- La solució a adoptar haurà de ser homogènia i coherent per a tots els forats arquitectònics d'un mateix edifici. En aquest sentit es recomana la seva instal·lació en la fusteria i la seva integració mitjançant reixes, rètols i similars, adaptats al disseny, material i color de la fusteria.
- Dits elements tècnics d'instal·lació no podran, en cap cas, ultrapassar la línia de la façana en què s'instal·lin.

7.4. Regulació específica en zona B

- Exempció del compliment de condicions generals d'instal·lació

La zona B està exempta del compliment del punt 6.1 de l'article 6 de la present ordenança.

Article 8 Condicions específiques d'instal·lació d'antenes

L'objecte d'aquest article és regular la instal·lació de les antenes pròpies de cada edificació o construcció (tant les antenes de recepció com d'emissió d'ones electromagnètiques de radiodifusió, televisió, telecomunicacions, telecomandament, etc., en qualsevol de les seves possibles formes: de filament, de pilar o torre, parabòliques, per elements o qualsevol altra que la tecnologia actual o futura faci possible), per tal d'evitar la degradació de l'espai públic. Les instal·lacions de telefonia mòbil no estan subjectes al compliment d'aquest article.

8.1. Regulació general per a totes les zones

- Nombre d'antenes

Únicament s'admetrà la instal·lació d'una antena per a cada edifici i funció. Això pot fer necessària la instal·lació de la infraestructura comuna d'accés als serveis de telecomunicacions, no només en noves edificacions sinó també en les existents.

- Impacte visual

La instal·lació d'aquests elements tècnics d'instal·lació únicament s'admet a la coberta de les edificacions, amb una separació suficient de la façana de l'edifici per evitar, en la mesura que sigui possible, que aquests siguin visibles des dels espais públics immediats i/o provoquin un impacte visual significatiu.

En qualsevol cas, la ubicació triada per a dits elements tècnics d'instal·lació, en comparació amb la seva instal·lació en altres parts de la coberta, ha de ser la que provoqui el menor impacte visual possible.

Article 9 Condicions específiques d'instal·lació de conduccions elèctriques,

de gasos, de fluids i de telecomunicacions i dels seus elements accessoris o auxiliars

L'objecte d'aquest article és regular la instal·lació de les conduccions elèctriques, de gasos, de fluids i de telecomunicacions, així com dels seus elements accessoris o auxiliars (armaris, comptadors, caixes d'empalmaments, claus, etc) pròpies de cada edificació o construcció, per tal d'evitar la degradació de l'espai públic. Les xarxes de serveis públics que no siguin pròpies de cada edificació, com ara línies elèctriques o de telecomunicacions de les xarxes generals de companyies de serveis, no estan subjectes al compliment d'aquest article.

9.1. En zona A

- Edificacions i construccions de nova planta i ampliació o rehabilitació integral de les existents

En edificacions i construccions de nova planta, així com en ampliació o rehabilitació integral de les existents, únicament s'admet la col·locació en façanes dels elements lineals dels elements tècnics d'instal·lació regulats en el present article, quan aquests no siguin visibles des dels espais públics immediats ni provoquin un impacte visual significatiu. Pel que fa als elements no lineals, únicament podran ser instal·lats a la façana en els casos en que sigui impossible ubicar-los en un altre indret, en quin cas, hauran d'anar tapats amb portelles del mateix material, color i textura de la façana.

- Resta d'edificacions i construccions existents

En la resta d'edificacions i construccions existents, únicament s'admet la col·locació dels elements tècnics d'instal·lació regulats en el present article en façanes, quan no existeixi cap altra possible solució i, en qualsevol cas, amb les següents condicions:

- Pel que fa als elements lineals d'aquests elements tècnics d'instal·lació, només es podran instal·lar a les façanes si es fan encastats, en quin cas hauran de ser instal·lats a prop de la mitgera de l'edifici, sempre que això sigui possible.

Els baixants pluvials només estan subjectes al compliment d'aquest punt en el tram instal·lat en planta baixa.

- Pel que fa als elements no lineals d'aquests elements tècnics d'instal·lació, únicament podran ser instal·lats a la façana en els casos en que no sigui possible ubicar-los en un altre indret, en quin cas hauran d'anar completament encastats en la mateixa.

- Pas d'instal·lacions per façana

Per tal d'evitar un impacte visual significatiu, donar continuïtat a la composició de la façana i mantenir la homogeneïtat de la mateixa, les restitucions de les parts de façana afectades per l'encastament d'elements tècnics d'instal·lació haurà de fer-se amb els mateixos materials, color i textura de la façana i, en particular, els elements no lineals hauran d'anar tapats amb portelles també del mateix material,

color i textura de la [façana](#)

- Ventilacions

En els casos en que, en aplicació de les normes sectorials vigents que siguin d'aplicació, sigui necessària la instal·lació de ventilacions a les [façanes](#), aquestes hauran de fer-se de les dimensions mínimes exigides per dites normes i amb materials, colors i textures que harmonitzin amb la composició estètica de la [façana](#) en que s'ubiquin.

- Règim administratiu

La proposta d'instal·lació en zona A dels [elements tècnics d'instal·lació](#) per al subministrament de gas (vagin o no per [façana](#)) estarà subjecta al règim administratiu corresponent, d'acord amb l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.

9.2. En zona M

Les condicions d'instal·lació d'aquests [elements tècnics d'instal·lació](#) en la zona M són les següents:

- Planta baixa

En planta baixa seran d'aplicació les mateixes condicions d'instal·lació previstes per a la Zona A, si bé no seran obligatori, encara que sí recomanable, l'ús de portelles del mateix material, textura i color que la [façana](#).

- Resta de plantes de l'edificació

Pel que fa la resta de plantes de l'edifici, s'admet que els [elements tècnics d'instal·lació](#) regulats en el present article siguin [visibles des dels espais públics immediats](#), amb les següents condicions:

- Dits elements hauran de ser disposats en la part de la [façana](#) en que es provoqui el menor impacte visual, atenent la composició arquitectònica de la mateixa, com ara en retranqueigs, mitgeres, etc.
- Haurà de contenir el mínim nombre de tubs possible.
- Només s'admetran trams de canalització en sentit vertical, amb excepció de trams no verticals de menys de 50 cm de longitud i sempre que el conjunt de la instal·lació tingui menor impacte visual que qualsevol altra alternativa d'instal·lació sense trams no verticals.
- Haurà de ser pintada d'un dels colors originals dels elements compositius i constructius de la [façana](#), i la solució haurà de ser homogènia amb la morfologia dels elements de la mateixa i de l'entorn.

- Règim administratiu

La proposta d'instal·lació en zona M dels [elements tècnics d'instal·lació](#)

per al subministrament de gas (vagin o no per [façana](#)) estarà subjecta al règim administratiu corresponent, d'acord amb l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.

9.3. En zona B

Les condicions d'instal·lació d'aquests [elements tècnics d'instal·lació](#) en la zona B són les mateixes que les indicades per a la zona M, per als trams diferents als de planta baixa, sempre que no envaeixin l'espai públic.

Article 10 Condicions específiques d'instal·lació de xemeneies i conductes d'extracció de fums, bafs i altres elements gasosos

L'objecte d'aquest article és regular la instal·lació de xemeneies i conductes d'extracció de fums, bafs i altres elements gasosos, per tal d'evitar la degradació de l'espai públic.

10.1. Regulació general per a totes les zones

La instal·lació d'aquests [elements tècnics d'instal·lació](#) en edificacions o construccions s'admet únicament a la coberta i amb una separació suficient de la [façana](#) de l'edificació o construcció per evitar, en la mesura que sigui possible, que aquests siguin [visibles des dels espais públics immediats](#) i/o provoquin un [impacte visual significatiu](#).

En qualsevol cas, la ubicació triada per a dits [elements tècnics d'instal·lació](#), en comparació amb la seva instal·lació en altres parts de la coberta, ha de ser la que provoqui el menor impacte visual possible.

Article 11 Règim sancionador.

- 11.1.** Constitueix infracció administrativa tota acció o omissió que vulneri les normes establertes en aquesta Ordenança, així com les altres que estiguin tipificades a la legislació sectorial, de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya, reguladora de les matèries que s'hi tracten, sens perjudici que els preceptes d'aquesta Ordenança puguin contribuir a una més correcta identificació de les conductes i a una determinació més precisa de les sancions, introduint les corresponents especificacions.
- 11.2.** Als efectes del règim d'infraccions i sancions establert en aquesta Ordenança i de conformitat amb allò que disposen els articles 211 i següents del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme, els preceptes continguts en la present Ordenança que són concreció d'aquells preceptes legals tenen la naturalesa de normes urbanístiques, en especial de paisatge urbà.
- 11.3.** Seran responsables de les infraccions administratives i destinataris de les sancions qualsevol persona física o jurídica que per acció o omissió hagi comès la infracció.

Article 12 Exigència de responsabilitats administratives. Restauració de l'ordre jurídic infringit.

La infracció de les disposicions d'aquesta Ordenança pot donar lloc a les següents actuacions de l'Administració municipal:

- i. A l'exigència de la reposició al seu estat originari de la situació alterada.
- ii. A l'execució forçosa de les obligacions que hagin estat desateses pel responsable.
- iii. A l'exigència d'indemnització pels danys i perjudicis causats al municipi.
- iv. A la imposició de les sancions que corresponguin, sense perjudici de l'exacció dels tributs o preus públics establerts a l'efecte.

Article 13 Tipificació de les infraccions.

Les infraccions en les matèries previstes en aquesta Ordenança no es consideren simples infraccions de l'Ordenança municipal, sinó infraccions de la legislació urbanística que aquesta Ordenança es limita a complementar.

Les conductes tipificades com infracció en aquesta ordenança es classifiquen en lleus, greus i molt greus, sense perjudici del règim sancionador determinat en altres disposicions legals o reglamentàries que pugui resultar també d'aplicació.

13.1. Infraccions lleus

Es consideren infraccions lleus, les següents:

- i. Incomplir les disposicions relatives a l'impacte visual en edificacions i construccions en zona M, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- ii. Incomplir les condicions generals d'instal·lació a les cobertes de les edificacions en zones M i B, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- iii. Incomplir les disposicions relatives al degoteig, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- iv. Incomplir les disposicions relatives a la instal·lació d'elements tècnics d'instal·lació en patis d'illa, de llums i de ventilació de les edificacions, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- v. Incomplir les disposicions relatives a la instal·lació d'elements tècnics d'instal·lació en cobertes de les edificacions, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- vi. Incomplir les disposicions relatives a la instal·lació d'elements tècnics

d'instal·lació en terrasses, balconades i façanes de les edificacions, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.

- vii. Incomplir la regulació general relativa al nombre d'antenes, establerta en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança, en un nombre de dues o menys antenes addicionals.
- viii. Incomplir la regulació general relativa a l'impacte visual en zones M i B, establerta en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- ix. Incomplir les disposicions relatives a la instal·lació d'elements tècnics d'instal·lació en edificacions i construccions en zona M, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- x. Incomplir les disposicions relatives a la instal·lació d'elements tècnics d'instal·lació en edificacions i construccions en zona B, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- xi. La resta d'incompliments de l'ordenança, no tipificats de forma específica en cap dels grups d'infraccions (lleus, greus o molt greus).

13.2. Infraccions greus

Es consideren infraccions greus, les següents:

- i. Incomplir les disposicions relatives a l'impacte visual establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** en edificacions i construccions en zona A, excepte aquelles contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#).
- ii. Incomplir les condicions generals d'instal·lació a les cobertes de les edificacions en zona A, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- iii. Incomplir les disposicions relatives a l'expulsió d'aire, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- iv. Incomplir les disposicions relatives al soroll i vibracions, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- v. Incomplir les condicions d'instal·lació en patis de ventilació, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error!**

No s'ha trobat l'origen de la referència. de la present ordenança.

- vi. Incomplir les disposicions relatives a la instal·lació d'elements tècnics d'instal·lació en cobertes de les edificacions, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- vii. Incomplir les disposicions relatives a la instal·lació d'elements tècnics d'instal·lació en terrasses, balconades i façanes de les edificacions, establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- viii. Incomplir la regulació general relativa al nombre d'antenes, establerta en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'Article 8 de la present ordenança, en més de 2 antenes addicionals.
- ix. Incomplir la regulació general relativa a l'impacte visual en zona A, establerta en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'Article 8 de la present ordenança.
- x. Incomplir les disposicions establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'Article 9 de la present ordenança, relatives a la instal·lació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) en edificacions i construccions en zona A, excepte aquelles contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#).

13.3. Infraccions molt greus

Es consideren infraccions molt greus, les següents:

- i. Incomplir les disposicions relatives a la reserva d'espai, establertes en l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança.
- ii. Incomplir les disposicions relatives a l'impacte visual establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** en edificacions i construccions contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#).
- iii. Incomplir les disposicions establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de l'**Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.** de la present ordenança, relatives a la instal·lació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) a les [façanes](#), de les edificacions i construccions contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#).
- iv. Incomplir les disposicions establertes en l'apartat **Error! No s'ha trobat**

l'origen de la referència. de l'Article 9 de la present ordenança, relatives a la instal·lació d'[elements tècnics d'instal·lació](#) en edificacions i construccions contingudes en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#).

Article 14 Potestat sancionadora.

- 14.1.** Per imposar les sancions tipificades en aquesta ordenança se seguirà el procediment sancionador que amb caràcter general tingui establert l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

Supletòriament serà d'aplicació el procediment sancionador regulat pel Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador aplicable als àmbits de competència de la Generalitat de Catalunya, i en el que sigui escaient també la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

- 14.2.** La competència per a la imposició de les sancions derivades d'aquesta ordenança correspondrà a l'Alcaldia, qui podrà delegar o desconcentrar les seves competències en altres òrgans de la corporació en els termes i condicions fixats per la normativa de règim local, i si és el cas, per la normativa bàsica sobre règim jurídic de les administracions públiques.

Article 15 Sancions

- 15.1.** Amb caràcter general i sempre que no hi hagi previsió al respecte en la legislació sectorial, les infraccions d'aquesta Ordenança seran sancionades, d'acord amb l'article 141 de la Llei de Bases de règim local, de la manera següent:

- i. Amb multes de fins a 750 € en les infraccions considerades lleus.
- ii. Amb multes de 751 € fins a 1.500 € en les infraccions considerades greus.
- iii. Amb multes de 1.500 € fins a 3.000 € en les infraccions considerades molt greus.

- 15.2.** Les sancions anteriors s'entendran automàticament modificades si la legislació modifica les quanties aplicables en sancions per infracció d'ordenances.

- 15.3.** La comissió d'una infracció no pot resultar en cap cas més beneficiosa per a l'infractor que el compliment de les normes infringides, en aplicació de l'article 112.4 del Reglament d'obres activitats i serveis dels ens locals. A aquest efecte, les sancions previstes en l'apartat anterior d'aquest article es podran incrementar fins al màxim del benefici obtingut.

- 15.4.** En el cas que, per aplicació d'aquesta Ordenança, s'incoés expedient sancionador per dues o més infraccions tipificades entre les que existís connexió de causa a efecte, s'imposarà una sola sanció, la corresponent a la

sanció més elevada. En la resta de casos, als responsables de dues o més infraccions, se'ls imposaran les multes corresponents a cadascuna de les infraccions comeses.

Article 16 Criteris de graduació de les sancions

D'acord amb l'article 112.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, les sancions s'han de graduar d'acord amb els criteris següents:

- i. L'existència d'intencionalitat o reiteració.
- ii. La naturalesa dels perjudicis ocasionats.
- iii. La reincidència, per comissió en el termini d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així s'hagi declarat per resolució ferma.

Article 17 Substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives

17.1. Per resolució motivada de l'òrgan competent per resoldre l'expedient sancionador, i sempre que es compti amb el consentiment de la persona infractora o dels seus representants legals en el cas que es tracti de menors o incapacitats, es podrà substituir la sanció econòmica per treballs o prestacions en benefici de la comunitat, l'assistència obligatòria a cursos de formació, a sessions individualitzades o qualsevol altra mesura alternativa que tingui la finalitat de sensibilitzar la persona infractora sobre quines són les normes de conducta.

17.2. La determinació dels treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives a realitzar en substitució de la sanció pecuniària es farà per l'òrgan competent per resoldre.

Mitjançant Decret d'Alcaldia s'establirà el catàleg i el procediment de les possibles mesures alternatives a adoptar i els criteris determinants de l'adopció de la mesura substitutòria específica, de la improcedència de la substitució i dels que hauran de servir de paràmetre per valorar el seu compliment satisfactori. En tot cas, aquests criteris s'hauran de fonamentar en els principis de proporcionalitat i d'adequació a la finalitat reparadora, sensibilitzadora, responsabilitzadora i reeducadora pretesa, en relació amb la infracció concreta comesa.

En el cas que la persona infractora sigui menor d'edat, la decisió sobre l'eventual substitució de les sancions pecuniàries per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives s'adoptarà en tenint en compte principalment el seu interès superior i requerirà el consentiment dels seus representants legals, prèvia audiència de la persona menor d'edat.

17.3. El procediment per a la substitució s'iniciarà sempre d'ofici, com a conseqüència de la iniciativa de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o

bé per ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans o de la persona presumptament infractora, i la seva durada màxima serà de sis mesos comptats des d'aquella petició d'adopció de les mesures alternatives.

- 17.4.** L'acord de substitució de la sanció es podrà produir tant durant la tramitació de l'expedient sancionador com quan ja s'hagi dictat la resolució corresponent.
- 17.5.** La petició de substitució de la sanció formulada durant la tramitació del procediment sancionador i abans de la seva finalització, suposarà la suspensió d'aquest procediment i la interrupció dels terminis de prescripció i caducitat fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.
- 17.6.** La petició de substitució de la sanció formulada una vegada ja s'hagi notificat la sanció haurà de presentar-se abans que aquesta sigui ferma en via administrativa, i produirà la suspensió de l'eficàcia de la sanció i la interrupció dels terminis de prescripció fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.
- 17.7.** Als efectes de garantir els drets de les persones interessades, finalitzarà el procediment de substitució i es reprendrà el còmput dels terminis de prescripció i caducitat si no s'ha dictat resolució expressa en el termini fixat al punt **Error! No s'ha trobat l'origen de la referència.**del present article.
- 17.8.** Si s'acorda la improcedència de la substitució de la sanció o si la persona infractora no compleix amb les mesures alternatives acordades, continuarà el procediment en la fase en què s'hagués produït la suspensió, o, si la sanció ja s'hagués imposat, s'executarà aquesta.

Article 18 Concurrencia de sancions

No es podran sancionar els fets que hagin estat sancionats penal o administrativament, en els casos que s'aprecii identitat del subjecte, fet i fonament.

Article 19 Mesures sense caràcter sancionador

En els termes establerts per la legislació general de procediment administratiu, si les conductes sancionades haguessin causat danys o perjudicis a l'Administració, en la resolució del procediment, es podrà declarar l'exigència de reposició al seu estat originari de la situació alterada per la infracció i establir la indemnització corresponent.

Article 20 Prescripció de les infraccions i sancions

Les infraccions i sancions prescriuran en els terminis i condicions previstos a la legislació general sobre procediment administratiu comú.

Article 21 Multes coercitives

Com a mitjà d'execució forçosa, les multes coercitives s'imposaran de conformitat i en

aplicació de la respectiva legislació sectorial.

Article 22 Acció inspectora

Totes les instal·lacions regulades en aquesta ordenança queden subjectes a l'acció inspectora de l'Ajuntament, la qual es podrà dur a terme en qualsevol moment, d'acord amb allò establert als articles 88 a 90 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA

En els casos excepcionals en que no sigui tècnicament possible instal·lar els [elements tècnics d'instal·lació](#) regulats en la present ordenança d'acord amb les disposicions de la mateixa, els titulars de dits [elements tècnics d'instal·lació](#) podran adreçar un escrit a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, sol·licitant l'exempció del compliment de dites disposicions, dins del corresponent tràmit administratiu d'obres menors en règim de comunicació prèvia.

La sol·licitud haurà d'anar acompanyada de la següent documentació:

- Justificació de la impossibilitat que els [elements tècnics d'instal·lació](#) siguin instal·lats d'acord amb les disposicions de la present ordenança, així com indicació de quines de les disposicions són impossibles d'acomplir.
- Un [estudi d'integració global de la composició arquitectònica de l'edifici](#).
- En el cas que no sigui possible evitar un [impacte visual significatiu](#), l'[estudi d'integració global de la composició arquitectònica de l'edifici](#) haurà aportar la justificació de que la ubicació triada per a dits [elements tècnics d'instal·lació](#) és la que provoca el menor impacte visual possible.
- Quan l'edificació o construcció que hagi d'allotjar els [elements tècnics d'instal·lació](#) objecte de dita autorització estigui continguda en el [Pla especial i catàleg del Patrimoni històric-artístic i natural de Vilanova i la Geltrú](#) i/o en el [Pla especial Urbanístic i de catàleg de masies i cases rurals de sòl no urbanitzable](#), caldrà aportar, a més, documentació suficient que descrigui els elements protegits.

L'Ajuntament podrà imposar condicions en l'autorització als efectes de reduir l'impacte visual provocat pels [elements tècnics d'instal·lació](#).

SEGONA

Les normes d'aquesta Ordenança s'aplicaran amb la flexibilitat exigida pel principi de proporcionalitat en les actuacions sobre les edificacions, construccions i [elements tècnics d'instal·lació](#) existents a la seva entrada en vigor, quan sigui impossible o molt difícil el seu compliment sense afectar les necessitats o la funcionalitat de l'immoble.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

PRIMERA

El termini que, en general, es fixa per a l'adequació dels [elements tècnics d'instal·lació](#) a les prescripcions de la present ordenança és de sis anys per a aquells que es troben en zona B, quatre anys pels que es troben en la zona M i dos anys pels que es troben en la zona A. En qualsevol cas però, l'adequació serà obligada amb caràcter immediat en els següents casos:

- Quan l'incompliment de dites prescripcions provoqui molèsties a tercers, degudament acreditades.
- Quan els [elements tècnics d'instal·lació](#) es trobin en una edificació o construcció que sigui objecte, total o parcialment, d'alguna autorització administrativa municipal. En aquest cas, caldrà adequar els [elements tècnics d'instal·lació](#) que es trobin en la part de l'edificació o construcció objecte de dita autorització.
- Quan els [elements tècnics d'instal·lació](#) sigui objecte modificació i/o substitució, total o parcialment, caldrà adequar les parts substituïdes i/o modificades.

SEGONA

Els titulars dels [elements tècnics d'instal·lació](#) podran adreçar un escrit a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, sol·licitant una moratòria en l'aplicació de la normativa per un màxim d'un any, comproment-se a la seva adequació a les prescripcions de la present ordenança, abans que hagi transcorregut aquest termini.

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú podrà condicionar la concessió d'aquesta moratòria a l'execució immediata dels treballs d'adequació que consideri indispensables.

No podran acollir-se a aquesta moratòria les instal·lacions en edificis catalogats o en les seves zones de protecció.

En el cas que, vençut el termini de la moratòria, el titular dels [elements tècnics d'instal·lació](#) objecte de la mateixa, no hagués efectuat l'adequació d'aquests a l'ordenança, l'Ajuntament podrà dur a terme aquelles mesures d'execució forçosa previstes legalment.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

Aquesta ordenança deroga l'*ordenança municipal reguladora de la instal·lació d'aparells de climatització, ventilació, antenes i altres aparells i instal·lacions a l'exterior dels edificis*, aprovada definitivament en data 26 d'agost de 1997.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta Ordenança entrarà en vigor transcorreguts 15 dies hàbils d'haver estat publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i regirà de forma indefinida fins a la seva derogació o modificació, d'acord amb l'article 70.2 en relació a l'article 65.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

17. URBANISME, OBRES I HABITATGE. APROVACIÓ DE LA RESOLUCIÓ DE L'EXPEDIENT DE DISCIPLINA URBANÍSTICA NÚM. 50/2013-DIS.

17.1.

Relació de fets

I. En data 20 de desembre de 2013, el jutge instructor ha signat la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

1. FETS QUE S'IMPUTEN:

En data 10 de juliol de 2013 i full d'incidències 132/13 es va comprovar que al POLÍGON 17, Camí Vell de Cubelles, es va fer una PARCEL·LACIÓ EN LOTS D'UNA FINCA INDIVISIBLE I OBRES DE CONSTRUCCIÓ DE DIVERSES EDIFICACIONS I COBERTS, propietat de la interessada amb DNI 38163717-R.

En data 19 de setembre de 2013 es va dictar decret d'incoació d'expedient sancionador que es va notificar el dia 9 d'octubre de 2013.

En data 30 de setembre de 2013 es va dictar plec de càrrecs que també es va notificar el 9 d'octubre de 2013.

En data 18 d'octubre de 2013, registre d'entrada 28008, la interessada amb DNI 38163717-R va presentar escrit d'al·legacions en defensa dels seus interessos.

En relació amb dit escrit d'al·legacions, val a dir el següent:

“En data 18 d'octubre de 2013 es presenta al·legacions a l'expedient disciplinari i sancionador per part dels interessats amb DNI 39269447Y i DNI 38163717-R.

En síntesi els interessats al·leguen que les infraccions realitzades en les finques en qüestió han estat realitzades per un tercer i que ells únicament ostenten la categoria de propietari , i que en conseqüència no té cap responsabilitat .

Al respecte de dites al·legacions cal informar el següent :

La Llei 1/2010 de 3 d'agost de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya, en l'article 221, determina textualment : *"Article 221 Persones responsables als efectes del règim sancionador:*

1. Són persones responsables, als efectes del règim sancionador regulat per aquesta Llei , totes les persones físiques o jurídiques que incorrin en infracció urbanística amb les conductes, les obres i les actuacions respectives o bé mitjançant l' incompliment de llurs obligacions o de les ordres de les quals siguin destinatàries.

2. A l'efecte de la responsabilitat per infracció urbanística, es consideren persones promotores els agents, les persones encarregades de la gestió o l'impuls de l'actuació, si no són les persones propietàries.

3. En les obres que s'executin sense llicència o amb inobservança de les clàusules d'aquesta, han d'ésser sancionats, amb les multes que determina aquesta Llei , les persones propietàries, promotores, constructores, o empresàries de les obres i les persones tècniques de rectores de l'execució d'aquestes."

Així doncs, si bé la responsabilitat sobre les actuacions que infringeixen la legalitat urbanística no recauen materialment sobre el propietari, cal considerar que ha existit una permisivitat al respecte de les mateixes. Així és, tot i tenir coneixement de la realització d'obres sense cap autorització municipal en cap moment s'ha procedit a la dissolució del contracte d'arrendament a fi de restablir l'ordre jurídic i urbanístic infringit .

Així mateix també cal dir que l'article 221 abans esmentat no exclou en cap moment de la responsabilitat al propietari sinó que enumera exhaustivament quins són els agents responsables en què el propietari es troba inclòs.

En conclusió, cal desestimar totes les al·legacions presentades als expedients 50/2013 i 51/2013 i ratificar les resolucions adoptades en els mencionats expedients de protecció de la legalitat".

2. PERSONES RESPONSABLES I GRAU DE PARTICIPACIÓ:

Les persones presumptament responsables i el seu grau de participació, d'acord amb l'article 221.3 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i l'article 270 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol) són:

DNI 38163717-R

3. QUALIFICACIÓ DE LA INFRACCIÓ I NORMATIVA REGULADORA:

Infracció urbanística molt greu prevista a l'article 213 de la llei 1/2010, de 3 d'agost pel que s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, tota vegada que s'han vulnerat els articles 211.1 i 212 del text refós de la Llei d'Urbanisme, en realitzar obres i instal·lacions sense la obtenció prèvia de la llicència urbanística municipal que prescriu l'article 187.1 en relació a l'article 187.2.

4. CARÀCTER LEGALITZABLE O IL·LEGALITZABLE DE LA INFRACCIÓ:

Dites obres són NO LEGALITZABLES atès que estan en un sòl no urbanitzable d'Especial valor o protecció, clau 18 Zona de sòl de valor agrícola.

5. SANCIÓ A IMPOSAR:

A) Graduació de la sanció, en aplicació de l'article 220 del text refós de la Llei d'Urbanisme i l'article 279 del Reglament de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel decret 305/2006, de 18 de juliol.

B) La sanció aplicable, de conformitat amb l'article 219.1 c) del text refós, i d'acord amb la present proposta de resolució, és de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a la interessada amb DNI 38163717-R, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.

6. REPARACIÓ DE DANYS I PERJUDICIS:

En el present expedient no procedeix realitzar cap pronunciament relatiu a l'existència i reparació de danys i perjudicis, per no haver-ne resultat acreditats.

7. ÒRGAN COMPETENT PER IMPOSAR LA SANCIÓ:

L'autoritat competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, a tenor d'allò que disposen l'article 21.1.p) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local i l'article 222.1.b) de l'esmentat text refós de la Llei d'Urbanisme.

Per tot l'exposat, l'instructor de l'expedient formula la següent proposta de resolució:

“PRIMER. DESESTIMAR les al·legacions presentades per la interessada amb DNI 38163717-R en data 18 d'octubre de 2013, Registre d'entrada núm. 28008, en relació al Decret d'Alcaldia de data 19 de setembre de 2013, d'incoació d'expedient sancionador de protecció de la legalitat urbanística, pels motius que consten a la part expositiva de la present resolució.

SEGON. Imposar una sanció de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a la interessada amb DNI 38163717-R, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.”

Notificar a l'imputat la present proposta de resolució amb la concessió d'un termini d'audiència de DEU (10) dies hàbils, a partir del dia següent de la seva notificació perquè, si resulta del seu interès, puguin al·legar allò que considerin convenient a la seva defensa”.

II. En data 29 de gener de 2014 té entrada en aquest ajuntament amb número de registre 2574, escrit d'al·legacions de l'interessat, que queden contestades en el que diu l'informe tècnic que es transcriu literalment:

“En síntesi els interessats reiteren l'al·legació de que les infraccions realitzades en les finques en qüestió han estat realitzades per un tercer i que ells únicament ostenten la categoria de propietari , i que en conseqüència no tenen cap responsabilitat .

Al respecte de dites al·legacions cal informar el següent:

Cal reiterar que la Llei 1/2010 de 3 d'agost de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya, en l'article 221, determina textualment :

“Article 221 Persones responsables als efectes del règim sancionador

1. Són persones responsables, als efectes del règim sancionador regulat per aquesta Llei , totes les persones físiques o jurídiques que incorrin en infracció urbanística amb les conductes, les obres i les actuacions respectives o bé mitjançant l'incompliment de llurs obligacions o de les ordres de les quals siguin destinataries.

2. A l'efecte de la responsabilitat per infracció urbanística, es consideren persones promotores els agents, les persones encarregades de la gestió o l'impuls de l'actuació, si no són les persones propietàries.

3. En les obres que s'executin sense llicència o amb inobservança de les clàusules d'aquesta, han d'ésser sancionats, amb les multes que determina aquesta Llei , les persones propietàries, promotores, constructores, o empresàries de les obres i les persones tècniques directores de l'execució d'aquestes.”

Independentment de qualsevol valoració que es pugui realitzar, cal determinar en primer lloc que la Llei estableix que és precis sancionar, entre d'altres, les persones propietàries.

Per altra banda cal afegir, que si bé la responsabilitat sobre les actuacions que infringeixen la legalitat urbanística no recauen materialment sobre el propietari, cal considerar que el propietari és coneixedor de les actuacions que ha dut a terme l'arrendatari.

D'acord amb les anteriors al·legacions aportades, el propietari va introduir diferents clàusules en el contracte de lloguer que prohibien obres sense l'expressa autorització, però contravenint dita clàusula estipulada entre les parts s'ha procedit a la realització de diverses construccions així com a la parcel·lació successiva de la finca en petits lots sub-arrendats per a la pràctica de l'aprofitament agrícola. Dites actuacions són evidents a simple vista des de l'exterior de la finca i cal considerar que s'han realitzat o bé amb el beneplàcit del propietari o bé amb la seva permissivitat del mateix. Així mateix, tot i tenir coneixement de la realització d'obres sense cap autorització municipal en cap moment s'ha procedit a cap actuació encaminada a la dissolució del contracte d'arrendament, ni tant sols a posar en coneixement d'aquesta administració les irregularitats succeïdes en la finca de la seva propietat.

Per tant, el propietari no es pot desentendre de les irregularitats realitzades en la seva finca, més quan dita propietat està obtenint un benefici, a través de l'arrendament, de l'aprofitament de dites irregularitats urbanístiques.

Al respecte de la il·legalitat urbanística cal dir que aquesta resulta manifestament evident i sense cap discussió i en conseqüència no és necessària la seva declaració perquè l'interessat iniciï actuacions per restablir la legalitat si aquesta fos la seva voluntat. Tanmateix la resolució de l'expedient, per part d'aquesta administració, només té efectes en via administrativa per la qual cosa la resolució del contracte, o no, cal circumscriure-la a l'àmbit de la jurisdicció civil. Als efectes de l'expedient que ens ocupa, les actuacions realitzades en aquest àmbit civil podrien servir de base per valorar els possibles atenuants o agreujants en l'actuació del propietari.

En conclusió, cal desestimar totes les al·legacions presentades als expedients 50/2013 ratificar les resolucions adoptades en els mencionat expedient sancionador”.

Fonaments de Dret

Segons l'article 222.1.b) del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, l'òrgan municipal competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en els cas d'infraccions molt greus.

A C O R D

“PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades per l'interessat amb DNI 38163717 R, en data 29 de gener de 2014 i número de registre 2574, a la vista dels informes incorporats a l'expedient.

SEGON. Imposar a l'interessat amb DNI 38163717 R la sanció de 30.000 euros (TRENTA MIL EUROS), **en relació amb l'expedient de disciplina urbanística 50/2013-DIS**, de conformitat amb la Proposta de Resolució de l'Instructor de l'expedient de data 20 de desembre de 2013.

TERCER. Notificar a l'interessat aquest acord de Ple, amb expressió dels recursos que li siguin escaients.

QUART. Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.”

17.2.

Relació de fets

I. En data 20 de desembre de 2013, el jutge instructor ha signat la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

1. FETS QUE S'IMPUTEN:

En data 10 de juliol de 2013 i full d'incidències 132/13 es va comprovar que al POLÍGON 17, Camí Vell de Cubelles, es va fer una PARCEL·LACIÓ EN LOTS D'UNA FINCA INDIVISIBLE I OBRES DE CONSTRUCCIÓ DE DIVERSES EDIFICACIONS I COBERTS, propietat de l'interessat amb document d'identitat núm. FIZZ10906.

En data 19 de setembre de 2013 es va dictar decret d'incoació d'expedient sancionador que es va publicar al BOP el dia 2 de desembre de 2013.

En data 30 de setembre de 2013 es va dictar plec de càrrecs que també es va publicar al BOP el 2 de desembre de 2013.

L'interessat no ha formulat cap escrit d'al·legacions en defensa dels seus interessos, però sí que ho han fet altres encausats i els serveis tècnics d'aquest ajuntament han emès un informe del què n'ha de ser coneixedor i que diu literalment:

“És necessari establir en primer terme que l'objecte de l'expedient 51/2013 és la determinació del fet que constitueix la infracció així com de la restitució de

la legalitat alterada, i per altra banda l'expedient 50/2013 s'ocupa de la sanció aplicable derivada de la infracció urbanística comesa.

Primera i Segona: La tipificació de la infracció cal considerar-la perfectament ajustada a dret . Així és, tal i com ja va quedar establert en la incoació de l'expedient d'infracció 51/2013, cal tipificar com una infracció MOLT GREU aquelles actuacions contingudes en l'article 213.a i 213.d de la Llei 1/2010 de 3 d'agost de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya (en endavant Llei d'Urbanisme), que determina textualment:

"213.a) Els actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, d'ús del sòl i el subsòl i l'edificació contraris a l'ordenament jurídic urbanístic que es duguin a terme en terrenys que el planejament urbanístic classifica o ha de classificar com a sòl no urbanitzable en virtut del que disposa l'article 32.a, o en terrenys situats en qualsevol classe de sòl que el planejament urbanístic reserva per a sistemes urbanístics generals o bé per a sistemes urbanístics locals d'espais lliures, sistema viari o d'equipaments comunitaris esportius públics.

213.d) La divisió o la segregació de terrenys en sòl no urbanitzable objecte d'algun règim de protecció especial , en contra de les determinacions d'aquesta llei ."

Així mateix cal considerar que s'ha produït una parcel·lació o divisió de terrenys que transgredeix l'article 249, 265 i ss. del Pla General de Vilanova i la Geltrú. A aquest efecte, la definició dels actes de parcel·lació i divisió de terrenys cal entendre-la d'acord amb l'article 191 i 194 de la Llei d'Urbanisme que determina textualment : *"191.1. S'entén per parcel·lació urbanística:*

a) Tota divisió simultània o segregació successiva de terrenys en dos o més lots, en qualsevol classe de sòl , que, per raó de les característiques físiques dels terrenys, de la delimitació d'aquests per vials existents o de nova creació, de la implantació de serveis o de l'edificabilitat descrita per l'operació de divisió, faciliti o tingui per final i tat facilitar la construcció d'edificacions o d'instal·lacions per destinar-les a usos urbans.

b) Tota operació que tingui les mateixes finalitats que les especificades per la lletra a en què, sense divisió o segregació de finques, s'alienin o s'arrendin parts indivisibles d'una finca determinada, amb la incorporació del dret d'utilització exclusiva de parts concretes de terrenys."

"194. Presumpció de parcel·lació urbanística Es presumeix que hi ha parcel·lació urbanística en tota divisió o segregació successiva de terrenys, i també en les operacions per les quals s'adjudiquen en propietat o arrendament quotes indivises d'un terreny amb dret d'ús privatiu exclusiu, quan no s'acrediti l'obtenció de la llicència prèvia."

Les actuacions realitzades en el terreny en qüestió s'ajusten perfectament a la descripció establerta en l'article 191 i 194 i en conseqüència cal considerar que efectivament s'ha produït una parcel·lació o divisió de la finca.

Respecte de les construccions resulta evident , d'acord amb les fotografies existents realitzades pel propi Servei de Disciplina Urbanística, que aquestes existeixen i que han estat construïdes per a desenvolupar els usos objecte dels arrendaments sense cap mena d'autorització.

A la vista de tot allò exposat anteriorment, cal ratificar l'informe tècnic d'incoació de l'expedient en què:

- Es detectava l'existència d'una parcel·lació o segregació successiva d'un terreny en lots més petits per al seu posterior arrendament .
- Es detectava l'existència d'unes edificacions i coberts.
- La inexistència de llicència urbanística per a la realització dels actes anteriorment descrits (parcel·lació i construcció)
- La tipificació de la infracció, d'acord amb la Llei d'Urbanisme, com a infracció urbanística molt greu.

Tercera: el control sobre els arrendataris no es objecte del present expedient.

Quarta: en referència als fets constitutius de la infracció urbanística és necessari recordar que comprèn la divisió o parcel·lació dels terrenys i la construcció de diverses edificacions i coberts. Així doncs, tant la una com l'altra han estat perfectament tipificades en l'expedient 51/2013 de restauració de la realitat física, i han originat les conseqüent sancions objecte del Plec de Càrrecs de l'expedient sancionador 50/2013.

Així doncs, el Plec de Càrrecs inclou el detall de la infracció comesa, la normativa infringida, quina és la sanció corresponent i l'autoritat competent per imposar-la, amb indicació de la legislació que els fonamenta (la Llei d'Urbanisme). En conseqüència, cal considerar que s'ha acomplert amb totes les garanties del procediment i cal desestimar una eventual indefensió per part de l'interessat.

Cinquena: en relació a la disconformitat amb la classificació de la infracció ja ha quedat clarificat en el primer punt que dites obres de parcel·lació o divisió així com de construcció han estat efectivament materialitzades sense llicència i constitueixen d'acord amb l'article 213 de la Llei d'urbanisme una infracció molt t greu. Tampoc es pot considerar desproporcionada la sanció establerta doncs l'article 219 de la Llei d'Urbanisme determina que les sancions molt greus poden ser sancionades fins a un màxim de 1.500.000 d'euros, per tant la imposició d'una sanció de 30.000 euros cal considerar mínima respecte del màxim aplicable.

Sisena: l'interessat , en termes generals, confon els procediments endegats al respecte de les infraccions comeses. Com ja s'ha fet esment anteriorment, dites infraccions han donat lloc a la instrucció de dos procediments de protecció de la legalitat urbanística (expedient s 50/2013 i 51/2013) que tenen per objecte l'adopció, separatament , de les mesures següents:

- a) La restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat. (expedient 51/2013)
- b) La imposició de sancions. (expedient 50/2013)

Així doncs el Plec de Càrrecs que forma part de l'expedient sancionador 50/2013 s'ocupa exclusivament de la sanció aplicable a la infracció. No és l'objecte de l'expedient sancionador determinar les possibles mesures cautelars necessàries per: impedir la continuació o progressió dels treballs sense llicència (si estan en curs d'execució), o garantir l'eficàcia de la resolució final, d'acord amb l'article 203 de la Llei d'Urbanisme.

Dites mesures cautelars serien pertinents en l'expedient 51/2013 però, en qualsevol cas, l'adopció de les mateixes són competència d'aquesta administració en funció de l'oportunitat o conveniència de disposar-les a fi de garantir l'eficàcia del propi expedient de protecció de la legalitat.

En qualsevol cas, les mesures cautelars a establir no tenen cap relació directa amb la fonamentació jurídica per la qual s'estableix la tipificació de la infracció.

Per tant, no és que la disposició de les mesures no hagin estat omeses en el Plec de Càrrecs sinó que la seva inclusió no correspon en l'expedient sancionador.

Per la seva banda, l'expedient de restauració de la realitat física i de l'ordre jurídic vulnerat (51/2013) ha estat perfectament fonamentat en relació a la base jurídica pertinent, sense que aquesta administració hagi cregut oportú l'adopció de cap mesura cautelar.

En conseqüència no cal sinó desestimar la falta de motivació al·legada.

Setena: com s'ha exposat en el present informe d'al·legacions i en l'anterior informe, d'inici de l'expedient, ha quedat confirmada l'existència de les infraccions. La utilització del terreny per a ús agrícola no és objecte del present expedient i la seva comparació amb altres terrenys del terme municipal no resulta pertinent doncs el que s'està comparant són terrenys de diferent classificació als quals el planejament els hi atorga diferents aprofitaments.

En conclusió, cal desestimar totes les al·legacions presentades als expedients 50/2013 i 51/2013 i ratificar les resolucions adoptades en els mencionats expedients de protecció de la legalitat."

2. PERSONES RESPONSABLES I GRAU DE PARTICIPACIÓ:

Les persones presumptament responsables i el seu grau de participació, d'acord amb l'article 221.3 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual

s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i l'article 270 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol) són:

Document d'identitat núm. FIZZ10906.

3. QUALIFICACIÓ DE LA INFRACCIÓ I NORMATIVA REGULADORA:

Infracció urbanística molt greu prevista a l'article 213 de la llei 1/2010, de 3 d'agost pel que s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, tota vegada que s'han vulnerat els articles 211.1 i 212 del text refós de la Llei d'Urbanisme, en realitzar obres i instal·lacions sense la obtenció prèvia de la llicència urbanística municipal que prescriu l'article 187.1 en relació a l'article 187.2.

4. CARÀCTER LEGALITZABLE O IL·LEGALITZABLE DE LA INFRACCIÓ:

Dites obres són NO LEGALITZABLES atès que estan en un sòl no urbanitzable d'Especial valor o protecció, clau 18 Zona de sòl de valor agrícola.

5. SANCIÓ A IMPOSAR:

A) Graduació de la sanció, en aplicació de l'article 220 del text refós de la Llei d'Urbanisme i l'article 279 del Reglament de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel decret 305/2006, de 18 de juliol.

B) La sanció aplicable, de conformitat amb l'article 219.1 c) del text refós, i d'acord amb la present proposta de resolució, és de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a l'interessat amb document d'identitat núm. FIZZ10906, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.

6. REPARACIÓ DE DANYS I PERJUDICIS:

En el present expedient no procedeix realitzar cap pronunciament relatiu a l'existència i reparació de danys i perjudicis, per no haver-ne resultat acreditats.

7. ÒRGAN COMPETENT PER IMPOSAR LA SANCIÓ:

L'autoritat competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, a tenor d'allò que disposen l'article 21.1.p) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local i l'article 222.1.b) de l'esmentat text refós de la Llei d'Urbanisme.

Per tot l'exposat, l'instructor de l'expedient formula la següent proposta de resolució:

“PRIMER. Imposar una sanció de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a l'interessat amb document d'identitat núm. FIZZ10906, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.”

Notificar a l'imputat la present proposta de resolució amb la concessió d'un termini d'audiència de DEU (10) dies hàbils, a partir del dia següent de la seva notificació perquè, si resulta del seu interès, puguin al·legar allò que considerin convenient a la seva defensa”.

Aquesta proposta va ser publicada al BOP el dia 6 de febrer de 2014, després de dos intents de notificació a l'adreça coneguda de l'interessat.

II. No presenta cap escrit en defensa dels seus interessos.

Fonaments de Dret

Segons l'article 222.1.b) del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, l'òrgan municipal competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en el cas d'infraccions molt greus.

A C O R D

“**PRIMER. Imposar** a l'interessat amb document d'identitat núm. FIZZ10906 la sanció de 30000 euros (TRENTA MIL EUROS), **en relació a l'expedient de disciplina 50/2013-DIS**, de conformitat amb la Proposta de Resolució de l'Instructor de l'expedient de data 20 de desembre de 2013.

SEGON. Notificar a l'interessat aquest acord de Ple, amb expressió dels recursos que siguin escaients.

TERCER. Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.”

17.3.

Relació de fets

I. En data 20 de desembre de 2013, el jutge instructor ha signat la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

1. FETS QUE S'IMPUTEN:

En data 10 de juliol de 2013 i full d'incidències 132/13 es va comprovar que al POLÍGON 17, Camí Vell de Cubelles, es va fer una PARCEL·LACIÓ EN LOTS D'UNA FINCA INDIVISIBLE I OBRES DE CONSTRUCCIÓ DE DIVERSES EDIFICACIONS I COBERTS, propietat de l'interessat amb DNI núm. 47920045-M.

En data 19 de setembre de 2013 es va dictar decret d'incoació d'expedient sancionador que es va notificar el dia 4 d'octubre de 2013.

En data 30 de setembre de 2013 es va dictar plec de càrrecs que també es va notificar el 4 d'octubre de 2013.

En data 16 d'octubre de 2013, registre d'entrada 25983, l'interessat amb DNI núm. 47920045-M va presentar escrit d'al·legacions en defensa dels seus interessos.

En relació a dit escrit d'al·legacions, val a dir el següent:

“En data 16 d'octubre de 2013 es presenta al·legacions a l'expedient disciplinari i sancionador per part de l'interessat amb DNI núm. 47920045-M.

Al respecte de dites al·legacions cal informar el següent:

És necessari establir en primer terme que l'objecte de l'expedient 51/2013 és la determinació del fet que constitueix la infracció així com de la restitució de la legalitat alterada, i per altra banda l'expedient 50/2013 s'ocupa de la sanció aplicable derivada de la infracció urbanística comesa.

Primera i Segona: La tipificació de la infracció cal considerar-la perfectament ajustada a dret . Així és, tal i com ja va quedar establert en la incoació de l'expedient d'infracció 51/2013, cal tipificar com una infracció MOLT GREU aquelles actuacions contingudes en l'article 213.a i 213.d de la Llei 1/2010 de 3 d'agost de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya (en endavant Llei d'Urbanisme), que determina textualment:

“213.a) Els actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, d'ús del sòl i el subsòl i d'edificació contraris a l'ordenament jurídic urbanístic que es duguin a terme en terrenys que el planejament urbanístic classifica o ha de classificar com a sòl no urbanitzable en virtut del que disposa l'article 32.a, o en terrenys situats en qualsevol classe de sòl que el planejament urbanístic reserva per a

sistemes urbanístics generals o bé per a sistemes urbanístics locals d'espais lliures, sistema viari o d'equipaments comunitaris esportius públics.

213.d) La divisió o la segregació de terrenys en sòl no urbanitzable objecte d'algun règim de protecció especial, en contra de les determinacions d'aquesta llei .”

Així mateix cal considerar que s'ha produït una parcel·lació o divisió de terrenys que transgredeix l'article 249, 265 i ss. del Pla General de Vilanova i la Geltrú. A aquest efecte, la definició dels actes de parcel·lació i divisió de terrenys cal entendre-la d'acord amb l'article 191 i 194 de la Llei d'Urbanisme que determina textualment:

“191.1. S'entén per parcel·lació urbanística:

a) Tota divisió simultània o segregació successiva de terrenys en dos o més lots, en qualsevol classe de sòl , que, per raó de les característiques físiques dels terrenys, de la delimitació d'aquests per vials existents o de nova creació, de la implantació de serveis o de l'edificabilitat descrita per l'operació de divisió, faciliti o tingui per final i tat facilitar la construcció d'edificacions o d'instal·lacions per destinar-les a usos urbans.

b) Tota operació que tingui les mateixes finalitats que les especificades per la lletra a en què, sense divisió o segregació de finques, s'alienin o s'arrendin parts indivisibles d'una finca determinada, amb la incorporació del dret d'utilització exclusiva de parts concretes de terrenys.”

“194. Presumpció de parcel·lació urbanística Es presumeix que hi ha parcel·lació urbanística en tota divisió o segregació successiva de terrenys, i també en les operacions per les quals s'adjudiquen en propietat o arrendament quotes indivises d'un terreny amb dret d'ús privatiu exclusiu, quan no s'acrediti l'obtenció de la llicència prèvia.”

Les actuacions realitzades en el terreny en qüestió s'ajusten perfectament a la descripció establerta en l'article 191 i 194 i en conseqüència cal considerar que efectivament s'ha produït una parcel·lació o divisió de la finca.

Respecte de les construccions resulta evident , d'acord amb les fotografies existents realitzades pel propi Servei de Disciplina Urbanística, que aquestes existeixen i que han estat construïdes per a desenvolupar els usos objecte dels arrendaments sense cap mena d'autorització.

A la vista de tot allò exposat anteriorment , cal ratificar l'informe tècnic d'incoació de l'expedient en què:

- Es detectava l'existència d'una parcel·lació o segregació successiva d'un terreny en lots més petits per al seu posterior arrendament .
- Es detectava l'existència d'unes edificacions i coberts.

- La inexistència de llicència urbanística per a la realització dels actes anteriorment descrits (parcel·lació i construcció)
- La tipificació de la infracció, d'acord amb la Llei d'Urbanisme, com a infracció urbanística molt greu.

Tercera: el control sobre els arrendataris no es objecte del present expedient.

Quarta: en referència als fets constitutius de la infracció urbanística és necessari recordar que comprèn la divisió o parcel·lació dels terrenys i la construcció de diverses edificacions i coberts. Així doncs, tant la una com l'altra han estat perfectament tipificades en l'expedient 51/2013 de restauració de la realitat física, i han originat les conseqüent sancions objecte del Plec de Càrrecs de l'expedient sancionador 50/2013.

Així doncs, el Plec de Càrrecs inclou el detall de la infracció comesa, la normativa infringida, quina és la sanció corresponent i l'autoritat competent per imposar-la, amb indicació de la legislació que els fonamenta (la Llei d'Urbanisme). En conseqüència, cal considerar que s'ha acomplert amb totes les garanties del procediment i cal desestimar una eventual indefensió per part de l'interessat.

Cinquena: en relació a la disconformitat amb la classificació de la infracció ja ha quedat clarificat en el primer punt que dites obres de parcel·lació o divisió així com de construcció han estat efectivament materialitzades sense llicència i constitueixen d'acord amb l'article 213 de la Llei d'urbanisme una infracció molt greu. Tampoc es pot considerar desproporcionada la sanció establerta doncs l'article 219 de la Llei d'Urbanisme determina que les sancions molt greus poden ser sancionades fins a un màxim de 1.500.000 d'euros, per tant la imposició d'una sanció de 30.000 euros cal considerar mínima respecte del màxim aplicable.

Sisena: l'interessat, en termes generals, confon els procediments endegats al respecte de les infraccions comeses. Com ja s'ha fet esment anteriorment, dites infraccions han donat lloc a la instrucció de dos procediments de protecció de la legalitat urbanística (expedients 50/2013 i 51/2013) que tenen per objecte l'adopció, separatament, de les mesures següents:

- a) La restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat. (expedient 51/2013)
- b) La imposició de sancions. (expedient 50/2013)

Així doncs el Plec de Càrrecs que forma part de l'expedient sancionador 50/2013 s'ocupa exclusivament de la sanció aplicable a la infracció. No és l'objecte de l'expedient sancionador determinar les possibles mesures cautelars necessàries per: impedir la continuació o progressió dels treballs sense llicència (si estan en curs d'execució), o garantir l'eficàcia de la resolució final, d'acord amb l'article 203 de la Llei d'Urbanisme.

Dites mesures cautelars serien pertinents en l'expedient 51/2013 però, en qualsevol cas, l'adopció de les mateixes són competència d'aquesta administració en funció de l'oportunitat o conveniència de disposar-les a fi de garantir l'eficàcia del propi expedient de protecció de la legalitat.

En qualsevol cas, les mesures cautelars a establir no tenen cap relació directa amb la fonamentació jurídica per la qual s'estableix la tipificació de la infracció.

Per tant, no és que la disposició de les mesures no hagin estat omeses en el Plec de Càrrecs sinó que la seva inclusió no correspon en l'expedient sancionador.

Per la seva banda, l'expedient de restauració de la realitat física i de l'ordre jurídic vulnerat (51/2013) ha estat perfectament fonamentat en relació a la base jurídica pertinent, sense que aquesta administració hagi cregut oportú l'adopció de cap mesura cautelar.

En conseqüència no cal sinó desestimar la falta de motivació al·legada.

Setena: com s'ha exposat en el present informe d'al·legacions i en l'anterior informe, d'inici de l'expedient, ha quedat confirmada l'existència de les infraccions. La utilització del terreny per a ús agrícola no és objecte del present expedient i la seva comparació amb altres terrenys del terme municipal no resulta pertinent doncs el que s'està comparant són terrenys de diferent classificació als quals el planejament els hi atorga diferents aprofitaments.

En conclusió, cal desestimar totes les al·legacions presentades als expedients 50/2013 i 51/2013 i ratificar les resolucions adoptades en els mencionats expedients de protecció de la legalitat."

2. PERSONES RESPONSABLES I GRAU DE PARTICIPACIÓ:

Les persones presumptament responsables i el seu grau de participació, d'acord amb l'article 221.3 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i l'article 270 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol) són:

DNI núm. 47920045-M

3. QUALIFICACIÓ DE LA INFRACCIÓ I NORMATIVA REGULADORA:

Infracció urbanística molt greu prevista a l'article 213 de la llei 1/2010, de 3 d'agost pel que s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, tota vegada que s'han vulnerat els articles 211.1 i 212 del text refós de la Llei d'Urbanisme, en

realitzar obres i instal·lacions sense la obtenció prèvia de la llicència urbanística municipal que prescriu l'article 187.1 en relació a l'article 187.2.

4. CARÀCTER LEGALITZABLE O IL·LEGALITZABLE DE LA INFRACCIÓ:

Dites obres són NO LEGALITZABLES atès que estan en un sòl no urbanitzable d'Especial valor o protecció, clau 18 Zona de sòl de valor agrícola.

5. SANCIÓ A IMPOSAR:

A) Graduació de la sanció, en aplicació de l'article 220 del text refós de la Llei d'Urbanisme i l'article 279 del Reglament de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel decret 305/2006, de 18 de juliol.

B) La sanció aplicable, de conformitat amb l'article 219.1 c) del text refós, i d'acord amb la present proposta de resolució, és de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a l'interessat amb DNI núm. 47920045-M, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.

6. REPARACIÓ DE DANYS I PERJUDICIS:

En el present expedient no procedeix realitzar cap pronunciament relatiu a l'existència i reparació de danys i perjudicis, per no haver-ne resultat acreditats.

7. ÒRGAN COMPETENT PER IMPOSAR LA SANCIÓ:

L'autoritat competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, a tenor d'allò que disposen l'article 21.1.p) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local i l'article 222.1.b) de l'esmentat text refós de la Llei d'Urbanisme.

Per tot l'exposat, l'instructor de l'expedient formula la següent proposta de resolució:

“PRIMER. DESESTIMAR les al·legacions presentades per l'interessat amb DNI núm. 47920045-M en data 16 d'octubre de 2013, Registre d'entrada núm. 25983, en relació al Decret d'Alcaldia de data 19 de setembre de 2013, d'incoació d'expedient sancionador de protecció de la legalitat urbanística, pels motius que consten a la part expositiva de la present resolució.

SEGON. Imposar una sanció de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a l'interessat amb DNI núm. 47920045-M, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.”

Notificar a l'imputat la present proposta de resolució amb la concessió d'un termini d'audiència de DEU (10) dies hàbils, a partir del dia següent de la seva notificació perquè, si resulta del seu interès, puguin al·legar allò que considerin convenient a la seva defensa”.

Aquesta proposta va ser notificada a l'interessat el dia 13 de gener de 2014.

II. En data 24 de gener de 2014 té entrada en aquest ajuntament amb número de registre 2063, escrit d'al·legacions de l'interessat, que queden contestades en el que diu l'informe jurídic que es transcriu literalment:

“Assumpte: Escrit d'al·legacions de data 24 de gener de 2014 (Registre d'entrada núm. 2014002063), presentat per l'interessat amb DNI núm. 47920045-M contra la Proposta de Resolució de data 8 de gener de 2014 (notificada a l'interessat el 13 de gener de 2014), relativa a l'expedient sancionador de disciplina urbanística núm. 50/2013-DIS, per parcel·lació en lots d'una finca indivisible i obres de construcció de diverses edificacions i coberts, propietat de l'al·legant.

En relació a l'assumpte de referència, i a la vista del referit escrit d'al·legacions, cal fer les següents **CONSIDERACIONS:**

PRIMERA. L'al·legant sol·licita en el seu escrit d'al·legacions la nul·litat de l'expedient en considerar que és cosa jutjada a l'existir un Decret previ posant fi a dit procediment sancionador, dictat en data 2 de desembre de 2013.

A tal respecte, cal dir que l'al·legant confon els dos procediments de protecció de la legalitat urbanística, endegats per aquest Ajuntament com a conseqüència de la infracció urbanística comesa. Aquesta infracció ha donat lloc a la tramitació de dos procediments de protecció de la legalitat urbanística que tenen per objecte l'adopció, separadament i d'acord amb l'article 199.1 i 2 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, de les mesures següents:

- Expedient 51/2013: La restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat. En virtut dels articles 199.2 a), 205 i 206 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i articles 264.1 a), 267 i 268 I concordants del Reglament que la desenvolupa (aprovat per Decret 305/2006, de 18 de juliol).

- Expedient 50/2013: El present expedient, per a la imposició de sancions. En virtut dels articles 199.2 b), i 211 i següents del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i articles 264.1 b), 270 i següents del Reglament que la desenvolupa (aprovat per Decret 305/2006, de 18 de juliol).

Així doncs, el present expedient té per objecte exclusivament la imposició de la sanció aplicable a la infracció, mentre que l'expedient 51/2013, té un altre

objecte, consistent en ordenar la restauració de la realitat física o jurídica alterada, i que mitjançant el referit Decret de 2 de desembre de 2013 ordena a l'interessat l'enderroc de les construccions així com de tots els elements de divisió de cadascun dels lots, situats al camí Vell de Cubelles, polígon 17 d'aquest municipi.

En conseqüència, en tractar-se de dues mesures de protecció de la legalitat urbanística diferents i tramitades separatament a l'empara de l'establert en la legislació urbanística esmentada, no s'ha produït cap duplicitat de sancions, no essent d'aplicació al present supòsit el principi non bis in ídem invocat per l'al·legant al seu escrit d'al·legacions.

SEGONA. Pel que fa a la restauració efectiva de la realitat física alterada manifestada per l'al·legant, mitjançant la retirada de qualsevol element constructiu existent, d'una banda el full d'incidències efectuat per l'inspector municipal que figura a l'expedient corrobora gràficament que això no ha estat així en la present data. I d'altra banda, cal reiterar que el present expedient és d'imposició de sancions per la infracció urbanística comesa, de tal manera que a efectes sancionadors, la restauració voluntària només produiria una reducció del 80% de la quantia de la sanció pertinent, si es donessin tots i cadascun dels requisits previstos en l'article 217 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, per a la possible aplicació de dita reducció, però no la substitució, anul·lació o eliminació del present expedient de disciplina urbanística, diferent i tramitat separatament de l'anterior, tal i com s'ha argumentat amb anterioritat.

TERCERA. Per últim, en quant a l'al·legació de l'interessat respecte a què no s'ha dut a terme cap parcel·lació, fem expressa remissió a les argumentacions efectuades al respecte en l'informe tècnic de data 11-11-2013 que figura incorporat a l'expedient, i que es donen per íntegrament reproduïdes, en especial pel que fa a que les actuacions realitzades en el terreny en qüestió s'ajusten perfectament a la descripció que del concepte de parcel·lació urbanística fan els articles 191 i 194 del Text refós de la Llei d'Urbanisme, que així mateix transgredeixen els articles 249, 265 i següents del Pla General d'Ordenació de Vilanova i la Geltrú, i en conseqüència cal considerar que efectivament s'ha produït una parcel·lació o divisió de la finca en sòl no urbanitzable objecte de règim de protecció especial (arts. 213 a) i 213 d) del Text refós de la Llei d'Urbanisme). Així com també pel que fa a les construccions, en quant a la evidència, d'acord amb les fotografies existents realitzades pel Servei de Disciplina Urbanística, que aquestes existeixen i que han estat construïdes per a desenvolupar els usos objecte dels arrendaments sense cap mena d'autorització.

CONCLUSIONS:

Per tot l'exposat, es proposa que per part de l'òrgan municipal competent **ES DESESTIMI** l'escrit d'al·legacions de data 24 de gener de 2014 (Registre d'entrada núm. 2014002063), presentat per l'interessat amb DNI núm. 47920045-M contra la Proposta de Resolució de data 8 de gener de 2014

(notificada a l'interessat el 13 de gener de 2014), relativa a l'expedient sancionador de disciplina urbanística núm. 50/2013-DIS, per parcel·lació en lots d'una finca indivisible i obres de construcció de diverses edificacions i coberts, propietat de l'al·legant.

En els esmentats termes s'emet el present informe, que se sotmet a qualsevol altre criteri millor fonamentat en dret”.

Fonaments de Dret

Segons l'article 222.1.b) del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, l'òrgan municipal competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en el cas d'infraccions molt greus.

Per tot l'exposat, i a proposta de la Comissió informativa de Serveis a la Ciutat, aquest Ple de la Corporació acorda:

A C O R D

“PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades per l'interessat amb DNI 47920045 M, en data 24 de gener de 2014 i número de registre 2063, a la vista dels informes incorporats a l'expedient.

SEGON. Imposar a l'interessat amb DNI 47920045 M la sanció de 30000 euros (TRENTA MIL EUROS), **en relació a l'expedient de disciplina urbanística núm. 50/2013-DIS**, de conformitat amb la Proposta de Resolució de l'Instructor de l'expedient de data 20 de desembre de 2013.

TERCER. Notificar a l'interessat aquest acord de Ple, amb expressió dels recursos que siguin escaients.

QUART. Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.”

17.4.

Relació de fets

I. En data 20 de desembre de 2013, el jutge instructor ha signat la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

1. FETS QUE S'IMPUTEN:

En data 10 de juliol de 2013 i full d'incidències 132/13 es va comprovar que al POLÍGON 17, Camí Vell de Cubelles, es va fer una PARCEL·LACIÓ EN LOTS D'UNA FINCA INDIVISIBLE I OBRES DE CONSTRUCCIÓ DE DIVERSES EDIFICACIONS I COBERTS, propietat de l'interessat amb DNI núm. 39269447-Y.

En data 19 de setembre de 2013 es va dictar decret d'incoació d'expedient sancionador que es va notificar el dia 9 d'octubre de 2013.

En data 30 de setembre de 2013 es va dictar plec de càrrecs que també es va notificar el 9 d'octubre de 2013.

En data 18 d'octubre de 2013, registre d'entrada 28009, la persona amb DNI núm. 39269447-Y va presentar escrit d'al·legacions en defensa dels seus interessos.

En relació a dit escrit d'al·legacions, val a dir el següent:

“En data 18 d'octubre de 2013 es presenta al·legacions a l'expedient disciplinari i sancionador per part dels interessats amb DNI núm. 39269447-Y i DNI 38163717-R.

En síntesi els interessats al·leguen que les infraccions realitzades en les finques en qüestió han estat realitzades per un tercer i que ells únicament ostenten la categoria de propietari, i que en conseqüència no té cap responsabilitat.

Al respecte de dites al·legacions cal informar el següent : La Llei 1/2010 de 3 d'agost de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya, en l'article 221, determina textualment:

“Article 221 Persones responsables als efectes del règim sancionador

1. Són persones responsables, als efectes del règim sancionador regulat per aquesta Llei , totes les persones físiques o jurídiques que incorrin en infracció urbanística amb les conductes, les obres i les actuacions respectives o bé mitjançant l' incompliment de llurs obligacions o de les ordres de les quals siguin destinàries.

2. A l'efecte de la responsabilitat per infracció urbanística, es consideren persones promotores els agents, les persones encarregades de la gestió o l'impuls de l'actuació, si no són les persones propietàries.

3. En les obres que s'executin sense llicència o amb inobservança de les clàusules d'aquesta, han d'ésser sancionats, amb les multes que determina aquesta Llei , les persones propietàries, promotores, constructores, o

empresàries de les obres i les persones tècniques directores de l'execució d'aquestes."

Així doncs, si bé la responsabilitat sobre les actuacions que infringeixen la legalitat urbanística no recauen materialment sobre el propietari, cal considerar que ha existit una permisivitat al respecte de les mateixes. Així és, tot i tenir coneixement de la realització d'obres sense cap autorització municipal en cap moment s'ha procedit a la dissolució del contracte d'arrendament a fi de restablir l'ordre jurídic i urbanístic infringit .

Així mateix també cal dir que l'article 221 abans esmentat no exclou en cap moment de la responsabilitat al propietari sinó que enumera exhaustivament quins són els agents responsables en què el propietari es troba inclòs.

En conclusió, cal desestimar totes les al·legacions presentades als expedients 50/2013 i 51/2013 i ratificar les resolucions adoptades en els mencionats expedients de protecció de la legalitat."

2. PERSONES RESPONSABLES I GRAU DE PARTICIPACIÓ:

Les persones presumptament responsables i el seu grau de participació, d'acord amb l'article 221.3 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i l'article 270 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol) són:

DNI núm. 39269447-Y

3. QUALIFICACIÓ DE LA INFRACCIÓ I NORMATIVA REGULADORA:

Infracció urbanística molt greu prevista a l'article 213 de la Llei 1/2010, de 3 d'agost pel que s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, tota vegada que s'han vulnerat els articles 211.1 i 212 del text refós de la Llei d'Urbanisme, en realitzar obres i instal·lacions sense la obtenció prèvia de la llicència urbanística municipal que prescriu l'article 187.1 en relació a l'article 187.2.

4. CARÀCTER LEGALITZABLE O IL·LEGALITZABLE DE LA INFRACCIÓ:

Dites obres són NO LEGALITZABLES atès que estan en un sòl no urbanitzable d'Especial valor o protecció, clau 18 Zona de sòl de valor agrícola.

5. SANCIÓ A IMPOSAR:

A) Graduació de la sanció, en aplicació de l'article 220 del text refós de la Llei d'Urbanisme i l'article 279 del Reglament de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel decret 305/2006, de 18 de juliol.

B) La sanció aplicable, de conformitat amb l'article 219.1 c) del text refós, i d'acord amb la present proposta de resolució, és de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a JOSÉ MILLÁN GARCÍA, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.

6. REPARACIÓ DE DANYS I PERJUDICIS:

En el present expedient no procedeix realitzar cap pronunciament relatiu a l'existència i reparació de danys i perjudicis, per no haver-ne resultat acreditats.

7. ÒRGAN COMPETENT PER IMPOSAR LA SANCIO:

L'autoritat competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, a tenor d'allò que disposen l'article 21.1.p) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local i l'article 222.1.b) de l'esmentat text refós de la Llei d'Urbanisme.

Per tot l'exposat, l'instructor de l'expedient formula la següent proposta de resolució:

“PRIMER.- DESESTIMAR les al·legacions presentades per l'interessat amb DNI núm. 39269447-Y en data 18 d'octubre de 2013, Registre d'entrada núm. 28009, en relació al Decret d'Alcaldia de data 19 de setembre de 2013, d'incoació d'expedient sancionador de protecció de la legalitat urbanística, pels motius que consten a la part expositiva de la present resolució.

SEGON. Imposar una sanció de 30000 EUROS (TRENTA MIL EUROS) a la interessat amb DNI núm. 39269447-Y, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.”

Notificar a l'imputat la present proposta de resolució amb la concessió d'un termini d'audiència de DEU (10) dies hàbils, a partir del dia següent de la seva notificació perquè, si resulta del seu interès, puguin al·legar allò que considerin convenient a la seva defensa”.

II. En data 29 de gener de 2014 té entrada en aquest ajuntament amb número de registre 2573, escrit d'al·legacions de l'interessat, que queden contestades en el que diu l'informe tècnic que es transcriu literalment:

“En síntesi els interessats reiteren l'al·legació de que les infraccions realitzades en les finques en qüestió han estat realitzades per un tercer i que ells únicament ostenten la categoria de propietari , i que en conseqüència no tenen cap responsabilitat .

Al respecte de dites al·legacions cal informar el següent:

Cal reiterar que la Llei 1/2010 de 3 d'agost de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya, en l'article 221, determina textualment:

“Article 221 Persones responsables als efectes del règim sancionador

1. Són persones responsables, als efectes del règim sancionador regulat per aquesta Llei, totes les persones físiques o jurídiques que incorrin en infracció urbanística amb les conductes, les obres i les actuacions respectives o bé mitjançant l'incompliment de llurs obligacions o de les ordres de les quals siguin destinatàries.

2. A l'efecte de la responsabilitat per infracció urbanística, es consideren persones promotores els agents, les persones encarregades de la gestió o l'impuls de l'actuació, si no són les persones propietàries.

3. En les obres que s'executin sense llicència o amb inobservança de les clàusules d'aquesta, han d'ésser sancionats, amb les multes que determina aquesta Llei, les persones propietàries, promotores, constructores, o empresàries de les obres i les persones tècniques directores de l'execució d'aquestes.”

Independentment de qualsevol valoració que es pugui realitzar, cal determinar en primer lloc que la Llei estableix que és precis sancionar, entre d'altres, les persones propietàries.

Per altra banda cal afegir, que si bé la responsabilitat sobre les actuacions que infringeixen la legalitat urbanística no recauen materialment sobre el propietari, cal considerar que el propietari és coneixedor de les actuacions que ha dut a terme l'arrendatari.

D'acord amb les anteriors al·legacions aportades, el propietari va introduir diferents clàusules en el contracte de lloguer que prohibien obres sense l'expressa autorització, però contravenint dita clàusula estipulada entre les parts s'ha procedit a la realització de diverses construccions així com a la parcel·lació successiva de la finca en petits lots sub-arrendats per a la pràctica de l'aprofitament agrícola. Dites actuacions són evidents a simple vista des de l'exterior de la finca i cal considerar que s'han realitzat o bé amb el beneplàcit del propietari o bé amb la seva permissivitat del mateix. Així mateix, tot i tenir coneixement de la realització d'obres sense cap autorització municipal en cap moment s'ha procedit a cap actuació encaminada a la dissolució del contracte d'arrendament, ni tant sols a posar en coneixement d'aquesta administració les irregularitats succeïdes en la finca de la seva propietat.

Per tant, el propietari no es pot desentendre de les irregularitats realitzades en la seva finca, més quan dita propietat està obtenint un benefici, a través de l'arrendament, de l'aprofitament de dites irregularitats urbanístiques.

Al respecte de la il·legalitat urbanística cal dir que aquesta resulta manifestament evident i sense cap discussió i en conseqüència no és necessària la seva declaració perquè l'interessat iniciï actuacions per restablir la legalitat si aquesta fos la seva voluntat. Tanmateix la resolució de l'expedient, per part d'aquesta administració, només té efectes en via administrativa per la qual cosa la resolució del contracte, o no, cal circumscriure-la a l'àmbit de la jurisdicció civil. Als efectes de l'expedient que ens ocupa, les actuacions realitzades en aquest àmbit civil podrien servir de base per valorar els possibles atenuants o agreujants en l'actuació del propietari.

En conclusió, cal desestimar totes les al·legacions presentades als expedients 50/2013 ratificar les resolucions adoptades en els mencionat expedient sancionador”.

Fonaments de Dret

Segons l'article 222.1.b) del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, l'òrgan municipal competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en el cas d'infraccions molt greus.

A C O R D

“PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades per l'interessat amb DNI 39269447 Y, en data 29 de gener de 2014 i número de registre 2573, a la vista dels informes incorporats a l'expedient.

SEGON. Imposar a l'interessat amb DNI 39269447 Y la sanció de 30000 euros (TRENTA MIL EUROS), **en relació a l'expedient de disciplina urbanística núm. 50/2013-DIS**, de conformitat amb la Proposta de Resolució de l'Instrucotr de l'expedient de data 20 de desembre de 2013.

TERCER. Notificar a l'interessat aquest acord de Ple, amb expressió dels recursos que siguin escaients.

QUART. Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.”

18. URBANISME, OBRES I HABITATGE. APROVACIÓ DE LA RESOLUCIÓ DE L'EXPEDIENT DE DISCIPLINA URBANÍSTICA NÚM. 57/2013-DIS.

Relació de fets

I. En data 29 de gener de 2014, l'instructor de l'expedient sancionador amb número 57/13-DIS va dictar la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

1. FETS QUE S'IMPUTEN:

En data 19 de juny de 2013 i altres antecedents de l'any 2006, es comprova que a la finca del POLÍGON 47, Mas Joliu, amb referència cadastral 0841703, propietat de l'interessat amb DNI núm. 37275351-X, s'ha fet la CONSTRUCCIÓ D'HABITATGE DE PB I UN SOL VOLUM, I AMPLIACIÓ AMB UN ALTRE VOLUM DE PB POSTERIOR.

En data 19 de setembre de 2013 s'incoa expedient sancionador que es publica al BOP en data 29 d'octubre de 2013, després de dos intents en dates 2 i 3 d'octubre de 2013.

En data 26 de setembre de 2013 es signa el plec de càrrecs, que també es publica al BOP en data 29 d'octubre de 2013, també després de dos intents de notificació en dates 2 i 3 d'octubre de 2013.

En data 13 de novembre de 2013, registre d'entrada 28667, l'interessat amb DNI núm. 37275351-X va presentar escrit d'al·legacions en defensa dels seus interessos.

En relació a dit escrit d'al·legacions, els serveis tècnics han emès un informe que literalment diu:

“En data 16 d'octubre de 2013 es presenta al·legacions a l'expedient disciplinari i sancionador per part de l'interessat amb DNI núm. 37275351-X.

Al respecte de dites al·legacions cal informar el següent:

L'interessat al·lega en primera instància que en el futur, la vocació dels terrenys és que siguin urbans i que per això no es va sol·licitar llicència.

En referència a aquesta al·legació, és precís determinar que el Pla General d'Ordenació de Vilanova i la Geltrú classifica el sòl en qüestió com a sòl NO URBANITZABLE en el títol VI, i el classifica de 16b (sòl no urbanitzable incompatible per a la seva transformació).

Per tant, les expectatives de futur sobre els terrenys no influeixen en la classificació real dels mateixos, ni en cap cas en la preceptiva sol·licitud de

llicència d'edificació que hauria d'haver realitzat l'interessat per a la materialització dels aprofitaments que se'n puguin desprendre si fos el cas.

La tipificació de la infracció, doncs, cal considerar-la correcta i perfectament ajustada a dret . Així és, tal i com ja va quedar establert en la incoació de l'expedient de restauració de la realitat física alterada 46/2013, cal tipificar com una infracció MOLT GREU aquelles actuacions contingudes en l'article 213.a de la Llei 1/2010 de 3 d'agost de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya que determina textualment:

“Els actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, d'ús del sòl i el subsòl i d'edificació contraris a l'ordenament jurídic urbanístic que es duguin a terme en terrenys que el planejament urbanístic classifica o ha de classificar com a sòl no urbanitzable en virtut del que disposa l'article 32.a, o en terrenys situats en qualsevol classe de sòl que el planejament urbanístic reserva per a sistemes urbanístics generals o bé per a sistemes urbanístics locals d'espais lliures, sistema viari o d'equipaments comunitaris esportius públics.”

Per tant, cal reiterar que s'ha produït un acte d'edificació en terrenys classificats pel PGOU com a “no urbanitzables” i que d'acord amb l'article 213 de la Llei d'Urbanisme correspon a una infracció “molt greu”.

Tanmateix, en les al·legacions presentades l'interessat indica que les construccions varen ser executades en dues fases: la primera al voltant de l'any 2004, la segona al voltant de l'any 2008. Aquestes precisions en l'execució, una vegada comprovades, si bé no són exactes semblen ajustar-se a grans trets amb la informació obtinguda en l'Institut Cartogràfic de Catalunya. En aquest sentit doncs, caldria establir com a normativa de referència la establerta en la Llei d'Urbanisme de Catalunya 2/2002 en el primer cas i la Llei d'Urbanisme de Catalunya 1/2005 en el segon.

Tant la primera com la segona llei d'urbanisme (LU 2/2002, 1/2005) estableixen textualment el següent:

“Són infraccions urbanístiques molt greus :

a) Els actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, d'ús del sòl i el subsòl i d'edificació contraris a l'ordenament jurídic urbanístic que es duguin a terme en sòl no urbanitzable objecte d'algun règim de protecció especial . . .”

Al voltant de l'especial protecció dels terrenys cal atendre a allò establert en l'article 227 del PGOU que determina que en aquells sòls qualificats de 16 (sòl no urbanitzable incompatible per a la seva transformació, SNUI) els és d'aplicació un règim urbanístic transitori, i hauran de ser considerats d'acord amb les disposicions de l'article 243 del PGOU. Per tant , el SNUI mentre no es requalifiqui caldrà ser considerat com sòl no urbanitzable d'especial valor o protecció.

Al respecte de la possible prescripció cal ajustar-se a allò establert en l'article 202 d'ambdues lleis d'urbanisme esmentades i que diuen textualment :

“Són nuls de ple dret :

a) Els actes de parcel·lació, d'urbanització, d'edificació i d'ús del sòl i del subsòl que es duguin a terme sense llicència o sense ordre d'execució en terrenys qualificats en el planejament com a zones verdes públiques o espais lliures d'edificació de caràcter públic, i també els que es duguin a terme en terrenys classificats com a sòl no urbanitzable. .”

Així doncs, no es pot atendre a la prescripció de la infracció al·legada doncs cal considerar que els actes d'edificació realitzats són actes nuls de ple dret .

En conclusió, cal desestimar totes les al·legacions presentades als expedients 46/2013 i 57/2013 i ratificar les resolucions adoptades en els mencionats expedients de protecció de la legalitat.”

2. PERSONES RESPONSABLES I GRAU DE PARTICIPACIÓ:

Les persones presumptament responsables i el seu grau de participació, d'acord amb l'article 221.3 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, i l'article 270 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol) són:

DNI núm. 37275351 X

3. QUALIFICACIÓ DE LA INFRACCIÓ I NORMATIVA REGULADORA:

Infracció urbanística molt greu prevista a l'article 213 a) de la Llei 1/2010 de 3 d'agost pel que s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme de la Generalitat de Catalunya, tota vegada que s'han vulnerat els articles 211.1 i 212 del text refós de la Llei d'Urbanisme, en realitzar obres i instal·lacions sense la obtenció prèvia de la llicència urbanística municipal que prescriu l'article 187.1 en relació a l'article 187.2.

4. CARÀCTER LEGALITZABLE O IL·LEGALITZABLE DE LA INFRACCIÓ:

Dites obres són NO LEGALITZABLES atès que estan en sòl no urbanitzable, clau 16b incompatible per a la seva transformació, al qual a més li resulta d'aplicació el règim transitori previst a l'article 227 PGO, que remet a l'article 243 a la disposició del sòl no urbanitzable d'especial valor o protecció.

5. SANCIÓ A IMPOSAR:

A) Per tal de poder proposar una sanció, els serveis tècnics han fet el següent informe:

“D’acord l’article 78 de la Llei 3/2012, del 22 de febrer , que modifica l’article 219 del text refós de la Llei d’urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d’agost.

Secció segona

Sancions

Article 219 (modificat)

Quantia de les sancions

1. Les infraccions urbanístiques tipificades per aquesta llei se sancionen amb les multes següents:

- a) Les infraccions urbanístiques lleus, amb una multa de fins a 3.000 euros.**
- b) Les infraccions urbanístiques greus, amb una multa de fins a 150.000 euros.**
- c) Les infraccions urbanístiques molt greus, amb una multa de fins a 1.500.000 euros.**

2. En qualsevol cas, les quanties de les multes fixades per l’apartat 1 s’han d’incrementar fins a la quantia del benefici obtingut pels infractors, si aquest fos superior.

Vist que l’edificació es va executar en dues fases, la primera (70 m²) d’inici a l’any 2004, i la segona (50 m²) d’inici a l’any 2008.

Per procedir a determinar l’import de les infraccions es partirà de la base de fer el càlcul del valor de la construcció.

El valor de la construcció es calcularà d’acord amb l’ordenança fiscal núm.5 de l’impost sobre construccions, instal·lacions i obres, aprovada anualment pel ple de la corporació.

En l’esmentada ordenança fiscal l’article 6è punt 4 assenyala que es pot calcular el cost real de la construcció segons barems detallats en l’annex de l’esmentada ordenança.

Així mateix tenim:

Ordenança fiscal núm. 5 de l'any
2004

SUPERFÍCIE (m ²)	CONSTRUCCIÓ	VALOR (€/m ²)	PRESSUPOST (€)
	ENTRE EDIFICI UNIFAMILIAR MITGERES	437,32 €	0,00 €
70	FINS A 175 m ² AÏLLAT	544,97 €	38.147,90 €

Ordenança fiscal núm. 5 de l'any
2008

SUPERFÍCIE (m ²)	CONSTRUCCIÓ	VALOR (€/m ²)	PRESSUPOST (€)
	ENTRE EDIFICI UNIFAMILIAR MITGERES	566,00 €	0,00 €
50	FINS A 175 m ² AÏLLAT	679,00 €	33.950,00 €

Total valoració de l'obra o benefici obtingut 72.097,90 €

Per a l'obtenció de la sanció final o definitiva es prendrà en consideració:

Article 217, modificat per l'art. 77 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que diu textualment:

“Restauració voluntària de la realitat física o jurídica alterada.

S'aplica una reducció del 80% de la quantia de la sanció pertinent en el cas dels responsables de la comissió d'una infracció urbanística que, abans que la resolució per la qual finalitzi el procediment de protecció de la legalitat urbanística pertinent sigui ferma en via administrativa, restaurin voluntàriament la realitat física o jurídica a l'estat anterior a l'alteració, mitjançant les operacions materials i jurídiques pertinents. En el cas, que la restauració sigui només parcial, es modula la reducció en proporció al grau de restauració assolit.”

Article 220, del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, que diu textualment:

“Per tal de graduar les sancions que s'han d'aplicar, a més dels criteris inclosos en els principis reguladors de la potestat sancionadora, cal atendre la gravetat amb què la infracció afecta els béns i els interessos protegits per l'ordenament urbanístic, la gravetat del risc creat, el grau de culpabilitat de cadascuna de les persones infractores, l'entitat econòmica

dels fets constitutius de la infracció i la viabilitat de la legalització de la infracció comesa.”

Aquest últim article, resta relacionat amb l'article 279 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol), pel que fa a la graduació de les sancions, i les circumstàncies que la modulen.”

I segons aquest informe tècnic de valoració, s'han de tenir en compte els següents apartats:

- A) Graduació de la sanció. Per fixar la sanció definitiva es tindrà en consideració l'article 279 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (Decret 305/2006, de 18 de juliol), on es tenen en compte les circumstàncies que modulen la responsabilitat en les infraccions urbanístiques, així doncs en l'apartat segon de l'esmentat article es procedeix a atenuar la responsabilitat dels infractors en els supòsits següents:
- B) Quan manqui la intenció de causar un dany de l'entitat que efectivament s'ha causat als interessos públics o privats afectats pel fet il·lícit. En aquest expedient no ha quedat acreditada una efectiva intenció de causar un dany a interessos públics o privats.

Així mateix, en l'apartat tercer del mateix article 279 es fixen les circumstàncies que poden agreujar o atenuar la responsabilitat dels infractors:

- a) El major o menor coneixement tècnic de l'actuació, d'acord amb la professió o l'activitat habitual dels infractors. En el present cas, el responsable de la infracció no disposa d'un major coneixement tècnic de l'actuació per la seva professió o activitat habitual.
- b) L'entitat econòmica dels fets constitutius de la infracció i el major o menor benefici econòmic aconseguit, així com la realització del fet il·lícit amb o sense la intenció d'aconseguir un benefici econòmic. En aquest cas, no ha quedat acreditada en l'expedient una efectiva intenció d'aconseguir un benefici econòmic amb la infracció.

Per tot això, l'instructor creu que es donen les circumstàncies atenuants assenyalades en els apartats 279.2 a) i 279.3 a) i b), i proposa aplicar un percentatge de reducció de la quantia fixada inicialment, d'un 20% per cada una de les circumstàncies atenuants esmentades.

En conseqüència, a la vista de l'informe tècnic de valoració abans ressenyat, i una vegada aplicades les circumstàncies que modulen la responsabilitat,

B) La sanció aplicable, de conformitat amb l'article 219 del text refós de la Llei d'Urbanisme i d'acord amb la present proposta de resolució, és de 28839,16 EUROS (VINT-I-VUIT MIL VUIT-CENTS TRENTA-NOU EUROS AMB SETZE CÈNTIMS D'EURO) a l'interessat amb DNI núm. 37275351-X, com a

responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.

6. REPARACIÓ DE DANYS I PERJUDICIS:

En el present expedient no procedeix realitzar cap pronunciament relatiu a l'existència i reparació de danys i perjudicis, per no haver-ne resultat acreditats.

7. ÒRGAN COMPETENT PER IMPOSAR LA SANCIÓ:

L'autoritat competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, a tenor d'allò que disposa i l'article 222.1.b) de l'esmentat text refós de la Llei d'Urbanisme.

Per tot l'exposat, l'instructor de l'expedient formula la següent proposta de resolució:

“PRIMER. DESESTIMAR les al·legacions presentades per l'interessat amb DNI núm. 37275351-X en data 13 de novembre de 2013, Registre d'entrada núm.28667, en relació al Decret d'Alcaldia de data 19 de setembre de 2013, d'incoació d'expedient sancionador de protecció de la legalitat urbanística, pels motius que consten a la part expositiva de la present resolució.

SEGON. Imposar una sanció de 28839,16 EUROS (VINT-I-VUIT MIL VUIT-CENTS TRENTA-NOU EUROS AMB SETZE CÈNTIMS D'EURO) a l'interessat amb DNI núm. 37275351-X, com a responsable de la infracció pels fets que es declaren provats en la present proposta de resolució.”

Notificar a l'imputat la present proposta de resolució amb la concessió d'un termini d'audiència de DEU (10) dies hàbils, a partir del dia següent de la seva notificació perquè, si resulta del seu interès, puguin al·legar allò que considerin convenient a la seva defensa”.

II. En data 6 de febrer de 2014 té entrada en aquest Ajuntament amb número de registre 3562, escrit d'al·legacions de l'interessat, que queden contestades en el que diu l'informe jurídic que es transcriu literalment:

“**Assumpte:** Escrit d'al·legacions de data 5 de febrer de 2014 (Registre d'entrada núm. 3562, de 6 de febrer), presentat pel Sr. Josep Manuel Llopis Méndez contra la Proposta de Resolució de data 29 de gener de 2014 (notificada a l'interessat el 30 de gener de 2014), relativa a l'expedient sancionador de disciplina urbanística núm. 57/2013-DIS, per la construcció d'habitatge de PB i un sol volum, i ampliació amb un altre volum de PB posterior, al polígon 47 de Mas Joliu, finca cadastral 0841703CF9604S, d'aquest municipi.

L'al·legant sol·licita en el seu escrit d'al·legacions que es deixi sense efecte la sanció proposada declarant prescrites les infraccions de les que porta causa la mateixa, en síntesi en base a les següents argumentacions:

- El sector on es troba l'edificació (Mas Joliu, polígon 47, qualificat com a sòl no urbanitzable incompatible per a la seva transformació) conforma un nucli urbà en tota regla, compacte i colmatat d'edificacions residencials unifamiliars. Estem davant d'un nucli urbà consolidat.
- En cap moment es defineix aquest sòl com a sòl d'especial valor ni protecció. En cap apartat el PGOU descriu, motiva ni justifica cap especial valor ni protecció respecte al sòl SNUI.
- Resulta acreditada l'absència de cap valor ecològic, ni arquitectònic, ni paisatgístic, ni agrícola, ni cap dels que són necessaris per a la protecció del sòl no urbanitzable.
- La sistemàtica del propi PGOU amb dos subtítols diferenciats genera un tipus de sòl no urbanitzable (16 a i 16 b) sense especial valor i no protegit i un d'especial valor i protegit.
- Per tal motiu, les infraccions s'haurien de considerar greus però mai molt greus, de forma que en aquest cas operarà la prescripció de quatre anys de les infraccions urbanístiques.

En relació amb l'assumpte de referència, i a la vista del referit escrit d'al·legacions, cal fer les següents **CONSIDERACIONS**:

PRIMERA. A la vista de l'expedient i dels informes tècnics incorporats al mateix, el present expedient sancionador considera les obres realitzades sense llicència urbanística com no legalitzables en sòl no urbanitzable (clau 16 b - sòl no urbanitzable incompatible per a la seva transformació) i constitutives d'infracció urbanística molt greu a l'empara de l'article 213 a) del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, en virtut dels articles 227 i 243 del Pla General d'ordenació de Vilanova i la Geltrú.

Així, **l'article 213 a)** del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (segons modificació introduïda per la Llei 3/2012, del 22 de febrer), diu textualment el següent:

"Són infraccions urbanístiques molt greus:

a) Els actes de parcel·lació urbanística, d'urbanització, d'ús del sòl i el subsòl i d'edificació contraris a l'ordenament jurídic urbanístic que es duguin a terme en terrenys que el planejament urbanístic classifica o ha de classificar com a sòl no urbanitzable en virtut del que disposa l'article 32. a, o en terrenys situats en qualsevol classe de sòl que el planejament urbanístic reserva per a sistemes urbanístics generals o bé per a sistemes urbanístics locals d'espais lliures, sistema viaris o d'equipaments comunitaris esportius públics".

Per la seva banda, l'**article 32 a)** del mateix Text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant, TRLUC), en el seu apartat **Primer**, diu el següent:

“Constitueixen el sòl no urbanitzable:

a) Els terrenys que el pla d'ordenació urbanístic a municipal ha de classificar com a no urbanitzables per raó dels factors següents, entre d'altres:

Primer. Un règim especial de protecció aplicat per la legislació sectorial i pel planejament territorial que exigeixi aquesta classificació com a conseqüència de la necessitat o la conveniència d'evitar la transformació dels terrenys per protegir-ne l'interès connector, natural, agrari, paisatgístic, forestal o d'un altre tipus.”

D'altra banda l'**article 297 PGO** estableix expressament que no podran concedir-se llicències per a edificació o obres en terrenys que siguin resultat de parcel·lacions il·legals, a excepció de les condicions que s'estableixen en aquestes Normes. Aquesta impossibilitat s'estendrà inclús en aquelles àrees que disposin de serveis urbanístics.

SEGONA. En el present cas, com s'ha dit anteriorment el terreny on s'ha comés la infracció urbanística que motiva el present expedient es troba classificat com a **sòl no urbanitzable incompatible per a la seva transformació, clau 16 b**, i regulat als articles 221 i següents del Pla General d'ordenació de Vilanova i la Geltrú.

Segons l'**article 221 PGO**, es tracta de sòls amb parcel·lacions i construccions il·legals sense les condicions objectives per esdevenir sòl urbà, però que per les seves característiques podrien arribar a dotar-se dels serveis i infraestructures mínimes. Entre d'altres, aquesta incompatibilitat per a la seva transformació ve donada atès que la seva posició, en general, és col·lidant amb sòls de valor agrícola o natural, interferint la seva continuïtat i desenvolupament normal (art. 221 c PGO).

L'**article 222.1 PGO** determina que el desenvolupament dels SNUI per dotar-se dels serveis i infraestructures mínimes es podrà fer mitjançant Plans Especials en sòl no urbanitzable que, ultra les dotacions esmentades, hauran de fixar condicions per al procés de legalització de les edificacions existents, entre d'altres la superfície mínima de parcel·la per a cada àmbit.

En tal sentit, l'**article 223 PGO** posa èmfasi en el respecte de les condicions ambientals amb ocasió de la redacció de dits Plans Especials, el qual haurà de contenir, entre d'altres, determinacions generals sobre sistemes i protecció de la natura, de tal manera que en les actuacions en SNUI es respectaran al màxim les condicions naturals del territori.

TERCERA. Per tal motiu, l'article 227 PGO estableix un règim urbanístic transitori al desenvolupament d'aquest SNUI, que **el dota d'una especial protecció** mentre es troba en aquesta situació de transitorietat:

*"1. En tant no s'aprovin els corresponents Plans Especials i els Projectes d'Urbanització, els terrenys qualificats com a SNUI, estaran subjectes a les limitacions regulades en l'article 127 de R.T.L. i art. 20 de la LS, i les de **l'article 243 d'aquestes Normes.**"*

Només excepcionalment, l'apartat 2n d'aquest article 227 PGO permet la possibilitat d'autoritzar, mitjançant el procediment previst en la legislació urbanística, instal·lacions o actuacions urbanístiques d'interès públic o per raons d'interès social (en l'actualitat, les que es preveuen a l'article 47 del TRLUC), sense que aquests serveis tinguin les característiques adequades per servir a l'edificació definitiva de l'àmbit un cop delimitat. Però l'edificació que motiva el present expedient de restitució no és cap de les actuacions previstes en l'esmentat art. 47 TRLUC.

Així, l'article 243 PGO determina el següent:

"Art. 243. Definició i àmbit d'aplicació.

*1. El sòl no urbanitzable compren aquelles àrees del territori municipal caracteritzades, pel seu interès agrari, forestal, ecològic o paisatgístic on el present Pla General **no permet processos d'urbanització de caràcter urbà,** per tal de potenciar la continuïtat i millora de les condicions naturals d'aquests sòls, els seus valors mediambientals i la seva funció d'espais oberts a l'entorn de l'àmbit urbanitzat.*

*2. El **SNUI**, mentre no es requalifiqui, tindrà **a tots els efectes** la consideració de **sòl no urbanitzable** i, als efectes d'usos, admetrà els mateixos que la clau 18b."*

(La **clau 18b** es refereix al sòl agrari de valor paisatgístic, i entre els usos detallats a l'**art. 259 PGO** per a aquest tipus de sòl, l'habitatge unifamiliar només s'admet si és existent, per tant no de nova construcció).

L'article 245 PGO relaciona les finalitats que el present Pla General pretén a través de la regulació del Sòl No Urbanitzable, entre d'altres la de protegir aquests sòls dels processos d'urbanització de caràcter urbà.

I segons l'**article 246.1 PGO**, les àrees definides per aquest Pla General com a Sòl No Urbanitzable estan sotmeses al **règim d'especial protecció** establert a la legislació urbanística vigent (el PGO fa referència als antics articles 128.2 del Decret Legislatiu 1/1990, de 12 de juliol, i 9 de la Llei 6/1998, de 13 d'abril, sobre règim del sòl i valoracions, vigents en el moment de l'aprovació del PGO, i que en l'actualitat ve regulat per l'esmentat art. 32 TRLUC i article 12 del RDL 2/2008, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl).

En conseqüència, el **règim d'especial protecció** que el PGO de Vilanova i la Geltrú ha establert respecte del SNUI, on es troben els terrenys objecte del present expedient de restitució, ve donat **amb caràcter transitori** per l'article 227 PGO, **mentre no s'aprovin els corresponents Plans Especials i els Projectes d'Urbanització**, el qual remet a l'article 243 PGO, que determina la definició i àmbit d'aplicació del sòl no urbanitzable d'especial valor o protecció, que es regula en el subtítol VI-II del PGO.

QUARTA. Per altra banda, atès que la **disposició transitòria setzena** del TRLUC estableix que els procediments de suspensió d'obres, els sancionadors i els de restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat es regeixen per la normativa aplicable en el moment de la incoació del procediment, i que a la vista de l'expedient aquest es va incoar en data 19 de setembre de 2013, li resulta de plena aplicació la normativa prevista al Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, i les modificacions introduïdes per la Llei 3/2012, del 22 de febrer.

I l'**article 227.4 TRLUC** estableix que les infraccions urbanístiques comeses, entre d'altres, en terrenys que el planejament urbanístic destina al sistema urbanístic d'espais lliures públics o al sistema viari, o classifica o ha de classificar com a sòl no urbanitzable en virtut del que disposa l'article 32.a., no prescriuen, com tampoc no prescriuen les sancions imposades per les infraccions urbanístiques comeses en els terrenys així qualificats o classificats. Aplicable a aquest cas, a la vista de les argumentacions jurídiques abans exposades.

CONCLUSIONS:

Per tot l'exposat, es proposa que per part de l'òrgan municipal competent **ES DESESTIMI** l'escrit d'al·legacions de data 5 de febrer de 2014 (Registre d'entrada núm. 3562, de 6 de febrer), presentat pel Sr. Josep Manuel Llopis Méndez contra la Proposta de Resolució de data 29 de gener de 2014 (notificada a l'interessat el 30 de gener de 2014), relativa a l'expedient sancionador de disciplina urbanística núm. 57/2013-DIS, per la construcció d'habitatge de PB i un sol volum, i ampliació amb un altre volum de PB posterior, al polígon 47 de Mas Joliu, finca cadastral 0841703CF9604S, d'aquest municipi.

En els esmentats termes s'emet el present informe, que se sotmet a qualsevol altre criteri millor fonamentat en dret."

Fonaments de Dret

Segons l'article 222.1.b) del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Urbanisme, l'òrgan municipal competent per imposar la sanció és el Ple de l'Ajuntament, en el cas d'infraccions molt greus.

Per tot l'exposat, i a proposta de la Comissió Informativa de Serveis a la Ciutat, aquest Ple de la Corporació acorda:

A C O R D

“PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades per l'interessat amb DNI 37275351 X, en data 6 de febrer de 2014 i número de registre 3562, a la vista dels informes incorporats a l'expedient.

SEGON. Imposar a l'interessat amb DNI 37275351 X la sanció de 28839,16 euros (VINT-I-VUIT MIL VUIT-CENTS TRENTA-NOU EUROS AMB SETZE CÈNTIMS D'EURO), en relació a l'**expedient de disciplina urbanística núm. 57/2013-DIS**, de conformitat amb la Proposta de Resolució de l'Instructor de l'expedient de data 29/01/2014.

TERCER. Notificar a l'interessat el present acord, amb expressió dels recursos que siguin escaients.

QUART. Publicar aquest acord al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.”

PROPOSICIONS DE L'ALCALDIA

19. ALCALDIA. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ADEQUACIÓ DE LES RETRIBUCIONS I INDEMNITZACIONS DELS CÀRRECS ELECTES A LA LRSAL.

I. Atès l'acord del Ple extraordinari de 4 de juliol de 2011, pel qual es van establir les retribucions i assignacions econòmiques dels membres electes de la Corporació. La part dispositiva de l'acord establia literalment:

“PRIMER. S'acorda establir les assignacions brutes anuals següents per als membres de la Corporació local:

<i>Alcaldessa</i>	<i>57.599 €</i>
<i>Regidor/ora amb dedicació exclusiva</i>	<i>50.947 €</i>
<i>Regidors/ores amb dedicació al 80%</i>	<i>40.757 €</i>
<i>Regidors/ores amb dedicació al 35%</i>	<i>18.100 €</i>

El règim d'aquestes dedicacions, exclusives i parcials, estarà subjecte al que prescriuen els articles 80 i següents del Reglament Orgànic Municipal.

SEGON. Els regidors no inclosos en l'apartat anterior rebran les següents assignacions:

- *Per assistència a les sessions plenàries de la Corporació: 125 €*
- *Per assistència a les comissions informatives: 125 €*
- *Per assistència als consells municipals: 65 €*
- *Per assistència als actes institucionals en representació de la Corporació: 125€*
- *Per assistència als òrgans dependents de la Corporació dels que formen part: 125 €*
- *Per assistència a tribunals de selecció de personal: 40 € per sessió.*

TERCER. Aquestes quantitats s'actualitzaran anualment en funció de les variacions de l'IPC, a partir del 1r. de gener de cada any natural, o el que resulti de les normes legals d'aplicació.

QUART. Dotar la corresponent partida pressupostària”

II. Vist l'informe conjunt de la Secretaria Municipal i la Intervenció Municipal, de 13 de febrer de 2013, que es transcriu a continuació:

<p>INFORME CONJUNT DE LA SECRETARIA GENERAL I LA INTERVENCIÓ MUNICIPAL</p>

Isidre Martí i Sardà, Funcionari amb habilitació de caràcter estatal de la sots-escala de Secretaria Categoria Superior, exercint de Secretari General de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú; Cèsar Rodríguez Solà, Interventor Municipal; i Raúl Labandeira García, Tècnic d'Administració General adscrit a la Secretaria General emeten el present d'acord amb allò que disposa la Disposició Addicional Segona de la Llei 7/2007, de 12 d'abril i l'article 3 del RD 1174/1987 de 18 de setembre, de conformitat amb els següents

ANTECEDENTS

Per acord del Ple extraordinari de 4 de juliol de 2011 es van establir les retribucions i assignacions econòmiques dels membres electes de la Corporació. La transcripció de la part dispositiva d'aquest acord és la següent:

“PRIMER. S'acorda establir les assignacions brutes anuals següents per als membres de la Corporació local:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Alcaldessa	57.599 €
Regidor/ora amb dedicació exclusiva	50.947 €
Regidors/ores amb dedicació al 80%	40.757 €
Regidors/ores amb dedicació al 35%	18.100 €

El règim d'aquestes dedicacions, exclusives i parcials, estarà subjecte al que prescriuen els articles 80 i següents del Reglament Orgànic Municipal.

SEGON. Els regidors no inclosos en l'apartat anterior rebran les següents assignacions:

- *Per assistència a les sessions plenàries de la Corporació: 125 €*
- *Per assistència a les comissions informatives: 125 €*
- *Per assistència als consells municipals: 65 €*
- *Per assistència als actes institucionals en representació de la Corporació: 125 €*
- *Per assistència als òrgans dependents de la Corporació dels que formen part: 125 €*
- *Per assistència a tribunals de selecció de personal: 40 € per sessió.*

TERCER. Aquestes quantitats s'actualitzaran anualment en funció de les variacions de l'IPC, a partir del 1r. de gener de cada any natural, o el que resulti de les normes legals d'aplicació.

QUART. Dotar la corresponent partida pressupostària"

Malgrat l'existència d'aquest acord plenari i el seu contingut, s'ha constatat que actualment el pagament de les indemnitzacions per assistència a òrgans col·legiats i actes institucionals s'està efectuant per mitjà d'una assignació fixa mensual de sis-cents seixanta euros mensuals, per inèrcia de la pràctica administrativa existent a la corporació.

El present informe s'emet amb l'objectiu de clarificar la regulació legal aplicable en matèria de retribucions dels membres electes de les corporacions locals, en particular, sobre les indemnitzacions per assistència efectiva a les sessions ordinàries dels òrgans col·legiats dels quals en formen part.

FONAMENTS JURÍDICS

Al present informe li es d'aplicació la següent normativa:

- *Constitució Espanyola, de 29 de desembre de 1978 (CE).*
- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL).*
- *Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRL).*
- *Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 de abril, que aprova el Text Refós de les Disposicions Legals Vigents en matèria de Règim Local (TRRL).*

- *Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.*
 - *Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985; adhesió de l'Estat Espanyol mitjançant instrument de ratificació de 20 de gener de 1988 (CEAL).*
 - *Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General (LOREG)*
 - *Decret 69/2008, d'1 d'abril, de regulació d'un sistema de compensacions econòmiques a favor del Ajuntament per a que abonin retribucions a determinats càrrecs electes.*
 - *Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques.*
 - *Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats de Catalunya.*
 - *Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP).*
 - *Decret 214/1990, de 30 de juliol, que aprova el Reglament de Personal de les Entitats Locals de Catalunya (RPEL).*
 - *Reial Decret 462/2002, de 24 de maig, d'indemnitzacions per raó del servei.*
 - *Orden de 8 de noviembre de 1994, sobre justificación y anticipo de indemnizaciones por razón del servicio.*
 - *Llei Orgànica 2/1982, de 2 de maig, del Tribunal de Comptes.*
 - *Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària (LGP).*
- D'acord amb aquests antecedents i normativa aplicable efectuen les següents*

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

I.- Naturalesa jurídica

El dret a percebre retribucions per part dels membres de les corporacions locals està estretament relacionat amb el dret fonamental a l'accés en condicions d'igualtat a les funcions i càrrecs públics que recull l'article 23 de la CE, el qual no només abasta el dret d'accés als càrrecs públics sinó també el dret a poder desenvolupar les funcions inherents al càrrec, segons jurisprudència constant del Tribunal Constitucional (en endavant, TC). Ara bé, aquest és un dret de configuració legal, el que significa que l'exercici d'aquest dret s'haurà d'ajustar als requisits assenyalats per les lleis (Sentència del Tribunal Constitucional 38/1999, de 22 de març, FJ 2n). En aquest mateix sentit es pronuncia també la doctrina científica (COBO OLVERA, Tomàs, "Comentarios a la Ley de Bases de Régimen Local" Ed. La Ley)

La Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985 (adhesió de l'Estat Espanyol mitjançant instrument de ratificació de 20 de gener de 1988), aplicable al dret intern Espanyol en virtut del que estableix l'art. 96 de la CE, estableix al seu article 7 que l'estatut dels representants locals ha d'assegurar el lliure exercici del seu mandat així com també ha de permetre la compensació adequada a les despeses ocasionades en l'exercici del seu mandat o, si es dona el cas, una remuneració per les tasques realitzades i la cobertura social corresponent.

Els drets econòmics dels membres de les Corporacions Locals es troben regulats amb caràcter general, a nivell legal, als articles 75 LBRL, 72 i 73 TRRL, 166 TRLMRLC i, a nivell reglamentari als articles 13 ROF i 80 a 84 ROM.

De conformitat amb la jurisprudència del Tribunal Suprem (en endavant, TS), l'estatut dels membres de la corporació local que es preveu a la legislació espanyola resulta plenament compatible amb les exigències de l'art. 7 de la CEAL (Sentència de 23 d'abril de 1993).

II.- Règim jurídic

2.1. Classes de retribucions

L'article 75 de la LBRL, epígrafs 1 al 4, distingeix quatre supòsits distints pel que fa a les retribucions dels membres de les corporacions locals: retribucions per dedicació exclusiva, per dedicació parcial, assistències per concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats i indemnitzacions per despeses efectives ocasionades en l'exercici del càrrec. Aquesta regulació és més detallada que la que es preveu a l'article 166 TRLMRL, i el seu desenvolupament reglamentari es fa als articles 13 del ROF i 80 a 84 del ROM.

Retribucions per l'exercici del càrrec en dedicació exclusiva

Són aquelles retribucions que els membres percebran per l'exercici dels seus càrrecs quan els exerceixin amb dedicació exclusiva, en aquest cas seran donats d'alta en el Règim general de la Seguretat Social, assumint les Corporacions el pagament de les quotes empresarials que correspongui, exceptuant els casos en què el membre hagi quedat en situació de serveis especials que es preveu a l'art. 74 LBRL. En el supòsit de tals retribucions, la seva percepció serà incompatible amb la d'altres retribucions amb càrrec als pressupostos de les Administracions públiques i dels ens, organismes o empreses d'elles dependents, així com per al desenvolupament d'altres activitats, de conformitat amb allò que preveu la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques.

L'article 13.3 del ROF delimita el concepte de dedicació exclusiva en el sentit que s'ha d'entendre que hi ha aquesta dedicació quan s'exigeix la dedicació preferent a les tasques del càrrec, sens perjudici que el membre de la corporació pugui tenir altres ocupacions marginals que no causin detriment a la seva dedicació a la corporació i, en cas de ser remunerades, comptin amb la declaració formal de

compatibilitat del Plenari municipal. En aquest mateix sentit es pronuncia l'article 82 del ROM de Vilanova i la Geltrú.

Retribucions per l'exercici del càrrec en dedicació parcial

L'article 75.2 LBRL estableix que els membres de les Corporacions locals que exerceixin els seus càrrecs amb dedicació parcial per realitzar funcions de presidència, vicepresidència o ostentar delegacions, o desenvolupar responsabilitats que així ho requereixin, percebran retribucions pel temps de dedicació efectiva a les mateixes, en aquest cas seran igualment donats d'alta en el Règim General de la Seguretat Social en tal concepte, assumint les Corporacions les quotes empresarials que correspongui, exceptuant els casos en què es doni una situació de serveis especials en els termes que estableix l'art. 74 LBRL. Aquestes retribucions no podran superar en cap cas els límits que es fixin, si escau, en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat.

En els acords plenaris de determinació dels càrrecs que portin aparellada aquesta dedicació parcial i de les retribucions dels mateixos, s'haurà de contenir el règim de la dedicació mínima necessària per a la percepció d'aquestes retribucions.

Els membres de les Corporacions locals que siguin personal de les Administracions públiques i dels ens, organismes i empreses d'elles dependents solament podran percebre retribucions per la seva dedicació parcial a les seves funcions fora de la seva jornada en els seus respectius centres de treball, en els termes assenyalats en l'article 5 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre. A aquests efectes, de conformitat amb l'apartat 6 de l'article 75 LBRL, s'entén per temps indispensable per a l'exercici del càrrec electiu el necessari per a l'assistència a les sessions del Ple o de les Comissions i per atendre o desenvolupar les delegacions que tingui atribuïdes.

Assistències per concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats

Només tindran dret a percebre aquestes retribucions els membres de la Corporació que no tinguin dedicació exclusiva ni dedicació parcial, per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la Corporació de que formin part, en la quantia assenyalada pel ple de la mateixa.

A l'apartat IV del present informe s'analitzarà amb major detall el règim jurídic d'aquestes retribucions, es fa remissió expressa a aquest apartat.

Indemnitzacions per despeses efectives en l'exercici del càrrec

Són les retribucions que tenen dret a percebre els membres de les Corporacions locals en concepte d'indemnització per les despeses efectives ocasionades en l'exercici del seu càrrec, segons les normes d'aplicació general en les Administracions públiques i les que en desenvolupament de les mateixes aprovi el ple corporatiu.

Segons la doctrina del Tribunal Suprem (STS 8 de juny de 1992), les normes que aprovi el Ple de la Corporació en aquesta matèria s'han de subjectar al Decret 4/1984, de 4 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei, d'aplicació general a totes

les Administracions Públiques. Aquest Decret ha estat substituït pel Reial Decret 462/2002, de 24 de maig, que seria d'aplicació en la seva redacció vigent, després de les modificacions operades per la Orden EHA/3770/2005, de 1 de diciembre; Resolución de 2 de diciembre 2005 i Real Decreto 1616/2007, de 7 de diciembre, i tenint present que el seu article 26.3 –malgrat que preveu un supòsit que difícilment s'hauria de donar en una Entitat Local- es troba en suspès durant tot l'any 2013 en virtut de la Disposició Addicional 23 de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per al 2013.

En relació a aquesta matèria, cal fer-se ressò també de la discussió doctrinal al voltant de quin hauria de ser l'instrument jurídic més adient per a la seva determinació. Així, autors com JUAN D'ANJOU entenen que la determinació dels conceptes a indemnitzar s'haurien de preveure en el ROM i la seva quantia hauria de quedar fixada anualment a les bases d'execució dels pressupostos; PÉREZ LUQUE considera que totes les indemnitzacions s'haurien de preveure a les bases d'execució del pressupost; per últim, SERRANO PASCUAL considera que haurien de ser objecte d'acord separat del Ple.

Segons estableix l'article 13.5 del ROF, i per aplicació dels principis bàsics d'ètica administrativa i de legalitat en la despesa, segons autors com ALONSO CARBAJO o JUAN D'ANJOU, caldrà sempre la justificació documental d'aquestes despeses, atès que el fonament de la seva existència és compensar una despesa realment realitzada.

La classificació de les retribucions que hem realitzat respon a l'esquema dibuixat l'article 75 de la LBRL, però cal tenir present que hi ha sectors de la doctrina que proposen classificacions alternatives a aquesta, sobre les quals no procedeix entrar a fer cap valoració atès l'objecte del present informe.

En aplicació del principi de legalitat pressupostària i de la despesa pública, qualsevol retribució o pagament que es faci als membres electes de les corporacions legals fora dels supòsits previstos expressament a l'art. 75 LBRL (o en el seu cas, en una altra norma amb rang de llei) s'haurà d'entendre que no s'ajusta a dret, i la seva adopció pot generar responsabilitat civil i penal als membres electes que els votin a favor (art. 78 LBRL) i responsabilitat administrativa, civil i penal als funcionaris i personal al servei de l'administració que els informin favorablement (art. 52, 93 i ss. EBEP; 237 i ss. RPEL, 145 i 146 LRJPAC).

En conseqüència, la previsió de l'acord del Ple extraordinari de 4 de juliol de 2011 relativa a que els regidors sense dedicació exclusiva ni parcial cobrin una indemnització per assistència als actes oficials en representació de l'Ajuntament és una previsió que no s'ajusta al règim legal de les retribucions dels membres electes de la Corporació, i s'ha de considerar nul·la de ple dret (art. 62 LRJPAC).

2.2. Matèries relacionades

El règim jurídic de les retribucions dels membres electes de les corporacions locals es troba necessàriament vinculat a altres matèries a les quals únicament es farà al·lusió en el present informe, atès el seu objecte. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte la

normativa sobre el règim d'incompatibilitats de retribucions (art. 5 Llei 53/1984 d'incompatibilitats de l'Estat; art. 3 Llei 21/1987 d'incompatibilitats de Catalunya, i art. 323 del Decret 214/1990, que aprova el reglament de Personal al Servei dels Ens Locals); la normativa sobre el registre d'interessos (articles 163 TRLMRL i 30 a 32 i DT 1ª del ROF); la regulació de l'Estatut dels Treballadors vers el permís laboral dels càrrecs públics; la Llei 37/2006 de 7 de desembre que regula el dret a rebre prestacions econòmiques per atur; i la normativa sobre cotització a la seguretat social, continguda al Reial Decret 1108/2007, de 24 d'agost, entre d'altres.

III.- Competència i procediment

3.1. Òrgan competent

L'article 75.5 de la LBRL estableix:

"5. Las Corporaciones locales consignarán en sus presupuestos las retribuciones, indemnizaciones y asistencias a que se hace referencia en los cuatro números anteriores, dentro de los límites que con carácter general se establezcan, en su caso. Deberán publicarse íntegramente en el "Boletín Oficial" de la Provincia y fijarse en el tablón de anuncios de la Corporación los acuerdos plenarios referentes a retribuciones de los cargos con dedicación exclusiva y parcial y régimen de dedicación de estos últimos, indemnizaciones y asistencias, así como los acuerdos del Presidente de la Corporación determinando los miembros de la misma que realizarán sus funciones en régimen de dedicación exclusiva o parcial."

Del que es desprèn que la competència per establir i determinar les retribucions dels membres de la Corporació pertany al Plenari Municipal, que haurà de prendre el corresponent acord per majoria simple, atès que aquest supòsit no es troba previst en cap dels supòsits de majoria absoluta que preveu l'art. 47 de la LBRL.

Aquesta matèria es troba estretament lligada amb els pressupostos municipals, i per aquest motiu l'article 75.5 LBRL estableix la necessitat de consignar les retribucions als pressupostos, però cal entendre que l'establiment i determinació de les retribucions es pot fer també per acords de Ple independents de l'acord d'aprovació i/o modificació del pressupost, sens perjudici que, un cop adoptat l'acord plenari sobre les retribucions, sigui necessari iniciar els tràmits oportuns per a la modificació del pressupost municipal, si escau. Cal entendre-ho així atès que la pròpia LBRL en varies ocasions es refereix als acords plenaris com a acords independents de l'acord d'aprovació dels pressupostos (75.2.3.5. LBRL).

3.2. Procediment legal

El procediment a seguir és el general per a l'adopció dels acords de Ple de contingut jurídic-administratiu (normativa de procediment administratiu comú –LRJPAC- i de règim local –LBRL, TRRL, TRLMRLC, ROF i ROM- amb les particularitats assenyalades per l'article 75.5 LBRL anteriorment citat, que consisteixen en la necessitat de publicació íntegra d'aquests acords al BOP i al Tauler d'edictes municipal.

IV.- En particular, les retribucions per assistència a les sessions dels òrgans col·legiats

Com s'ha vist anteriorment a l'apartat 2.1 lletra c) del present informe, una de les classes de retribucions que poden rebre els membres electes de les corporacions locals són les retribucions per assistència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats dels quals en formen part.

4.1. Marc Normatiu

Les retribucions per assistència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats es regulen als articles 75.3 de la LBRL, 166.2 TRLMRL, 13.6 ROF, 83 i 84.2 ROM.

4.2. Naturalesa jurídica

ALONSO CARBAJO ("El ordenamiento jurídico regulador de los derechos económicos de los cargos corporativos". El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados, núm. 13, quincena del 15 al 29 de julio de 2011, pàg. 1631, tomo 2, Ed. La Ley) considera que les assistències són un tipus de retribució o indemnització la percepció de les quals per part dels membres corporatius només es fa efectiva per la concurrència efectiva a les sessions dels corresponents òrgans col·legiats.

En ocasions la doctrina ha catalogat també aquestes retribucions com a dieta, y autors com JUAN D'ANJOU o M^a ESPERANZA SERRANO FERRER sostenen que, en realitat es tracta d'indemnitzacions, conclusió a la que arriben a partir d'una interpretació literal de l'article 13.6 del ROF.

Independentment de la denominació que se li vulgui donar a aquestes retribucions, s'ha d'entendre que aquestes retribucions són, certament, un tipus d'indemnització i per tant el seu règim jurídic s'hauria d'emmarcar en aquesta categoria. A favor d'aquesta interpretació cal tenir en compte, també, l'article 27.1 del RD 462/2002, de 24 de maig, que literalment estableix que "se entenderá por asistencia la indemnización reglamentaria que, de acuerdo con lo previsto en los artículos siguientes, proceda abonar por: a) concurrencia a las reuniones de órganos colegiados de la administración (...)", el qual resulta d'aplicació supletòria als membres electes de les corporacions locals en aplicació del que disposa la seva Disposició Addicional Primera.

4.3. Finalitat

Com s'ha vist anteriorment, la finalitat que persegueixen aquestes retribucions es vincula al dret fonamental que recull l'article 23 de la CE en la vessant del dret a poder desenvolupar les funcions inherents al càrrec electe i a ser compensat adequadament per les despeses ocasionades en l'exercici del seu mandat segons preveu l'art. 7 de la CEAL, que en aquest cas s'interpretaria com a compensació per la feina exercida en el sí de l'òrgan col·legiat en compliment del mandat representatiu.

Cal recordar que l'assistència a les sessions dels òrgans dels quals en formen part constitueix no solsament un dret sinó també un deure que els membres electes nomenats han de complir, com estableixen de forma expressa els articles 72 TRRL i 165 TRLMRL. Per al cas d'incompliment d'aquest deure, tant la legislació estatal com autonòmica preveuen la imposició de sancions (arts. 78.4 LBRL; 73 TRRL; 168 TRLMRL; 18 i 19 ROF).

4.4. Competència i procediment

La competència per establir i determinar les retribucions dels membres de la Corporació, com s'ha vist anteriorment, pertany al Plenari Municipal, que haurà de prendre el corresponent acord per majoria simple (art. 75.5 LBRL)

El procediment a seguir per a l'adopció de l'acord que estableix aquestes retribucions és el general per als acords de matèries competència del Ple, que es troba regulat amb caràcter general al Títol VI LRJPAC i Títol VI del ROF, en principi l'acord haurà de ser dictaminat amb caràcter previ per la Comissió Informativa de Serveis a les Persones, que és la Comissió competent en aquesta matèria segons acord de Ple extraordinari de 4 de juliol de 2011.

Els acords que adopti el Plenari en aquesta matèria hauran de ser publicats íntegrament al BOP i al tauler d'edictes municipal (art. 75.5 LBRL)

4.5. Règim jurídic de les indemnitzacions per assistència a les sessions dels òrgans col·legiats

4.5.1. Requisits

Per percebre aquestes retribucions, de conformitat amb l'article 75.3 LBRL, cal que es compleixin els següents requisits:

- Ser membre de la corporació local.*
- No tenir dedicació exclusiva ni dedicació parcial en la realització de les tasques com a càrrec electe.*
- Concórrer de manera efectiva a sessions dels òrgans col·legiats dels quals en formin part.*
- No pertànyer a més de dos d'aquests òrgans, en el cas dels Consells d'Administració o Òrgans de govern de les entitats o empreses a les que assisteixin els membres de les corporacions locals, a menys que excepcionalment així ho autoritzi el Ple municipal (art. 8 Llei 53/1984, de 26 de desembre).*

4.5.2. Característiques

La quantia de les indemnitzacions per assistència a les reunions dels òrgans col·legiats serà la que estableixi l'acord de Ple (art. 75.3 LBRL). Aquest acord haurà de respectar els límits que, amb caràcter general, s'estableixin, en el seu cas (75.5 LBRL; 166.3 TRLMRL).

Malgrat que no existeix actualment cap disposició específica que estableixi aquests límits, determinades limitacions contingudes a les normes d'aplicació general a les Administracions Públiques resulten aplicables:

a) Seran d'aplicació les normes contingudes al Reial Decret 462/2002, de 24 de maig, d'indemnitzacions per raó del servei. El Tribunal Suprem, en Sentència de 8 de juny de 1992, va declarar aplicable en el Reial Decret 1344/1984, de 4 de juliol, sobre indemnitzacions per raó del servei, que posteriorment va ser substituït pel RD 236/1988 que, a la seva vegada, va ser substituït per l'actual RD 462/2002, que es troba vigent, tot i que recentment la DA 23 de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, va suspendre l'eficàcia del seu article 26.3 durant l'exercici pressupostari del 2013. A més, el propi RD 462/2002 estableix a la DA 1ª la seva aplicació supletòria a tot el personal no inclòs en el seu àmbit d'aplicació.

b) En concordança amb l'aplicabilitat del RD 462/2002, cal entendre que també serà d'aplicació la Orden de 8 de noviembre de 1994, sobre justificación y anticipo de indemnizaciones por razón del servicio

c) Atès que l'establiment i determinació d'aquestes retribucions és una potestat discrecional del Ple, també seran d'aplicació els límits a l'exercici de les potesats discrecionals: motivació de l'acte, interdicció a l'arbitrarietat, subjecció als principis generals del dret i als mandats constitucionals i legals rectors de l'actuació administrativa.

d) Per últim, si bé no serà d'aplicació amb caràcter general en el moment de l'establiment de les retribucions, caldrà tenir en compte les normes contingudes a la Llei estatal 53/1984 i a la Llei catalana 21/1987, d'incompatibilitats, en el moment en què es determinin els membres amb dret a rebre les indemnitzacions, atès que en determinats casos es podrien produir supòsits d'incompatibilitat en les retribucions.

La jurisprudència també s'ha pronunciat en aquesta matèria, establint també determinades limitacions:

a) Les indemnitzacions han de ser del mateix import per a tots els membres de l'òrgan col·legiat (Sentència del Tribunal Suprem d'1 de desembre de 1995), però és possible establir indemnitzacions diferents per a diferents òrgans col·legiats, sempre i quan no s'estableixin diferències personals entre els membres d'un mateix òrgan (Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana de 17 de juny de 2005).

b) En cap cas aquestes retribucions es poden configurar com a retribucions fixes i continuades atorgades al marge de si els membres han assistit o no a les sessions dels òrgans col·legiats. (Sentències del Tribunal Suprem de 14 d'octubre de 1997, 2 de març i 20 de desembre de 1999). L'adopció d'un acord en contrari podria arribar a comportar responsabilitat civil, en la seva vessant de responsabilitat comptable (art. 78 LBRL; arts. 38 a 43 Llei Orgànica 2/1982, de 2 de maig, del Tribunal de Comptes; arts. 176 a 182 Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària) i fins i tot responsabilitat penal als membres que votessin

favorablement, per delictes de malversació de fons públics i delictes de prevaricació, tipificats a l'article 432 i 320, respectivament, del Codi Penal (Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre).

Sobre aquesta pràctica en particular, la Sentència 576/1998, de 30 d'abril, del TSJ de Lleó va considerar que l'establiment de quantitats fixes i periòdiques en concepte d'indemnització és improcedent i s'incorre en un frau de llei atès que en realitat s'estan establint pagaments de caràcter retributiu i no indemnitzatori, supòsit que només és possible per als membres de la corporació que exerceixen el càrrec amb dedicació exclusiva o parcial.

4.5.3. Pagament

El pagament s'haurà de fer, en el seu cas, de conformitat amb allò que estableix la Orden de 8 de noviembre de 1994, sobre justificación y anticipo de indemnizaciones por razón del servicio, que en essència determina que el seu pagament s'ha de fer un cop finalitzat el servei que justifica la retribució, adjuntant els corresponents documents justificatius.

També seran d'aplicació les normes establertes a l'art. 84 apartats 2 i 3 del ROM, que disposen que la quantitat que es fixi a l'acord del Ple s'entendrà que és íntegra i per tant s'haurà de descomptar les deduccions que s'hagin d'aplicar i que, en termes generals, el seu pagament es farà una vegada al mes, sens perjudici que es puguin avançar pagaments que s'hauran de justificar posteriorment.

Les Bases d'execució del pressupost municipal, en el seu cas, podran establir directrius concretes pel que fa al pagament d'aquestes indemnitzacions, que en tot cas hauran de respectar el principi de jerarquia normativa.

CONCLUSIÓ

PRIMERA. *La retribució econòmica de cent vint-i-cinc euros per assistència als actes institucionals en representació de la Corporació que han de rebre els regidors sense dedicació exclusiva ni parcial que estableix l'acord del Ple extraordinari de 4 de juliol de 2011 no té fonament legal i és nul·la de ple dret.*

SEGONA. *El pagament que, de facto, s'està realitzant als regidors sense dedicació exclusiva ni parcial per assistència a les sessions dels òrgans col·legiats dels quals en formen part, de sis-cents seixanta euros mensuals, no està recolzada per cap acord de Ple i tampoc seria possible l'adopció d'un acord en aquest sentit, atès que, segons la legislació i la jurisprudència estudiada, no és possible establir el pagament d'una quantitat fixa per aquest concepte retributiu al marge del fet que genera el dret a percebre-la, és a dir, l'assistència efectiva a les sessions d'aquests òrgans. En aquest cas, l'actuació de fet de l'administració és arbitrària i mancada de tota cobertura legal, en contra del principi de legalitat i dels principis rectors de la despesa pública.*

TERCERA. *Tots els actes, acords i actuacions de l'Administració Pública, es troben subjectes al principi de legalitat (art. 103 CE) i que tant els membres electes de les*

corporacions locals (art. 78 LBRL), com els funcionaris i demés personal al servei de l'administració han d'actuar subjectes a la llei i al dret (art. 52 EBEP). En cas contrari, els autors i partícips poden incórrer en responsabilitat civil, penal i/o administrativa, segons el cas de què es tracti, tal i com s'ha exposat en el present informe.

El que s'informa als efectes oportuns, sotmetent-se els sotassignats a qualsevol altre parer jurídic millor fonamentat en dret, acordant la Corporació d'acord amb el seu superior criteri.

III. Atès l'acord de la Junta de Govern Local de 12 de març de 2013, d'adequació de l'acord plenari de les retribucions dels regidors sense dedicació exclusiva ni parcial en concepte d'indemnització per assistència a òrgans col·legiats i actes oficials.

IV. Atès l'informe-estudi amb relació a les retribucions de l'any 2013:

Les indemnitzacions per assistència als òrgans col·legiats dels regidors sense dedicació exclusiva ni parcial, referents a l'any 2013 són les següents:

RESUM ANUAL ASSISTÈNCIES REGIDORS I REGIDORES 2013

REGIDOR	Assistència total (cobrat)	Excés (de més)	Defecte (de menys)
Gerard Figueras Alba	660 x 12 = 7920		- 2.205
Francesc X. Sánchez Vera	660 x 12 = 7920		- 1.455
Joan Ignasi Elena Garcia	660 x 12 = 7920	+ 5.670	
Juan L. Ruiz López	660 x 12 = 7920	+ 920	
Oriol Escalas Nolla	660 x 12 = 7920	+ 5.795	
Joan Martorell Massó	660 x 12 = 7920	+ 2.170	
Clàudia Duran Mas	660 x 6 = 3960	+ 1.890	
Gisela Vargas	660 x 9 = 5940	+ 2.530	
Xavier Carbonell Cirauqui	660 x 12 = 7920	+ 3.420	
Gerard Llobet Sánchez	660 x 12 = 7920	+ 295	
Miguel A. Iglésias Montouto	660 x 12 = 7920	+ 1350	
Santiago Rodríguez Serra	660 x 12 = 7920	+ 3.795	
Carmen M. Rodríguez Mtnez.	660 x 12 = 7920	+ 2.295	
Fco. Álvarez Marín	660 x 12 = 7920	+ 2045	
Marc Font Rimbau	660 x 12 = 7920	+ 1170	
Marta Rius Gallart	660 x 12 = 7920	+ 2.670	
Raimon Ràfols Florenciano	660 x 12 = 7920	+ 2.170	
Iolanda Sánchez Alcaraz	660 x 12 = 7920	+ 3.045	
Manel Claver Roso	660 x 12 = 7920		- 1.205

Els imports pels mateixos conceptes als ajuntaments de la comarca són:

COMPARATIVA AJUNTAMENTS

SESSIONS	VILANOVA	SITGES	CUBELLES	CANYELLES	SP RIBES
Sessió plenària	125	374,26	247	118,75	95
Sessió JGL		249,50	209	118,75	57
Junta de Govern de treball			190	47,50	57
Sessions Junta Consultiva				47,50	57 JL Seguretat
Comissions Informatives	125	62,38	104,5		57
Comissions especials		62,38	104,5 (Comptes)	118,75 (Comptes)	57 (Comptes)
Consells Municipals	65	62,38			
Sessió OOAA, Societats i Epels	125	62,38			
Sessió altres òrgans col·legiats		62,38	142,50 Junta Portaveus	47,50 Junta Portaveus	57 Junta Portaveus
Altres reunions de treball				47,50	
Assistència òrgans externs	125			95	
Tribunals de selecció personal	40				

Les retribucions dels alcaldes de les poblacions amb més de 50.000 habitants són:

Vilanova i la Geltrú	57.599 euros
Sant Boi de Llobregat	69.880 euros
Castelldefels	66.421 euros
Mataró	57.500 euros
Sabadell	78.313 euros
Terrassa	89.474 euros
Manresa	66.997 euros

Fonaments de dret

Atesa l'aprovació de la Llei 27/2013, que modifica la Llei 7/1985, de bases del règim local, i que en el seu article 75.bis estableix:

Artículo 75 bis. Régimen retributivo de los miembros de las Corporaciones Locales y del personal al servicio de las Entidades Locales.

1. Los miembros de las Corporaciones Locales serán retribuidos por el ejercicio de su cargo en los términos establecidos en el artículo anterior. Los Presupuestos Generales del Estado determinarán, anualmente, el límite máximo total que pueden percibir los miembros de las Corporaciones Locales por todos los conceptos retributivos y asistencias, excluidos los trienios a los que en su caso tengan derecho aquellos funcionarios de carrera que se encuentren en situación de servicios especiales, atendiendo entre otros criterios a la naturaleza de la Corporación local y a su población según la siguiente tabla:

Habitantes	Referencia
Más de 500.000	Secretario de Estado.
300.001 a 500.000	Secretario de Estado -10%.
150.001 a 300.000	Secretario de Estado -20%.
75.001 a 150.000	Secretario de Estado -25%.
50.001 a 75.000	Secretario de Estado -35%.
20.001 a 50.000	Secretario de Estado -45%.
10.001 a 20.000	Secretario de Estado -50%.
5.001 a 10.000	Secretario de Estado -55%.
1.000 a 5.000	Secretario de Estado -60%.

Los miembros de Corporaciones locales de población inferior a 1.000 habitantes no tendrán dedicación exclusiva. Excepcionalmente, podrán desempeñar sus



**AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú**

cargos con dedicación parcial, percibiendo sus retribuciones dentro de los límites máximos señalados al efecto en la Ley de Presupuestos Generales del Estado.

2. Sin perjuicio de la regla general establecida en el apartado anterior, en el caso de las retribuciones de los Presidentes de las Diputaciones provinciales o entidades equivalentes, tendrán un límite máximo por todos los conceptos retributivos y asistencias que será igual a la retribución del tramo correspondiente al Alcalde o Presidente de la Corporación municipal más poblada de su provincia.

En el caso de los Cabildos y Consejos Insulares, sus Presidentes tendrán un límite máximo por todos los conceptos retributivos y asistencias referenciado a la retribución del tramo correspondiente al Alcalde o Presidente de la Corporación municipal más poblada de su provincia, según la siguiente tabla:

Habitantes	Referencia
Más de 150.000	Alcalde o Presidente de la Corporación municipal más poblada de su provincia.
25.000 a 150.000	70% del Alcalde o Presidente de la Corporación municipal más poblada de su provincia.
0 a 25.000	50% del Alcalde o Presidente de la Corporación municipal más poblada de su provincia.

Los concejales que sean proclamados diputados provinciales o equivalentes deberán optar por mantener el régimen de dedicación exclusiva en una u otra Entidad Local, sin que en ningún caso puedan acumularse ambos regímenes de dedicación.

3. Solo los miembros de la Corporación que no tengan dedicación exclusiva ni dedicación parcial percibirán asistencias por la concurrencia efectiva a las sesiones de los órganos colegiados de la Corporación de que formen parte, en la cuantía señalada por el Pleno de la misma.

4. En el marco de lo establecido en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, y en el artículo 93.2 de esta Ley, las Leyes anuales de Presupuestos Generales del Estado podrán establecer un límite máximo y mínimo total que por todos los conceptos retributivos pueda percibir el personal al servicio de las Entidades Locales y entidades de ellas dependientes en función del grupo profesional de los funcionarios públicos o equivalente del personal laboral, así como de otros factores que se puedan determinar en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado de cada año.

Atès l'article 11è. del Real Decreto Ley 1/2014, de 24 de gener, de reforma en matèria d'infraestructures i transport, i d'altres mesures econòmiques, que estableix el següent:

Artículo Undécimo. Modificación de la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2014.

La Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2014, queda modificada de la siguiente manera:

Uno. Con efectos desde 1 de febrero de 2014, el número 11 del apartado Cinco del artículo 128 queda redactado como sigue:

“11. Para los trabajadores autónomos que en algún momento del año 2013 y de manera simultánea hayan tenido contratado a su servicio un número de trabajadores por cuenta ajena igual o superior a diez, la base mínima de cotización tendrá una cuantía igual a la prevista como base mínima para los trabajadores encuadrados en el grupo de cotización 1 del Régimen General.”

Dos. Con efectos desde 1 de enero de 2014, el primer párrafo del artículo 128.Diez.2.A).b).2º queda redactado como sigue:

“2º. Contratación de duración determinada a tiempo parcial: el 8,30 por 100, del que el 6,70 por 100 será a cargo del empresario y el 1,60 por 100 a cargo del trabajador.”

Tres. Se añade una nueva disposición adicional nonagésima, que queda redactada como sigue:

“Nonagésima. Régimen retributivo de los miembros de las Corporaciones Locales.

De conformidad con lo previsto en el artículo 75 bis de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, según la redacción dada por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, y considerando lo dispuesto en el artículo 22 de la presente ley, el límite máximo total que pueden percibir los miembros de las Corporaciones Locales por todos los conceptos retributivos y asistencias, excluidos los trienios a los que, en su caso, tengan derecho aquellos funcionarios de carrera que se encuentren en situación de servicios especiales, será el que se recoge a continuación, atendiendo a su población:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

<i>Habitantes</i>	<i>Referencia</i>
Más de 500.000	100.000 euros
300.001 a 500.000	90.000 euros
150.001 a 300.000	80.000 euros
75.001 a 150.000	75.000 euros
50.001 a 75.000	65.000 euros
20.001 a 50.000	55.000 euros
10.001 a 20.000	50.000 euros
5.001 a 10.000	45.000 euros
1.000 a 5.000	40.000 euros

En el caso de Corporaciones Locales de menos de 1.000 habitantes, resultará de aplicación la siguiente escala, atendiendo a su dedicación:

<i>Dedicación</i>	<i>Referencia</i>
Dedicación parcial al 75%	30.000 euros
Dedicación parcial al 50%	22.000 euros
Dedicación parcial al 25%	15.000 euros

L'Ajuntament, malgrat no compartir el contingut de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, i haver interposat un recurs en defensa de l'autonomia local davant el Tribunal Constitucional, reconeix que és una llei en vigor i aplicable i, en conseqüència, adopta l'acord següent:

PRIMER. Ratificar l'acord de Junta de Govern Local de 12 de març de 2013, que es transcriu literalment a continuació:

“PRIMER. 1. Establir que les indemnitzacions per assistències dels regidors/res en concepte d'assistència als diferents òrgans col·legiats s'efectuaran per assistència efectiva en relació amb els imports aprovats en el Ple de la corporació en sessió del dia 4 de juliol de 2011, transcrit a la part expositiva del present acord.

2. Aprovar com a mesura transitòria per a l'any 2013 el manteniment del pagament del mínim mensual per regidor/a pel concepte d'indemnitzacions per assistències de sis-cents seixanta euros mensuals (660€ / mes), en concepte de lliuraments a compte a regularitzar a final d'any i efectuar si s'escau la previsió corresponent en el pressupost municipal de l'any 2014.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

SEGON. *Iniciar tràmits oportuns per a regularitzar la composició dels consells d'administració i/o òrgans de govern de les entitats, empreses públiques i empreses privades municipals per evitar que hi pugui haver membres electes que, en representació del sector públic, pertanyin a més de dos d'aquests consells d'administració o òrgans de govern, llevat el cas que, per a un supòsit concret i amb caràcter extraordinari, el Ple municipal ho autoritzi, i donar compliment així a la legislació en matèria d'incompatibilitats.*

TERCER. *Sol·licitar als secretaris de tots els òrgans col·legiats municipals, organismes autònoms, entitats públiques empresarials i societats mercantils municipals que comuniquin a la Secretaria General, a la Intervenció Municipal i al Departament de Recursos Humans la relació dels assistents a totes les sessions celebrades pels diferents òrgans a partir del dia 1 de gener de 2013, als efectes del pagament de les indemnitzacions per assistències.*

QUART. *Eleva aquest acord al proper Ple municipal per si s'escau la seva ratificació."*

SEGON. Aprovar l'adequació de retribucions dels càrrecs electes, en el sentit següent:

Alcaldeessa	57.599 €
Regidor/a amb dedicació al 100%	50.947 €
Regidors/ores amb dedicació al 80%	40.757 €
Regidors/ores amb dedicació al 17'5%	8.927 €

S'entendran les retribucions per tots els conceptes retributius i assistències, exclosos els triennis.

Aquestes percepcions s'estableixen per a la realització de totes les tasques relacionades amb el seu càrrec, inclòs l'estudi i preparació dels assumptes dels Òrgans Col·legiats i complementaris de què formin part i l'assistència als mateixos.

Els membres de la Corporació en dedicació exclusiva i dedicació parcial hauran de ser donats d'alta a la Seguretat Social amb assumpció per part de la Corporació de les quotes empresarials que corresponguin. Cas que la dedicació parcial es comptabilitzi amb una altra activitat, serà necessari tramitar el corresponent document de pluriocupació o pluriactivitat, de tal manera que les quotes empresarials a abonar ho siguin en proporció a les retribucions. Es descomptarà la Seguretat Social que correspongui a càrrec del regidor.

En qualsevol cas, la quantitat serà la que resulti de l'increment que s'estableixi definitivament pels funcionaris en la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

TERCER:

3.1. Aprovar l'adequació de les indemnitzacions per assistències efectives als òrgans municipals següents:

Ple	460 €
Junta de Govern Local	200 €
Comissió Informativa	200 €
Consells d'Administració	
(o òrgans anàlegs dels ens municipals)	200 €
Juntes Generals de societats municipals	200 €
Junta de Portaveus	200 €

3.2. Els membres de la Corporació que no tinguin dedicació exclusiva ni parcial, percebran indemnitzacions per assistència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la Corporació de què formin part, en la quantia següent:

$$660 \times 12 = 7920$$

3.3. Les quantitats a percebre mensualment no podran superar la 1/12 part del total anual, excepte el mes de desembre, en què es regularitzarà tenint en compte el topall anual i el mes de cessament, cas en què es regularitzarà tenint en compte el límit màxim anual ajustat a la proporció de l'any en el qual s'hagi desenvolupat efectivament el càrrec.

3.4. Els mesos en què l'activitat municipal determini que la percepció mensual sigui menor a 1/12 part del total anual, o del total anual ajustat en el cas de cessament, s'afegirà a la quantitat a percebre:

a) El saldo a favor del regidor/a, produït per quantitats acreditades en mesos anteriors, i que no s'hagi pagat per haver-se superat el límit establert anteriorment.

b) Una bestreta que resultarà de restar del màxim a percebre mensualment, l'import acreditat en el mes corrent i l'import del saldo a favor del regidor/a de mesos anteriors, sempre que el conjunt de l'operació resulti una quantitat positiva. La quantitat de la bestreta serà la quantitat líquida resultant de deduir les possibles retencions per impostos a cada regidor/a. No s'atorgaran bestretes en els mesos de novembre i desembre, ni en el mes de cessament, ni en el mes anterior al cessament, si aquest pot determinar-se. Els saldos de

les bestretes a favor de l'Ajuntament que no puguin ser absorbits en el mes de cessament, seran reintegrats pel regidor/a en un període màxim de 30 dies.

c) Els saldos de les bestretes a favor de l'Ajuntament que no puguin ser abonats en el mes de desembre, es descomptaran en els mesos immediats posteriors fins a la seva total cancel·lació.

3.5. Els mesos en què l'activitat mensual determini que la percepció mensual sigui superior a 1/12 part del total anual o del total anual ajustat en el cas de cessament, es procedirà de la manera següent:

a) En els mesos de gener a novembre es generarà un saldo acumulatiu, aplicable en els mesos següents, segons s'ha detallat anteriorment.

b) En el mes de desembre o de cessament, servirà per fer la regularització anual o la regularització ajustada al període efectiu de desenvolupament del càrrec. Els saldos a favor dels regidors/ores en aquests mesos, després d'haver-se produït la regularització, no seran aplicables a períodes posteriors.

Es justificarà mitjançant document emès pel secretari de l'òrgan col·legiat.

En qualsevol cas, el límit serà el que resulti de l'increment que s'estableixi definitivament per als funcionaris en la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

QUART. Es comunicarà el present acord a tots els membres electes d'aquesta Corporació i es publicarà al BOP i al tauler d'edictes electrònic municipal."

20. ALCALDIA. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ADAPTACIÓ DELS ENS DEL SECTOR PÚBLIC MUNICIPAL A LA NOVA LLEI 27/2013, DE 27 DE DESEMBRE (LRSAL).

Antecedents de fet

Atesa l'aprovació, publicació i entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre (LRSAL), de modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril (LRBRL).

Atès que la citada llei implica, entre d'altres, l'adequació dels ens del sector públic municipal (OOAA, EPEL i Societats públiques mercantils) amb relació al seu règim jurídic - econòmic que cal efectuar.

Atès que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú disposa dels ens següents:

Organismes Autònoms:

- Organisme Autònom de Patrimoni Víctor Balaguer. (OA Víctor Balaguer)
- Organisme Autònom Institut Municipal d'Educació i Treball de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú (IMET).

Entitats Publiques Empresarials:

- Entitat Pública Empresarial "NEÀPOLIS".

Societat Mercantils:

- Companyia d'Aigües de Vilanova i la Geltrú, Societat Anònima Municipal.
- Informació i Comunicació de Vilanova i la Geltrú, SAM.
- Promoció Industrial Vilanova, SAM.
- Serveis d'Aparcaments de Vilanova i la Geltrú, SAM.

Atès que l'estructura dels Consells d'Administració i retribucions és la següent:

1) COMPANYIA D'AIGÜES DE VILANOVA I LA GELTRÚ, SAM

- Director Gerent: 59.870€ (17.525,25€ sou base, 13.222,65€ complement destí i 29.122,80€ de complement específic).
- Consell d'Administració (9 membres)

2) ICVSAM

- Director gerent: 35.717,13 € (sou brut)
- Consell Administració (9 membres)

3) IMET

- Gerent: 51.054'74 €
- Consell Rector: 12 membres

4) OAPVB

- Gerent: 47.586,09 €
- Consell Administració o Junta Patrons: 15 membres

5) VNG APARCAMENTS

- Gerent: 53.378,52 € anuals més la paga variable de productivitat.
- Consell d'Administració: 9 membres

6) NEÀPOLIS

- Gerent: 44.890 €
- Consell d'Administració: 9 membres

7) PIVSAM

- Gerent: 62.357,88 €, amb una dedicació del 85%
- Consell Administració:

Fonaments Jurídics

I.- La Disposició Addicional 12a. de la LRSAL estableix que en el termini de 2 mesos (28 de febrer de 2014), s'ha de procedir per acord de Ple a classificar les entitats vinculades o dependents de l'Ajuntament en algun dels tres grups a efectes de determinar tant el nombre de components dels seus òrgans superiors de govern com del nombre mínim i màxim dels seus directius i les seves retribucions totals:

“Las Comunidades Autónomas con competencias en materia de tutela financiera publicarán trimestralmente, a través de sus respectivos portales web, un informe comprensivo de la documentación, informes, actos, resoluciones y solicitudes presentados por las Entidades Locales en cumplimiento de aquellas competencias de tutela financiera, así como de las resoluciones adoptadas al respecto por la Comunidad Autónoma. Dicho informe y éstas resoluciones serán igualmente comunicadas al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.”

II.- Vist allò que disposa el RD 451/2012, de 5 de març, pel qual es regula el règim retributiu dels màxims responsables i directius en el sector públic empresarial i altres entitats:

“a) Nombre màxim de membres del consell d'administració i dels òrgans superiors de govern o administració de les entitats, en el seu cas.

b) Estructura organitzativa, com a fixació del nombre mínim i màxim de directius, així com la quantia màxima de la retribució total, com determinació del percentatge màxim del complement del lloc i variable.

2. *Salvat disposició legal contrària, el número màxim de membres del Consell d'Administració i òrgans superiors de govern o administració de les entitats no podrà excedir de:*

- a) 15 membres en les entitats del grup 1.
- b) 12 membres en les entitats del grup 2.
- c) 9 membres en les entitats del grup 3.

Article 7. Retribucions.

1. *Les retribucions a fixar en els contractes mercantils o d'alta direcció es classifiquen en bàsica i complementària.*
2. *La retribució bàsica, que constitueix la retribució mínima obligatòria, es fixarà pel Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques en funció del grup en el qual es trobi l'entitat, d'acord amb l'art. 6 d'aquest Reial decret.*

La retribució bàsica no podrà excedir, en còmput anual, dels imports següents:

- a) *Les entitats del grup 1: 105.000 euros*
 - b) *Les entitats del grup 2: 80.000 euros*
 - c) *Les entitats del grup 3: 55.000 euros*
3. *Les retribucions complementàries comprenen un complement de lloc i, en el seu cas, un complement variable”.*

III.- La Disposició Addicional novena de la LRSAL estableix el següent:

“1. Los convenios, acuerdos y demás instrumentos de cooperación ya suscritos, en el momento de la entrada en vigor de esta Ley, por el Estado y las Comunidades Autónomas con toda clase de Entidades Locales, que lleven aparejada cualquier tipo de financiación destinada a sufragar el ejercicio por parte de éstas últimas de competencias delegadas o competencias distintas a las enumeradas en los artículos 25 y 27 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, deberán adaptarse a lo previsto en esta Ley a 31 de diciembre de 2014. Transcurrido este plazo sin haberse adaptado quedarán sin efecto.

2. La adaptación a las previsiones de esta Ley de los instrumentos de cooperación suscritos por las Entidades Locales para el funcionamiento de Centros Asociados de la Universidad Nacional de Educación a Distancia deberá realizarse en el plazo de tres años desde su entrada en vigor. Durante el plazo de adaptación de los instrumentos de cooperación, la financiación de las Administraciones locales a los centros asociados no

se extenderá a los servicios académicos que se presten a los alumnos matriculados con posterioridad a la entrada en vigor de esta Ley.”

L'Ajuntament, malgrat no compartir el contingut de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, i haver interposat un recurs en defensa de l'autonomia local davant el Tribunal Constitucional, reconeix que és una llei en vigor i aplicable i, en conseqüència, adopta l'acord següent:

“PRIMER. Aprovar la Classificació de les entitats del sector públic municipal d'acord amb la LRSAL i el RD 451/2012, als efectes del nombre de membres dels Consell d'Administració i òrgans superiors de govern i administració, de la forma següent:

GRUP 3 (màxim 9 membres)

- ICVSAM
- VNG APARCAMENTS, SAM
- NEÀPOLIS
- IMET
- CIA D'AIGÜES DE VNG, SAM
- PIVSAM
- OAPVB

SEGON. L'estructura organitzativa d'aquestes entitats serà la següent:

2.1. El nombre màxim i mínim de personal directiu serà d'un per entitat.

2.2. La quantia màxima de la retribució total, amb determinació del percentatge màxim del complement de lloc i variable del personal directiu d'acord amb el grup de classificació serà la següent:

Grup 3. Retribució total anual 55.000 € i 10% de retribució variable.

Les retribucions en espècie que en el seu cas es percebin, computaran a efectes de complir els límits de la quantia màxima de la retribució total. La quantia màxima de la retribució total no podrà superar el límits fixats anualment en la llei de pressupostos de l'Estat.

2.3. Els membres del Consell d'Administració només percebran les indemnitzacions aprovades pel Ple de la Corporació.

TERCER. Ordenar als diferents gerents o director dels ens que han de:

3.1. Procedir a la publicació en la pàgina web de la corporació, dels òrgans d'Administració, gestió, direcció i control, incloent les dades i experiències dels seus membres. Les retribucions que percebin els membres dels citats òrgans es recolliran anualment en la memòria d'activitats de l'entitat.

3.2. Procedir a l'adaptació, si s'escau, dels contractes laborals d'alta direcció en el termini de 2 mesos a partir de l'entrada en vigor de la LRSAL (28 de febrer 2014). Aquesta adaptació no podrà produir cap increment en relació amb la situació anterior. Fer constar que l'extinció dels contractes d'alta direcció no generarà cap dret a integrar-se a l'estructura de l'Ajuntament fora dels sistemes ordinaris d'accés.

3.3. Adoptar les mesures necessàries per adaptar els seus estatuts o normes de funcionament intern a allò previst a la norma i el present acord en el termini de 3 mesos a partir entrada en vigor (30 de març 2014).

En tot cas establir un règim transitori de la composició actual fins a finalitzar aquesta legislatura.

QUART. Comunicar a les entitats del sector públic municipals que a l'entrada en vigor de la LRSAL (31/12/13) desenvolupin activitats econòmiques, estiguin adscrites a efectes del sistema europeu de comptes a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú o d'algun organisme autònom municipal i es trobin en desequilibri financer disposaran fins el 28 de febrer de 2014 per aprovar un Pla de Correcció de dit desequilibri, d'acord amb l'informe que prèviament ha d'emetre la Intervenció municipal. Si aquesta correcció no es compleix a 31 de desembre de 2014, l'Ajuntament de Vilanova en el termini màxim de 6 mesos següents a comptar des de l'aprovació dels comptes anuals o de la liquidació del pressupost de l'exercici 2014 de l'entitat, segons procedeixi, dissoldrà cada una de les entitats que continuïn en situació de desequilibri. De no fer-ho, dites entitats quedaran automàticament dissoltes el dia 1 de desembre de 2015.

CINQUÈ. Comunicar el present acord als presidents i director i/o gerents de les entitats del sector públic municipal, a la intervenció municipal i al secretari general."

21. ALCALDIA. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ADEQUACIÓ DELS ENS SUPRAMUNICIPALS A LA LRSAL.

Antecedents

L'Ajuntament forma part de les entitats supramunicipals següents:



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

- 1) MANCOMUNITAT TEGAR DEL GARRAF.
- 2) MANCOMUNITAT INTERMUNICIPAL PENEDÈS-GARRAF.
- 3) CONSORCI DE TURISME DEL GARRAF.
- 4) CONSORCI DELS COLLS I MIRALPEIX-COSTA DEL GARRAF.
- 5) CONSORCI PER A LA GESTIÓ DEL SERVEI DE TELEVISIÓ DIGITAL LOCAL PÚBLICA DEL GARRAF.
- 6) CONSORCI DE NORMALITZACIÓ LINGÜÍSTICA.
- 7) CONSORCI PÚBLIC-XARXA LOCAL DE PROMOCIÓ ECONÒMICA, FORMACIÓ I OCUPACIÓ DE CATALUNYA.
- 8) CONSORCI DE SERVEIS A LES PERSONES DE VILANOVA I LA GELTRÚ.
- 9) CONSORCI URBANÍSTIC PER AL DESENVOLUPAMENT DEL SECTOR 2.8 DE L'EIXAMPLE NORD.
- 10) CONSORCI DE COMUNICACIÓ LOCAL.
- 11) CONSORCI PER A LA GESTIÓ INTEGRAL D'AIGÜES DE CATALUNYA.
- 12) CONSORCI DEL GOVERN TERRITORIAL DE SALUT DEL GARRAF.
- 13) CONSORCI TRANSVERSAL XARXA D'ACTIVITATS CULTURALS.
- 14) CONSORCI SANITARI DEL GARRAF.
- 15) AGÈNCIA DE DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC DEL GARRAF.

El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha elaborat la informació, facilitada per la Intervenció municipal, següent:

<u>SITUACIÓN EN CONTABILIDAD NACIONAL DE LAS UNIDADES PARTICIPADAS POR EL AYUNTAMIENTO DE VILANOVA I LA GELTRU</u> <u>(Marzo de 2013)</u>		
SECTORIZACIÓN	NOMBRE DE LA UNIDAD	ADMINISTRACIÓN DE DEPENDENCIA
SECTOR ADMINISTRACIONES PUBLICAS (S13)	INSTITUT MUNICIPAL D'EDUCACIÓ I TREBALL, IMET	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	ORGANISME AUTÒNOM LOCAL DE PATRIMONI VÍCTOR BALAGUER	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

	PROMOCIO INDUSTRIAL VILANOVA, S.A.M.	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	INFORMACIO I COMUNICACIO VILANOVA I LA GELTRU, S.A.M.	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	AGENCIA DE COMUNICACIO LOCAL, S.A.	D.P. DE BARCELONA
	CONSORCI GESTIO TV DIGITAL LOCAL PUBLICA DEL GARRAF	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	CONSORCI CENTRE DE TERMINOLOGIA (TERMCAT)	CATALUÑA
	CONSORCI DE INFRASTRUCTURES TELECOMUNICACIONS CATALUNYA. ITCAT	CATALUÑA
	CONSORCI COMUNICACIO LOCAL	D.P. DE BARCELONA
	CONSORCI LOCALRET	AYTO. BARCELONA
	CONSORCI AUTORITAT DEL TRANSPORT METROPOLITA	CATALUÑA
	CONSORCI ADMINISTRACIO OBERTA ELECTRONICA DE CATALUNYA	CATALUÑA
	CONSORCI SERVEIS A LES PERSONES DE VILANOVA I LA GELTRU	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	CONSORCI PER LA NORMALIZACIO LINGÜÍSTICA	CATALUÑA
	CONSORCI SANITARI DEL GARRAF	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

UNIDADES PENDIENTES DE CLASIFICACION	ASSOCIACIÓ DEFENSA FORESTAL PUIG DE L'ÀLIGA	PENDIENTE DE ASIGNACION
	AGRUPACIÓ DE MUNICIPIS TITULARS DEL SERVEI DE TRANSPORT URBA DE LA REGIO METROPOLITANA DE BARCELONA (AMTU)	AYTO. DE TERRASSA
	ASOCIACIO XARXA TURISME INDUSTRIAL DE CATALUNYA	PENDIENTE DE ASIGNACION
	ASOCIACIO CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES	PENDIENTE DE ASIGNACION
	CONSORCI XARXA DE TEATRES PUBLICS DE CATALUNYA	PENDIENTE DE ASIGNACION
	CONSORCI DE TURISME CM. DEL GARRAF	CM. DEL GARRAF
	CONSORCI TRANSVERSAL, XARXA D'ACTIVITATS CULTURALS-CXTAC-	PENDIENTE DE ASIGNACION
	CONSORCI ELS COLLS I MIRALPEIX- COSTA DEL GARRAF	CATALUÑA
	CONSORCI PER LA GESTIO INTEGRAL D'AIGÜES DE CATALUNYA	PENDIENTE DE ASIGNACION
	CONSORCI AGÈNCIA DE DESENVOLUPAMENT ECONOMIC DEL GARRAF	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

	CONSORCI URBANISTIC PER AL DESENVOLUPAMENT SECTOR EIXAMPLE NORD, T.M. VNG	PENDIENTE DE ASIGNACION
	CONSORCI CATALÀ PEL DESENVOLUPAMENT LOCAL	PENDIENTE DE ASIGNACION

SECTOR SOCIEDADES NO FINANCIERAS (S.11)	ENTITAT PUBLICA EMPRESARIAL NEAPOLIS	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	SERVEIS D'APARCAMENTS VILANOVA I LA GELTRU, S.A.M.	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	COMPANYIA D'AIGÜES DE VILANOVA I LA GELTRU, S.A.M.	AYTO. DE VILANOVA I LA GELTRU
	LOCALRET, S.A.	AYTO. DE BARCELONA

UNIDADES BAJO CONTROL PRIVADO	FUNERARIA VILANOVA, S.A.
--------------------------------------	--------------------------

UNIDADES QUE SON BAJA	ASSOCIACIO PACTE INDUSTRIAL DE LA REGIO METROPOLITANA DE BARCELONA	AYTO. DE BARCELONA
------------------------------	--	--------------------

ESTUDIO DE CLASIFICACIÓN DE ENTIDADES A EFECTOS DE CONTABILIDAD NACIONAL DEL AYUNTAMIENTO DE VILANOVA I LA GELTRÚ

Marzo de 2013

ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL NEÀPOLIS

El Ayuntamiento de Vilanova i La Geltrú constituye la Entidad en mayo de 2.008, teniendo por finalidades, entre otras, según el artículo 5º de los Estatutos, la organización, gestión y explotación de los servicios de telecomunicaciones; proponer al Ayuntamiento la aprobación de ordenanzas municipales y normativa de desarrollo en materia de telecomunicaciones; coordinar las actuaciones públicas y privadas en la mencionada materia, y cualquier servicio, actividad o finalidad relacionadas con las anteriores que el Pleno del Ayuntamiento pueda asignarle.

De acuerdo con el artículo 31 de los Estatutos, para el cumplimiento de sus finalidades, la Entidad contará con los siguientes recursos: Las contraprestaciones recibidas por los servicios que preste y cualquier ingreso derivado de operaciones de carácter comercial, así como otros ingresos derivados de los servicios que preste; los productos de su patrimonio y otros de derecho privado; las subvenciones recibidas; las aportaciones del Ayuntamiento con cargo a los presupuestos de la Corporación y los créditos y aportaciones obtenidas de entidades oficiales y particulares.

Del estudio de las cuentas anuales de los ejercicios 2011 y 2010, se observan los siguientes aspectos:

- La Sociedad obtiene sus recursos principalmente del alquiler y cesión de espacios en el edificio "Neàpolis" y de la venta de entradas del cine "Bosque", así como de las subvenciones de explotación recibidas del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú. Las subvenciones no pueden considerarse ventas en contabilidad nacional, mientras que los recursos que obtiene la Sociedad propios de su objeto social sí tienen tal consideración, y alcanzan a cubrir el 50% de los costes de producción en los dos ejercicios del periodo de tiempo estudiado.

En consecuencia, la entidad se clasifica en contabilidad nacional dentro del **sector Sociedades no Financieras**. Para confirmar esta clasificación se solicitan las cuentas anuales del ejercicio 2012.

PROMOCIÓ INDUSTRIAL VILANOVA, SAM

La Sociedad se constituye en mayo de 1.985, teniendo por objeto social la gestión del suelo y la promoción de la ciudad, siendo la entidad de referencia en el Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú para la promoción de la vivienda protegida, y la agencia de contratación para el Ayuntamiento en las distintas obras y proyectos de la ciudad.

Según se recoge en la "Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales" de la Secretaria General de Coordinación Autonómica y Local, el 100% del accionariado de la Sociedad es propiedad del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú. Por tanto,

la sociedad se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú.**

Del estudio de las cuentas anuales de los ejercicios 2009, 2010 y 2011, se observan los siguientes aspectos:

La Sociedad obtiene sus recursos fundamentalmente del ejercicio de su actividad principal, es decir, la promoción y venta de inmuebles. No obstante, dentro del importe neto de la cifra de negocios de los tres ejercicios, el porcentaje que representa el importe facturado en cada uno de ellos al Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú es, como mínimo, el 75%. Estos ingresos facturados al Ayuntamiento no tienen la consideración de ventas en contabilidad nacional; por tanto, se considera que la Sociedad es una entidad instrumental del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú, procediendo a clasificarla en contabilidad nacional dentro del **sector Administraciones Públicas.**

INFORMACIÓ I COMUNICACIÓ DE VILANOVA I LA GELTRU, SAM

La Sociedad se constituye en abril de 2.001, teniendo por finalidades sociales, entre otras, la creación y actualización de conjuntos de información, ya sean alfanuméricos o gráficos; el tratamiento de información y especialmente aquellos procesos informáticos manuales que puedan ser de interés para el municipio de Vilanova i la Geltrú; y la gestión de servicios de radiodifusión y telecomunicación, por ondas, cable, o cualquier otro medio.

De acuerdo con el artículo 5º de los Estatutos de la Sociedad, el 100% del accionariado de la Sociedad es propiedad del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú. Por tanto, la sociedad se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú.**

Del estudio realizado de las cuentas anuales de los ejercicios 2009, 2010 y 2011, se observan los siguientes datos:

- La Sociedad obtiene sus recursos principalmente de las prestaciones de servicios que constituyen su actividad principal, percibiendo también subvenciones oficiales a la explotación por parte de la Administración local; dichas subvenciones no se consideran ventas en contabilidad nacional, mientras que los ingresos que obtiene la sociedad consecuencia de su actividad principal sí tienen tal consideración; no obstante, dichos ingresos no alcanzan a cubrir el 50% de los costes de producción en los años que integran el periodo de tiempo estudiado.

Por tanto, la sociedad se clasifica en contabilidad nacional dentro del **sector Administraciones Públicas.**

SERVEIS D'APARCAMENTS VILANOVA I LA GELTRU, SAM

La Sociedad se constituye en diciembre de 2.001, teniendo por objeto social, de acuerdo con el artículo 2º de sus Estatutos, la realización de todas las actividades vinculadas con la construcción, gestión, administración y explotación de los aparcamientos del subsuelo y de la superficie con titularidad de la sociedad o de los que puedan tener concesiones, arrendamientos, o cualquier otra forma jurídica.

De acuerdo con el apartado 5º de los Estatutos, el 100% del accionariado de la Sociedad es propiedad del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú. Por tanto, la sociedad se considera en

contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú.**

Del estudio realizado de las cuentas anuales de los ejercicios 2009, 2010 y 2011, se observa que la sociedad obtiene sus principales recursos de la venta de bienes y prestaciones de servicios que constituyen el objeto de su actividad; estos recursos tienen la consideración de ventas en contabilidad nacional, alcanzando a cubrir el 50% de los costes de producción en los dos últimos años que integran el periodo de tiempo estudiado.

Por tanto, sociedad se clasifica en contabilidad nacional dentro del **sector Sociedades no Financieras**. Para confirmar esta clasificación se solicitan las cuentas del ejercicio 2012.

COMPANYIA D'AIGÜES DE VILANOVA I LA GELTRÚ, SAM

La Sociedad se constituye en septiembre de 2.004, teniendo por finalidades, de acuerdo con el artículo 2º de sus Estatutos, entre otras, todas aquellas actividades encaminadas a la mejor gestión y administración del ciclo integral del agua; las actividades encaminadas a la prospección, implantación, gestión, administración y explotación de infraestructuras y servicios relacionados con todo tipo de redes de suministro; y la gestión de cobro de todo tipo de precios públicos, tasas, impuestos o cualquier otra figura tributaria, cuando la sociedad esté facultada para realizarla en virtud de convenio, delegación o atribución legal de cualquier administración pública.

De acuerdo con el artículo 5º de los Estatutos, el Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú es el único propietario del 100% de las acciones de la Sociedad; por lo tanto, la misma se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú.**

Del estudio realizado de las cuentas anuales de los ejercicios 2009, 2010 y 2011, se observa que la sociedad obtiene sus principales recursos de la venta de bienes y prestaciones de servicios que constituyen el objeto de su actividad, no habiendo recibido subvenciones a la explotación por parte del Ayuntamiento; estos ingresos cubren el 50% de los costes de producción en toda la serie temporal estudiada. Por tanto, la sociedad se clasifica en contabilidad nacional dentro del **sector Sociedades no Financieras**.

FUNERÀRIA VILANOVA, SA

La Sociedad se constituye en julio de 1.983, teniendo por objeto social la realización de actividades relacionadas con las pompas fúnebres.

Según figura en la "Oficina virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales" de la Secretaria General de Coordinación Autonómica y Local, la sociedad está participada por entidades privadas en un 90%, y solamente en un 10% por el Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú. Por tanto, la sociedad es una **unidad institucional bajo control privado**.

ASSOCIACIÓ DEFENSA FORESTAL PUIG DE L'ÀLIGA

La entidad se crea en septiembre de 1995 teniendo por finalidades generales, entre otras, la repoblación forestal, y la defensa y prevención de incendios forestales.

Según se recoge en la "Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales" de la Dirección General de Coordinación Financiera con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, en la Asociación participan distintas entidades privadas y Ayuntamientos (entre los que está el de Castellet i La Gornal), desconociéndose la composición concreta del órgano de gobierno.

Por tanto, para poder determinar la clasificación y dependencia en contabilidad nacional de esta Asociación, se solicitan sus estatutos o documentación que contenga la composición del órgano de gobierno y el régimen de toma de decisiones en el mismo, así como las cuentas anuales de los tres últimos ejercicios.

AGRUPACIÓ DE MUNICIPIS TITULARS DEL SERVEI DE TRANSPORT URBÀ DE LA REGIÓ METROPOLITANA DE BARCELONA (AMTU).

Se crea en el año 2001 teniendo como finalidad contribuir a la mejora constante de los servicios públicos de transporte colectivo que son titularidad de los entes asociados, para lo cual articulará las herramientas de cooperación y colaboración entre las administraciones que forman parte, y con otras instituciones y organismos que también intervengan en el transporte público, mediante el establecimiento de los oportunos convenios en representación de los municipios asociados, que requerirán en todo caso que sean ratificados por éstos para su efectividad.

Según el artículo 7º de los estatutos de la entidad, la Asamblea General es el órgano supremo de la asociación, ostenta su máxima representación y está integrada por la totalidad de los representantes de las administraciones asociadas. Las administraciones asociadas podrán tener en la Asamblea General hasta dos representantes; no obstante, tendrán solo un voto. Teniendo en cuenta que la asociación cuenta en la actualidad con 71 miembros entre municipios y consejos comarcales, y que participan de forma paritaria en la Asamblea General, la Asociación se considera en contabilidad nacional una unidad institucional pública. Por otra parte en la base de datos de entidades locales de la Dirección General de Coordinación Financiera con Entidades Locales se refleja la participación de las corporaciones que forman parte de la asociación, ostentando la mayor participación el **Ayuntamiento de Terrassa**, por lo tanto la agrupación se considera dependiente en contabilidad nacional de dicho Ayuntamiento.

No se ha recibido información económica de la entidad, por lo que para poder llevar a cabo su clasificación en contabilidad nacional, se solicitan las cuentas anuales de los 3 últimos ejercicios.

ASSOCIACIÓ XARXA TURISME INDUSTRIAL DE CATALUNYA

La Asociación se constituye en marzo de 2.006, teniendo como finalidad principal, según el artículo 1º de los Estatutos, convertirse en el instrumento básico de cooperación y colaboración permanente entre los municipios que la integran para potenciar el atractivo turístico de sus respectivas poblaciones en el marco de una estrategia de actuación basada en el turismo industrial.



La Asociación está constituida por los Ayuntamientos de varios municipios de Cataluña, disponiendo el artículo 7º que los órganos de gobierno son la Asamblea General, la Presidencia, la Vicepresidencia y el Comité Ejecutivo. La Asamblea General es el máximo órgano de gobierno de la Asociación, donde están representados todos los entes locales asociados; está compuesta por un representante de los respectivos municipios que integran la Asociación, designados por los mismos, y presidida por el Presidente de la Asociación, el cual será designado por la Asamblea, de entre los alcaldes de los municipios asociados; por tanto, la entidad se considera en contabilidad nacional **una unidad institucional pública**. Para poder efectuar su clasificación en contabilidad nacional y determinar la Administración de dependencia se solicitan cualquier otra documentación que informe sobre la composición del órgano de gobierno, así como las cuentas anuales de los últimos tres ejercicios, con información sobre los recursos económicos que en su caso pueda recibir de sus socios.

ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES

La Asociación se constituyó en octubre de 1981 como una entidad municipalista, con la finalidad de representar, defender y promover los intereses generales de los municipios, las comarcas, y los restantes entes locales asociados, así como potenciar la autonomía local en el marco constitucional, del Estatuto de Cataluña y de la legislación comunitaria. El artículo 9 de los Estatutos enumera, entre otras funciones, la de representar los intereses generales de los entes locales delante de las instancias políticas y administrativas, el fomento y la defensa de la autonomía municipal, el fomento y la defensa de la lengua y cultura catalana en la vida local, y la promoción y elaboración de estudios sobre problemas y cuestiones municipales y comarcales. En la actualidad la Asociación agrupa a más del 95% de los entes locales de Cataluña.

Según dispone el artículo 16 de los Estatutos, los órganos de gobierno son la Asamblea, el Consejo Nacional, el Comité ejecutivo y el Presidente. La Asamblea es el máximo órgano de gobierno de la Asociación, estando formada por los representantes de los entes locales asociados. Cada ente local asociado dispondrá de un voto, ejercitado por la persona que ocupe la Presidencia. Los acuerdos de la Asamblea se adoptarán, con carácter general, por mayoría simple. Por tanto, la Asociación se considera en contabilidad nacional **una unidad institucional pública**.

No se dispone de información económica de la Asociación, por lo que para llevar a cabo su clasificación en contabilidad nacional, así como para determinar la Administración de dependencia se solicitan las cuentas anuales de los tres últimos ejercicios, con desglose de las aportaciones económicas de cada uno de las corporaciones locales asociadas.

CONSORCI DE NORMALITZACIÓ LINGÜÍSTICA

El Consorcio se constituye en marzo de 1.989, teniendo por objeto social, según el artículo 5º de los Estatutos, fomentar el conocimiento, el uso y la divulgación de la lengua catalana.

Según consta los Estatutos, el Consorcio está integrado por los Ayuntamientos de varios municipios catalanes, la Generalitat de Cataluña y la Diputación de Girona; el artículo 6º establece que son órganos de gobierno del Consorcio, el Pleno, el Consejo de Administración,

el Presidente, Dos vice-presidentes y el Gerente. El Pleno estará integrado por las entidades consorciadas, cada una de las cuales tendrá un voto, salvo la Generalitat de Catalunya, que tendrá un número de representantes igual al número de entidades que componen el Consorcio, por lo que la entidad se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente de la Comunidad Autónoma de Cataluña**.

CONSORCI XARXA DE TEATRES PÚBLICS DE CATALUNYA

El Consorcio se constituyó en septiembre de 1989, teniendo como objeto promover actividades teatrales y otras artes escénicas, todo fomentando la producción y la representación; consolidar temporadas estables en diversas ciudades, contribuyendo en la racionalización de los cursos; en general favorecer el desarrollo de la cultura del espectáculo escénico en los municipios de Cataluña, así como aquellas otras actividades que, sean inherentes al objeto del Consorcio y así lo acuerde su Consejo General.

De acuerdo con el artículo 7º de los Estatutos, el Consejo General es el órgano superior del Consorcio estando formado por un representante de cada una de las entidades miembros, que de acuerdo con el anexo está compuesto por un total de cuarenta y seis municipios, por entidades privadas sin ánimo de lucro y por el centro dramático de Osona.

No se ha recibido información económica de la entidad, por lo que para poder efectuar su clasificación en contabilidad nacional y determinar la Administración de dependencia se solicitan las cuentas anuales de los últimos tres ejercicios con desglose de las aportaciones económicas otorgadas por las entidades consorciadas, así como la composición actual del Consejo General

CONSORCI DE TURISME DEL GARRAF

El Consorcio se constituye en marzo de 2.000, teniendo por finalidades sociales, entre otras, según el artículo 6º de los Estatutos, promover actividades encaminadas a incrementar la demanda turística comercial de la comarca del Garraf y gestionar, promocionar y realizar todos aquellas actividades que puedan beneficiar el incremento de la calidad y cantidad de la oferta turística

De acuerdo con el artículo 3º de los Estatutos, el Consorcio está participado por los Ayuntamientos de 6 municipios, la Delegación de la Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Barcelona, la Asociación de Empresarios de El Garraf (ADEG), el Consejo Comarcal del Garraf, y la Diputación de Barcelona.

Son órganos de gobierno, según el artículo 8ª el Consejo General, el Comité Ejecutivo, la Presidencia, las Vicepresidencias y la Dirección Gerencial; el Consejo General, de acuerdo con el artículo 9º, es el órgano que asume el gobierno y la dirección superior del Consorcio; según dispone el artículo 10, está integrado por una vocalía en representación de la Diputación de Barcelona (con voto equivalente a nueve vocales); nueve vocales en representación del Consejo Comarcal del Garraf; nueve vocales en representación de los municipios consorciados (los ayuntamientos de Sant Pere de Ribes, Sitges y Vilanova i la Geltrú podrán nombrar dos cada uno, y los ayuntamientos de Canyelles, Cubelles y Olivella, uno cada uno); nueve vocales en representación del sector privado, y la Dirección Gerencial, con voz pero sin voto.

El artículo 15 establece que la Presidencia es el órgano que ostenta la máxima representación del Consejo General y del Comité Ejecutivo y este cargo lo ostentará la misma persona que ocupe la Presidencia del Consejo Comarcal del Garraf, representado al Consorcio a todos los efectos.

Así mismo, el artículo 16 establece que el Presidente dirigirá las deliberaciones de los órganos colegiados y dirimirá los empates con voto de calidad. Por tanto, teniendo en cuenta, esta composición de los órganos de gobierno, el Consorcio se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente de la Comarca del Garraf**.

Para poder efectuar su clasificación en contabilidad nacional se solicitan las cuentas anuales de los últimos tres ejercicios, con desglose de las aportaciones económicas otorgadas por las entidades consorciadas.

CONSORCI TRANSVERSAL, XARXA D'ACTIVITATS CULTURALS-CXTAC-

Se crea en el año 2005 y tiene por objeto, entre otros, prestar servicios culturales a los municipios integrantes de la red; incentivar el intercambio de iniciativas culturales entre los diversos municipios y otros elementos integrantes de la red; optimizar los recursos materiales y humanos que cada uno de los municipios destina a los servicios culturales; promover iniciativas de producción en todos los ámbitos de la creación contemporánea: artes visuales, escénicas, musicales, multimedia, literaria, etc.; editar todo tipo de publicaciones especialmente dirigidas al debate sobre la creación contemporánea; y promover y organizar cursos de formación en materia de gestión cultural.

Según el artículo 8 de los estatutos de la entidad, el Consejo Directivo es el órgano superior de gobierno, y estará integrado por los catorce alcaldes de los ayuntamientos consorciados, o por delegación, por sus respectivos regidores de cultura. Dada esta composición, el Consorcio se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública**.

No se ha recibido información económica de la entidad, por lo que para poder llevar a cabo su clasificación en contabilidad nacional, se solicitan las cuentas anuales de los 3 últimos ejercicios, con indicación de la financiación aportada por cada uno de los entes consorciados.

CONSORCI DELS COLLS I MIRALPEIX- COSTA DEL GARRAF

El Consorcio se constituye en noviembre de 2.006, teniendo por objeto social, de acuerdo con el artículo 5º de los Estatutos, gestionar de manera sostenible los ámbitos costero, marino y terrestre de la comarca del Garraf, favoreciendo la conectividad biológica de estos espacios con el Parque del Garraf, el Parque de Olerdola y el Parque del Foix.

De acuerdo con el artículo 1º de los Estatutos del consorcio, está constituido por los Ayuntamientos de Sitges, de Vilanova i la Geltrú, Departamento de Medio Ambiente y Vivienda de la Generalitat de Catalunya, Departamento de Política Territorial y Obras Públicas de la Generalitat de Catalunya, y el Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Generalitat de Catalunya. El artículo 7º dispone que son órganos de gobierno y administración del Consorcio el Consejo Rector, el Presidente, el Vicepresidente, la Gerencia, y el Consejo Consultivo. El Consejo Rector, según el artículo 8º, es el órgano superior de deliberación y

decisión del Consorcio, y estará integrado por dos representantes de cada una de las entidades consorciada, Stiges y Vilanova i la Geltrú; un representante del Departamento de Medio Ambiente y Vivienda; un representante del Departamento de Política Territorial y Obras Públicas y un representante del Departamento de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Generalitat de Catalunya. Dada la composición de este órgano, el consorcio se considera una **unidad institucional pública dependiente de la Comunidad Autónoma de Cataluña**.

No se ha recibido información económica de la entidad, por lo que para llevar a cabo su clasificación en contabilidad nacional, se solicitan sus estatutos o cualquier otra documentación que informe sobre la composición del órgano de gobierno, así como las cuentas anuales de los 3 últimos ejercicios, con desglose de las aportaciones económicas otorgadas por las entidades consorciadas.

CONSORCI GESTIÓ TV DIGITAL LOCAL PÚBLICA DEL GARRAF

El Consorcio se constituye en septiembre de 2.006, teniendo por objeto social, según el artículo 8º de los Estatutos, la gestión conjunta del servicio de televisión digital correspondiente al programa del canal múltiple relativo a la demarcación del Plan Técnico de esta modalidad televisiva a la cual pertenecen los ayuntamientos consorciados, así como cualquier otra actividad conexas o vinculada con la referida gestión y a la prestación de servicios públicos audiovisuales y de comunicación de ámbito local.

Según dispone el artículo 1º de los Estatutos, el consorcio está integrado por los Ayuntamientos de Canyelles, Cubelles, Olivella, Sitges, y Vilanova i la Geltrú; el artículo 9º dispone que son órganos de gobierno el Pleno del Consorcio y el Presidente; según el artículo 10º, el Pleno es el órgano de gobierno superior y el artículo 11º establece que está formado por su Presidente, dos Vicepresidentes, y los representantes de la totalidad de los miembros del consorcio. Los Ayuntamientos referidos en el artículo 2º1 tendrán en el Pleno un representante por cada 7.000 habitantes o fracción que tenga según los datos de la revisión del padrón municipal aprobada de forma independiente previa a la renovación de las corporaciones locales; de los cinco municipios mencionados, el de mayor población es Vilanova i la Geltrú, por lo que le correspondería el mayor número de representantes en el Pleno. Por tanto, el consorcio se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú**. Así mismo, este Ayuntamiento es el que realiza la mayor aportación económica para el ejercicio 2.008 (480.079,63€).

Del estudio realizado de las cuentas anuales de los ejercicios 2.009 y 2.010, se observa que el consorcio obtiene sus recursos prácticamente en su totalidad de las subvenciones de explotación percibidas, no percibiendo ingresos por ventas, prestaciones de servicios ni otros ingresos de explotación; así mismo, apenas tiene costes de aprovisionamiento o por servicios exteriores. Por tanto, el consorcio se clasifica en contabilidad nacional dentro del **sector Administraciones Públicas**.

CONSORCI PER A LA GESTIÓ INTEGRAL D'AIGÜES DE CATALUNYA

Se crea en marzo de 2.003 teniendo por objeto social, entre otros, según el artículo 2º de los Estatutos, defender la titularidad pública de la gestión de los recursos hidrológicos medioambientales; contribuir a la mejora de la calidad y eficiencia de los servicios que prestan

a los ciudadanos sus asociados y a una más adecuada utilización de los recursos hidrológicos y medioambientales disponibles; promocionar, construir, explotar y mantener obras para el abastecimiento, saneamiento y depuración de aguas competencia de los entes locales, así como gestionar parte o la totalidad del ciclo del agua y el medio ambiente.

Según el artículo 8º de los Estatutos de la entidad, la Junta Rectora es el órgano superior del Consorcio y está formado por representantes de todos los entes consorciados. La representación de los municipios consorciados en la Junta Rectora será en función del número de habitantes, que determinará tanto el número de representantes de cada municipio como el de votos. Dada esta composición, el consorcio se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública**. Se solicita información actualizada sobre el número de votos que le corresponde a cada administración consorciada.

No se ha recibido información económica de la entidad, por lo que para poder llevar a cabo su clasificación en contabilidad nacional, se solicitan las cuentas anuales de los 3 últimos ejercicios, con indicación de la financiación aportada por cada socio.

CONSORCI DE SERVEIS A LES PERSONES DE VILANOVA I LA GELTRÚ

El Consorcio se constituye en diciembre de 2.004, teniendo por objeto social, de acuerdo con el artículo 2º de los Estatutos, la actuación en materia de asistencia y servicios sociales para responder a la dependencia dentro de las áreas de atención a personas mayores, a personas con falta de autonomía personal o con disminución psíquica, física o sensorial, con problemas familiares o de exclusión social, los toxicómanos y los enfermos mentales.

De acuerdo con el artículo 1º1 de los Estatutos, el consorcio está participado por el Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú, el Consorcio Hospitalario de Cataluña y la Fundación Hospital Comarcal Sant Antoni Abat. El artículo 7º establece que son órganos de gobierno del consorcio la Junta de Gobierno, el Presidente/a, el Vicepresidente/a y la Gerencia. Según el artículo 8º, La Junta de Gobierno, órgano superior del Consorcio, está formada por 4 representantes del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú, 2 representantes de la Fundación Hospital Comarcal Sant Antoni Abat, y un representante del Consorcio Hospitalario de Cataluña. Por tanto, debido a que el Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú posee en la Junta mayoría de representantes, el consorcio se considera en contabilidad una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú**.

Del estudio realizado de las cuentas anuales de los ejercicios 2.009, 2.010 y 2.011, se observa que el consorcio obtiene sus recursos principalmente de los ingresos procedentes de los Ayuntamientos y Otras entidades Públicas. Dichos ingresos no tienen la consideración de ventas en contabilidad nacional, por lo que el Consorcio se clasifica dentro del **Sector de las Administraciones Públicas**.

CONSORCI SANITARI DEL GARRAF

El Consorcio se constituye en noviembre de 2.008, teniendo por objeto social, de acuerdo con el artículo 2º de los Estatutos, la ejecución de actividades hospitalarias, asistenciales, preventivas, rehabilitadoras, docentes y de investigación al servicio, principalmente de la población residente en la Comarca del Garraf y su área sanitaria de influencia.

De acuerdo con el artículo 1º de los Estatutos, el consorcio está integrado por los Ayuntamientos de los municipios de Canyelles, Cubelles, Cunit, Olivella, Sant Pere de Ribes, Sitges y Vilanova i la Geltrú, la Fundación Privada Hospital Sant Antoni Abat, y la Fundación Privada Hospital Sant Camil. El artículo 7º dispone que son órganos de gobierno el Consejo Rector, el Presidente/a, el Vicepresidente/a, y el Gerente/a. El Consejo está formado por los alcaldes de cada uno de los municipios que formen parte del consorcio, o persona en quien deleguen, que tendrán voto ponderado según dispone el artículo 15º; las personas representantes de la Fundación Privada Hospital Sant Antoni Abat, y la Fundación Privada Hospital Sant Camil.

Según el mencionado artículo 15º, relativo a la adopción de acuerdos, la ponderación de votos en el Consejo Rector sigue el siguiente baremo: Entidades locales: 80%; Fundación Privada Hospital Sant Antoni Abat: 10%; Fundación Privada Hospital Sant Camil: 10%

La asignación de votos ponderados correspondientes a las entidades locales se distribuye de acuerdo con los datos relativos a la población residente en cada municipio; teniendo en cuenta que de los cinco municipios mencionados, el de mayor población es Vilanova i la Geltrú, el consorcio se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú**.

Del estudio realizado de las cuentas anuales del 2.009, 2.010 y 2.011, se observa que los recursos del Consorcio provienen mayoritariamente del Servei Català de Salut. Estos ingresos no tienen la consideración de ventas en contabilidad nacional, por lo que la entidad se clasifica dentro del **sector Administraciones Públicas**.

CONSORCI AGÈNCIA DE DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC DEL GARRAF

El Consorcio se constituye en septiembre de 2.010, teniendo por finalidades, entre otras, de acuerdo con el artículo 6º de los Estatutos, generar y movilizar recursos desde todos los ámbitos implicados para promover el desarrollo y la gestión de proyectos innovadores, y para desarrollar la actividad económica en el marco de su ámbito de actuación de una forma competitiva

Según figura en el artículo 1º de los Estatutos, el consorcio está integrado por los Ayuntamientos de varios municipios de Barcelona, así como por el sindicato Unión General de Trabajadores de Cataluña, el sindicato Comisiones Obreras de Cataluña, el presidente de la Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación del Garraf, el presidente de la Asociación de Empresarios del Garraf y entidades privadas sin ánimo de lucro.

El artículo 8º de los Estatutos dispone que son órganos de gobierno y gestión del consorcio el Consejo Plenario, la Comisión Ejecutiva, La Presidencia, Las Vicepresidencias, la Consejería Delegada, la Dirección y la Secretaría y la Intervención. El Consejo Plenario es el órgano supremo de deliberación y decisión del consorcio, y está constituido por cada uno de los alcaldes y alcaldesas de los ayuntamientos miembros del consorcio y por el Presidente del Consejo Comarcal del Garraf. También formarán parte del mismo las entidades privadas contempladas en el artículo 1º.3, el representante del sindicato Unión General de Trabajadores de Cataluña, el representante del sindicato Comisiones Obreras de Cataluña, el presidente de la Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación del Garraf, y el presidente de la Asociación de Empresarios del Garraf. Las administraciones públicas tendrán el siguiente nº de votos: Ayuntamiento de Canyelles: cinc (5) votos; Ayuntamiento de Cubelles: quince (15) votos;



Ayuntamiento de Olivella: cinco (5) votos; Ayuntamiento de Sant Pere de Ribes: vint (20) votos; Ayuntamiento de Sitges: veinte (20) votos; Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú: veinticinco (25) votos; Consell Comarcal del Garraf: seis (6) votos.

Las entidades privadas sin ánimo de lucro tendrán el siguiente número de votos: sindicato Unión General de Trabajadores de Cataluña: un (1) voto; sindicato Comisiones Obreras de Cataluña: un (1) voto; Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación del Garraf: un (1) voto; Asociación de Empresarios del Garraf: un (1) voto.

Por tanto, teniendo en cuenta el número de votos que poseen los ayuntamientos y las entidades privadas, el consorcio se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública dependiente del Ayuntamiento de Vilanova i la Geltrú**.

No se ha recibido información económica de la entidad, por lo que para poder llevar a cabo su clasificación en contabilidad nacional, se solicitan las cuentas anuales de los 3 últimos ejercicios, con desglose de las aportaciones económicas otorgadas por las entidades consorciadas.

CONSORCI URBANÍSTIC PER AL DESENVOLUPAMENT SECTOR EIXAMPLE NORD, T.M. VNG

El Consorcio, constituido por acuerdo del 22 de mayo de 2.007, tiene por objeto el planeamiento, gestión y urbanización del sector urbanizable 2.8 del Plan general de ordenación urbana de Vilanova i la Geltrú.

Según se indicaba en el estudio de clasificación de entidades de fecha 26 de diciembre de 2008, esta entidad se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública**.

Para poder efectuar su clasificación en contabilidad nacional, así como para determinar la administración de dependencia se solicitan los estatutos o cualquier otro documento que informe sobre los órganos de gobierno y las cuentas anuales de los últimos tres ejercicios, con desglose de las aportaciones económicas otorgadas por las entidades consorciadas.

CONSORCI CATALÀ PEL DESENVOLUPAMENT LOCAL

El Consorcio se constituyó en 2008, teniendo como objeto el establecimiento y gestión de servicios y actividades de interés local o común para alcanzar su mejor prestación, de acuerdo con los principios de sostenibilidad, eficacia y eficiencia y, en particular, de ahorro de recursos. Está integrado por la Associació Catalana de Municipis i Comarques y los Consejos Comarcales del Alt Camp, de Anoia, de Pallars Jussà, de Pla de L'Estany, y de Segarra.

Según disponen sus Estatutos, el máximo órgano de gobierno del Consorcio es la Asamblea General, la cual está compuesta por un representante por cada Consejo Comarcal, y por el Presidente, el Secretario y otros dos representantes de la Associació Catalana de Municipis i Comarques. El Presidente del Consorcio, que ostentará voto de calidad en caso de empate en votación, será la persona que ostente la Presidencia de la Associació Catalana de Municipis i Comarques. Por tanto, el Consorcio se considera en contabilidad nacional una **unidad institucional pública**, que dependerá de la Administración a la que se asigne la dependencia de la Associació Catalana de Municipi i Comarques.

Que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú disposa d'un Pla d'Ajust aprovat i d'un Pla de Sanejament Financer.

Atès que la Llei 27/2013, de 27 de desembre (LRSAL), que modifica la Llei 7/1985, de 2 d'abril (LRBRL), estableix una sèrie de normes d'adaptació dels ens esmentats.

L'Ajuntament, malgrat no compartir el contingut de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, i haver interposat un recurs en defensa de l'autonomia local davant el Tribunal Constitucional, reconeix que és una llei en vigor i aplicable i, en conseqüència, adopta l'acord següent:

ACORD

PRIMER. 1.1. Comunicar a tots els ens esmentats anteriorment per tal que el secretari de l'Ens certifiqui l'acord d'adscripció, vinculació o dependència d'alguna de les entitats locals de l'article 3.1 de la LRBRL o l'acord de la seva dissolució abans del dia 31 de març de 2014 quan:

- No estiguin en situació de superàvit o resultat d'explotació positiva.
- Estiguin controlats exclusivament per unitats adscrites, dependents o vinculades a alguna entitat local de l'article 3.1 de la Llei o els seus organismes autònoms, a efectes del sistema europeu de comptes (SEC).

1.2. En el supòsit de no adscriure's o vincular-se, o bé no dissoldre's, comunicar que quedaran automàticament dissoltes a partir del 30 de juny de 2014.

1.3. Si el control no és exclusió, les unitats dependents hauran de transmetre la seva participació abans del 30 de març de 2014.

1.4. Aquests terminis per al canvi d'adscripció, vinculació o dependència, per a la dissolució i per procedir a la transmissió de la corresponent participació, citats en els dos paràgrafs anteriors d'aquest acord, s'ampliarà a un any més quan les entitats en desequilibri estiguin prestant algun dels següents serveis essencials: abastament domiciliari i depuració d'aigües, recollida, tractament i aprofitament de residus i transport públic de viatgers.

SEGON. Comunicar a les Mancomunitats de municipis especificades a la part expositiva que hauran de procedir a l'adaptació dels estatus a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, modificada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre (LRSAL), en el termini màxim de 6 mesos (30 de juny de 2014), per no incórrer en causa de dissolució.

TERCER. Comunicar als Consorcis especificats a la part expositiva que, de conformitat amb la Disposició Transitòria sisena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre (LRSAL), hauran d'adaptar els seus estatuts a la llei en el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta llei (31 de desembre de 2014).

QUART. Comunicar el present acord als ens especificats anteriorment i a la resta de municipis de la comarca del Garraf."

22. ALCALDIA. APROVACIÓ INICIAL, SI ESCAU, DEL CANVI DE GESTIÓ DIRECTA DELS SERVEIS PÚBLICS DE L'OBJECTE SOCIAL DE LA SOCIETAT MUNICIPAL ICVSAM, A L'ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL LOCAL NEÀPOLIS.

Es retira aquest punt de l'ordre del dia.

23. ALCALDIA. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'INICI DE L'EXPEDIENT PER CANVI DE GESTIÓ PARCIAL DIRECTA DE PRESTACIÓ DE SERVEIS PER PART DE LA SOCIETAT MERCANTIL PIVSAM A L'AJUNTAMENT.

Antecedents

Atès que en data 18 de febrer de 1985, es va constituir la creació d'una empresa PROMOCIÓ INDUSTRIAL VILANOVA, SAM, sota la figura jurídica d'una societat mercantil amb capital íntegrament pertanyent a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, de conformitat amb el que disposen els articles 211 del ROAS i l'article 85 ter de la LRBRL, amb les finalitats de l'activitat de prestació de serveis públics i l'exercici d'activitats econòmiques de Vilanova i la Geltrú.

Atès que, a l'empara d'aquesta disposició, i en virtut dels principis d'eficàcia i eficiència administrativa l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú opta pel canvi de gestió parcial del objecte de la societat *PIVSAM*, i la prestació de l'activitat de prestació de serveis públics i l'exercici d'activitats econòmiques directament a través de la mateixa organització ordinària de l'Ajuntament;

Atès que es firma un preacord regulador de la situació jurídica laboral dels treballadors derivats del procés de transferència de la gestió del servei públic de *PIVSAM* a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú:

***ACORD SOBRE LA SITUACIÓ LABORAL DEL PERSONAL DE
L'EMPRESA PIVSAM***

NEUS LLOVERAS I MASSANA, PRESIDENTA DEL Consell d'Administració de PIVSAM i alcaldessa de Vilanova i la Geltrú,

/

BEATRIZ ZAPLANA I BOTELLA, representant legal dels treballadors/res de PIVSAM,

MANIFESTEN

Que davant la situació econòmica en què es troba l'empresa, vista la voluntat de l'administració de donar-li continuïtat, i manifestada també la voluntat de totes les parts de garantir la totalitat dels llocs de treball, volem deixar constància del següent acord:

ANTECEDENTS

PIVSAM proposa al Consell d'administració, per a la seva viabilitat:

La nova estructura i dimensió de la societat amb la reestructuració

Donada la continuïtat de l'empresa en les tasques que té encomanades, es planteja una nova estructura de la societat amb 5 llocs de treball, establint la següent distribució de funcions:

*1 Direcció
3 Tècnics mercats
1 Administratiu*

Amb les modificacions de categoria i salari.

Es calcula el cost total anual en 208.000€ en el capítol de personal (seguretat social inclosa).

És voluntat de la Presidència de la Societat, la continuïtat d'aquesta, en condicions més favorables que li permetin un dèficit zero, adaptant la seva estructura al volum d'ingressos que ara per ara pot generar la societat.

A la vista de tot l'exposat, es presenta a consideració del Consell la següent proosta:

B) Presentació d'una proposta en l'àmbit de personal.

Treballadors/es que continuen a PIVSAM

*MARIA ASSUMPCIÓ ALIAS ECHEVERRIA
Titulació: Economista
Càrrec empresa: Co-directora*

Sou brut anual actual: 37.971,39€

ANTIMO LUIS MARTÍN CORA

Titulació: Diplomant en ciències empresarials

Càrrec empresa: Tècnic mig

Sou brut anual actual: 33.810,46€/any

BEATRIZ ZAPLANA BOTELLA

Titulació: Enginyera Tècnica d'obres públiques

Especialitat: Hidràulica i Hidrologia

Càrrec empresa: Tècnic mig

Sou brut anual actual: 35.556,06€

OLGA LÓPEZ ROIG

Titulació: Arquitecte Tècnic

Postgrau en: Coordinació en seguretat i salut

Càrrec empresa: Tècnic mig

Sou brut anual actual: 35.556,06€

MERCEDES PASCUAL GARCIA

Titulació: FP" Administració

Càrrec empresa: Administrativa

Sou brut anual: 22.793,44€

Cal recordar que tot el personal de PIVSAM, des de l'1 de gener de 2012 i fins al 31 de desembre de 2013, estan afectats per un ERO, per tant, el cost dels sous per a l'empresa és inferior.

Aquests treballadors/es estan annexionats al conveni col·lectiu de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú en tots els conceptes excepte en sous que, per assemblea de treballadors/es, varen decidir (coneixedors de la situació de l'empresa) mantenir-se els sous més baixos que a l'Ajuntament en la mateixa categoria laboral.

Davant aquesta situació, la proposta sindical que presenta CCOO és:

El manteniment per part dels 10 treballadors/es de la mateixa categoria laboral que actualment estan desenvolupant i el mateix sou fins el 31 de desembre de 2013, aplicant durant aquest període l'ERO vigent.

A partir de l'1 de gener de 2014, s'adequaran la categoria i el sou dels treballadors que continuen a l'empresa, i que es relacionen a continuació a les noves tasques encomanades, i tan bon punt es recuperi l'activitat principal de PIVSAM, recuperaran la categoria i el sou originari.

Si algun d'aquests treballadors/es, voluntàriament, i fins l'1 d'abril de 2014, renuncia a la seva relació laboral amb PIVSAM, serà indemnitzat en base al sou original, a raó de 33 dies per any treballat. Passada aquesta data, i fins a 31 de desembre de 2015, la indemnització es calcularà en base al sou original.

Les noves categories i sous seran els següents:

1 Direcció

MARIA ALIAS ECHEVARRIA

Sou categoria actual: 37.971,39€

Sou segons proposta d'acord: 37.211,96€

3 Tècnics de mercats

ANTIMO LUIS MARTÍN CORA

Sou categoria actual: 33.810,46€

Sou segons proposta d'acord: 31.289,33€

BEATRIZ ZAPLANA BOTELLA

Sou categoria actual: 35.556,06€

Sou segons proposta d'acord: 31.289,33€

OLGA LÓPEZ ROIG

Sou categoria actua: 35.556,06€

Sou segons proposta d'acord: 31.289,33€

1 Administrativa

MERCEDES PASCUAL GARCIA

Sou categoria actual: 22.793,44€

Sou segons proposta d'acord: 22.793,44€

Aquesta proposta de sou no inclou l'antiguitat de cada treballador/a que s'ha d'abonar segons conveni col·lectiu.

Davant la no continuïtat de 5 persones com a treballadors/res de PIVSAM, la presidència del Consell d'Administració i alcaldessa de Vilanova i la Geltrú, ha comunicat a les persones afectades en Assemblea de Treballadors/es la predisposició del govern municipal a que puguin ocupar llocs de treball vacants a l'ajuntament o a empreses municipals, concretant-se amb dues contractacions a l'Ajuntament per a cobrir necessitats urgents en serveis públics essencials i tres contractes de relleu per jubilacions parcials.

*Els treballadors/es que **NO continuen a PIVSAM** són:*

PATRICIA CORNELLES MARZAL

Titulació: Arquitecta, arquitecta tècnica

Post-grau en coordinació en seguretat i salut

Càrrec empresa: Directora tècnica

Sou brut anual actual: PIVSAM: 52.429,79€



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

ROSA JORBA VALLDOSERA

Titulació: Diplomada en ciències empresarials

Càrrec empresa: Co-directora

Sou brut anual actual PIVSAM: 37.531,43€

JORDI GÓMEZ PAGÉS

Titulació: Arquitecte tècnic

Màster en càlcul d'estructures

Càrrec empresa: Tècnic mig

Sou brut anual actual PIVSAM: 35.556,06€

VÍCTOR MUÑOZ ALFONSO

Titulació: Sobrestant

Grau Bolonya Prevenció i Seguretat Integral

Tècnic superior en PRL

Càrrec empresa: Tècnic mig

Sou brut anual actual PIVSAM: 32.003,96€

RAÛL LUBIANO SIGÜENZA

Titulació: Delineant

Càrrec empresa: Delineant

Sou brut anual actual PIVSAM: 25.003,61€

No oblidem que tot el personal de PIVSAM des de l'1 de gener de 2012 i fins al 31 de desembre de 2013, estan afectats per un ERO, per tant, el cost dels sous per a l'empresa és inferior.

Tot i ser coneixedors de la situació econòmica que està patint l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i, per tant, la dels serveis que presta, a CCOO creiem que donada aquesta situació excepcional les persones abans relacionades poden ser adscrites a 3 llocs de treball, tot declarant-los com a serveis essencials.

Per això fem la següent proposta:

Tots aquests treballadors relacionats anteriorment:

- a) Continuaran amb la mateixa categoria laboral que actualment estan desenvolupant i el mateix sou fins el 31 de desembre de 2013, aplicant durant aquest període l'ERO vigent.*
- b) Els treballadors/es que vulguin accedir a aquesta modalitat, contractual demanaran excedència voluntària a PIVSAM uns dies abans de formalitzar la seva nova relació contractual. A partir de l'1 de gener de 2014, i fins la data que es materialitzi el contracte amb l'Ajuntament (com a màxim, l'1 d'abril de 2014), aquestes persones estaran en suspensió temporal del contracte, mantenint, per tant, la seva relació laboral amb PIVSAM.*
- c) Si aquests treballadors per causes no imputables a ells mateixos finalitzen la seva relació contractual amb l'Ajuntament, demanaran en el termini d'un mes la seva reincorporació i l'ingrés a PIVSAM, i aquesta resta obligada a dotar el lloc*

de treball i la partida econòmica corresponent per al seu ingrés o la seva indemnització.

- d) Si algun d'aquests treballadors/es, voluntàriament, i fins a 1 d'abril de 2014, renuncia a la seva relació laboral amb PIVSAM, serà indemnitzat en base al sou original, a raó de 33 dies per any treballat. Passada aquesta data, i fins a 31 de desembre de 2015, la indemnització es calcularà en base al sou original.

Els 3 llocs de treball declarats com a serveis essencials són els següents:

Aquests llocs de treball es cobriran amb el 75% de jornada laboral a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

**Departament: Seguretat i Protecció Ciutadana
Prevenió de Riscos Laborals.**

VÍCTOR MUÑOZ ALFONSO

Tècnic Mig del Programa d'autoprotecció civil, o

Tècnic Mig de Prevenió de Riscos Laborals

Categoria: A2-21

Sou a 100% de jornada: 30.835,52 €

Sou al 75% de jornada: 23.126,64 €

Departament: Promoció Econòmica o Compres

ROSA JORBA VALLDOSERA

Tècnica Mig de Promoció Econòmica o Compres

Categoria: A2-23

Sou al 100% de jornada: 37.524,69€

Sou al 75% de jornada: 28.143,52€

Departament d'Urbanisme (seguiment planejament i suport revisió Pla General)

RAÜL LUBIANO SIGÜENZA

Delineant

Categoria: C!-19

Sou al 100% de jornada: 28.627,89€

Sou al 75% de jornada: 21.470,92€

L'import anual d'aquets tres llocs de treball és: 72.741,08€

Per a cobrir 2 jubilacions parcials per contracte de relleu

Aquestes jubilacions parcials es cobriran amb el 75% de jornada laboral.

PATRÍCIA CORNELLES MARZAL

Categoria: A1-24

Sou al 100% de jornada: 41.053,17€

Sou al 75% de jornada: 30.789,88€

JORDI GÓMEZ PAGÈS

Categoria: A2-23

Sou al 100€ de jornada: 37.524,69€

Sou al 75% de jornada: 28.143,52€

Aquestes dues persones seran adscrites als llocs de treball que el Govern consideri adient, segons les necessitats de l'Ajuntament, en funció de les categories i sous anteriorment descrits.

A aquests treballadors els hi serà reconeguda l'antiguitat de PIVSAM a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

Les jubilacions parcials de les que tenim constància de demanda realitzada pels treballadors a l'Administració són:

1 oficial de primera de la USM, el 26 de febrer de 2014.

1 oficial especialista fent funcions al Departament de Via Pública, el 17 de març de 2014.

1 oficial de primera de la USM

Al contracte de relleu que es formalitzi per contractar els corresponents treballadors/es de PIVSAM figurarà la mateixa categoria del treballador/a jubilat parcialment i l'Ajuntament els complementarà econòmicament fins a la categoria descrita anteriorment.

Com a informació, un treballador rellevista de la USM cobra actualment:

Oficial de primera de la USM: 22.804,82€

Import que cobraria per la Seguretat Social – 75% de jornada laboral: 17.103,61€

Sou que pagaria l'Ajuntament – Import del 25% de jornada: 5.701,21€

Oficial especialista: 25.821,74€

Import que cobraria per la Seguretat Social: - 75%€ de jornada laboral: 19.366,30€

Sou que pagaria l'Ajuntament – Import del 25% de jornada: 6.455,44€

Aquests cinc treballadors (3 per necessitats urgents i les dues jubilacions parcials) podran incrementar el seu percentatge de jornada de treball fins arribar al 100%, en funció de les necessitats del servei.

Atesa la voluntat de l'Ajuntament que parcialment l'objecte social de PIVSAM sigui desenvolupat directament per l'Ajuntament.

Vista la proposta del Consell d'Administració i de la Junta de PIVSAM de canvi de modalitat de gestió directa de l'objecte social PIVSAM, de societat mercantil local a l'Ajuntament.

Vist l'acord de la Junta de Govern Local en sessió del dia 28 de gener de 2014:

“Relació de fets i fonaments de dret

1. L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, atenent la seva capacitat d'autoorganització va crear la Societat Anònima Municipal PIVSAM com una forma de gestió de serveis públics.
2. Atesa la situació econòmica de l'entitat PIVSAM es considera que part de l'activitat de servei d'aquesta mercantil s'ha de prestar de forma directa per l'Ajuntament. En concret, és voluntat municipal que els serveis que s'indiquen a continuació es prestin pels serveis de la pròpia entitat local, segons permet l'article 85.2.A.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i són els següents:
 - a) Adquisició, per qualsevol títol, de terrenys i edificis i la promoció, gestió, administració, explotació, manteniment i alienació de qualsevol tipus de terrenys i immobles, ja siguin construïts o en fase de construcció o rehabilitació.
 - b) Adquisició, transmissió, constitució, modificació i extinció de tota mena de drets sobre béns mobles i immobles.
 - c) Promoure la posada en el mercat de sòl urbanitzat, a preus adequats amb fins socials, per tal d'evitar l'especulació del sòl, diferenciant l'oferta de béns i serveis urbanístics, segons les seves característiques i costos.
 - d) Establir convenis amb organismes públics complementant les seves actuacions urbanístiques i amb els agents privats, aglutinant la cooperació de totes les iniciatives i mitjans amb la participació d'empreses, capital privat, inversionistes i propietaris de sòl urbanitzable.
 - e) Redactar, directament o a través de tercers, estudis, figures i instruments de planejament, programes, projectes d'urbanització, i projectes de gestió i execució urbanística, ja sigui de reparcel·lació en les seves diferents modalitats o expropiació i la presa de la iniciativa per a la seva tramitació.
 - f) Executar, directament o per tercers, d'obres d'infraestructura, urbanització i edificació, dotació de serveis i instal·lacions d'ús públic.
 - g) Fomentar i executar la rehabilitació en qualsevol àmbit municipal, i especialment del casc urbà, altres zones especials i del seu entorn.

- h) Fomentar i executar la construcció, remodelació, rehabilitació, gestió i explotació d'habitatges i locals, d'edificis, zones industrials i equipaments de qualsevol tipus, de promoció pública o privada, i la seva adjudicació en qualsevol règim previst legalment.
- i) Actuar com a beneficiària d'expropiacions.
- j) Impulsar la creació, participació i col·laboració en Junes de Compensació i entitats urbanístiques en general, així com de tot tipus d'associacions administratives de propietaris que tinguin finalitat urbanística.
- k) La promoció, gestió, administració i explotació del Patrimoni Municipal del Sòl.
- l) Quan actuï com a administració actuant, ser receptora de la cessió a títol gratuït o de l'alienació directa de terrenys de patrimoni municipal del sòl i habitatge.
- m) Gestionar les entitats urbanístiques de conservació i administrar els recursos derivats d'aquestes activitats.
- n) Gestionar el parc municipal d'habitatge.
- o) Gestionar l'oficina local d'habitatge, formalitzant els convenis necessaris amb altres administracions.
- p) Gestionar i executar de forma integral (planejament, projecte, contractació, adjudicació, obra i recepció, en la seva totalitat o en algunes de les seves fases), les obres i actuacions de l'administració, exercint com a administració actuant quan l'administració competent ho acordi.

3. Aquesta mesura permetrà una major agilitat des del punt de vista econòmic a l'entitat PIVSAM.

4. L'assumpció parcial de la gestió dels serveis que prestava PIVSAM per part dels serveis centrals de l'Ajuntament comporta que es posi en marxa el mecanisme de la successió d'empresa contemplat a l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors i que en concret passin a la plantilla municipal els següents treballadors de l'entitat PIVSAM en les condicions laborals que s'indiquen segons els pactes establerts amb la representació sindical i els propis treballadors de data 10 d'octubre de 2013, ratificats de forma individual per cadascun dels treballadors:

a) NIF 52.210.241-B

Categoria: A2-23

Jornada 75%

Sou anual: 28.143,52 € més antiguitat reconeguda a l'empresa PIVSAM

b) NIF 40.983.992-Q

Categoria A2-21

Jornada 75%

Sou anual: 23.126,64 € més antiguitat reconeguda a l'empresa PIVSAM

c) NIF 46.655.487-X

Categoria C1-19

Jornada 75%

Sou anual: 21.470,92 € més antiguitat reconeguda a l'empresa PIVSAM

Contracte relleu a partir del dia 31-03-2014

d) NIF 18.993.385-P

Categoria A1-24

Jornada 75%

Sou anual: 30.789,88 € més antiguitat reconeguda a l'empresa PIVSAM

Contracte relleu a partir del dia 17-03-2014

e) NIF 79.290.649-N

Categoria A2-23

Jornada 75%

Sou anual: 28.143,52 € més antiguitat reconeguda a l'empresa PIVSAM

Contracte relleu a partir del dia 26-02-2014

Per tot això, s'**ACORDA**:

"PRIMER. Aprovar la incoació d'expedient per efectuar el canvi de forma de gestió dels serveis municipals que es prestaven de forma directa mitjançant la societat mercantil amb capital íntegrament municipal denominada PIVSAM, segons el seu objecte social, per passar a la gestió directa pels propis serveis de l'entitat local i que són els següents:

- a) Adquisició, per qualsevol títol, de terrenys i edificis i la promoció, gestió, administració, explotació, manteniment i alienació de qualsevol tipus de terrenys i immobles, ja siguin construïts o en fase de construcció o rehabilitació.
- b) Adquisició, transmissió, constitució, modificació i extinció de tota mena de drets sobre béns mobles i immobles.
- c) Promoure la posada en el mercat de sòl urbanitzat, a preus adequats amb fins socials, per tal d'evitar l'especulació del sòl, diferenciant l'oferta de béns i serveis urbanístics, segons les seves característiques i costos.
- d) Establir convenis amb organismes públics complementant les seves actuacions urbanístiques i amb els agents privats, aglutinant la cooperació de totes les iniciatives i mitjans amb la participació d'empreses, capital privat, inversionistes i propietaris de sòl urbanitzable.

- e) Redactar, directament o a través de tercers, estudis, figures i instruments de planejament, programes, projectes d'urbanització, i projectes de gestió i execució urbanística, ja sigui de reparcel·lació en les seves diferents modalitats o expropiació i la presa de la iniciativa per a la seva tramitació.
- f) Executar, directament o per tercers, d'obres d'infraestructura, urbanització i edificació, dotació de serveis i instal·lacions d'ús públic.
- g) Fomentar i executar la rehabilitació en qualsevol àmbit municipals, i especialment del casc urbà, altres zones especials i del seu entorn.
- h) Fomentar i executar la construcció, remodelació, rehabilitació, gestió i explotació d'habitatges i locals, d'edificis, zones industrials i equipaments de qualsevol tipus, de promoció pública o privada, i la seva adjudicació en qualsevol règim previst legalment.
- i) Actuar com a beneficiària d'expropiacions.
- j) Impulsar la creació, participació i col·laboració en Juntes de Compensació i entitats urbanístiques en general, així com de tot tipus d'associacions administratives de propietaris que tinguin finalitat urbanística.
- k) La promoció, gestió, administració i explotació del Patrimoni Municipal del Sòl.
- l) Quan actuï com a administració actuant, ser receptora de la cessió a títol gratuït o de l'alienació directa de terrenys de patrimoni municipal del sòl i habitatge.
- m) Gestionar les entitats urbanístiques de conservació i administrar els recursos derivats d'aquestes activitats.
- n) Gestionar el parc municipal d'habitatge.
- o) Gestionar l'oficina local d'habitatge, formalitzant els convenis necessaris amb altres administracions.
- p) Gestionar i executar de forma integral (planejament, projecte, contractació, adjudicació, obra i recepció, en la seva totalitat o en algunes de les seves fases), les obres i actuacions de l'administració, exercint com a administració actuant quan l'administració competent ho acordi.

SEGON. Aprovar l'inici de l'expedient de subrogació empresarial del personal de PIVSAM vinculat al servei que canvia la forma de gestió amb la subrogació dels següents treballadors segons les condicions pactades i que consten en el punt número 4 d'aquesta proposta:

- 52.210.241-B

- 40.983.992-Q
- 46.655.487-X
- 18.993.385-P
- 79.290.649-N

TERCER. Requerir per incorporar a l'expedient la documentació següent:

- a) PIVSAM: El secretari de l'empresa municipal i/o els seus assessors legals han de redactar un informe jurídic amb relació al canvi parcial de gestió directa especificat anteriorment i es posi en relació amb la situació concreta de l'empresa. També haurien de redactar els acords escaients, per dur a efecte l'operació.
- b) PIVSAM: El gerent de l'empresa ha de preparar un document amb la relació detallada de la situació econòmica de la societat i, en concret, la relació del personal de l'empresa, relació dels contractes i convenis, o de qualsevol acte dels quals es derivin obligacions econòmiques o obligacions respecte a tercers, així com la relació de béns.
- c) DIRECTOR DE RECURSOS HUMANS: S'ha de sol·licitar l'emissió d'un informe amb relació a la situació del personal de PIVSAM que ha de passar a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, tenint en compte els pactes existents entre el personal i els diferents Ajuntaments.

QUART. Adoptar els acords i actuacions necessàries per tal que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú es subrogui en els drets i obligacions de PIVSAM i absorbeixi el seu personal.

CINQUÈ. A banda d'aquestes actuacions específiques, s'estima convenient que, des d'una perspectiva més global, es realitzin també les següents:

- a) INTERVENCIÓ MUNICIPAL: Caldrà sol·licitar un informe de l'Interventor Municipal en el qual analitzi la globalitat d'actuacions i acords que es preveu adoptar i valori la seva conformitat a normativa des de la perspectiva pressupostària i de fiscalització de la despesa que sigui procedent.
- b) SECRETARIA GENERAL: han d'emetre un informe jurídic i redactar les propostes d'acord en relació amb els acords municipals a adoptar.

SISÈ. ELEVAR, un cop emesos els informes corresponents i realitzats els tràmits corresponents, acord al Ple de la Corporació per a procedir a la l'aprovació inicial de la dissolució de dita societat municipal, que haurà de tenir lloc en el Ple del mes de març.

SETÈ. NOTIFICAR el present acord als d'interessats.”

Fonaments jurídics

Vist que, d'acord amb l'article 246 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, els ens locals tenen plena potestat per a constituir, organitzar, modificar i suprimir els serveis de llur competència d'acord amb el que estableix la legislació de règim local i altres disposicions aplicables.

L'article 188.5 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, preveu que el canvi de forma de gestió d'un servei exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació dels procediments, en els termes aplicables a les quals es refereixen els articles 159 i 160 d'aquest Reglament.

Vist que, d'acord amb el que disposa l'article 4.1.a, en la seva qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial i dins de l'esfera de les seves competències, correspondrà als municipis, províncies i illes, entre d'altres, la potestat d'autoorganització;

Vist allò que disposa l'article 211 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Vist allò que disposa l'article 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Vist el que disposen els Estatuts de PROMOCIÓ INDUSTRIAL VILANOVA, SAM, a efectes de la dissolució de l'entitat.

Vist el que disposa el *Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital*.

Vist l'informe del cap de Recursos Humans:

INFORME DE RECURSOS HUMANS EN RELACIÓ AMB PART DEL PERSONAL ADSCRIT A L'EMPRESA MUNICIPAL PIVSAM, I LA FORMA DE PRODUIR-SE LA SUBROGACIÓ EMPRESARIAL CAP A L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ.

1. L'entitat PIVSAM és una empresa mercantil que en forma de societat opera sotmesa al règim mercantil i du a terme diverses activitats i serveis de competència municipal. Per raons d'autoorganització municipal algunes activitats i serveis propis de l'objecte social de la mercantil, passaran a desenvolupar-se

pels mitjans propis de l'Ajuntament. Això comporta que el personal de la societat que està vinculat amb la realització de les activitats i serveis que assumeix l'Ajuntament, passaran a l'Ajuntament per subrogació empresarial.

2. a) La forma de produir-se la subrogació serà mitjançant la figura jurídica de la successió d' empresa prevista a l' Estatut del Treballadors article 44 segons el qual el canvi de titularitat d' una unitat productiva autònoma d' una empresa no extingirà la relació laboral, quedant el nou empresari subrogat en els drets i obligacions laborals i de la seguretat social de l' anterior.

b) El conveni col·lectiu de l' empresa PIVSAM seguirà regint la relació dels treballadors als quals afecti la cessió, llevat de pacte en contrari, fins que expiri la vigència del conveni anterior o fins que entri en vigor un nou conveni a l'entitat econòmica transmesa.

c) Caldrà informar abans de la transmissió als treballadors afectats a través dels seus representants sindicals dels extrems previstos al paràgraf 6 de l'article 44 Estatut dels Treballadors (data transmissió, motius de transmissió, conseqüències jurídiques econòmiques i socials pels treballadors i mesures previstes respecte dels treballadors).

d) Si la transmissió ha de comportar mesures laborals en relació amb els treballadors serà obligat iniciar un període de consultes amb els representants sindicals sobre les mesures i les conseqüències pels treballadors que haurà de tenir lloc en un període renovable, per poder negociar de bona fe per arribar a un acord.

3. Havent-se informat als treballadors de les conseqüències que per a ells tindrà la transmissió, s'han efectuat pactes entre la representació sindical i l'Ajuntament per a conduir la incorporació dels treballadors afectats, i també s'han signat compromisos particulars entre cadascun dels treballadors als quals fa referència la subrogació empresarial, pel que no s'aprecia cap inconvenient perquè es dugui a terme la incorporació a l'Ajuntament per efectes de l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors.

Vist l'informe de la directora de la societat PIVSAM:

INFORME RELATIU A LA SITUACIÓ ECONÒMICA DE LA SOCIETAT PROMOCIÓ INDUSTRIAL VILANOVA, SAM.
--

A instàncies dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú s'emet el present informe de la Societat.

La Societat ha tancat l'exercici 2013 amb un resultat d'explotació negatiu de -396.582,16 €.

El resultat negatiu financer ascendeix a la quantitat de -420.675,76 €.

El resultat negatiu global és de -817.257,92 €.

Informe de Gestió

La Societat en l'exercici 2013 ha executat totes i cadascuna de les mesures que contemplava el Pla de Viabilitat aprovat el desembre de 2011.

No obstant aquest Pla preveia en l'apartat d'ingressos la venda d'actius immobiliaris que no s'han produït.

El mes de juny de 2013 es va produir la venda de 31 locals industrials per acord amb el Banc de Sabadell. Aquesta operació no ha suposat un més ingrés a la societat, ja que es va operar per una compensació del deute hipotecari existent.

La venda d'aquests locals no té gran repercussió en el resultat d'explotació, però sí en el resultat de l'exercici per l'estalvi de despesa financera que s'ha produït a partir del mes de juny.

No obstant la crítica situació de la societat, amb un endeutament encara massa elevat i una estructura massa gran pels encàrrecs actuals, no li ha permès fer front als compromisos que havia adquirit i la situa en situació d'insolvència.

En data 31 d'octubre de 2013 es va presentar concurs voluntari, davant la impossibilitat actual d'afrontar els pagaments de la societat i per tal d'arribar a acords amb els creditors i poder donar continuïtat a l'activitat de la societat.

Capítol de Recursos humans

Actualment l'empresa té 10 treballadors i durant l'any 2013 amb l'aplicació del ERO aprovat el mes de gener de 2012, les despeses en el capítol de personal han estat de: 439.197,66 €.

Aquesta estructura es considera desproporcionada pels encàrrecs que actualment té la societat.

L'estructura que es considera adequada per les encomanes actuals és la següent:

- 1 Director*
- 3 Tècnics de mercats*
- 1 Administratiu*

Per arribar a aquesta estructura s'han signat les modificacions de contractes corresponents amb els treballadors afectats, amb un cost previst per l'empresa en el capítol de recursos humans de 215.000 €.

La subrogació de la resta de treballadors de la societat a l'Ajuntament, per tal de desenvolupar part dels serveis objecte d'aquesta societat, directament des de l'Ajuntament, suposa un estalvi per la societat de 258.587 €.

Capítol de despeses d'estructura

En aplicació del Pla de viabilitat aprovat ja s'han rescindit tots els contractes de serveis i s'han assumit els treballs necessaris amb recursos propis.

Capítol de despesa financera

Actualment la societat té préstecs amb entitats bancàries per valor de 2.131.728€.

Actualment la societat es troba en concurs de creditors, la despesa financera vindrà determinada per el conveni, que actualment està en fase de negociació.

Capítol d'ingressos

Com ja s'ha comentat anteriorment en el capítol d'ingressos el pla de viabilitat aprovat el 2011 preveia la venda i/o lloguer de la promoció de naus que la societat va realitzar al sector de Santa Magdalena, que no s'han produït.

A aquest fet cal afegir un menys volum d'encàrrecs per part dels seus clients, especialment l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

Actualment la principal nova font d'ingressos de la Societat deriva dels nous encàrrecs de gestió dels mercats no sedentaris de Vilanova i la Geltrú, i de la fira de novembre, i del petits mercats d'artesanía, juntament amb l'encàrrec per a la redacció dels estudis previs del POUM.

Amb aquests encàrrecs es preveu un volum d'ingressos suficients per assumir la nova estructura de la societat.

Finalment la societat és propietària de 6 locals industrials la venda dels quals facilitaria el retorn del deute, que actualment té la societat bàsicament amb entitats bancàries.



**AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú**

COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES 2013

			2013	2012
A) OPERACIONS CONTINUADES	2013	2012		
1 Import net de la xifra de negocis			4.646.031,68	531.391,17
a) Vendes				
Venda Naus Santa Magdalena (15 naus en existències)	4.375.886,42	0,00		
Ingrés naus TSM opció compra	40.906,56	120.624,14		
Ingrés naus TSM opció lloguer	25.354,80	28.869,00		
Ingrés pisos Solicrup opció lloguer	19.595,00	3.646,07		
Seguiment i control econòmic projecte Nucli Antic	12.396,70	13.036,38		
D.O. i Gestió del Sector Masia d'en Barreres 2	0,00	40.932,62		
Ingrés gestió Fira Novembre	28.898,01	192.398,97		
Ingrés gestió Mercat Nadal	13.697,60	10.080,00		
Ingrés gestió Mercadals de Vilanova	58.782,31	56.852,53		
Ingrés gestió Mercat Petit Format	4.340,00	0,00		
Ingrés gestió Mercat d'Estiu	11.436,37	0,00		
Estudi Pla Local d'Habitatge	47.737,60	54.600,00		
Altres ingressos de gestió	7.000,31	10.351,46		
2 Variació existències			-5.136.785,85	-2.807.935,73
Baixa de 15 naus Santa Magdalena	-5.136.785,95			
Treballs en curs				
3 Existències incorporades a inversions immobiliàries			0,00	2.918.271,78
			-92.777,89	-316.210,12
4 Aprovisionaments				
a) Compres				
Serveis Tècnics diversos	-292,24			
Obra de les Naus Torrent Santa Magdalena	0,00	-30.354,22		
D.O. i Gestió Sector Masia d'en Barreres 2	-3.199,88	-2.617,90		
Llimonet II	-4.299,12	0,00		
Mercat Petit Format	-1.048,02	0,00		
Mercat d'Estiu	-9.147,94	0,00		
Mercadal de la Collada de Vilanova	-38.083,16	-16.457,19		
Mercadal Central de Vilanova	-18.275,74	-10.064,07		
Mercadal del Mar de Vilanova	-3.355,04	0,00		
Mercat de Nadal	-10.345,09	-8.450,00		
Fira de Novembre 2012	-1.073,96	-204.410,75		
Fira de Novembre 2013	-2.097,70	0,00		
Fira de Novembre Activitats	-1.560,00	-21.606,67		
Fira de Novembre plaça Mediterrània	0,00	-22.249,32		
5 Altres ingressos d'explotació			33.629,51	42.025,89
a) Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	13.761,74	949,96		
b) Subvencions d'explotació incorp.resultat exercici	19.867,77	41.075,93		



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

6 Despeses de personal			-439.197,66	-397.951,83
a) Sous, salaris i assimilats	-271.220,40	-290.576,22		
b) Càrregues socials	-116.815,47	-107.375,61		
c) Indemnitzacions	-51.161,79	0,00		
7 Altres despeses d'explotació			-162.399,80	-284.899,17
a) Serveis exteriors				
Arrendaments	-7.988,16	-15.361,52		
Reparacions i conservació	-263,68	67,46		
Serveis professionals independents	-55.858,48	-36.644,71		
Primes d'assegurances	-20.319,38	-22.758,26		
Serveis bancaris i similars	-21.809,88	-26.075,35		
Publicitat, propaganda i relacions públiques	-135,00	-4.283,00		
Subministraments	-293,84	-2.728,79		
Altres serveis	-15.914,71	-26.422,34		
b) Tributs	-39.816,67	-40.392,02		
c) Variació provisions operacions comercials	0,00	-110.165,72		
8 Amortització de l'immobilitzat			-86.634,83	-98.438,56
9 Imputació de subvencions d'inmovilitzat no financer i altres			91.598,93	91.598,93
10 Excés provisions			0,00	0,00
11 Deteriorament i resultat per alienacions de l'immobilitzat			792.332,19	-1.042,57
Venda inversions Immobiliàries (16 naus)	3.216.814,71			
Baixa de 16 naus Santa Magdalena	-4.646.361,46			
Baixa amortització acumulada naus	232.368,18			
Aplicació condonació deute municipal	1.836.669,96			
12 Otros resultados			-42.378,44	0,00
A) RESULTAT EXPLOTACIÓ (1+2+3+4+5+6+7+8+9+10+11+12)			-396.582,16	-323.190,21
13 Ingressos financers			70,22	5.026,31
b2) Tercers	70,22	5.026,31		
14 Despeses financeres			-420.745,98	-527.331,52
b) Per deutes amb tercers	-420.745,98	-527.331,52		
B) RESULTAT FINANCER (13+14)			-420.675,76	-522.305,21
C) RESULTAT ABANS IMPOSTOS (A+B)			-817.257,92	-845.495,42
19 Impostos sobre beneficis				
D) RESULTAT EXERCICI PROCEDENT OPERACIONS CONTINUADES (C+19)			-817.257,92	-845.495,42

Vist l'informe de l'interventor municipal:

INFORME en relació amb l'expedient d'assumpció per part de l'organització interna de l'Ajuntament de part dels serveis que es prestaven a través de la societat municipal PIVSAM.

PIVSAM és una societat íntegrament municipal de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú com a forma directa de gestió de serveis públics.

D'acord amb l'article 4 dels seus estatuts té la condició de mitjà propi i servei tècnic instrumental de l'Ajuntament, i exerceix les activitats i serveis definits en el seu objecte social mitjançant els encàrrecs de gestió que l'Ajuntament li encomana per raons d'eficàcia. Les matèries sobre les quals exerceix la seva activitat es poden concretar en dos tipus: Urbanisme, habitatge i mercat immobiliari per una banda i promoció econòmica en general per una altra.

La crisi econòmica actual i la immobiliària en particular han suposat la davallada de la gestió urbanística municipal i en conseqüència la pèrdua d'encàrrecs a PIVSAM. En aquest escenari era necessari redefinir tant el repartiment dels serveis i activitats urbanístiques entre els ens que formen el grup municipal com també la pròpia dimensió de l'empresa PIVSAM.

D'acord amb aquests antecedents justificatius, l'expedient que s'informa pretén:

1.- L'assumpció per part de l'Ajuntament dels serveis relacionats amb la gestió urbanística i immobiliària que serien prestats pels serveis municipals propis amb el recolzament d'una part de la plantilla de PIVSAM que passaria a l'Ajuntament en virtut de successió empresarial pel servei assumit.

2.- I com a conseqüència, l'adaptació de la dimensió de l'empresa PIVSAM als encàrrecs municipals relacionats amb la promoció econòmica i gestió de serveis.

Cal esmentar que el desenvolupament econòmic d'aquesta proposta constitueix la base fonamental tant del recent pla de correcció del desequilibri financer a presentar per l'empresa en relació amb el que disposa l'apartat 2 de la disposició addicional novena de la llei 7/1985 de bases de règim local segons el redactat de la llei 27/2013 de 27 de desembre de racionalització i sostenibilitat de l'administració local, com també del pla de viabilitat en relació amb el concurs de creditors presentat per l'empresa.

Ateses les actuals restriccions pel que fa a l'increment de plantilla, d'efectius, de retribucions i de massa salarial de les administracions públiques previstes a la normativa vigent, i en concret a la Llei de pressupostos de l'Estat per a l'exercici 2014, caldrà justificar que l'adscripció del personal de PIVSAM que es transfeix a l'Ajuntament es fa en virtut de subrogació empresarial i que les

activitats i serveis a desenvolupar dins de l'organització municipal afecten al funcionament de serveis públics essencials.

Finalment, des d'un punt de vista pressupostari i de costos dels serveis públics, caldrà justificar així mateix que donada l'actual atonia econòmica es precisa un reforç d'efectius que incrementa els recursos humans existents a l'Ajuntament per tal de prestar els serveis municipals urbanístics i de gestió immobiliària."

Vist l'informe de la Secretaria General:

"DICTAMEN JURÍDIC.

Isidre Martí i Sardà, llicenciat en dret i ciències polítiques, actuant com Secretari General de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú emet el present d'acord amb els següents:

Objecte:

Emetre dictamen jurídic en relació al expedient per L'INICI DE L'EXPEDIENT PER CANVI DE GESTIÓ PARCIAL DIRECTA DE PRESTACIÓ DE SERVEIS PER PART DE LA SOCIETAT MERCANTIL MUNICIPAL PIVSAM A L'AJUNTAMENT.

Antecedents

Atès que en data 10 de maig de 1985, el Ple de la Corporació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú va aprovar la creació PROMOCIÓ INDUSTRIAL VILANOVA, SAM, sota la figura jurídica d'una societat mercantil amb capital íntegrament pertanyent a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, de conformitat amb el que disposen els articles 211 del ROAS i l'article 85 ter de la LRBRL, amb les finalitats de l'activitat de prestació de serveis públics i l'exercici d'activitats econòmiques de Vilanova i la Geltrú.

Atès que, a l'empara d'aquesta disposició, i en virtut dels principis d'eficàcia i eficiència administrativa, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú opta pel canvi de gestió parcial de l'objecte de la societat PIVSAM, i la prestació de l'activitat de prestació de serveis públics i l'exercici d'activitats econòmiques directament a través de la mateixa organització ordinària de l'Ajuntament.

Atès que es firma un preacord regulador de la situació jurídica laboral dels treballadors derivats del procés de transferència de la gestió del servei públic de PIVSAM a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

Atesa la voluntat de l'Ajuntament que parcialment l'objecte social de PIVSAM sigui desenvolupat directament per l'Ajuntament.

Vista la proposta del Consell d'Administració i de la Junta de PIVSAM de canvi de modalitat de gestió directa de l'objecte social de PIVSAM, de societat mercantil local a l'Ajuntament.

Vist l'acord de la Junta de Govern Local, en sessió del dia 28 de gener de 2014, d'inici del expedient de canvi de modalitat de gestió directa.

Vistos els informes emesos per la direcció de Recursos Humans municipal, la gerència de la societat i l'interventor municipal.

A aquests fets li són d'aplicació els següents

Fonaments Jurídics

Primer.- MARC NORMATIU. *La legislació aplicable a l'objecte del present informe està continguda, bàsicament, en les següents normes:*

- *Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, modificada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local (LRBRL, d'ara endavant).*
- *Reial decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.*
- *Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.*
- *Arts. 22.2.f), 47.2.k), 85, 85 ter) y 86 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases del Régimen Local.*
- *Arts. 96, 97 y 103 del Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril.*
- *Arts. 45 a 66 y 89 a 94 del Decreto de 17 de junio de 1955 por el que se aprueba el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.*
- *Reial decret legislatiu 1/2010, 2 de juliol, de societats de capital.*

Segon.- Modificació dels estatuts.

2.1. El règim legal de les societats mercantils locals es troba previst a l'art. 85 ter de la LRBRL, que estableix:

Artículo 85 ter.

1. Las sociedades mercantiles locales se regirán íntegramente, cualquiera que sea su forma jurídica, por el ordenamiento jurídico privado, salvo las materias en que les sea de aplicación la normativa presupuestaria, contable, de control financiero, de control de eficacia y contratación, y sin perjuicio de lo señalado en el apartado siguiente de este artículo.

2. La sociedad deberá adoptar una de las formas de sociedad mercantil de responsabilidad limitada, y en la escritura de constitución constará el capital, que deberá ser aportado íntegramente por la entidad local o un ente público de la misma.

3. Los estatutos determinarán la forma de designación y el funcionamiento de la Junta General y del Consejo de Administración, así como los máximos órganos de dirección de las mismas.

2.2. El **procediment** per modificar els Estatuts, en defecte de previsió legal específica al respecte, serà el mateix que l'establert per a l'aprovació de les Ordenances Municipals i que es regula a l'art. 49 de la LBRL:

1. Aprovació inicial de la modificació.
2. Exposició pública de l'acord i expedient administratiu per un termini de trenta dies hàbils, publicant edictes al DOGC, BOPB i tauler d'edictes de l'Ajuntament
3. Aprovació definitiva de la modificació

2.3. La **competència** per a adoptar els respectius acords correspon, segons estableixen els arts. 22.2 f) LBRL i 52.2 g) TRLMRL al Ple de la Corporació, que haurà d'adoptar l'acord per majoria absoluta del nombre legal dels seus membres, segons estableix l'art. 47.2 k) LBRL i l'art. 114.3 h) TRLMRL.

2.4. A l'expedient administratiu de la modificació dels Estatuts i subrogació de l'ajuntament haurà de figurar tota la documentació i els informes tècnics i jurídics que justifiquin la seva adequació al que disposen els preceptes legals referits als punts anteriors i demés normativa concordant.

2.5. Pel que fa als acords interns que haurà d'adoptar PIVSAM aquests es regeixen per la normativa administrativa que regula el funcionament dels òrgans col·legiats (articles 22 i següents de la LRJPAC) i també a allò que disposin els seus Estatuts. A aquests efectes, l'article 9 dels seus Estatuts atribueixen la competència per proposar la modificació estatutària al Consell d'Administració, en conseqüència el procediment serà el següent:

- 1) convocatòria de sessió extraordinària del Consell d'Administració.
- 2) adopció de l'acord de proposta de modificació dels Estatuts, adoptada conforme a les normes.

- 3) *instar la modificació dels Estatus a través de la regidoria a la qual es trobi adscrita.*

Tercer.- Canvi de modalitat de gestió de serveis públics.

Es troba regulat al article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril:

Artículo 85

1. Son servicios públicos locales los que prestan las entidades locales en el ámbito de sus competencias.

2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

A) Gestión directa:

a) Gestión por la propia Entidad Local.

b) Organismo autónomo local.

c) Entidad pública empresarial local.

d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.

Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 9 del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos.

3. En ningún caso podrán prestarse por gestión indirecta ni mediante sociedad mercantil de capital social exclusivamente local los servicios públicos que impliquen ejercicio de autoridad.”

*I el procediment pel seu establiment el trobem als articles 158-160 del ROAS ,
(Reglament d'obres activitats i serveis):*

“Artículo 158. Iniciativa para el establecimiento del servicio

*158.1 Podrán ejercer la iniciativa para el establecimiento de los **servicios** los órganos competentes de las entidades locales y los vecinos, por sí mismos y/o mediante las entidades o asociaciones legalmente constituidas para velar por los intereses vecinales, cuando actúen en defensa de los que les sean propios. En este caso, se acompañará a la petición una memoria justificativa que acredite la necesidad o conveniencia del establecimiento del servicio.*

158.2 Los vecinos podrán exigir la prestación y, si procede, el establecimiento del servicio público correspondiente cuando constituya competencia propia de carácter obligatorio.

Artículo 159. Expediente para la implantación del servicio

159.1 La creación de un servicio se instrumentará mediante una memoria justificativa, un proyecto de establecimiento y un reglamento que establezca el régimen jurídico de la prestación del servicio.

159.2 El proyecto de establecimiento y de prestación del servicio contendrá los extremos siguientes:

- a) Características del servicio.*
- b) Forma de gestión.*
- c) Obras, bienes e instalaciones necesarias para su prestación, con indicación, cuando proceda, de las que deba realizar el contratista.*
- d) Estudio económico financiero y, en su caso, las tarifas a percibir de los usuarios.*
- e) En el supuesto de prestación por gestión indirecta, el canon o laparticipación a percibir por la entidad local y la compensación económica que, en su caso, ésta deba satisfacer.*
- f) Régimen estatutario de los usuarios.*

159.3 El reglamento que regule el servicio declarará expresamente que la actividad de que se trate queda asumida por la entidad local como propia y determinará el alcance de las prestaciones en favor de los ciudadanos.

159.4 Para la elaboración de los citados documentos, la entidad local, cuando justifique la necesidad, podrá contar con la asistencia técnica y

jurídica del consejo comarcal, de la diputación y de la Administración de la Generalidad por medio de los respectivos servicios de asistencia local.

Artículo 160. Procedimiento para el establecimiento de los servicios

160.1 El expediente instruido con los documentos a que se refiere el artículo anterior se someterán a información pública por el plazo de treinta días, mediante anuncios que se insertarán en el «Boletín Oficial» de la provincia, DOGC y en el tablón de anuncios de la Corporación. Simultáneamente se dará audiencia a los interesados y a las entidades que, si procede, hayan ejercido la iniciativa.

160.2 El Pleno de la Corporación, previa la resolución de las sugerencias, en su caso formuladas, acordará el establecimiento del servicio, aprobará el proyecto de establecimiento y el reglamento que regule su prestación, y preverá los efectos económicos que se deriven de su implantación, en especial, en el presupuesto.”

Quart.- Exercici de Competències municipals.

Els serveis objecte de canvi de modalitat de gestió directa dels serveis consistents en els establerts als estatus de la societat PIVSAM es trobarien inclosos a l'article 25.2 a) urbanismo: planeamiento, gestión y ejecución y disciplina urbanística. Protección y gestión del Patrimonio Histórico. Promoción y gestión de la vivienda de protección publica con criterios de sostenibilidad financiera. Conservación y rehabilitación de la edificación .

I també es troben inclosos en les competències municipals previstes en el Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost , del text refós de la llei d'urbanisme de Catalunya.

Cinquè.- Subrogació de personal laboral.

Des d'una perspectiva estrictament laboral, la transferència o el traspàs de competències constitueix un supòsit de successió d'empresa o canvi de titularitat empresarial, regulat en l'article 44 ET i en la Directiva 2001/23/CE, de 12 de març. Encara més, la norma laboral resulta d'obligat compliment i de directa aplicació respecte del disposat per la normativa reguladora de les transferències que no té un rang superior ni introdueix cap modificació respecte dels supòsits de successió laboral. Tanmateix aquest plantejament pressuposa que el traspàs és un supòsit de successió d'empreses de l'article 44 ET i de transmissió d'empreses en el sentit de la Directiva 2001/23/CE, el que porta directament a la configuració institucional de la successió laboral en el dret del treball i implica la continuïtat d'una empresa, centre d'activitat o part d'un centre d'activitat com activitat productiva identificable amb organització i un objectiu propi. En aquesta direcció convé recordar que la Directiva esmentada exclou del seu àmbit d'aplicació la reorganització d'estructures de l'Administració o la cessió de



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

competències administratives entre Administracions. Per tant, un traspàs competencial no pressuposa automàticament una successió d'empreses, aquesta successió operarà si amb l'esmentat traspàs es produeix una transmissió d'una unitat productiva identificable o com a mínim un traspàs d'un conjunt organitzat de persones i elements que permetin l'exercici d'una activitat pròpia. De la mateixa manera convindria prestar atenció a la diferència existent entre el canvi d'empresari per a la mateixa unitat productiva i la desaparició de l'empresari anterior amb la creació d'una nova figura empresarial que no té el mateix àmbit geogràfic i, per tant, els mateixos mitjans d'actuació.

Lògicament aquesta subrogació pressuposa el manteniment dels contractes i de les condicions de treball vigents en el moment de la transmissió en funció del principi d'estabilitat en l'ocupació que tutela l'article 44 ET, però com també adverteix l'article 4.1 de la Directiva, això no impedirà els acomiadaments que es puguin produir per raons econòmiques, tècniques o d'organització que impliquin canvis en el sistema d'ocupació o modificacions de les condicions de treball que resultin possibles en el marc laboral existent. També la subrogació imposada legalment té un caràcter bidireccional, de manera que s'imposa a l'Administració i als propis treballadors que estan obligats a acceptar al nou empleador sense necessitat d'una manifestació expressa de la seva voluntat. De fet, la subrogació actua per ministeri de la llei, resultant irrellevant als efectes la voluntat de l'Administració i del treballador per a produir la transmissió i la subsistència del vincle laboral, de manera que les possibles determinacions de les comissions mixtes sobre els mitjans que es puguin valorar com a necessaris o no a efectes de transferència no poden contravenir la legislació laboral i la comunitària que enuncien el principi de la transmissió automàtica dels contractes de treball existents en la data de transmissió de l'empresa al marge de la voluntat del cedent, del cessionari i del propi treballador o dels seus representants.

L'article 44 ET obliga a l'Administració a respectar les condicions de treball existents en el moment de la transferència. En la successió d'empresa s'assumeix com a premissa que els drets dels treballadors no tenen com a subjecte passiu una persona jurídica, sinó una unitat productiva que persisteix després del canvi de titularitat. En conseqüència, l'ordenament jurídic configura un dret quasi absolut al manteniment del lloc i de les condicions del treballador traspasat, amb independència de les possibles modificacions subjectives o objectives de la unitat empresarial d'origen. De fet, l'article 44.1 ET institueix com a conseqüència bàsica de la successió el manteniment de les relacions laborals, quedant el nou empresari subrogat en els drets i obligacions laborals i de seguretat social de l'anterior, incloent els compromisos de pensions i, en general, totes les obligacions en matèria de protecció social complementària que hagués pogut adquirir l'Administració d'origen. El manteniment dels drets i obligacions laborals s'han d'entendre en el seu sentit més ampli, comprenen les disposicions bàsiques sobre el temps, el mode o lloc de la relació i les retribucions establertes prèviament de manera que l'Administració de destinació està obligada a respectar l'import de les que es venien rebent, un nivell retributiu que no es pot reduir o minorar per causa de la transferència; senzillament, el muntant de les retribucions anteriors als traspàs de competències s'ha de respectar sense que pugui minvar després del mateix. Tanmateix, la garantia no



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

es projecta sobre els drets adquirits o les meres expectatives de futur sinó única i exclusivament sobre els drets que s'hagin adquirit o consolidat. Tot i això, la subrogació no és incompatible amb l'establiment d'un pacte unificador de les diverses estructures que impliqui un regulació homogènia de les condicions laborals dels diferents grups de treballadors existents.

D'aquesta manera pot resultar legítima una política d'unificació entre els integrants de la mateixa plantilla amb la intenció última d'aplicar un règim jurídic comú. El problema és que caldrà utilitzar els procediments legalment previstos en l'ordenament espanyol, valorant especialment la font d'implantació de la condició a modificar o suprimir. De fet, l'article 44.4 ET, en sintonia amb l'article 3.3 de la Directiva 2001/3, assenyalava que les relacions laborals dels treballadors afectats per la successió es seguiran regint pel conveni col·lectiu que en el moment de la transmissió sigués d'aplicació en l'empresa, centre de treball o unitat autònoma transferida, llevat de pacte en contrari establert un cop consumada la successió mitjançant acord entre el cessionari i els representants dels treballadors, en el ben entès que aquesta aplicació es mantindrà fins a la data d'extinció del conveni col·lectiu d'origen o fins a l'entrada en vigor d'un altre conveni col·lectiu nou que pugui resultar d'aplicació a la unitat o activitat traspasada. Per tant, res impedeix que els representants de l'Administració de destinació i els dels treballadors traspasats, un cop s'hagi produït efectivament la transmissió, assolixin un acord d'integració mitjançant el qual decideixin la no aplicació del conveni col·lectiu anterior i la submissió dels empleats afectats al règim laboral vigent en aquesta institució mitjançant un procés de negociació, o més senzillament, s'arribi a un acord de homologació que té com a funció equiparar les condicions de treball dels transferits amb els treballadors propis de l'Administració d'origen, un acord que en la pràctica regularà de la mateixa forma les condicions de treball de tota la plantilla i que ha d'esser objecte de negociació amb el conjunt de la seva representació.

En qualsevol cas, el traspàs i la integració de personal en l'Administració de destinació s'ha de realitzar amb ple respecte pels principis d'igualtat i mèrit que reglen l'accés a les funcions públiques. És a dir, la successió d'empreses de l'article 44 ET, imposa a l'Administració de destinació la subrogació en els drets i obligacions laborals derivats dels contractes de treball d'aquest personal, però una cosa és la subrogació i l'altra és la seva integració en l'ocupació pública d'aquesta entitat sense respectar els principis rectors de l'accés a aquest tipus d'ocupació fonaments en la igualtat, el mèrit i la publicitat. El principi de subrogació en les relacions laborals no resulta incompatible amb l'exigència dels principis de mèrit i capacitat, sobretot quan aquests principis no s'han respectat en l'accés a l'ocupació pública de l'entitat d'origen, el que sembla derivar en la jurisprudència més recent en una distinció en funció no de l'origen sinó de la superació o no de processos selectius, un plantejament que porta a diferenciar entre personal laboral que ha estat simplement objecte d'integració com a conseqüència d'un traspàs i personal laboral que ha accedit a l'ocupació pública d'una institució de conformitat amb el principi d'igualtat i mèrit.

En tot cas, el factor determinant a efectes de transferències de personal no és la naturalesa del vincle sinó la seva existència i vigència. De la mateixa manera és



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

evident que no es pot transmetre una situació jurídica que no es té. Això vol dir que als funcionaris interins i al personal laboral per temps determinat els seran respectats els drets que els corresponguin en el moment del traspàs i entre aquests els adquirits a participar en processos d'estabilització o consolidació de llocs de treball. En aquest cas, la vinculació d'aquest personal amb l'Administració de destinació, no pot ser identificada amb la de funcionari de carrera o amb la de personal laboral indefinit i fix. Aquest personal no s'integra a l'Administració de destinació sinó que únicament hi passa a prestar serveis i aquesta es subroga en la titularitat de la relació. Els drets i expectatives d'aquest personal es redueixen a les estipulacions del nomenament i del contracte que caldrà respectar amb les condicions generals que les lleis estableixen per a la transferència dels funcionaris o la subrogació de personal laboral. Lògicament, l'objecte del traspàs o de la transmissió és un vincle jurídic que es trasllada amb la seva pròpia naturalesa jurídica, amb la qual cosa la particular situació del treballador indefinit però no fix no es pot assimilar al fix de plantilla.

Per tant, l'Administració de destinació no pot atribuir a aquesta relació fixesa en plantilla amb una adscripció definitiva de llocs de treball, sinó que està obligada a adoptar les mesures necessàries per una provisió regular del lloc de treball o, si s'escau, a procedir a l'amortització de la plaça.

EN CONCLUSIÓ:

S'informa favorablement l'expedient d'acord amb allò que hem exposat anteriorment i en relació a l'adopció del següent:

A C O R D

Primer.- *Aprovar inicialment el canvi de gestió directa mitjançant la societat municipal PIVSAM per la gestió directa pel propi ajuntament sense organització diferenciada, de conformitat amb el que disposen els articles 211 del ROAS i l'article 85 ter de la LRBRL, dels serveis inclosos en l'objecte social de PIVSAM següents:*

- a) Adquisició, per qualsevol títol, de terrenys i edificis i la promoció, gestió, administració, explotació, manteniment i alienació de qualsevol tipus de terrenys i immobles, ja siguin construïts o en fase de construcció o rehabilitació.*
- b) Adquisició, transmissió, constitució, modificació i extinció de tota mena de drets sobre béns mobles i immobles.*
- c) Promoure la posada en el mercat de sòl urbanitzat, a preus adequats amb fins socials, per tal d'evitar l'especulació del sòl, diferenciant l'oferta de béns i serveis urbanístics, segons les seves característiques i costos.*
- d) Establir convenis amb organismes públics complementant les seves actuacions urbanístiques i amb els agents privats, aglutinant la cooperació de*

totes les iniciatives i mitjans amb la participació d'empreses, capital privat, inversionistes i propietaris de sòl urbanitzable.

- e) Redactar, directament o a través de tercers, estudis, figures i instruments de planejament, programes, projectes d'urbanització, i projectes de gestió i execució urbanística, ja sigui de reparcel·lació en les seves diferents modalitats o expropiació i la presa de la iniciativa per a la seva tramitació.*
- f) Executar, directament o per tercers, obres d'infraestructura, urbanització i edificació, dotació de serveis i instal·lacions d'ús públic.*
- g) Fomentar i executar la rehabilitació en qualsevol àmbit municipal, i especialment del casc urbà, altres zones especials i del seu entorn.*
- h) Fomentar i executar la construcció, remodelació, rehabilitació, gestió i explotació d'habitatges i locals, d'edificis, zones industrials i equipaments de qualsevol tipus, de promoció pública o privada, i la seva adjudicació en qualsevol règim previst legalment.*
- i) Actuar com a beneficiària d'expropiacions.*
- j) Impulsar la creació, participació i col·laboració en Juntes de Compensació i entitats urbanístiques en general, així com de tot tipus d'associacions administratives de propietaris que tinguin finalitat urbanística.*
- k) La promoció, gestió, administració i explotació del Patrimoni Municipal del Sòl.*
- l) Quan actuï com a administració actuant, ser receptora de la cessió a títol gratuït o de l'alienació directa de terrenys de patrimoni municipal del sòl i habitatge.*
- m) Gestionar les entitats urbanístiques de conservació i administrar els recursos derivats d'aquestes activitats.*
- n) Gestionar el parc municipal d'habitatge.*
- o) Gestionar l'oficina local d'habitatge, formalitzant els convenis necessaris amb altres administracions.*
- p) Gestionar i executar de forma integral (planejament, projecte, contractació, adjudicació, obra i recepció, en la seva totalitat o en algunes de les seves fases), les obres i actuacions de l'administració, exercint com administració actuant quan l'administració competent ho acordi.*

Segon.- *Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el BOP , DOGC i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament s'ha de donar audiència als interessats.*

En relació amb les al·legacions i/o suggeriments, aquests hauran de ser resolts per acord del Ple de la corporació. En el supòsit de no haver-ne, l'acord esdevindrà aprovat definitivament sense necessitat d'un nou acord.

Tercer.- 3.1. *Aprovar com a mesura provisional i a l'avançada la subrogació empresarial per part de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú del personal de PIVSAM adscrit parcialment al servei objecte de canvi de gestió de les persones que s'indican a continuació:*

- 52.210.241-B
- 40.983.992-Q
- 46.655.487-X
- 18.993.385-P
- 79.290.649-N

3.2. *La subrogació empresarial s'efectuarà en els mateixos termes i condicions laborals que s'especifiquen en el preacord signat entre Ajuntament i els representants sindicals, sens perjudici que tots aquells que hagin accedit a la societat municipal sense el preceptiu procés selectiu que garanteixi els principis d'igualtat, mèrit i capacitat que preceptua la pròpia CE, hauran de subjectar-se a la normativa que li és d'aplicació per a ocupar la corresponent plaça de forma definitiva.*

Quart.- *Ordenar a la Direcció de PIVSAM per tal que elabori, si s'escau, la liquidació parcial del servei amb relació als drets i obligacions derivats d'aquesta modificació i en concret els contractes amb tercers.*

Cinquè.- *Ordenar als serveis jurídics de PIVSAM que preparin la modificació dels estatuts socials de PIVSAM per tal d'adequar-ho al present acord en el menor termini possible.*

Sisè.- *Ordenar al Departament de Recursos Humans per tal que preparin les modificacions de la plantilla, catàleg llocs de treball i qualsevol altres instruments de gestió de personal siguin escaients per fer efectiu l'apartat tercer anterior.*

Setè.- *Comunicar el present acord a tots els interessats."*

Vist tot l'anterior i d'acord amb la legislació d'aplicació, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

A C O R D

"PRIMER. Aprovar inicialment el canvi de gestió directa mitjançant la societat municipal PIVSAM per la gestió directa pel propi ajuntament sense organització diferenciada, de conformitat amb el que disposen els articles 211 del ROAS i

l'article 85 ter de la LRBRL. dels serveis inclosos en l'objecte social de PIVSAM següents:

- a) Adquisició, per qualsevol títol, de terrenys i edificis i la promoció, gestió, administració, explotació, manteniment i alienació de qualsevol tipus de terrenys i immobles, ja siguin construïts o en fase de construcció o rehabilitació.
- b) Adquisició, transmissió, constitució, modificació i extinció de tota mena de drets sobre béns mobles i immobles.
- c) Promoure la posada en el mercat de sòl urbanitzat, a preus adequats amb fins socials, per tal d'evitar l'especulació del sòl, diferenciant l'oferta de béns i serveis urbanístics, segons les seves característiques i costos.
- d) Establir convenis amb organismes públics complementant les seves actuacions urbanístiques i amb els agents privats, aglutinant la cooperació de totes les iniciatives i mitjans amb la participació d'empreses, capital privat, inversionistes i propietaris de sòl urbanitzable.
- e) Redactar, directament o a través de tercers, estudis, figures i instruments de planejament, programes, projectes d'urbanització, i projectes de gestió i execució urbanística, ja sigui de reparcel·lació en les seves diferents modalitats o d'expropiació, i la presa de la iniciativa per a la seva tramitació.
- f) Executar, directament o per tercers, obres d'infraestructura, urbanització i edificació, dotació de serveis i instal·lacions d'ús públic.
- g) Fomentar i executar la rehabilitació en qualsevol àmbit municipal, i especialment del casc urbà, altres zones especials i del seu entorn.
- h) Fomentar i executar la construcció, remodelació, rehabilitació, gestió i explotació d'habitatges i locals, d'edificis, zones industrials i equipaments de qualsevol tipus, de promoció pública o privada, i la seva adjudicació en qualsevol règim previst legalment.
- i) Actuar com a beneficiària d'expropiacions.
- j) Impulsar la creació, participació i col·laboració en Juntes de Compensació i entitats urbanístiques en general, així com de tot tipus d'associacions administratives de propietaris que tinguin finalitat urbanística.
- k) La promoció, gestió, administració i explotació del Patrimoni Municipal del Sòl.

- l) Quan actuï com a administració actuant, ser receptora de la cessió a títol gratuït o de l'alienació directa de terrenys de patrimoni municipal del sòl i habitatge.
- m) Gestionar les entitats urbanístiques de conservació i administrar els recursos derivats d'aquestes activitats.
- n) Gestionar el parc municipal d'habitatge.
- o) Gestionar l'oficina local d'habitatge, formalitzant els convenis necessaris amb altres administracions.
- p) Gestionar i executar de forma integral (planejament, projecte, contractació, adjudicació, obra i recepció, en la seva totalitat o en algunes de les seves fases), les obres i actuacions de l'administració, exercint com administració actuant quan l'administració competent ho acordi.

SEGON. Sotmetre l'expedient a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el BOP , DOGC i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament s'ha de donar audiència als interessats.

En relació amb les al·legacions i/o suggeriments, aquests hauran de ser resolts per acord del ple de la Corporació. En el supòsit de no haver-ne, l'acord esdevindrà aprovat definitivament sense necessitat d'un nou acord.

TERCER. Aprovar com a mesura provisional i a l'avançada la subrogació empresarial per part de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú del personal de PIVSAM adscrit parcialment al servei objecte de canvi de gestió de les persones que s'indican a continuació:

- 52.210.241-B
- 40.983.992-Q
- 46.655.487-X
- 18.993.385-P
- 79.290.649-N

QUART. Ordenar a la Direcció de PIVSAM per tal que elabori, si s'escau, la liquidació parcial del servei amb relació als drets i obligacions derivats d'aquesta modificació i, en concret, els contractes amb tercers.

CINQUÈ. Ordenar als serveis jurídics de PIVSAM que preparin la modificació dels estatuts socials de PIVSAM per tal d'adequar-los al present acord en el menor termini possible.

SISÈ. Comunicar el present acord a tots els interessats.”

24. SERVEIS VIARIS I MOBILITAT. APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ I OBERTURA DEL PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE MANTENIMENT DE MOBILIARI, ABALISAMENT I MEGAFONIA DE LES PLATGES DE VILANOVA I LA GELTRÚ.

Relació de fets

Vista la necessitat de procedir a la contractació del servei de manteniment del mobiliari, abalisament i megafonia de les platges de Vilanova i la Geltrú, i redactat el plec de clàusules administratives particulars i tècniques per a la seva regulació, s'ha de procedir, de conformitat amb l'article 110 del TRLCSP, a l'aprovació de l'expedient i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.

Fonaments de dret

Per tot això, i d'acord amb les competències previstes al Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORDS

“PRIMER. Aprovar l'expedient de contractació de conformitat amb el Text Refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, i obertura del procediment d'adjudicació mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, i el plec de clàusules administratives particulars i tècniques per a la contractació del servei de manteniment del mobiliari, abalisament i megafonia de les platges de Vilanova i la Geltrú.

SEGON. Convocar licitació pel procediment obert subjecte a regulació harmonitzada d'acord amb els articles 157 a 161 del TRLCSP, per un període de 4 anys prorrogables, any a any, fins a dos anys més, amb un pressupost anual de 90.060,00 € de base imposable i 18.912,60 € d'IVA, que fan un total de **108.972,60 €** (CENT VUIT MIL NOU-CENTS SETANTA-DOS EUROS AMB SEIXANTA CÈNTIMS).

TERCER. L'obligació econòmica derivada de la realització d'aquest servei es contraurà amb càrrec a l'aplicació pressupostària 53.162.22799 del pressupost del 2014 i a les aplicacions de la resta d'exercicis econòmics que s'habilitin a tal efecte fins a la finalització del contracte i de les pròrrogues, a raó de mesos vençuts.

QUART. Publicar l'anunci de licitació de la manera prevista a l'article 142 i concordants del TRLCSP."

PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS

CONTRACTACIÓ DE SERVEIS PER PROCEDIMENT OBERT subjecte a Regulació Harmonitzada

NÚMERO D'EXPEDIENT: 029/2013-CONT

OBJECTE DEL CONTRACTE: Servei de manteniment del mobiliari, abalisament i megafonia de les platges de Vilanova i la Geltrú

SERVEI QUE PROMOU LA CONTRACTACIÓ: Serveis Viaris

ÍNDEX

Quadre-caràtula de característiques

I. DISPOSICIONS GENERALS

1. Elements del contracte

- 1.1. Legislació aplicable
- 1.2. Procediment i forma d'adjudicació
- 1.3. Despeses de publicitat
- 1.4. Jurisdicció competent
- 1.5. Responsable del contracte

2. Objecte del contracte

- 2.1. Objecte de la contractació
- 2.2. Admissibilitat de variants o millores
- 2.3. Durada del contracte
- 2.4. Pròrroga del contracte

3. Pressupost

- 3.1. Import total del contracte
- 3.2. Revisió de preus

II. LICITACIÓ I ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

4. Capacitat per contractar

5. Licitació

- 5.1. Documentació
- 5.2. Lloc de presentació
- 5.3. Documentació del sobre número 1
- 5.4. Documentació del sobre número 2
- 5.5. Documentació del sobre número 3
- 5.6. Retirada de les proposicions un cop presentades
- 5.7. Presentació de mostres
- 5.8. Acceptació incondicionada del licitador de les clàusules d'aquest Plec
- 5.9. Protecció de dades

6. Adjudicació

- 6.1. Mesa de contractació
- 6.2. Criteris d'adjudicació
- 6.3. Obertura de la documentació
- 6.4. Proposta d'adjudicació de la Mesa de contractació
- 6.5. Adjudicació del contracte

7. Acreditació del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social

8. Garantia

9. Formalització del contracte

III. EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

10. Execució del contracte

- 10.1. Forma d'execució
- 10.2. Modificacions del contracte
- 10.3. Cessió i subcontractació
- 10.4. Responsabilitats
 - 10.4.1. Indemnització per danys i perjudicis
 - 10.4.2. Règim de faltes i sancions contractuals
 - 10.4.3. Reintegrament de les penalitzacions per demora i per sancions
- 10.5. Regles especials respecte del personal laboral de l'empresa contractista

IV. EXTINCIÓ DEL CONTRACTE

11. Extinció del contracte

12. Compliment del contracte

13. Resolució del contracte

13.1. Causes

13.2. Efectes

DOCUMENTACIÓ ANNEXA

Annex 1. Model de sol·licitud de licitadors

Annex 2. Model de declaració d'estar exempt de donar-se d'alta de l'IAE o de pagar l'impost

Annex 3. Documentació acreditativa de la solvència tècnica, d'acord amb la clàusula 5.3.9 del Plec de clàusules administratives

Annex 4. Model d'oferta tècnica, d'oferta econòmica i d'etiqueta de mostres

Annex 5. Membres de la Mesa de contractació

Annex 6. Desglossament dels criteris d'adjudicació

Quadre-caràtula de característiques del contracte de serveis per procediment obert

1. Servei que tramita l'expedient

Servei de Contractació

2. Referència de l'expedient de contractació

029/2013-CONT

3. Tramitació

☐ urgent

☒ ordinària

4. Descripció de l'objecte del contracte

4.1. Objecte del contracte

Servei de manteniment del mobiliari, abalisament i megafonia de les platges de Vilanova i la Geltrú

4.2. Nomenclatura de la Classificació Nacional de Productes per Activitats (CNPA)

93.29.11

4.3. Nomenclatura de Vocabulari Comú de Contractes (CPV)

92332000-7

5. Variants

Admet variants

☐ sí nombre:

☒ no

6. Durada del contracte

Data a partir de la qual entra en vigor el contracte

data especificada al contracte

Durada del contracte

4 anys

7. Pròrroga

El plec admet la pròrroga del contracte

☒ sí

☐ no

Núm. de mesos de pròrroga:

24 mesos

8. Dades econòmiques

8.1. Determinació del preu

☒ Tant alçat

☐ Preus unitaris

☐ Per Administració

8.2. Pressupost del contracte

Pressupost base: 90.060,00 € anuals

IVA: 18.912,60 € anuals

Total: 108.972,60 € anuals

8.3. Valor estimat del contracte

540.360,00 €

9. Tramitació pressupostària

☒ ordinària de l'exercici vigent partida: 53.162.22799
☐ anticipada

10. Revisió de preus

☒ sí ☐ no

* la revisió de preus només s'aplicarà pels anys de pròrroga, en el cas que es formalitzin.

11. Garantia definitiva

Constitució de la garantia definitiva

☒ sí ☐ no

Import total de la garantia definitiva (% de l'import del contracte)
5% del pressupost anual d'adjudicació

12. Mostres

S'han de lliurar mostres

☐ sí ☒ no Lloc de lliurament:

13. Termini de garantia

Cal definir un termini de garantia?

☐ sí termini:
☒ no

14. Classificació

☒ sí	Classificació: Grup: U	Grup: O
☐ no	Subgrup: 7	Subgrup: 5
	Categoria: A	Categoria: A

15. Règim del pagament

Pagament únic ☐

Altres: mensual, prèvia presentació de factura justificativa

16. Import màxim de les despeses de publicitat de la licitació del contracte

Totes les despeses de publicitat aniran a càrrec de l'adjudicatari. L'import APROXIMAT oscil·la entre els 800 i els 1500 €

17. Import màxim de les despeses de formalització del contracte

quota fixa de 150 €, més 25 € per cada 10.000 € o fracció que excedeixi de 60.000 €, segons Ordenança Fiscal núm. 7, epígraf 8

18. Persona de contacte, telèfon, fax i correu electrònic (per consultar o aclarir qualsevol aspecte de l'expedient de referència)



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Jordi Campamà Pujol, tel. 938140000, a/e: jcampama@vilanova.cat
Pere Batlle Cordon, tel. 938140000, a/e: pbatlle@vilanova.cat

19. Responsable del contracte

☒ sí Nom: Jordi Campamà Pujol, cap del servei de Via Pública,
Mobilitat i Manteniment Ciutat
☐ no

I. DISPOSICIONS GENERALS

1. Elements del contracte

1.1. Legislació aplicable

La naturalesa jurídica del contracte és la pròpia del contracte de serveis establert en l'article 10 del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

El contracte es regeix per les clàusules contingudes en aquest Plec i, en general, quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció, pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el TRLCSP.

1.2. Procediment i forma d'adjudicació

La contractació es realitzarà mitjançant el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada i per valorar les proposicions i determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa s'ha d'atendre al o als criteris establerts en l'Annex 6 d'aquest Plec.

1.3. Despeses de publicitat

En el quadre-caràtula de característiques consta l'import màxim de les despeses de publicitat de la licitació del contracte que ha d'abonar l'empresa adjudicatària, i que inclouen tant les dels butlletins oficials, com, en el seu cas, les que generi la difusió del contracte en altres mitjans de comunicació. En el supòsit que els licitadors adjudicataris siguin varis, l'import que hagin d'abonar serà proporcional al pressupost que se'ls hagi adjudicat individualment.

1.4. Jurisdicció competent

L'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu és el competent per resoldre les qüestions litigioses relatives a la preparació, adjudicació, efectes, compliment i extinció de les contractacions subjectes a aquest Plec.

1.5. Responsable del contracte

Per a les contractacions, l'òrgan de contractació podrà designar un responsable del contracte en la resolució d'inici de l'expedient, quan així consti en el quadre-caràtula de característiques.

Al responsable del contracte li correspon supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar que la prestació pactada es realitza correctament, dins l'àmbit de facultats que aquells li atribueixin. Per al desenvolupament d'aquesta funció, el responsable del contracte pot ser una persona física o jurídica, vinculada a l'Ajuntament o aliena a aquest.

2. Objecte del contracte

2.1. Objecte de la contractació

Constitueix l'objecte de la contractació el servei designat en el quadre-caràtula de característiques que s'inclou en aquest Plec. Les característiques tècniques dels servei consten en el Plec de Prescripcions Tècniques.

2.2. Admissibilitat de variants o millores

El licitador només ha de presentar una proposició, però també podrà presentar variants sempre que en el quadre-caràtula de característiques s'hagi previst expressament aquesta possibilitat. En el cas que s'admeti la presentació de variants, el nombre màxim de variants que es pot presentar consta en el quadre-caràtula de característiques, i el plec de prescripcions tècniques ha de contenir, si més no, els seus requisits, les seves modalitats i les seves característiques tècniques.

2.3. Durada del contracte

La vigència inicial de la contractació és la que s'estableix en el quadre-caràtula de característiques, d'acord amb les estipulacions establertes en l'article 303 del TRLCSP.

2.4. Pròrroga del contracte

L'òrgan de contractació podrà prorrogar el contracte sempre que aquesta possibilitat estigui prevista en el quadre-caràtula de característiques, així com la durada del total de les pròrrogues.

En el supòsit que en el quadre-caràtula de característiques s'admeti que el contracte pot ser prorrogat, l'òrgan de contractació, previ acord exprés abans de la finalització del contracte, o de qualsevol de les seves pròrrogues, podrà prorrogar-lo, sent aquesta pròrroga obligatòria per a l'adjudicatari, a qui se li haurà de notificar amb una antelació de dos mesos.

3. Pressupost

3.1. Import total del contracte

D'acord amb la naturalesa de la contractació, l'import total del contracte, IVA no inclòs, inicialment autoritzat per aquesta, consta en el quadre-caràtula de característiques.

3.2. Revisió de preus

Els preus adjudicats poden ser objecte de revisió quan així consti en el quadre-caràtula de característiques. En el cas d'aquest contracte, la revisió de preus només s'aplicarà en els anys de pròrroga, si aquestes es formalitzen. La revisió no pot superar el 85 per cent de variació experimentada per l'índex adoptat.

En el supòsit que s'actualitzin els preus, cal que:

- a) L'adjudicatari ho sol·liciti raonadament a l'òrgan de contractació, en el termini dels 30 dies naturals anteriors a la finalització de la corresponent anualitat i/o pròrroga del contracte.
- b) Les variacions proposades en l'import dels preus i altres condicions econòmiques estiguin justificades a fi de mantenir l'equilibri econòmic financer del contracte, la qual cosa ha de ser acordada per ambdues parts.

Quan la clàusula de revisió s'apliqui sobre períodes de temps en què el contractista hagi incorregut en mora i sens perjudici de les penalitats que siguin procedents, els índexs de preus que s'han de tenir en compte són els que haurien correspost a les dates establertes en el contracte per a la realització de la prestació dins el termini escaient, llevat que els corresponents al període real d'execució produeixin un coeficient inferior, cas en què s'han d'aplicar aquests últims.

II. LICITACIÓ I ADJUDICACIÓ DEL CONTRACTE

4. Capacitat per contractar

Poden participar en aquesta contractació les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar i acreditin suficient solvència econòmica, financera i tècnica o professional en relació proporcional a la naturalesa del contracte o, en els casos que s'exigeixi en el quadre-caràtula de característiques, estiguin degudament classificades, d'acord amb l'exposat en els apartats 7, 8 i 9 de la clàusula 5.3 d'aquest Plec.

Quan concorri algú en nom o representació d'una persona física o jurídica, ha de justificar documentalment que està facultat per a aquesta representació mitjançant la corresponent escriptura d'apoderament.

5. Licitació

5.1. Documentació

5.1.1. La documentació relativa a la contractació es pot sol·licitar en el lloc que es determina en l'anunci de la licitació. L'import d'aquesta documentació va a càrrec del sol·licitant.

5.1.2. Per participar en la licitació, les empreses licitadores han de presentar tres sobres, marcats amb els números 1, 2 i 3 tancats, identificats en l'exterior, amb indicació de la licitació a la que concorren i signats pel licitador o persona que el representi i indicació del nom i cognoms o raó social de l'empresa, el contingut dels quals s'estableix en les clàusules 5.3, 5.4. i 5.5. En el seu cas, tots els documents que presenti l'empresa licitadora han d'estar traduïts al català i/o al castellà.

5.2. Lloc de presentació

Els licitadors han de lliurar les seves proposicions al registre d'entrada de l'Oficina d'Atenció Ciutadana de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, dins el termini que s'indiqui a l'anunci de licitació. Les proposicions també poden ser enviades per correu.

En aquest últim cas, a la sol·licitud ha de constar la data de consignació de la documentació a l'oficina de correus i el licitant, en aquest mateix dia, ha de comunicar a l'oficina receptora de l'òrgan de contractació la tramesa de la proposició, mitjançant tèlex, fax, telegrama o en el correu electrònic sccisg@vilanova.cat. Si la documentació arriba després dels deu dies naturals següents a la finalització del termini serà desestimada; en el supòsit que, sense l'acompliment dels requisits anteriorment assenyalats, la documentació arribi fora del termini establert, també serà desestimada.

5.3. Documentació del sobre número 1

Els licitadors hauran de presentar la documentació que es relaciona tot seguit en **original, en testimoni notarial o en còpia autèntica o compulsada**:

1. Índex enunciant numèricament el contingut del sobre.
2. Sol·licitud i declaració de responsabilitat degudament emplenada, signada i segellada. (Annex 1)
3. Acreditació de la capacitat d'obrar:

3.1. Empresaris espanyols:

a) Persones físiques:

Han de presentar el document nacional d'identitat o el document que legalment el substitueixi.

b) Persones jurídiques:

Han d'aportar l'escriptura o document de constitució, els estatuts o l'acte fundacional, en els que constin les normes per les quals es regula l'activitat, degudament inscrits, en el seu cas, en el Registre públic que correspongui, segons el tipus de persona jurídica de què es tracti.

3.2. Empresaris estrangers:

Els licitadors d'estats membres de la Unió Europea han d'acreditar la seva capacitat d'obrar d'acord amb l'exposat en l'article 72.2 del TRLCSP i els altres empresaris estrangers en la forma establerta en els articles 55 i 72.3 del TRLCSP.

4. Les empreses estrangeres han de presentar declaració de sotmetre's a la jurisdicció dels jutjats i tribunals espanyols de qualsevol ordre per a totes les incidències que de forma directa o indirecta puguin sorgir del contracte, amb renúncia, si s'escau, al fur jurisdiccional estranger que pugui correspondre al licitador.
5. La representació dels licitadors s'ha d'acreditar mitjançant un poder inscrit en el Registre Mercantil; el document nacional d'identitat (o el document que legalment el substitueixi) del representant també s'ha d'incloure en aquest sobre.

6. Les empreses agrupades amb caràcter temporal han d'aportar els noms i circumstàncies dels empresaris que componen l'agrupació, la participació de cadascun dels empresaris en l'empresa, així com la resta de requisits establerts a l'article 59 del TRLCSP i 24 del Reglament.

Els licitadors que presentin oferta conjunta de licitació han d'acreditar la corresponent solvència tal com disposa el citat article 24 del Reglament.

7. Quan al quadre-caràtula de característiques s'exigeixi classificació, els licitadors hauran d'acreditar la seva solvència, tant econòmica i financera com tècnica o professional, mitjançant la corresponent classificació; en cas que no s'exigeixi, hauran d'acreditar la seva solvència en la forma prevista en els següents apartats 8 i 9 d'aquesta clàusula.
8. Els licitadors han de justificar, d'acord amb les característiques de la contractació, la seva solvència econòmica i financera mitjançant un o diversos dels mitjans següents:
 - Declaracions apropiades d'entitats financeres o, si s'escau, justificant de l'existència d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals.
 - Els comptes anuals presentats en el Registre Mercantil o en el registre oficial que correspongui. Els empresaris no obligats a presentar els comptes en registres oficials poden aportar, com a mitjà alternatiu d'acreditació, els llibres de comptabilitat degudament legalitzats.
 - Declaració sobre el volum global de negocis i, si s'escau, sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, referit com a màxim als tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura que es disposi de les referències d'aquest volum de negocis.

Si per raons justificades un empresari no està en condicions de presentar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera per qualsevol altra documentació considerada com a suficient per l'òrgan de contractació.

Els licitadors que presentin oferta conjunta de licitació han d'acreditar la corresponent solvència tal com disposa l'article 59 del TRLCSP.

9. Els licitadors han de justificar, d'acord amb les característiques de la contractació, la seva solvència tècnica de conformitat amb els mitjans que s'estableixen a l'Annex 3 d'aquest plec, d'acord amb el que disposa l'article 77 del TRLCSP. En el cas d'aquest contracte, a més, han de justificar la solvència tècnica de la següent manera:

- Experiència en tres serveis de similars característiques que el licitador hagi realitzat durant els últims tres anys, acreditant-la mitjançant un certificat de l'entitat contractant, que podrà ser pública o privada, o bé aportant un altre document fefaent, mitjançant el qual es pugui comprovar que l'obra s'ha realitzat i que inclogui l'import, dades i beneficiaris públics o privats. Es considera com a experiència pròpia l'acreditada per les empreses vinculades, fusionades o que hagin sofert canvis en la denominació.

10. Els licitadors que aportin el certificat d'inscripció en el Registre Electrònic de Licitadors de la Generalitat de Catalunya, juntament amb una declaració responsable de la vigència de les dades que inclou, no han d'aportar la documentació enumerada en els punts 3 i 5, segons el Decret 107/2005 de 31 de maig, del Registre de Licitadors de la Generalitat de Catalunya.
11. Pel que fa al compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social imposades per les disposicions vigents d'acord amb l'article 146.1 lletra c) del TRLCSP, els licitadors poden, si ho consideren oportú, presentar els corresponents certificats en aquest sobre número 1 en la forma establerta en la clàusula 7 d'aquest Plec.

5.4. Documentació del sobre número 2

A l'exterior hi ha de figurar la menció: "Documentació relativa als criteris quantificables de forma automàtica".

Aquest sobre contindrà:

- a) L'oferta econòmica, segons model que s'adjunta com a Annex 4 d'aquest Plec, on s'especifiqui l'import pel qual es realitzarà el servei, que no pot ser superior a l'establert per a cada lot al quadre-caràtula de característiques.
- b) Documentació acreditativa de les referències tècniques per a la ponderació dels criteris quantificables de forma automàtica assenyalats a l'apartat 1.2. i 1.3. de l'Annex 6 del present plec.

La proposició econòmica ha de ser signada per la persona que firma la sol·licitud.

A l'interior del sobre s'incorporarà una relació, en full independent, on es facin constar els documents inclosos, ordenats numèricament.

5.5. Documentació del sobre número 3

A l'exterior hi ha de figurar la menció: "Documentació relativa als criteris avaluables en base a judicis de valor".

Aquest sobre contindrà tota la documentació acreditativa de les referències tècniques avaluables en base a principis de valor, assenyalats a l'apartat 2 de l'Annex 6 del present plec.

5.6. Retirada de les proposicions un cop presentades

Si no s'ha dictat l'acord d'adjudicació dintre del termini de tres mesos, a comptar des de l'obertura de les proposicions, els empresaris admesos a la contractació tenen dret a retirar la seva proposició.

5.7. Presentació de mostres

Sempre que en el quadre-caràtula de característiques s'indiqui necessitat de presentació de mostres, els licitadors les hauran de presentar en el lloc que s'indiqui.

En cas que s'hagin d'etiquetar les mostres, el licitador ho farà conforme al model de l'Annex 4.

En el cas de no poder aportar mostres per motius tècnics o econòmics, el licitador ha d'indicar el lloc o instal·lació on el material estigui disponible per al seu examen i anàlisi. Les despeses de desplaçament seran a càrrec del licitador.

5.8. Acceptació incondicionada del licitador de les clàusules d'aquest Plec

La presentació de la proposició per licitar suposa l'acceptació incondicionada per part de l'empresari del contingut de la totalitat de les clàusules o condicions, sense cap excepció ni reserva, i la declaració responsable que reuneix tots els requisits per contractar amb l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

5.9. Protecció de dades

D'acord amb el que estableix la Disposició addicional vint-i-sisena del TRLCSP, el tractament de dades de caràcter personal que es faci en el contracte, així com en tots aquells regulats per la citada llei, haurà de respectar allò que estableix la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal (LOPD), així com la normativa que la desenvolupa, i especialment d'allò que disposa l'article 5 de la LOPD i d'acord amb el seu Reglament de desenvolupament aprovat mitjançant el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, es deixa constància dels següents extrems:

- a) La documentació requerida per a licitar en el present procediment que contingui dades de caràcter personal és necessària per a la participació en el mateix.
- b) En relació amb la documentació presentada pels licitadors que contingui dades de caràcter personal de persones físiques (treballadors, personal tècnic, col·laboradors, etc.), el licitador garanteix que ha obtingut prèviament el consentiment de les persones interessades/afectades per facilitar la referida informació a AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ amb la finalitat de licitar en el present procediment.
- c) La documentació presentada pels licitadors que contingui dades de caràcter personal serà dipositada al departament de L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRU encarregat de la tramitació administrativa d'aquest procediment de

contractació, ubicat al carrer Escolapis, 6, segona planta, de Vilanova i la Geltrú i serà tractada per l' AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ, per la qualificació, valoració i comparació de les proposicions dels licitadors i per donar compliment a les finalitats establertes a la normativa de contractació pública que sigui d'aplicació a l' AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ . Els destinataris d'aquesta informació seran el propi AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ, així com aquells tercers que realitzin tasques de fiscalització o aquells tercers que, en l'execució del contracte, necessàriament hagin d'accedir a la mateixa.

- d) La presentació de l'oferta i la documentació sol·licitada implica que el licitador autoritza a l' AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ a tractar la referida documentació i informació en els termes informats i, en cas que resulti adjudicatari, en el marc de l'execució del contracte.

Els interessats / afectats podran exercitar els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició dirigint un escrit a AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ com entitat responsable del tractament, a l'adreça indicada a la lletra c) anterior, adjuntant una còpia del Document Nacional d'identitat o altre Document Oficial que acrediti la identitat de la persona que exerciti el dret.

6. Adjudicació

6.1. Mesa de contractació

La mesa de contractació s'ha de constituir d'acord amb el que estableixen l'article 320 i el punt 10 de la disposició addicional 2a del TRLCSP, i l'article 21.7 del RD 817/2009 i està formada pels membres que consten a l'Annex 5.

La mesa de contractació pot estar assessorada per comissions tècniques.

6.2. Criteris d'adjudicació

Consta en l'Annex 6 d'aquest Plec la relació desglossada i detallada dels criteris d'adjudicació que es valoraran, el corresponent repartiment de la puntuació entre ells, i la seva forma de valoració.

No es valoraran les proposicions dels licitadors i, per tant, s'exclouen del procediment, si es dona algun dels supòsits següents:

1. Quan els preus oferts pels licitadors superin el preu de sortida o els preus unitaris màxims de sortida, en cas que s'haguessin fixat, o qualsevulla altra limitació econòmica que s'hagués pogut establir, d'acord amb la clàusula 3 d'aquest Plec.
2. Quan l'objecte de valoració no compleix els requisits bàsics demanats en el Plec de Prescripcions Tècniques, previ informe tècnic motivat.
3. Quan, d'acord amb la clàusula 5.6 d'aquest Plec, el licitador no hagi presentat mostra del producte ofert i aquesta resulti imprescindible per a la seva avaluació tècnica.

4. Quan el licitador no presenti els sobres preceptius ni la documentació mínima necessària (amb excepció del que preveu la clàusula 6.3 d'aquest Plec en referència a la documentació del sobre número 1).
5. Quan els sobres 1 o 3 continguin documentació que, per prescripció del procediment de licitació, hagi d'anar al sobre 2

Les proposicions de les empreses que acreditin qualsevol dels supòsits previstos en la disposició addicional 4a del TRLCSP, tenen preferència en l'adjudicació del contracte, sempre que aquestes proposicions igualin les més avantatjoses.

6.3. Obertura de la documentació

La mesa de contractació qualifica prèviament en sessió privada els documents presentats pels agents licitadors en el sobre número 1. Si la mesa observa defectes o omissions esmenables en la documentació presentada en aquest sobre, pot concedir un termini de tres dies hàbils per a la seva correcció en la forma establerta a l'article 81.2 del Reglament.

Posteriorment, procedeix a l'acte públic (si és el cas) d'obertura del sobre número 3 dels licitadors admesos, en el lloc i data fixats a l'anunci de la convocatòria. Tot seguit remet el seu contingut al/s tècnic/s corresponent/s per a la seva valoració, deixant constància documental de tota la documentació facilitada.

Posteriorment, i en un termini màxim d'un mes a comptar des de la data d'obertura del sobre número 3, la mesa de contractació procedirà, en acte públic (si és el cas), a l'obertura del sobre número 2, acte en el que es donarà a conèixer la ponderació assignada als criteris que depenen d'un judici de valor.

6.4. Proposta d'adjudicació de la Mesa de contractació

La mesa de contractació formularà a l'òrgan de contractació la corresponent proposta d'adjudicació al licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Quan l'únic criteri que hagi de ser objecte de valoració sigui el preu formularà a l'òrgan de contractació la corresponent proposta d'adjudicació al licitador que hagi ofert el preu més baix, un cop ponderat l'únic criteri establert en el plec.

6.5. Adjudicació del contracte

L'òrgan contractant pot adoptar alguna de les resolucions següents:

- a) Declarar deserta la contractació, motivadament.
- b) Adjudicar el contracte al licitador que ofereixi la proposició més avantatjosa.

7. Acreditació del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social

Llevat que l'adjudicatari ja hagi acreditat el compliment de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social incloent els corresponents certificats en el sobre 1 –clàusula 5.3 apartat 12 d'aquest Plec-, i aquests no hagin caducat, ho ha de fer tal i com s'estableix a l'article 151.4 del TRLCSP.

També es consultarà a l'aplicació informàtica municipal que el licitador proposat com a adjudicatari es troba al corrent del compliment de les seves obligacions tributàries amb aquest Ajuntament, i s'obtindrà una còpia impresa de la consulta i s'incorporarà a l'expedient.

8. Garantia

Sempre que al quadre-caràtula de característiques s'exigeixi, l'adjudicatari haurà de constituir una garantia per un import corresponent al tant per cent que es disposi, en aquest quadre, de l'import d'adjudicació, IVA exclòs, si la determinació del preu és a tant alçat i de l'import base de licitació en el cas que la determinació del preu sigui a preus unitaris.

La forma i el termini de constitució de la garantia definitiva són els establerts als articles 95 i 99 del TRLCSP, respectivament.

La devolució o cancel·lació de la garantia es durà a terme segons l'article 102 del TRLCSP.

9. Formalització del contracte

Si el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació (conforme l'article 40 del TRLCSP), la formalització no es pot efectuar abans que transcorrin 15 dies hàbils des que es remeti la notificació de l'adjudicació.

En la resta de casos, la formalització del contracte s'ha d'efectuar no més tard dels 15 dies hàbils següents a aquell en que es rebi la notificació de l'adjudicació.

III. EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

10. Execució del contracte

10.1. Forma d'execució

10.1.1. L'adjudicatari ha d'executar els serveis objecte del contracte d'acord amb els principis de responsabilitat i d'eficàcia que cal, complint els termes convinguts.

10.1.2. El compliment de les obligacions esmentades en aquest Plec i en les condicions tècniques, constitueixen les pautes que cal seguir en l'execució del contracte.

10.1.3. En el seu cas, l'empresa adjudicatària ha de presentar mensualment al servei de contractació les còpies dels corresponents butlletins de cotització.

10.1.4. L'òrgan contractant o el seu representant tindrà la facultat de direcció i inspecció del contracte. Podrà supervisar, fins i tot, l'assistència del personal al treball, i la seva eficàcia.

10.1.5. L'adjudicatari haurà de designar un representant amb poders suficients per a la resolució de les incidències que puguin sorgir durant l'execució dels serveis sempre que això no suposi modificacions del contracte no autoritzades.

10.1.6. L'empresa contractista haurà d'emprar el català en les seves relacions amb l'Ajuntament derivades de l'execució de l'objecte d'aquest contracte. També, l'empresa contractista i, si escau, les empreses subcontractistes han d'emprar, almenys, el català en els rètols, les publicacions, els avisos i en la resta de comunicacions de caràcter generals que es derivin de l'execució de les prestacions objecte del contracte.

10.1.7. L'adjudicatari estarà obligat al compliment, sota la seva exclusiva responsabilitat, de les normes legals vigents en matèria fiscal, laboral, de protecció social i discapacitat, de Seguretat Social i higiene en el treball i altres de caràcter social, en especial referència al seu personal.

L'adjudicatari haurà de complir les prescripcions establertes en la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, especialment les del capítol III d'aquesta Llei, i també el que disposa el Reial decret 171/2004 de coordinació d'activitats empresarials.

10.1.8. Es procedeix a l'execució subsidiària quan el contractista incompleix les obligacions que, per no tenir el caràcter de personalíssimes, poden ser realitzades per un altre subjecte diferent d'ell mateix.

10.1.9. L'òrgan de contractació determinarà si la prestació del contractista s'ajusta a les prescripcions establertes per a l'execució i el compliment, i pot requerir, si escau, les prestacions contractades i l'esmena dels defectes observats amb ocasió de la recepció. Si les tasques efectuades no s'adeqüen a la prestació contractada com a conseqüència dels vicis o defectes imputables al contractista, podrà rebutjar-la i quedarà exempt de l'obligació de pagament o tindrà dret, si escau, a recuperar el preu satisfet.

Si durant el termini de garantia s'acredita que hi ha vicis o defectes en els treballs efectuats, l'òrgan de contractació tindrà dret a reclamar al contractista que els esmeni.

Acabat el termini de garantia sense que l'Administració hagi formalitzat algun dels inconvenients o la renúncia a què es refereixen els apartats anteriors, el contractista queda exempt de responsabilitat per raó de la prestació efectuada.

El contractista tindrà dret a conèixer i a ser escoltat sobre les observacions que es formulin en relació amb el compliment de la prestació contractada.

10.1.10. En el supòsit que del resultat de l'execució del contracte se'n derivin drets de propietat, la titularitat d'aquests drets serà de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

10.1.11. El contractista haurà de guardar secret respecte a les dades o antecedents que no sent públics o notoris, estiguin relacionats amb l'objecte del contracte i dels que tingui coneixement amb motiu d'aquest, llevat que l'òrgan de contractació no ho consideri aconsellable, per raó de la naturalesa i circumstàncies del contracte, en el Plec de Prescripcions Tècniques.

L'adjudicatari haurà de respectar la confidencialitat de tota la informació a la qual pugui tenir accés per raó d'aquest contracte, i haurà d'adoptar les mesures oportunes per tal que, en cap cas, es pugui fer ús d'aquesta informació fora de l'exercici de les funcions previstes en el marc d'aquest contracte.

El tractament que, arran d'aquesta contractació, pugui fer l'adjudicatari de dades de caràcter personal tindrà la consideració d'accés a les dades per compte de tercers, segons preveu l'article 12 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. A aquest efecte, l'adjudicatari només tractarà les dades de conformitat amb les instruccions de l'Ajuntament, i no les aplicarà o utilitzarà amb un fi diferent al que constitueix l'objecte del contracte, ni les comunicarà a altres persones, encara que sigui només per a la seva conservació.

Si és el cas, l'adjudicatari ha d'adoptar, en relació amb les dades de caràcter personal, les mesures de seguretat que estableix l'article 9 de la Llei orgànica 15/1999 i el Reglament de desenvolupament d'aquesta Llei, aprovat per Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre. Igualment, ha de donar compliment a la resta de preceptes que siguin d'aplicació en matèria de protecció de dades.

10.1.12. Aniran a càrrec de l'adjudicatari els tributs, i altres imports i càrregues fiscals, que estiguin relacionats amb la prestació del contracte.

10.2. Modificacions del contracte

En general, l'òrgan de contractació només podrà introduir modificacions al contracte quan així s'hagi previst en aquests Plecs o a l'anunci de licitació detallant-ne de forma clara, precisa i inequívoca les condicions, i en cas que no s'hagin previst, només es podran introduir modificacions en els següents casos:

- Inadequació de la prestació contractada per a satisfer les necessitats que pretenen cobrir-se degut a errors o omissions en la redacció del projecte o de les especificacions tècniques.
- Inadequació del projecte o de les especificacions de la prestació per causes objectives que determinin la seva falta d'idoneïtat (circumstàncies de tipus ecològic, hídric, arqueològic, mediambiental o altres) posades de manifest amb posterioritat a l'adjudicació del contracte i no previsibles amb anterioritat.
- Força major o cas fortuït que fessin impossible la realització de la prestació en els termes inicialment definits.
- Conveniència d'incorporar a la prestació avenços tècnics que la millorin.

- Necessitat d'ajustar la prestació a especificacions tècniques, mediambientals, urbanístiques, de seguretat o d'accessibilitat aprovades amb posterioritat a l'adjudicació del contracte.

La modificació que s'acordi no podrà, mai, alterar les condicions essencials de la licitació i l'adjudicació i es limitarà a introduir les variacions estrictament indispensables per a respondre a la causa objectiva que la faci necessària.

Especificacions del contracte de serveis de manteniment:

Quan, com a conseqüència de modificacions del contracte del serveis de manteniment acordades de conformitat amb el que estableixen l'article 219 i el títol V del llibre I, es produeixi augment, reducció o supressió d'equips a mantenir o la substitució d'uns equips per uns altres, sempre que aquests estiguin continguts en el contracte, les modificacions són obligatòries pel contractista, i no té cap dret, en cas de supressió o reducció d'unitats o classes d'equips, a reclamar indemnització per aquestes causes.

10.3. Cessió i subcontractació

L'adjudicatari pot cedir els drets i obligacions dimanants del contracte a un tercer d'acord amb allò previst en l'article 226 del TRLCSP.

En matèria de subcontractació, és d'aplicació el disposat en l'article 227 del TRLCSP.

10.4. Responsabilitats

10.4.1. Indemnització per danys i perjudicis

El contractista haurà de rescabalar a l'Ajuntament pels danys i indemnitzar-lo pels perjudicis derivats de dol o negligència en el compliment de les obligacions resultants de l'adjudicació. En aquests supòsits, la indemnització es determinarà per l'Ajuntament, en funció dels perjudicis causats, amb audiència prèvia del contractista i sense perjudici de l'acció penal que en el seu cas procedeixi.

10.4.2. Règim de faltes i sancions contractuals

En el supòsit d'incompliment de les obligacions assumides pel contractista, l'Ajuntament podrà compel·lir-lo al compliment del contracte, amb imposició de sancions, o acordar-ne la resolució.

10.4.2.1. Faltes

L'incompliment o compliment de les obligacions contractuals donarà lloc a la imposició de sancions.

Són faltes molt greus:

- L'incompliment del termini d'inici de l'execució de les prestacions.

- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que produeixi un perjudici molt greu.
- La paralització total i absoluta de l'execució de les prestacions objecte d'aquest contracte imputable al contractista.
- La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en els plecs i en les ofertes del contractista, si escau, quan produeixi un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- El falsejament de les prestacions consignades pel contractista en el document cobratori.
- L'incompliment de les prescripcions relatives a la subcontractació de prestacions i de cessió contractual.
- La reincidència en la comissió de faltes greus.
- L'aplicació en ofertes o factures de preus unitaris superiors als preus màxims aplicables d'aquest concurs.

Són faltes greus:

- La resistència als requeriments efectuats per l'Ajuntament, o la seva inobservança.
- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixin falta molt greu.
- La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents als previstos en el projecte, en els plecs i en les ofertes del contractista, si escau.
- La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en el present plec i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte.
- La reincidència en la comissió de faltes lleus.

Són faltes lleus:

- L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixi falta greu.
- La inobservança de requisits d'ordre formal establerts en el present plec i en les disposicions d'aplicació per a l'execució del contracte, que no constitueixi falta greu.

10.4.2.2. Sancions

Independentment del rescabament per d'anys i perjudicis, en cas d'incompliment que no produeixi resolució del contracte, l'Ajuntament podrà aplicar les sancions següents, graduades en atenció al grau de perjudici, perillositat i/o reiteració:

- a) Faltes molt greus: descomptes en el preu del contracte de fins a un 50 per 100 de l'import d'adjudicació.
- b) Faltes greus: descomptes en el preu del contracte de fins a un 20 per 100 de l'import d'adjudicació.
- c) Faltes lleus: descomptes en el preu del contracte de fins a un 10 per 100 de l'import d'adjudicació.

En la tramitació de l'expedient, es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions, i l'òrgan de contractació resoldrà.

10.4.3. Reintegrament de les penalitzacions per demora i per sancions

L'import de les penalitzacions per demora i de les sancions podrà fer-se efectiu mitjançant la seva deducció en les factures que s'han d'abonar al contractista.

10.5. Regles especials respecte del personal laboral de l'empresa contractista

1.- Correspon exclusivament a l'empresa contractista la selecció del personal que, reunint els requisits de titulació i experiència exigits en els plecs (en els casos en què s'estableixin requisits específics de titulació i experiència), formarà part de l'equip de treball adscrit a l'execució del contracte, sense perjudici de la verificació per part de l'Ajuntament del compliment d'aquells requisits.

L'empresa contractista procurarà que hi hagi estabilitat en l'equip de treball, i que les variacions en la seva composició siguin puntuals i obeeixin a raons justificades, amb vista a no alterar el bon funcionament del servei (quan hi hagi raons que justifiquin aquesta exigència) informant en tot moment a l'Ajuntament.

2.- L'empresa contractista assumeix l'obligació d'exercir de manera real, efectiva i contínua, sobre el personal integrant de l'equip de treball encarregat de l'execució del contracte, el poder de direcció inherent a tot empresari. En particular, assumirà la negociació i pagament dels salaris, la concessió de permisos, llicències i vacances, la matèria de Seguretat Social, inclòs l'abonament de cotitzacions i el pagament de prestacions, quan sigui procedent, les obligacions legals en matèria de prevenció de riscos laborals, l'exercici de la potestat disciplinària, així com tots els drets i obligacions que es deriven de la relació contractual entre empleat i empresari.

3.- L'empresa contractista vetllarà especialment perquè els treballadors adscrits a l'execució del contracte desenvolupin la seva activitat sense extralimitar-se en les funcions exercides respecte de l'activitat delimitada en els plecs com a objecte del contracte.

4.- L'empresa contractista està obligada a executar el contracte en les seves pròpies dependències o instal·lacions tret que, excepcionalment, sigui autoritzada a prestar els seus serveis a les dependències dels ens, organismes i entitats que formen part del sector públic. En aquest cas, el personal de l'empresa contractista ocuparà espais de treball diferenciats dels que ocupen els empleats públics. Correspon, també, a l'empresa contractista vetllar pel compliment d'aquesta obligació. En el plec s'ha de fer constar, motivadament, la necessitat que, per a l'execució del contracte, els serveis es prestin en les dependències dels departaments, agències, ens, organismes i entitats que formen part del sector públic.

5.- L'empresa contractista ha de designar, almenys, un coordinador tècnic o responsable (segons les característiques del servei externalitzat poden establir diferents sistemes d'organització en aquest punt), integrat en la seva pròpia plantilla, que tindrà entre les seves obligacions les següents:

- a) Actuar com a interlocutor de l'empresa contractista enfront de l'Ajuntament, canalitzant la comunicació entre l'empresa contractista i el personal integrant de l'equip de treball adscrit al contracte, d'una banda, i l'Ajuntament, d'altra banda, en tot allò relatiu a les qüestions derivades de l'execució del contracte.
- b) Distribuir el treball entre el personal encarregat de l'execució del contracte, i impartir a aquests treballadors les ordres i instruccions de treball que siguin necessàries en relació amb la prestació del servei contractat.
- c) Supervisar el correcte desenvolupament per part del personal integrant de l'equip de treball de les funcions que tenen encomanades, així com controlar l'assistència d'aquest personal al lloc de treball.
- d) Organitzar el règim de vacances del personal adscrit a l'execució del contracte i, amb aquest efecte, coordinar adequadament l'empresa contractista amb l'Ajuntament, a efectes de no alterar el bon funcionament del servei.
- e) Informar a l'Ajuntament sobre les variacions, ocasionals o permanents, en la composició de l'equip de treball adscrit a l'execució del contracte.

IV. EXTINCIÓ DEL CONTRACTE

11. Extinció del contracte

El contracte s'extingeix per compliment o per resolució.

12. Compliment del contracte

El contracte s'entén complert pel contractista quan aquest ha realitzat, d'acord amb els termes del mateix contracte i a satisfacció de l'Ajuntament, la totalitat de la prestació.

En tot cas, la seva constatació exigeix per part de l'Ajuntament un acte formal i positiu de recepció o conformitat del termini de trenta dies següents al lliurament o la realització de l'objecte del contracte.

13. Resolució del contracte

13.1. Causes

Són causes de resolució del contracte:

- a) La mort o incapacitat sobrevinguda del contractista individual o l'extinció de la personalitat jurídica de la societat contractista, sense perjudici del que preveu l'article 85 del TRLCSP.
- b) La declaració de concurs o la declaració d'insolvència en qualsevol altre procediment.
- c) L'acord mutu entre l'Administració i el contractista.
- d) La demora en el compliment dels terminis per part del contractista i l'incompliment del termini assenyalat a la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 112 del TRLCSP.
- e) La demora en el pagament per part de l'Administració per un termini superior a l'establert a l'apartat 6 de l'article 216 del TRLCSP o l'inferior que s'hagi fixat a l'empara del seu apartat 8.
- f) L'incompliment de la resta de les obligacions contractuals essencials, qualificades com a tals en els plecs o en el contracte.
- g) La impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats o la possibilitat certa de producció d'una lesió greu a l'interès públic si es continua executant la prestació en aquests termes, quan no sigui possible modificar el contracte de conformitat amb el que disposa el títol V del llibre I del TRLCSP.
- h) Les establertes expressament en el contracte.
- i) Les que s'assenyalin específicament per a cada categoria de contracte en el TRLCSP.

13.2. Efectes

L'incompliment per part de l'Ajuntament de les obligacions del contracte determina a favor de l'adjudicatari, amb caràcter general, el pagament dels danys i perjudicis que aquest incompliment irroguin a l'adjudicatari.

Quan el contracte es resolgui per incompliment del contractista, aquest ha d'indemnitzar a l'Ajuntament pels danys i perjudicis ocasionats. La indemnització s'ha de fer efectiva, en primer terme, sobre la garantia que, si escau, s'hagi constituït, sens perjudici de la subsistència de la responsabilitat del contractista per que fa a l'import que excedeixi en de la garantia.

El secretari de la Corporació i l'Interventor Municipal que subscriuen, informen favorablement el present Plec de clàusules administratives particulars, en compliment



del que disposa l'article 275.1.c) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i disposicions legals vigents.

Vilanova i la Geltrú, 14 de gener de 2014



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

ANNEX 1

MODEL DE SOL·LICITUD DELS LICITADORS



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Núm. d'expedient

Dependència que tramita l'expedient

Sol·licitud d'admissió i declaració de responsabilitat

Dades de l'empresa licitadora

Tipus empresa

☐ empresa individual ☐ persona jurídica

Nom de la raó social

Tipus de societat

NIF/CIF

Núm. de registre de societats

Domicili de la seu social

Codi postal

Localitat

Telèfon

Fax

Adreça electrònica

Dades de la persona representant de l'empresa licitadora

Cognoms i nom

NIF

Domicili

Codi postal

Localitat

Telèfon

Fax

Adreça electrònica

Relació amb la firma comercial

☐ propietari ☐ apoderat ☐ altres

Declaració de responsabilitat

La persona les dades de la qual consten a la sol·licitud d'admissió, en nom seu, com a titular o propietària de l'empresa, o com a representant legal, gerent o membre del seu consell d'administració, declara sota la seva responsabilitat, que no incorre en cap prohibició per contractar amb l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, d'acord amb els articles 54, 60 i 146 del TRLCSP, i que està al corrent pel que fa al compliment de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social.

Signatura de la persona sol·licitant i segell de l'empresa

Lloc i data



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

ANNEX 2

**MODEL DE DECLARACIÓ D'ESTAR EXEMPT DE DONAR-SE D'ALTA DE L'IAE O
DE PAGAR L'IMPOST**



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Declaració d'exempció de l'impost d'activitats econòmiques (IAE)

Dades de l'empresa

Tipus empresa

☐ empresa individual ☐ persona jurídica

Nom de la raó social

Tipus de societat

NIF/CIF

Núm. de registre de societats

Domicili de la seu social

Codi postal

Localitat

Telèfon

Fax

Adreça electrònica

Dades de la persona representant de l'empresa

Cognoms i nom

NIF

Domicili

Codi postal

Localitat

Telèfon

Fax

Adreça electrònica

Relació amb la firma comercial

☐ propietari ☐ apoderat ☐ altres

Declaració responsable d'exempció

La persona les dades de la qual consten en l'apartat anterior, en nom seu, com a titular o propietària de l'empresa, o com a representant legal, gerent o membre del seu consell d'administració, declara sota la seva responsabilitat, que l'empresa, d'acord amb la normativa vigent reguladora de l'impost sobre activitats econòmiques, està exempta de:

☐ donar-se d'alta en la matrícula de l'esmentat impost.²¹

☐ pagar els rebuts de l'impost.

Signatura de la persona declarant i segell de l'empresa

Lloc i data

²¹ En cas de no estar-ne exempt haurà d'aportar document acreditatiu de l'alta.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

ANNEX 3

**DOCUMENTACIÓ ACREDITATIVA DE LA SOLVÈNCIA TÈCNICA, D'ACORD AMB
LA CLÀUSULA 5.3.9 DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES**

La solvència tècnica s'acreditarà d'acord amb el que disposa l'article 78 del TRLCSP.

Solvència tècnica o professional en els contractes de serveis

En els contractes de serveis, la solvència tècnica o professional dels empresaris s'ha d'apreciar tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, cosa que es pot acreditar, segons l'objecte del contracte, per un o diversos dels mitjans següents:

- a) Una relació dels principals serveis o treballs realitzats els últims tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, d'aquests. Els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquests, si manca aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si s'escau, aquests certificats han de ser comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent.
- b) Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, integrades o no a l'empresa, participants en el contracte, especialment els encarregats del control de qualitat.
- c) Descripció de les instal·lacions tècniques, de les mesures utilitzades per l'empresari per garantir la qualitat i dels mitjans d'estudi i recerca de l'empresa.
- d) Quan es tracti de serveis o treballs complexos o quan, excepcionalment, hagin de respondre a un fi especial, un control efectuat per l'òrgan de contractació o, en nom d'aquest, per un organisme oficial o homologat competent de l'Estat en què estigui establert l'empresari, sempre que hi hagi acord de l'organisme esmentat. El control ha de versar sobre la capacitat tècnica de l'empresari i, si és necessari, sobre els mitjans d'estudi i de recerca de què disposa i sobre les mesures de control de la qualitat.
- e) Les titulacions acadèmiques i professionals de l'empresari i del personal directiu de l'empresa i, en particular, del personal responsable de l'execució del contracte.
- f) En els casos adequats, indicació de les mesures de gestió mediambiental que l'empresari pot aplicar en executar el contracte.
- g) Declaració sobre la plantilla mitjana anual de l'empresa i la importància del seu personal directiu durant els tres últims anys, acompanyada de la documentació justificativa corresponent.
- h) Declaració que indiqui la maquinària, material i equip tècnic de què es disposa per a l'execució dels treballs o prestacions, a la qual s'ha d'adjuntar la documentació acreditativa pertinent.
- i) Indicació de la part del contracte que l'empresari té eventualment el propòsit de subcontractar.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

ANNEX 4

MODEL D'OFERTA TÈCNICA, D'OFERTA ECONÒMICA I D'ETIQUETA DE MOSTRES

Proposició econòmica de contractació

Dades de l'empresa proponent

Nom

NIF/CIF

Domicili social

Codi postal

Localitat

Dades de la persona representant de l'empresa

Cognoms i nom

NIF

Domicili

Codi postal

Localitat

Telèfon

Fax

Relació amb la firma comercial

☐

propietari

☐

apoderat

☐

altres

Dades de l'objecte del contracte

Núm. d'expedient

029-2013

Descripció de l'objecte

Servei de manteniment del mobiliari, abalisament i megafonia de les platges de Vilanova i la Geltrú

Import de l'execució, IVA exclòs (en xifres i en lletres)

Import de l'IVA (en xifres i en lletres)

Import total (en xifres i en lletres)

La persona les dades de la qual s'esmenten més amunt es compromet, en nom propi o de l'empresa que representa, a fer-se càrrec de l'execució de l'objecte descrit, per la quantitat d'euros consignada en aquesta proposició econòmica.

Signatura de la persona proponent i segell de l'empresa

Lloc i data

ANNEX 5

MEMBRES DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ

La Mesa de Contractació estarà formada pels membres següents o persones en qui deleguin:

- Sra. Glòria Garcia Prieto, regidora de Serveis Viaris i Mobilitat, qui actua com a presidenta de la Mesa de Contractació (actuarà com a suplent el Sr. Miquel Àngel Gargallo Serrano, regidor d'Hisenda, Recursos Humans i Organització Interna)
- Sr. Cèsar Rodríguez Solà, Interventor Municipal (actuarà com a suplent el Sr. Matías Acebes Fernández, Cap del servei de Gestió Tributària, Recaptació i Tresoreria)
- Sr. Isidre Martí Sardà, Secretari de la Corporació (actuarà com a suplent el Sr. Raúl Labandeira Garcia, Tècnic Administració General de la Corporació)
- Sra. Mònica Jardí Marquès, tècnica auxiliar del servei de Contractació, qui actua com a secretària de la Mesa de Contractació, (actuarà com a suplent la Sra. Esperança Fabra Godó, administrativa del servei de Contractació)
- Sr. Jordi Campamà Pujol, cap del servei de Via Pública, Mobilitat i Manteniment Ciutat (actuarà com a suplent el Sr. Santi Alcaraz Fernández, tècnic responsable de Residus i Neteja)
- Sr. Pere Batlle Cordon, tècnic especialista de Serveis Viaris (actuarà com a suplent el Sr. Paquito López Aguilera, tècnic especialista de Serveis Viaris)

ANNEX 6

DESGLOSSAMENT DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Criteris d'adjudicació:

1. Criteris quantificables de forma automàtica (sobre 2) fins a 52 punts:

1.1.- Proposta econòmica fins a 30 punts

L'oferta més baixa rebrà la màxima puntuació, i la resta d'ofertes rebran una puntuació segons la fórmula:

$(30 * \text{import més baix}) / \text{import proposat}$

1.2.- Millora pressupost unitari del material fins a 10 punts

Rebrà la màxima puntuació l'oferta que presenti el percentatge de descompte més elevat (tots els material relacionats hauran d'aplicar el mateix percentatge de descompte), i la resta d'ofertes rebran una puntuació proporcional d'acord amb el diferencial de percentatges respecte de l'oferta amb més puntuació.

$(p) * 10 / pma$

p: percentatge de reducció respecte a la proposta

pma: percentatge de reducció més alt respecte la proposta

1.3.- Millora de mobiliari proposat fins a 12 punts

Es valoraran les propostes de mobiliari que formin part de l'objecte del contracte i que suposin cap cost addicional per l'Ajuntament segons el criteri:

a) 12 cilindres d'acer inoxidable 4 punts
(3 ruixadors dutxes, 3 ruixadors rentapeus, cadascun)

b) 10 bases dutxes antilliscants 4 punts

c) 100 m de passarel·la antilliscant i accessibles 4 punts

2. Criteris avaluables en base a un judici de valor (sobre 3) fins a 48 punts:

2.1.- Memòria de prestació del servei fins a 30 punts

Valorant la qualitat del servei i l'agilitat en la solució de les incidències detectades:

a.- per la idoneïtat i la coherència de l'equip de treball proposat per a la prestació dels diferents serveis. **Fins a 10 punts.**

b.- pel control de la qualitat del servei i agilitat en la solució de les incidències detectades. **Fins a 4 punts.**

c.- que els materials proposats a l'annex II punt 1 segueixin criteris d'eficiència energètica i consum responsable, degudament acreditats. **Fins a 4 punts.**

d.- que la idoneïtat i l'eficiència de la maquinària i els vehicles inclosos en aquest plec (annex II punt 2). **Fins a 4 punts.** Es valorarà, entre d'altres aspectes, qüestions com l'eficiència energètica, les baixes emissions sonores, la tipologia dels combustibles...

e.- que els productes de neteja que s'utilitzin disposin d'etiqueta ecològica reconeguda (en cap cas, s'admetran els conceptes de "respectuós amb el medi ambient" o similars). **Fins a 4 punts.**



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

- f.- pel tractament diferenciat dels residus per a cadascun dels serveis, reutilització, reciclatges i separació per al seu tractament posterior. **Fins a 4 punts.**
- g.- a l'hora de valorar es tindrà en compte el grau de concreció dels diferents apartats, la coherència i adequació dins el global del projecte així com el fet d'acreditar-ho i justificar-ho documentalment.

2.2.- Millores rellevants proposades fins a 9 punts

Es valoraran les propostes de millores rellevants que formin part de l'objecte del contracte, no incloses en punt 1.3. d'aquests criteris i que no suposin cap cost addicional per l'Ajuntament. Cal que es detallin de la forma següent:

- a.- definició clara
- b.- valoració econòmica estimada
- c.- s'avaluarà, en cada cas, si està referida a l'objecte del contracte i si, a raonament dels tècnics, es pot acceptar com a millora apreciable en relació al mateix.
- d.- no es valoraran les millores que només determinin un import econòmic. En aquests casos, les propostes no rebran puntuació per aquest concepte.

Els serveis tècnics que realitzin l'estudi i valoració de les ofertes, podran requerir quantes comprovacions i aclariments estimin adients.

2.3.- Polítiques de responsabilitat social fins a 9 punts

La forma de puntuació per la seva valoració serà la següent:

- a.- acreditar l'estabilitat de la plantilla entre la relació de personal que es dediqui a aquest servei en concret (aquest fet s'acreditarà a través del % de contractes indefinits). O bé haver creat, en els darrers anys, entre la relació de personal que es dediqui a aquest servei en concret, majors oportunitats d'ocupació per a persones en situació d'exclusió social o en greu risc d'arribar-hi, que estiguin incloses en algun dels col·lectius següents: persones destinatàries de la renda mínim d'inserció; persones que no puguin accedir a la renda mínima d'inserció (perquè no compleixen els requisits establerts per l'article 6.1 de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció; persones que no puguin accedir a la renda mínima d'inserció però que es trobin, segons el parer dels servis socials competents, en situació de risc d'exclusió; aturats de llarga durada més grans de quaranta cinc anys.

La creació d'oportunitats d'ocupació per als col·lectius esmentats pot acreditar-se mitjançant la presentació dels contractes de treball, taller d'ocupació, plans formatius o programes de seguiment tutorial, entre altres mitjans. **Fins a 4 punts.**

- b.- compromís de l'empresa d'aplicar millores salarials respecte al que marquen els convenis col·lectius d'aplicació en cada cas per al personal dedicat a l'execució del contracte. Es valorarà el volum o percentatge compromès, els terminis i la concreció de les millores proposades. **Fins a 3 punts.**
- c.- acreditar que es disposa i s'aplica un Codi Ètic o de Bones Pràctiques. **2 punts.** O comprometre's a la seva redacció i aplicació en el termini màxim d'un any, **1 punt.** En aquest darrer cas, caldrà presentar el document així com el sistema de difusió i aplicació dins l'empresa com a molt tard el dia que es compleixi un any de la signatura del contracte pel present servei.



AJUNTAMENT DE
Vilanova i la Geltrú

Condicions generals a considerar

- 1.- els criteris que continguin error bàsics de comprensió, siguin excessivament teòrics, sense l'aplicació pràctica, o no estiguin degudament justificats o acreditats, se'ls assignarà **0 punts**.
- 2.- la vulneració dels compromisos adquirits per l'empresa es considerarà com a supòsit d'incompliment de les obligacions del contractista consignades en el present plec i, en conseqüència, li seran d'aplicació les sancions detallades en el mateix.

PLEC DE CLAUSULES TÈCNIQUES PEL CONTRACTE DEL SERVEI DE MUNTATGE, DESMUNTATGE I MANTENIMENT DEL MATERIAL I MOBILIARI DE LES PLATGES DE VILANOVA I LA GELTRÚ

I. CONTINGUT DEL CONTRACTE

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

El contracte, que en base al present plec es realitzi, tindrà per objecte la prestació del servei de muntatge, desmuntatge i manteniment del material i mobiliari, la megafonia i l'abalisament dels canals nàutics i banda litoral de les platges de Vilanova i la Geltrú, que són les platges de: El Far de Sant Cristòfol, Ribes Roges, Adarró, Sant Gervasi i Ibersol, i manteniment i repassada de tota la infraestructura desmuntada i emmagatzemada així com la que resti instal·lada en la platja durant la temporada hivernal.

2. TERMINI D'EXECUCIÓ

El termini de duració del contracte serà de quatre anys, 2014, 2015, 2016 i 2017, sent susceptible de pròrroga expressa i mútuament acordada, any a any, per un màxim de dos anys.

3. ÀMBIT DEL CONTRACTE

L'àmbit dels treballs a executar en la present contractació, és d'aplicació a totes les infraestructures de les platges de Vilanova i la Geltrú.

4. TASQUES GENERALS

El servei de muntatge, desmuntatge i manteniment, inclourà com a tasques generals les següents:

- **MUNTATGE:** Dies abans del dissabte abans de Diumenge de Rams s'haurà de començar a instal·lar tot el material de les platges en el lloc corresponent per tal que el dissabte esmentat estigui tot col·locat en el seu lloc per al seu ús, tret de la megafonia i l'abalisament que haurà d'estar muntat i en funcionament en les platges el dia 15 de maig de cada any del contracte i les possibles pròrroques.
- **MANTENIMENT:** cada dia de la temporada, des que queda muntat el material, mobiliari, les balises i la megafonia en les platges fins al 30 de setembre, un operari haurà de fer una inspecció de tota la platja, a primera hora del matí, 8 hores, per tal de registrar totes les anomalies que detecti, i haurà de donar ordre per tal que es repari immediatament tot allò que no es trobi en perfecte estat. Un cop finalitzada la reparació s'haurà de registrar tot el que faci

referència a la reparació (dia, hora, operari, material emprat, tipus d'anomalia), en l'aplicatiu informàtic que l'Ajuntament indiqui.

- **DESMUNTATGE:** El dia 1 d'octubre s'haurà de començar a desmuntar tot el material, mobiliari, balises i megafonia que indiquin els serveis tècnics municipals, que està instal·lat en les platges de manera que el dia 15 d'octubre estigui tot retirat de les platges. En el moment de la retirada s'haurà de registrar tot el que es retira indicant: l'estat en que es troba i lloc d'ubicació per a la seva recol·locació a la següent temporada. A excepció dels victors dels socorristes, vestidors i lavabos, que el tècnic municipal indicarà on s'han d'emmagatzemar, tot el material i mobiliari s'haurà d'emmagatzemar en instal·lacions de l'empresa.
- **HIVERNATGE:** Des del moment que es retira el material i el mobiliari de la platja l'empresa l'haurà d'emmagatzemar: els victors dels socorristes, vestidors i lavabos, on indicarà el tècnic municipal i tota la resta, en unes instal·lacions particulars (no municipals) i realitzar les reparacions pertinents per tal que a l'hora de la seva recol·locació estigui en perfecte estat de conservació. Així mateix farà el manteniment de tot el mobiliari que quedi instal·lat en les platges.

L'empresa comunicarà al responsable municipal del servei de platges, aquelles incidències i accidents ocorreguts durant el servei de manera immediata i en un termini màxim de 24 hores elaborarà un informe complert que serà enviat al responsable municipal del servei de platges del fet, mesures preses, personal que ha intervingut i persones i/o serveis afectats.

A final de temporada, es presentarà un informe complert de tot el servei i de totes les possibles millores aplicables per a la temporada següent.

Tots els residus originats en el servei seguiran el servei de recollida selectiva, respecte als residus especials, s'han d'evitar en la mesura que les possibilitats ho permetin, en cas que no fos possible, aquests es dipositaran dins un recipient que de manera immediata serà traslladat a la Deixalleria Punt Net.

El primer any el tècnic municipal indicarà la ubicació de tot el material, mobiliari, canals nàutics, abalisament i megafonia en cada una de les platges subjectes al contracte.

Al llarg de la temporada el material, mobiliari, canals nàutics abalisament i megafonia està sotmès a possibles canvis d'ubicació.

El material, mobiliari, canals nàutics, abalisament i megafonia de les platges es pot veure incrementat dins el període del contracte i aquest increment quedarà automàticament adscrit al contracte.

Tot i que cada un dels sis conjunts de lavabos pertanyen als concessionaris, en el moment de la seva instal·lació l'empresa col·locarà les bases pertinents per tal que

els concessionaris puguin realitzar la instal·lació d'aquests a sobre de les esmentades bases.

El manteniment dels conjunts de lavabos i els vestidors es a càrrec de l'empresa mentre estiguin instal·lats en la platja.

La neteja de pintades que apareguin en els lavabos i vestidors anirà a càrrec de l'empresa mentre l'Ajuntament no tingui contractat un altre servei per l'esmentat servei.

En cas que els dipòsits dels lavabos es vegin plens i calgui que es buidin, l'empresa estarà en estret contacte amb el servei que el tècnic municipal informi.

5. TIPUS MÀXIM DE LICITACIÓ

El tipus màxim de licitació s'estableix en quatre cents cinquanta sis mil euros (456.000 €), IVA inclòs, pels quatre anys del contracte, quedant en cent catorze mil euros (114.000 €) anual, IVA inclòs. En cas de pròrroques el preu serà actualitzat anualment, a partir del primer any de la pròrroga, en la mateixa proporció que la variació experimentada per l'índex de preus del consum (IPC) respecte del preu de l'any anterior.

El pressupost del contracte es divideix en 416.000 €, IVA inclòs. Aquest preu fa referència als treballs objecte del servei reflectit en el primer punt d'aquest document i que s'especifica en l'annex I. Dins d'aquest pressupost hi ha inclosa la quantitat de 104.000 € anuals, IVA inclòs, que determina el pressupost per a un equip de treball per a cada any del contracte segons el calendari que segueix: a) Temporada de bany: de l'1 de maig al 30 de setembre, treballs diaris en dies laborals de dilluns a divendres, i b) Temporada hivernal: de l'1 d'octubre al 30 d'abril de l'any següent, un dia a la setmana; més un equip de més, durant les dues setmanes abans de Setmana Santa, pel trasllat i muntatge de tot el material en les platges, i dues setmanes a partir de l'1 d'octubre, un cop acabada la temporada d'estiu, pel desmuntatge de tot el material de les platges i el seu trasllat a les instal·lacions corresponents. L'horari laboral serà de 8 hores per dia en jornada partida i regit pel conveni col·lectiu de la construcció de la província de Barcelona, segons resolució 7TRE/3978/2007, de 27 de novembre, pel qual es disposa la inscripció i la publicació d'aquest conveni per als anys 2007-2011(codi de conveni núm. 0801065). La resta del pressupost 40.000 € estarà destinada a la part del material aportat que el contractista ha d'assumir i que es referència en l'annex II punt 1., repartit en els 4 anys del contracte quedant aquest en 10.000 € anuals IVA inclòs.

6. FINANÇAMENT

Per sufragar el preu del contracte hi ha previst finançament amb càrrec al pressupost de l'any en curs, amb càrrec a la partida pressupostària MANTENIMENT DE PLATGES núm. 53.162.2270013 del pressupost municipal.

L'aplicació pressupostària de les obligacions econòmiques que dimanen del present contracte estan recollides en la corresponent partida. Així mateix, l'òrgan competent en matèria pressupostària es compromet a reservar els crèdits oportuns en els pressupostos dels exercicis futurs que resultin afectats.

7. FORMA DE PAGAMENT

El pagament del preu del contracte es realitzarà observant els criteris establerts al plec de clàusules administratives generals aplicables als contractes de consultoria i assistència, de serveis i subministraments, a altres contractes administratius i als privats de la corporació, contra la presentació i conformitat del corresponent document del cobrament que es realitzarà per mesos vençuts, prèvia presentació de la factura corresponent, anualment considerat i en la següent proporció:

Setmana Santa:	30% del preu d'adjudicació
Mes de juny:	20% del preu d'adjudicació
mes de juliol:	20% del preu d'adjudicació
Mes d'agost:	20% del preu d'adjudicació
Mes de desembre:	10% del preu d'adjudicació

8. ORGANITZACIÓ I SERVEIS GENERALS

8.1. Disposició del personal.

Cada equip de treball estarà format per un oficial i un peó amb capacitat de realitzar qualsevol de les tasques necessàries per garantir el correcte estat de totes les infraestructures de les platges (feines de construcció, fusteria, electricitat i lampisteria). Pel que fa a la instal·lació, manteniment i retirada de l'abalisament i canals nàutics, l'empresa disposarà del personal professional (submarins, patrons,...) amb capacitat legal per poder efectuar les tasques encomanades així com el personal professional en el camp de les telecomunicacions per poder efectuar les tasques d'instal·lació, manteniment i retirada de la megafonia de les platges, així com els contractes corresponents per tal que aquesta megafonia pugui funcionar dins el calendari de platges amb la freqüència que li correspongui legalment.

El contractista disposarà del personal necessari per satisfer adequadament les exigències del plec, i abonarà les seves retribucions, incentius i càrregues socials, complint amb la legislació vigent i els convenis que l'afectin, sense que això suposi una afectació al calendari i horari per la prestació del servei.

Es facilitarà la informació necessària que permeti comprovar la plantilla, les persones destinades a les obres i a la seva categoria laboral, i identificar els responsables de cada feina.

El contractista facilitarà, sempre que li sigui sol·licitada pels serveis municipals, tota la informació que permeti supervisar la plantilla i identificar els responsables de cada treball, i haurà de notificar prèviament qualsevol canvi de categoria o renovació de personal que es pensi introduir, amb indicació de les característiques professionals i de titulació del nou treballador.

L'adjudicatari haurà de proporcionar una formació continuada al personal que formi part de forma directa o indirecta del contracte.

Aquesta formació inclourà la bona pràctica de les tasques a desenvolupar, coneixements instrumentals, adequada utilització dels mitjans assignats i compliment de les normes implícites en matèria de seguretat, gestió instrumental i documental d'incidències, qualitat, aspectes medi ambientals etc.

8.2. Materials

El material inclòs dins el pressupost total i objecte de la convocatòria es facturarà com a màxim segons la relació de preu unitari que s'adjunta en l'annex II punt 1. Cas que durant el període de la contractació s'hagi de superar la part destinada als materials o noves infraestructures o utilitzar en les tasques objecte de la convocatòria, es facturaran a banda previ pressupost que haurà de ser acceptat per un tècnic municipal. L'ajuntament es reserva en tot moment el dret d'aportar els materials o infraestructura a banda de la part destinada en el pressupost per a les tasques objecte de la convocatòria.

8.3. Control de les obres

Les tasques encomanades estan sotmeses permanentment a la inspecció i vigilància de l'Ajuntament mitjançant el personal nomenat a tal efecte.

L'adjudicatari haurà de nomenar un responsable encarregat per tal que el representi davant de l'Ajuntament.

8.4. Mitjans de protecció

El personal operari utilitzarà tots els mitjans de protecció personal i col·lectiva previstos per normativa, ordenança i Llei. Llei 31/1995 de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals. Reial Decret 485/1997, de 14 d'abril, sobre senyalització. Llei 54/2003 de 30 de gener, i demés disposicions que siguin d'aplicació.

L'empresa adjudicatària disposarà de tots els mitjans i farà tots els estudis que siguin necessaris per complir, en tot moment, amb la legislació vigent.

8.5. Uniformitat del personal

El personal del servei presentarà en tot moment una correcta uniformitat. La uniformitat inclourà els elements i roba d'alta visibilitat necessaris per desenvolupar els treballs en condicions de seguretat. El personal haurà d'anar identificat amb el nom i càrrec que desenvolupa. El concessionari es responsabilitza de qualsevol manca d'uniformitat, correcció, etc., així com del maltractament del personal als ciutadans i/o als bens particulars o públics.

8.6. Disposició d'equips

Els equips de treball hauran d'anar dotats d'un vehicle, tant terrestre com aquàtic (embarcació pertinent homologada) previst dels equips i eines necessàries per al correcte desenvolupament dels treballs proposats, incloent-hi els elements de senyalització i seguretat per transitar pels espais públics i garantir la seguretat dels usuaris de les platges i sempre que calgui un camió ploma per a la distribució i

recollida del material de i a les platges i tots aquells vehicles imprescindibles per poder donar compliment al contracte, i una persona encarregada capaç de fer el seguiment, pel bon funcionament del servei.

8.7. Règim interior

El contractista està obligat a utilitzar l'aplicació informàtica, per a la detecció i seguiment de les incidències, la qual és propietat dels serveis municipals, i s'informarà al contractista del nom d'usuari.

L'adjudicatari està obligat a complir totes aquelles disposicions referents a la classe, ordre, manera i temps d'executar els treballs contractats que puguin ésser-li comunicats pels tècnics municipals.

Les tasques de la contracta seran cursades per mitjà de l'esmentada aplicació informàtica, estan obligat l'adjudicatari a la detecció de les mateixes.

En cas d'extrema urgència, les ordres de treball podran ser cursades telefònicament, registrant la incidència a través de la aplicació informàtica, per qualsevol de les dues modalitats possibles (telèfon mòbil o blak berry o bé pc).

8.8. Equips d'inspecció

Quan calgui, a criteri dels tècnics municipals o per necessitats d'auditories, s'efectuaran revisions del servei. En aquestes inspeccions estarà present el personal assignat per l'Ajuntament i pel contractista qui, a més, haurà de disposar del material de mesura necessari per a efectuar les comprovacions pertinents.

8.9. Condicions dels mitjans mecànics

Els vehicles i eines utilitzats pels treballs objecte del present plec, podran ser de nova adquisició o no, i seran aportats pel contractista adjudicatari. Aquest haurà de fer constar detalladament i per escrit tot el parc mòbil i maquinària que adscriurà al servei, així com les característiques tècniques. Tot el parc de vehicles i maquinària haurà d'estar disponible per a qualsevol situació d'emergència si així ho requereix el servei.

La maquinària i equips de treball compliran els requeriments de seguretat reglamentaris, que en cada cas pugui correspondre.

El contractista adjudicatari haurà d'efectuar les revisions preventives mecàniques oportunes per garantir el bon manteniment del parc mòbil i de tota la maquinària. L'Ajuntament resta facultat per poder exigir la documentació del vehicles i del material per tal de comprovar la seguretat i el compliment adient de les revisions i inspeccions tècniques de vehicles. Tot el parc mòbil i mecànic haurà de trobar-se en perfecte estat de conservació i neteja a partir del dia d'inici del contracte.

Es garantirà la substitució de vehicles i maquinària per a períodes de reparació de més de 5 dies, i de maquinària petita per a períodes de 24 hores, sempre que les condicions del servei ho requereixin. El servei quedarà sempre garantit.

El contractista estarà obligat a retolar els seus vehicles sempre amb el que determini l'Ajuntament per tal d'identificar el servei públic que es presta.

El contractista passarà, mensualment, una relació amb la informació sobre el consum de combustible, de tots i cada un dels vehicles i maquinària, consumits amb l'objecte del present contracte.

8.10. Treballs fora de l'horari laboral

Fora de l'horari ordinari de treball, hi haurà d'haver un servei disposat a actuar tots els dies que les platges estan muntades, sense excepció, i que pugui resoldre possibles emergències, determinades per la direcció facultativa d'aquest Ajuntament segons el seu impacte sobre la seguretat dels usuaris a les platges i que garanteixi la qualitat de les mateixes, perquè en el termini establert d'una hora, es faci acte de presència per valorar la gravetat de la situació, segons les característiques tècniques de la comanda. En el cas de prolongar per causes majors la jornada de treball, les hores podran ser compensades per hores lliures dins la jornada laboral.

8.11. Senyalització de les obres

L'adjudicatari resta obligat a senyalitzar amb indicadors reglamentaris i propis, i delimitar, quan sigui necessari, amb avisos de perill, precaució, etc. Les operacions de seguretat i senyalització es consideraran incloses als preus.

9. TASQUES GENERALS

L'empresa realitzarà totes les feines de muntatge, desmuntatge i manteniment, tant durant la temporada de bany en les platges, com en la temporada hivernal en les platges i en l'espai on es trobi el material retirat de les platges. S'hauran d'assumir totes les feines en el període establert segons les característiques tècniques de la feina a realitzar, de la mateixa manera s'estableix un termini màxim de resolució de 24 hores per les feines de caràcter urgent.

Les tasques a desenvolupar comprenen tot allò referent a la conservació, reparació, millora, renovació i senyalització de tota la infraestructura de les platges, tal i com estan definides en l'annex I.

La infraestructura de les platges fa referència a: passarel·les de fusta i de formigó, bancs, dutxes, rentapeus, cartelleres, diferents pals de bandera, mòduls de lavabos, mòduls de vestidors, llocs avançats de socorrisme, punts verds i punts de papereres, senyalització, bombes de dipòsits de lavabos, bases de dutxes i de rentapeus, tarimes de fusta, aparcaments de bicicletes, estació emissora de la megafonia, altaveus de megafonia dotats de plaques solars, abalisament i canals nàutics (diferents boies, cadenes i morts, annex II punt 3.) , i tot el que pot implicar treballs de millora en la totalitat de les platges, incloses connexions i desconexions de serveis.

10. OBLIGACIONS FISCALS, LABORALS I SOCIALS

El contractista resta obligat al compliment de les disposicions vigents en matèria fiscal, laboral i de seguretat social i de seguretat i salut en el treball.

El servei serà realitzat pel personal propi de l'empresa adjudicatària, exercint el contractista la direcció i control de les seves activitats, com a únic empleador i responsable del mateix. Tot el personal que executi les prestacions dependrà únicament de l'adjudicatari a tots els efectes, sense que entre aquest i/o aquell i l'Ajuntament existeixi cap vincle de dependència funcional ni laboral. Una vegada finalitzat el contracte l'Ajuntament no estarà obligat per cap títol amb les persones que en aquell moment o amb anterioritat hagin prestat servei per aquell.

Pel que fa a la plantilla de personal, l'empresa serà responsable de:

1. L'afiliació i cotització a la seguretat social del conjunt del personal fix i temporal adscrit en qualsevol moment a la contracta i per tant, haurà de presentar mensualment a l'Ajuntament els certificats d'estar al corrent de pagament.
2. El compliment de les disposicions previstes en els convenis adscrits.
3. El compliment de les disposicions legals aplicables: laboral, seguretat i salut, de protecció front el transit rodat, d'atenció i prevenció sanitària, etc.
4. La definició i desenvolupament dels programes de formació per a millorar l'eficiència de cada persona o col·lectiu en tasques o activitats, en gestió de la qualitat, en seguretat i salut i per aconseguir una major implicació en temes de convergència d'interessos administració - operaris - empresa.
5. La dotació a cada treballador dels uniformes, els mitjans de seguretat i protecció i el control de pulcritud en el seu ús i manteniment, obligat per una correcta imatge del servei a les platges.

11. ALTRES OBLIGACIONS DE L'ADJUDICATARI

1. Prevenció de riscos laborals. Annex III.
2. El concessionari es responsabilitzarà de qualsevol manca d'uniformitat, correcció, etc., així com del maltractament del personal als usuaris de les platges i a bens particulars i públics.
3. El responsable encarregat del servei portarà un telèfon mòbil per a la seva localització que estarà operatiu les 24 hores del dia a l'objecte d'atendre les possibles situacions d'emergència a que es refereix l'article 4.10
4. Per a la correcta execució del contracte, l'adjudicatari haurà de designar un tècnic responsable, amb la capacitat de decisió suficient per gestionar el servei, de comú acord amb els tècnics municipals.
5. El concessionari es farà càrrec de les assegurances de responsabilitat civil que cobreixin totes i cada de les tasques encomanades en el contracte subjecte al present plec.
6. Totes les embarcacions que s'utilitzin en la prestació del servei objecte del present plec s'han de trobar dins la llista 5ª tal i com requereix Capitania Marítima de Barcelona.

12. VALORACIÓ EN L'APORTACIÓ DE MOBILIARI

Es valoraran segons els criteris que figuren en els criteris per contractar, l'aportació, com a millora a càrrec de l'empresa, en el primer any del contracte, de tot el mobiliari que serveixi per completar la mancança i/o millora del mobiliari existent.

ANNEX I

RELACIÓ DE TREBALLS A REALITZAR OBJECTE DEL PRESENT CONTRACTE

- Fer un repàs de tot el material, mobiliari, balises i megafonia que s'ha d'instal·lar en les platges per tal que en el moment de la seva instal·lació es trobi tot en condicions òptimes.
- Instal·lar tot el material, mobiliari, balises i megafonia de les platges, en les mateixes, dins les dates establertes i segons indicacions del tècnic municipal.
- Realitzar totes les connexions (de lavabos, vestidors i mòduls de socorristes) de les instal·lacions d'acord amb les indicacions del tècnic municipal, a l'inici de la temporada de bany.
- Detecció diària de totes les incidències ocorregudes en les platges, i el registre de les mateixes amb l'aplicació informàtica que indiqui l'Ajuntament.
- Reparació en temps i forma de totes aquelles incidències detectades, així com les indicades pels serveis tècnics municipals, amb el registre pertinent segons l'aplicació informàtica facilitada.
- Realitzar possibles trasllats o reorganitzar les platges per tal de facilitar tasques i donar un millor servei.
- Desmuntatge i retirada de tot el material, mobiliari, balises i megafonia de les platges en temps i forma i segons les indicacions del tècnic municipal.
- Realitzar totes les desconexions (lavabos, vestidors i mòduls de socorristes) que indiqui el tècnic municipal, al finalitzar la temporada.
- Trasllat de tot el material, mobiliari, balises i megafonia de les platges a l'espai que correspongui.
- Realitzar, durant la temporada hivernal, el manteniment pertinent de tot el material i mobiliari emmagatzemat per tal que a l'inici de la següent temporada es trobi tot en les condicions òptimes per ser instal·lat en les platges.
- Realitzar, durant la temporada d'hivernal, el manteniment de tot el material, mobiliari, balises i megafonia que quedi instal·lat en les platges, de manera que es garanteixi la seguretat i qualitat del mateix.
- Mantenir el mobiliari de les platges netes de grafit.
- Registrar el primer dia lectiu de cada mes les lectures dels consums d'aigua i electricitat de totes les instal·lacions de les platges i facilitar-li al tècnic municipal responsable de les platges.
- Informar, mensualment, al tècnic municipal responsable de les platges, de tots els consums de combustible dels vehicles destinats als serveis de les platges de Vilanova.

ANNEX II

1. MATERIALS

1. Bombetes de 60 w.	5,00 €
2. Protector Il·luminària	3,50 €
3. Porta rotllos wc	15,50 €
4. Flotador cisterna	19,00 €
5. Ruixadors dutxes i rentapeus	50,00 €
6. Polsadors dutxes i rentapeus	25,00 €
7. Ganxos (grup de 3 penges) wc	6,00 €
8. Manetes portes wc i vestidors	30,00 €
9. Vàlvula cisterna	25,20 €

2. MÀQUINES I VEHICLES INCLOSOS EN EL PRESENT PLEC

1. Vehicle tipus furgoneta.
2. Excavadora
3. Camió ploma.
4. Vehicle per a la instal·lació i retirada de mobiliari gran i pesat en mig de les platges.
5. Embarcacions necessària per la instal·lació de l'abalisament.

3. BALISES I MATERIAL NECESSARI PER L'ABALISAMENT I 3 CANALS NÀUTICS.

1. 33 boies esfèriques de 60 cm. de diàmetre de color groc.
2. 3 boies cilíndriques de 80 cm. de diàmetre de color vermell.
3. 3 boies bicòniques de 80 cm. de diàmetre de color verd.
4. 18 boies cilíndriques de 40 cm. de diàmetre de color groc.
5. 18 boies bicòniques de 40 cm. de diàmetre de color groc.
6. Contrapesos i cadenes necessaris per la instal·lació de l'abalisament i dos canals nàutics.

L'ajuntament disposa de:

7. 28 boies esfèriques de 60 cm. de diàmetre de color groc.
8. 1 boies cilíndriques de 80 cm. de diàmetre de color vermell.
9. 2 boies bicòniques de 80 cm. de diàmetre de color verd.
10. 8 boies cilíndriques de 40 cm. de diàmetre de color groc.
11. 9 boies bicòniques de 40 cm. de diàmetre de color groc.
12. 89 Contrapesos i 220 m. de cadenes.

Que posa a disposició per tal que l'empresa contractada ho complementi amb el material necessari i, és obligació de l'empresa de substituir tot el material que es vagi deteriorant mentre estigui vigent el contracte i les possibles pròrrogues.

ANNEX III

PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS

- A. L'empresa candidata queda obligada a portar a terme els preceptes de la Llei 3171995 de prevenció de riscos laborals i aquelles altres disposicions normatives o reglamentàries que, en aquesta matèria, sigui d'aplicació.
- B. L'empresa candidata haurà d'acreditar la seva inscripció al REA, i que disposa de l'avaluació de riscos, i dels procediments i protocols que corresponguin per desenvolupar els treballs.
- C. L'empresa, en funció de cada àmbit concret de treball, establirà les mesures i procediments específics que resultin necessaris en cada cas, de manera que els treballs corresponents es realitzin en condicions de seguretat i salut, adoptant els mitjans de prevenció corresponents i informant als treballadors.
- D. L'empresa farà el subministrament dels equips de protecció individual que fossin necessaris per la realització dels treballs en condicions de seguretat i salut.
- E. L'empresa aportarà els equips de protecció col·lectiva i els mitjans auxiliars que resultin necessaris per la realització dels treballs en condicions de seguretat, mentre no hi hagi pacte exprés en altre sentit.
- F. Els treballs que reglamentàriament siguin considerats com perillosos o amb riscos especials, estiguin afectat de reglamentació específica, siguin extraordinaris, en alçada, en espais confinats o que puguin suposar un risc addicional, seran objecte d'anàlisi i avaluació prèvia, de manera que es puguin adoptar les mesures de prevenció que corresponguin per ser realitzats en condicions de seguretat i salut. Caldrà la presència del "recurs preventiu" quan sigui reglamentàriament exigible.
- G. La utilització o manipulació de productes químics serà objecte de protocol específic. Els productes a utilitzar estaran autoritzats i la seva perillositat serà la menor possible per l'ús previst; caldrà disposar de les fitxes de seguretat corresponents als productes a utilitzar.
- H. Abans de la realització de treballs que per la seva naturalesa puguin suposar un perill o generar molèsties al públic en general, afectar als ocupants de les platges, caldrà comunicar-ho prèviament als òrgans pertinents de l'Ajuntament amb indicació de les mesures de prevenció a prendre. Aquests treballs s'hauran de fer conforme als protocols que siguin d'aplicació.
- I. L'empresa tindrà a disposició de l'Ajuntament els documents acreditatius dels compliments de les seves obligacions socials i en matèria de prevenció de riscos laborals.
- J. A efectes de coordinació, es considera preferent la designació d'alguna persona encarregada de la coordinació d'activitats preventives, sense perjudici d'altres mitjans de coordinació establerts al RD 171/2004 i el RD 1627/1997 quan sigui d'aplicació.

CONTROL DELS ÒRGANS DE LA CORPORACIÓ

25. RECURSOS HUMANS I ORGANITZACIÓ INTERNA. DONAR COMPTE DE L'ACORD DE JGL DE 04.02.2014, PEL QUAL ES CONCEDEIX LA COMPATIBILITAT A UN AUXILIAR TÈCNIC DE LA POLICIA LOCAL (EXP. 16/2014-RH).

Es dóna compte de l'acord de la JUNTA DE GOVERN LOCAL de data 4 de febrer de 2014, que diu literalment el següent:

I. El treballador d'aquest Ajuntament amb DNI 52425941V, ha sol·licitat compatibilitzar el treball a l'administració com a Auxiliar Tècnic de la Policia Local, amb l'exercici privat de Psicòleg per compte propi, amb una dedicació aproximada de 2 a 10 hores setmanals.

II. Atesa la Llei 53/84, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

III. Atès que l'article 329.2 del Decret 214/90 indica que en cap cas la suma de jornades de l'activitat pública principal i de l'activitat privada no pot superar la jornada ordinària que tingui establerta l'entitat local, incrementada en un 50%.

IV. Atès que, en qualsevol cas, el desenvolupament d'un lloc de treball pel personal que s'inclou a la Llei, serà incompatible amb l'exercici d'algun càrrec, activitat o professió pública o privada que pugui impedir o menyscar l'estricta compliment dels seus deures, o comprometre la imparcialitat o independència del funcionari.

V. Atès que l'atribució de declaració de compatibilitats i incompatibilitats ha estat delegada pel Ple en la Junta de Govern.

La Junta de Govern Local **ACORDA:**

“De conformitat amb els articles 1.3, 2, 12 i 13 de la Llei 53/84, declarar la compatibilitat al treballador amb DNI 52425941V, per a l'exercici privat de Psicòleg per compte propi, amb una dedicació màxima de 18,75 hores setmanals.

En qualsevol cas, la declaració de compatibilitat restarà supeditada en tot moment a l'acompliment del servei en aquesta Administració per part del treballador i dels horaris i/o torns laborals establerts o que es puguin establir amb posterioritat a aquesta declaració de compatibilitat.

Informar que l'incompliment del règim d'incompatibilitats es configura com a falta molt greu i que l'incompliment del deure de sol·licitud de compatibilitat està tipificat com a falta greu."

26. RECURSOS HUMANS I ORGANITZACIÓ INTERNA. DONAR COMPTE DE L'ACORD DE JGL DE 04.02.2014, PEL QUAL ES CONCEDEIX LA COMPATIBILITAT A UN AGENT DE LA POLICIA LOCAL (EXP. 30/2014-RH).

Es dóna compte de l'acord de la JUNTA DE GOVERN LOCAL de data 4 de febrer de 2014, que diu literalment el següent:

Relació de fets

En data 16 de gener de 2014, el treballador amb DNI 52219956L ha presentat instància amb registre d'entrada 2014001429/1, en la qual sol·licita compatibilitzar el seu treball d'agent de la Policia Local amb l'exercici privat de l'advocacia.

Fonaments de dret

- I. En data 9 de setembre de 2013, la Secretaria General de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú emet un informe jurídic sobre la compatibilitat, fonamentat en un canvi del criteri d'interpretació de la matèria d'incompatibilitat en relació amb la Policia Local per part del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, que comporta autoritzar als membres de la Policia Local la compatibilitat per a l'exercici privat de l'advocacia amb les corresponents limitacions.

Per tant, es considera necessari concedir la petició de compatibilitat, si bé amb la imposició de limitacions:

1. No poder exercir l'advocacia en l'àmbit penal ni en assumptes relacionats amb la responsabilitat civil per accidents de circulació, en tot el territori estatal.
 2. No poder exercir l'advocacia en aquells assumptes relacionats amb l'Administració Local de Vilanova i la Geltrú i de la comarca del Garraf.
- II. La Llei 53/84, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

- III. L'article 329.2 del Decret 214/90 indica que en cap cas la suma de jornades de l'activitat pública principal i de l'activitat privada no pot superar la jornada ordinària que tingui establerta l'entitat local, incrementada en un 50%.
- IV. En qualsevol cas, el desenvolupament d'un lloc de treball pel personal que s'inclou a la Llei, serà incompatible amb l'exercici d'algun càrrec, activitat o professió pública o privada que pugui impedir o menyscar l'estricta compliment dels seus deures, o comprometre la imparcialitat o independència del funcionari.
- V. L'atribució de declaració de compatibilitats i incompatibilitats ha estat delegada pel Ple en la Junta de Govern.

La Junta de Govern Local **ACORDA:**

"De conformitat amb els articles 1.3, 2, 12 i 13 de la Llei 53/84, declarar la compatibilitat al treballador amb DNI 52219956L, per a l'exercici privat d'advocat, amb una dedicació màxima de 18,75 hores setmanals, amb les següents limitacions:

1. No poder exercir l'advocacia en l'àmbit penal ni en assumptes relacionats amb la responsabilitat civil per accidents de circulació, en tot el territori estatal.
2. No poder exercir l'advocacia en aquells assumptes relacionats amb l'Administració Local de Vilanova i la Geltrú i de la comarca del Garraf.

En qualsevol cas, la declaració de compatibilitat restarà supeditada en tot moment a l'acompliment del servei en aquesta Administració per part del treballador i dels horaris i/o torns laborals establerts o que es puguin establir amb posterioritat a aquesta declaració de compatibilitat.

Informar que l'incompliment del règim d'incompatibilitats es configura com a falta molt greu i que l'incompliment del deure de sol·licitud de compatibilitat està tipificat com a falta greu."

27. PROMOCIÓ ECONÒMICA I TURISME. DONAR COMPTE DE L'ACORD DE JGL DE 04.03.2014, DE RATIFICACIÓ DE LA RESOLUCIÓ DE L'ALCALDIA DE SOL·LICITUD DE SUBVENCIÓ PER AL "PROJECTE INTEGRAL D'ACTUACIONS DE MILLORES A LA FAÇANA MARÍTIMA I ZONA DE MAR I REMODELACIÓ DEL FAR DE SANT CRISTÓFOL" A LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

Es dóna compte de l'acord de la JUNTA DE GOVERN LOCAL de data 4 de març de 2014, que diu literalment el següent:

Relació de fets

I. Ates que el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya va publicar en el seu número 6531, del dia 31 de desembre de 2013 l'Ordre EMO/339/2013, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a ens locals de Catalunya per al desenvolupament de plans de foment territorial del turisme.

II. En data 24 de febrer de 2014, per resolució d'Alcaldia es va presentar la sol·licitud a aquesta convocatòria.

III. Vist que segons s'estableix a l'apartat 5.3.c de les bases de la convocatòria es demana l'existència d'un acord de govern que avaluï la sol·licitud de la subvenció.

Fonaments de dret

I. De conformitat amb la Llei 7/1985, de 21 d'abril, de bases del règim local.

II. De conformitat amb el Decret Legislatiu 2/2003, de 2 d'abril, que aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya.

III. De conformitat amb l'Ordre EMO/339/2013, publicada el 31 de desembre de 2013 al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La Junta de Govern Local **ACORDA:**

“PRIMER. Ratificar la resolució d'Alcaldia de 24 de febrer de 2014, per la qual es va sol·licitar al Departament d'Empresa i Ocupació de la Generalitat de Catalunya una subvenció per a les actuacions “Projecte integral d'actuacions de millores a la façana marítima i zona de mar i Remodelació del Far de Sant Cristòfol, per convertir-lo en centre d'interpretació i d'acollida turística de Vilanova i la Geltrú”, per un import de 781.840,04 €.

SEGON. Notificar el present acord a totes les persones interessades.”

28. URBANISME, OBRES I HABITATGE. DONAR COMPTE DE L'ACORD DE JGL DE 25.02.2014, D'APROVACIÓ DEL CONVENI AMB ENDESA DISTRIBUCIÓN ELÉCTRICA, SL, PER A LA

**CESSIÓ DE LA TITULARITAT DEL PROJECTE ELÈCTRIC I LES
INSTAL·LACIONS DE BAIXA I MITJA TENSIÓ DEL PAS SOTA LA
VIA DEL CARRER DE LA LLIBERTAT.**

Es dóna compte de l'acord de la JUNTA DE GOVERN LOCAL de data 25 de febrer de 2014, que diu literalment el següent:

ACORD

“PRIMER. Aprovar el conveni entre l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i Endesa Distribución Eléctrica, SLU, per a la cessió de la titularitat dels projectes elèctrics i les instal·lacions de baixa i mitja tensió, corresponents a les obres d'ampliació i millora del pas sota la via del carrer de la Llibertat i reurbanització del carrer en el tram comprès entre els carrers del Forn del Vidre i de l'Àncora, per incorporar-les a la seva xarxa de distribució.

SEGON. Facultar l'alcaldeessa de l'Ajuntament per a la signatura d'aquest conveni i de tots aquells altres documents que siguin necessaris per a la formalització d'aquest acord.

TERCER. Donar compte del present acord en el proper Ple que se celebri.

QUART. Notificar el present acord a Endesa Distribución Eléctrica, SLU, als efectes escaients.”

CONVENI

REUNITS

D'una part, AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ, amb NIF núm. P-0830800-I, domiciliada a plaça de la Vila 8, de Vilanova i la Geltrú, i en el seu nom i com a alcaldessa, la Sra. NEUS LLOVERAS MASSANA, amb DNI núm. 35.065.768-Z, les facultats del qual declara que no li han estat revocades, ni modificades. Assistit en aquest acte pel Sr. ISIDRE MARTÍ SARDÀ, secretari d'aquesta corporació.

I de l'altra, ENDESA DISTRIBUCION ELÉCTRICA, SLU, amb NIF núm. B-82846817, com a empresa distribuïdora d'energia elèctrica, amb domicili, a l'efecte del present contracte, a Barcelona, av. Vilanova, 12, 08018, i en el seu nom i representació, el Sr. RICARDO CABESTRE PEIRET, amb DNI núm. 18.024.478-X, com a responsable de Nous Subministres de la Divisió de Catalunya Occidental Zona Llobregat, amb facultats suficients per a aquest atorgament segons resulta de l'escriptura autoritzada pel Notari de Madrid, D. Francisco Javier Gardeazábal, en data 03 de juliol de 2012, nº 1344 del seu protocol.

Es reconeixen mútuament i recíprocament la capacitat legal necessària per a aquest acte i,

EXPOSEN:

I.- El Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en sessió ordinària i en data de 4 de febrer de 2013 va aprovar definitivament el projecte executiu de les obres d'ampliació i millora del pas sota la via del carrer de la Llibertat i reurbanització del carrer en el tram comprès entre els carrers Forn del Vidre i Àncora.

Dins d'aquest projecte està inclosa la retirada de serveis afectats. Entre aquests serveis es troba el desplaçament de varis creuaments en diagonal de dues línies soterrades d'alta tensió i baixa tensió.

II.- L'Ajuntament ha realitzat la corresponent sol·licitud a ENDESA DISTRIBUCION pel desplaçament i nova estesa de les línies d'alta i baixa tensió que s'afecten per l'obra abans descrita.

III.- El 26 de novembre de 2013, amb registre d'entrada número 2013029808/1, ENDESA DISTRIBUCIÓN va presentar la proposta d'obres sol·licitada amb numero de referència NSLBVI0479339-2.

PACTES:

PRIMER. Que l'**AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ** cedeix a ENDESA DISTRIBUCIÓN ELÈCTRICA, S.L.U. la titularitat del projecte elèctric "**PROJECTE D'EXECUCIÓ DE LA VARIANT DE LA LINEA SOTERRADA DE BAIXA TENSÍO (400V) DEL CENTRE DE TRANSFORMACIÓ BB182**", "**PROJECTE D'EXECUCIÓ DE LA VARIANT DE LA LINEA SOTERRADA DE BAIXA TENSÍO (400V) DEL CENTRE DE TRANSFORMACIÓ 57588**", "**PROJECTE D'EXECUCIÓ DE LA VARIANT DE LA LINEA SOTERRADA DE MITJA TENSÍO (11KV) L/S JOAN**" referents a les instal·lacions objecte d'aquest conveni i relacionades en el pacte segon, del qual n'és l'actual titular, així com dels permisos concedits per Organismes Oficials i per particulars que es relacionen a continuació:

Permisos d'Organismes Oficials

- Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

En virtut d'aquest document s'accepta per ambdues parts el canvi de titularitat del projecte elèctric i dels permisos esmentats, des de la data de signatura del present conveni a nom d'ENDESA DISTRIBUCION ELECTRICA S.L.U., per tal que l'empresa distribuïdora sigui la beneficiària dels seus efectes i en compliment del que disposa l'article 25.5 del RD 1048/2013, de 27 de desembre i el Decret 351/1987.

SEGON. Que l'**AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ**, en virtut de l'article 25.5 del RD 1048/2013, de 27 de desembre (que substitueix als anteriors RD 1955/2000, d'1 de desembre i RD 222/2008, de 15 de febrer), per incorporar-les a la seva xarxa de distribució, les instal·lacions següents:

- Línies de Baixa Tensió (<1 kV)
 - Línies subterrànies de baixa tensió (2 circuits 3x1x240+1x150 mm² Al 0,6/1kV) de longitud 0,069 km des de les línies existents del centre de transformació 57588 Q1/S6 al carrer Llibertat cantonada Forn de Vidre, fins a les línies de baixa tensió davant del número 68 del carrer Llibertat.
 - Línies subterrànies de baixa tensió (2 circuits 3x1x240+1x150 mm² Al 0,6/1kV) de longitud 0,057 km des de la CGP del número 103-105 del carrer Llibertat fins a la nova CS per l'enllumenat públic que està emplaçat al mateix carrer.
- Línies de Baixa Tensió (<1 kV)
 - Línies subterrànies de baixa tensió (1 circuit 3x1x240+1x150 mm² Al 0,6/1kV) de longitud 0,028 km des de la CGP existent al carrer Llibertat número 108 fins a nova ADU situada en front del número 123 del carrer Llibertat.
 - Línies subterrànies de baixa tensió (1 circuits 3x1x240+1x150 mm² Al 0,6/1kV) de longitud 0,022 km des de la ADU situada front al número 123 del carrer Llibertat fins a realitzar entrada i sortida a la línia soterrada existent del Centre de Transformació BB182 Q1/S9 al carrer Llibertat número 125.
- Línies de Mitja Tensió (de 1 a 36 kV)
 - Variant de línia soterrada de mitja tensió (11kV) L/S. Joan SCE 479339 (1 circuit 3x1x240 Al 18/30 kV) de longitud total 0,029 km des d'acoblaments a fer en la línia direcció al Centre de Transformació 58592 fins a empalmes a fer en la línia direcció al Centre de Transformació BB164.
- Línies de Mitja Tensió (de 1 a 36 kV)
 - Variant de línia soterrada de mitja tensió (11kV) L/S. Joan SCE 479339 (1 circuit 3x1x240 Al 18/30 kV) de longitud total 0,041 km des d'acoblaments a fer en la línia direcció al Centre de Transformació 58592 fins a acoblaments a fer en la línia direcció al Centre de Transformació BB164.

TERCER. ENDESA DISTRIBUCION ELECTRICA S.L.U. podrà connectar nous clients sobre les instal·lacions cedides, així com procedir a quantes modificacions estimi necessàries per a assegurar-ne el servei.

QUART. Que l'**AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ** cedeix les instal·lacions referides en el pacte I i relacionades en el pacte II lliure de càrregues, compensacions, taxes, cànon i preus per ocupació del vol, sòl i subsòl i que ENDESA DISTRIBUCION ELECTRICA S.L.U. es compromet a fer-se càrrec de l'explotació, manteniment, conservació i reparació de les anomenades instal·lacions.

CINQUÈ. Si es presentés alguna despesa, impost, arbitri, taxa, compensació, indemnització, o altres obligacions que afectin les instal·lacions cedides contemplades en aquest conveni de cessió meritedes amb anterioritat de la firma d'aquest conveni de cessió de instal·lacions, aniran a càrrec de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

SISÈ. L'empresa elèctrica es compromet a fer-se càrrec de l'explotació, manteniment, conservació i reparació de les instal·lacions cedides, a partir del moment en què l'administració competent hagi atorgat l'acta de posada en servei de les instal·lacions referides en aquest conveni.

Expressament s'acorda entre les parts que, mentre l'acta de posada en servei no s'hagi formalitzat, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú mantindrà per tant la propietat de les instal·lacions descrites en aquest conveni, essent l'únic responsable a efectes civils i penals, i respondrà en altres, de la seva seguretat, i dels danys que es puguin produir per accions de tercer o per la seva part produir a tercers, per qualsevol acció en la que no intercedirà culpa la companyia.

No obstant les instal·lacions construïdes per L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ i cedides a ENDESA DISTRIBUCION ELECTRICA S.L.U, s'estableix un termini de garantia d'UN ANY a comptar des de la posada en servei de les instal·lacions objecte del present conveni pel que respecta a defectes en els materials o deficiències en l'execució no detectades en els reconeixements d'acceptació de les instal·lacions.

Durant el termini de garantia establert, les avaries que es produeixin per les causes indicades en el paràgraf anterior seran reparades amb càrrec a l'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ. Si l'avaria suposa una interrupció del servei per als clients de ENDESA DISTRIBUCION ELECTRICA S.L.U, l'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ haurà de respondre davant ENDESA DISTRIBUCION ELECTRICA S.L.U. per les reclamacions de danys que es poguessin produir.

SETÈ. El lliure accés a les instal·lacions es realitzarà sense necessitat d'una autorització específica per a cada cas, preveient-se tant pels vehicles com per al personal d' ENDESA DISTRIBUCION ELECTRICA S.L.U. o a qui en un futur podés substituir-la i al de les empreses col·laboradores acreditades a l'efecte, amb l'objecte de poder dur a terme les tasques pròpies d'explotació, manteniment, inspecció i reparació, i prèvia sol·licitud i obtenció de les llicències o autoritzacions que siguin necessàries d'acord amb la normativa aplicable en cada moment.

VUITÈ. Ambdues parts desitgen que aquest document tingui el mateix valor i força d'una escriptura pública, sense perjudici que, a petició de qualsevol de les dues parts, es pugui elevar a aquesta consideració, essent les despeses de la formalització a càrrec del peticionari.

NOVÈ. Les parts contractants, amb renúncia al seu propi fur, se sotmeten expressament a la jurisdicció dels Jutjats i Tribunals de la ciutat de Barcelona.

En prova de conformitat firmen el present CONVENI, per duplicat i a un sol efecte, en el lloc i data indicats.

Grup Municipal del PP

29. MOCIÓ PER DINAMITZAR I MODERNITZAR LES ESTRUCTURES COMERCIALS DELS MERCATS MUNICIPALS.

Els mercats municipals són una infraestructura municipal que al llarg dels anys han tingut i tenen un paper social i comercial de primer ordre en els nostres municipis, en el que l'oferta comercial de producte fresc i de proximitat es conjuga amb altres ofertes comercials de primera necessitat.

La greu situació de crisi econòmica que travessem també ha tingut i té la seva repercussió entre els diferents agents que conformen els mercats, és per aquest motiu que cal, de forma contínua, anar repensant mesures per dinamitzar i modernitzar les estructures comercials dels mercats.

Si bé hom podria pensar en millores des del punt de vista de les infraestructures físiques, molt probablement no sigui aquest el moment més adequat de plantejar grans inversions que requereixin recursos econòmics, que a més en recaure, encara que sigui parcialment, entre els concessionaris, pot suposar una càrrega addicional en aquests moments de dificultats. Si a més considerem que els mercats tant central com de mar de la nostra ciutat, compten a hores d'ara amb instal·lacions prou acceptables, creiem necessari orientar les accions en altres sentits.

L'ús de les tecnologies de la informació i de la comunicació estan, també, modificant els hàbits de compra dels consumidors, i són ja molts els establiments comercials que usen aquestes tecnologies per tal d'arribar a un major nombre de potencials consumidors i alhora oferir serveis afegits. Aquestes solucions, però, poden quedar lluny de l'abast dels concessionaris dels mercats municipals, sovint petits comerciants i amb una oferta de productes molt concreta i limitada.

L'avantatge dels mercats però, rau en que en conjunt la seva oferta, especialment de producte fresc i de proximitat, és força més ample que qualsevol altra tipologia d'establiment comercial, i també conjuntament es pot dur de forma molt més assequible l'oferta comercial a les xarxes, per tal d'ampliar la clientela potencial.

A la nostra ciutat hem apostat pel desenvolupament de les tecnologies de la informació i de la comunicació a través d'infraestructures com Neàpolis i

serveis com el Cowork, des del que s'han treballat solucions tecnològiques per dinamitzar econòmicament la ciutat, essent-ne un exemple l'aplicació per a mòbils Vilanova+, al servei del comerç local.

És per aquest motiu que, a proposta del Grup Municipal del Partit Popular, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. Plantejar, de comú acord amb les associacions de concessionaris del mercat, la possibilitat d'ampliar l'oferta comercial dels mercats municipals a l'àmbit del comerç electrònic.

SEGON. Encomanar a l'EPEL Neàpolis l'elaboració d'un projecte per tal d'implementar la introducció dels mercats municipals i la seva oferta comercial a l'àmbit electrònic, tot avaluant possibles serveis afegits.

TERCER. Donar compte del projecte a la Comissió informativa de Promoció de la Ciutat per tal d'avaluar-ne la conveniència i l'oportunitat.”

Grup Municipal d'ICV

30. MOCIÓ PER HABILITAR PARADES DE MERCAT DE SEGONA MÀ I D'INTERCANVI ALS MERCADALS DE LA CIUTAT.

Atès que el 3 d'abril de 2011 s'organitzà el primer Mercat de Segona Mà i Intercanvi a la plaça de les Casernes, des la Regidoria de Medi Ambient i el PINA.

Atès que el 3 d'octubre de 2011 el Ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú va aprovar per unanimitat reeditar el Mercat de Segona Mà i Intercanvi, mantenint la seva organització amb una periodicitat bimestral o trimestral.

Atès que fins a la data s'han celebrat vuit edicions del Mercat de Segona Mà i Intercanvi a la plaça de les Casernes, i que es pot constatar una alta participació ciutadana pel que fa a nombre de parades i pel que fa a visitants.

Atès que l'objectiu d'aquesta experiència és generar una nova manera de reduir residus, de reutilitzar i reciclar objectes a partir de l'intercanvi o la venda econòmica i de promoure el consum responsable.

Atès que en l'actual situació de crisi econòmica aquests intercanvis poden ser també una manera alternativa de petita ajuda o suport a algunes economies domèstiques.

Atès que els Mercats Municipals i els Mercadals que es celebren setmanalment podem considerar-los, per l'afluència de visitants i per la seva forma de funcionament, com un veritable espai que promou la relació ciutadana, l'intercanvi i l'accés a la informació directa i de contacte.

A proposta del grup municipal d'ICV, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

“PRIMER. Estudiar, en el termini d'un mes, la viabilitat de l'ampliació de les àrees dels mercadals existents a la nostra ciutat per habilitar la ubicació de parades de ciutadans i ciutadanes de Vilanova i la Geltrú destinades al Mercat de Segona Mà i d'Intercanvi sense caràcter professional, així com disposar d'espais per a parades que puguin sol·licitar entitats de la ciutat del Tercer Sector i Socioculturals per difondre o promoure la seva activitat social.

SEGON. En el cas que sigui viable la seva ampliació, elaborar en el termini de dos mesos el reglament d'accés i funcionament d'aquest nou àmbit dels mercadals.”

Grup Municipal de CiU

31. MOCIÓ DE SUPORT A LA CAMPANYA DE RECOLLIDA DE SIGNATURES “SIGNA UN VOT PER LA INDEPENDÈNCIA”.

Per a la majoria de la població de Catalunya és incontrovertible que el procés sobiranista al nostre país ha entrat en la seva fase final i decisiva.

Si a l'any 2009 Arenys de Munt i les 544 consultes que se'n derivaren foren el símptoma més clar del principi de la fi de l'autonomisme i la manifestació del 10-J del 2010 la darrera expressió de l'estratègia resistencialista, la manifestació de l'11-S del 2012 i la Via Catalana de l'11-S del 2013, han estat, respectivament, l'eclosió i la culminació de la voluntat inequívoca de la societat catalana de convertir Catalunya en un nou estat d'Europa. I de fer-ho democràticament.

En aquest marc de construcció nacional és ben cert que la creació i l'actuació de l'Associació de Municipis per la Independència (AMI) i de l'Assemblea Nacional Catalana (ANC) han donat cos institucional i social al procés; i que les eleccions del 2012, amb totes les seves derivades –Declaració de sobirania i del dret a decidir del poble de Catalunya, Pacte Nacional pel Dret a

Decidir, Consell Assessor per a la Transició Nacional– n'han fixat l'imprescindible full de ruta institucional.

Ara mateix, doncs, som al cap del carrer i amb tots els elements a les nostres mans perquè el poble català exerceixi el dret inalienable que sempre ha reclamat: el dret a l'autodeterminació. Reafirmem que el referèndum és l'eina justa i imprescindible per fer-ho i que aquest 2014 ha de ser l'any de la seva celebració. Inexcusablement. Sense pròrroques possibles.

Aquesta etapa final és tan ineluctable com difícil. En conseqüència, és imprescindible la conjuminació de l'energia popular amb la solidesa institucional. Per això, l'AMI i l'ANC mantenen des de fa temps relacions estables de coordinació en base a la complementarietat de llurs objectius fundacionals.

Amb la voluntat d'aprofundir aquesta necessària coordinació, l'AMI i l'ANC han acordat organitzar conjuntament una gran jornada a tot els municipis de Catalunya els dies 22 i 23 de març de 2014. La jornada té com a objectiu aconseguir una recollida massiva de drets de petició a cada municipi, fer pedagogia de la fonamentació estrictament democràtica i pacífica del procés, així com fer divulgació mediàtica de la importància estratègica d'aquesta demanda popular.

A través d'aquesta campanya, la ciutadania dels nostres municipis podrà adreçar-se als seus representants al Parlament de Catalunya i emplaçar-los democràticament i reglamentàriament, mitjançant el Dret de Petició, a convocar el referèndum d'autodeterminació o bé, en el cas que l'estat espanyol ho impedeixi, a proclamar la Declaració Unilateral d'Independència (DUI) avalats per les seves signatures.

Per tot això, a proposta del grup municipal de CiU, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

“PRIMER. Expressar el suport a la recollida massiva de signatures de la campanya ‘Signa un vot per la independència’ que se celebrarà a tot Catalunya els dies 22 i 23 de març de 2014.

SEGON. Cedir la sala de plens i/o altres espais municipals per facilitar la recollida de signatures, d'acord amb la normativa vigent.

TERCER. Fer una crida a tots els veïns i veïnes de la població a participar activament en la campanya ‘Signa un vot per la independència’.

QUART. Comunicar aquest acord a l'Associació de Municipis per la Independència (c. Ciutat, 1 - 08500 Vic) info@municipisindependencia.cat."

32. MOCIÓ EN RELACIÓ AMB LA COMMEMORACIÓ DEL DIA INTERNACIONAL DE LES DONES.

Avui commemorem el Dia Internacional de les Dones, una diada que necessita comptar amb la complicitat, l'experiència i la saviesa de totes dones del país. La participació de totes i tots és un element fonamental per avançar en la construcció d'un nou contracte social, un nou marc per a la relació entre unes i altres que faci possible la integració del saber fer de les dones en tots els àmbits de la nostra societat. Es tracta, en definitiva, d'avançar cap a una societat on junts puguem gaudir de veritables espais de llibertat.

Sabem que només amb la tasca i el treball quotidià de totes les dones, cadascuna des del seu espai propi, serà possible assolir el conjunt de transformacions culturals que ens han de dur a la construcció d'un país on la diversitat sigui indicador de riquesa.

Les institucions, conjuntament amb la ciutadania, s'han proposat, fermament, que el nostre marc social pugui esdevenir un espai capaç de fer visibles les iniciatives sorgides de les dones i del moviment de dones, amb la finalitat de socialitzar els sabers i les pràctiques femenines, i poder dissenyar, així, polítiques públiques universals que no discriminin ningú.

La poetessa Emily Dickinson deia: "Ignorem la nostra veritable estatura fins que ens aixequem". Avui, per assolir l'equitat entre dones i homes; avui, que ens hem posat dempeus, ens adonem de com n'és d'important el treball de civilització que realitzem les dones en el marc de totes les institucions i associacions del nostre país. I és necessari aixecar-nos i reconèixer-nos, les unes a les altres, per autoritzar-nos en la nostra tasca diària.

"Tot canvi en una època històrica es pot mesurar pel progrés de les dones cap a la llibertat", asseveració del filòsof François Fourier que assenyala la importància del coneixement i de la transmissió de la història com a elements decisius en la vertebració de la memòria d'un país i, per aquesta raó, que les dones esdevinguem subjectes històrics significa, també, que els nostres noms i les nostres gestes s'incorporin a la narrativa històrica del passat, del present i del futur. Per la cura d'aquesta genealogia femenina cal augmentar el reconeixement públic, i d'aquesta manera donar la rellevància que mereix aquest paper femení singular, tan imprescindible en l'avenç de la nostra societat.

Cal situar les dones en la història del nostre país, perquè han estat cabdals però a vegades silenciades, perquè els ja 25 anys de polítiques de dones a Catalunya coincideixen amb la commemoració del tricentenari del 1714 i amb el convenciment que l'impacte de les commemoracions històriques, de la història i de l'experiència d'un poble conflueix en la construcció i consolidació de l'imaginari col·lectiu.

Les dones enfrontem aquest 2014 amb il·lusió creativa perquè, malgrat que la conjuntura econòmica és complicada i ens representa un repte social important com a país, estem avesades a sostenir la vida en circumstàncies adverses. I és aquesta destresa apresada en la gestió dels espais quotidians el que les dones volem incorporar a la política. Una destresa menystinguda tal i com evidencien les estadístiques: la temporalitat laboral de les dones, l'augment de la taxa de desocupació femenina, la desigualtat salarial, la manca de mesures que garanteixin la conciliació de la vida amb el treball remunerat... la llista és llarga. Però les dones sabem que el reconeixement social d'aquesta destresa, apresada de les nostres avantpassades, és el llegat que avui necessitem per traçar les línies d'una nova societat d'homes i dones lliures, una societat on la violència masclista sigui impensable.

Des de l'administració local treballem amb i per les dones de la ciutat, i en aquest repte comptem amb el suport, la cooperació i la complicitat imprescindible de les associacions de dones capdavanteres en la lluita pels drets de les dones; comptem també amb la seva expertesa i tenacitat, i sabem com n'és d'important la traça de totes les dones que, sense complexos, ocupen posicions de responsabilitat i exerceixen l'atreviment de contravenir els principis de la correcció política amb l'objectiu de fer valer la seva veu en els espais de presa de decisió.

El potencial de les dones representa avui una de les majors riqueses del nostre país, la seva força i el seu talent són eines indispensables per caminar cap a un model de societat més equitativa i respectuosa; les dones hem estat, som i serem presents en la construcció d'un nou horitzó de llibertats.

Per tot això, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. Donar suport al Manifest de la Generalitat de Catalunya elaborat per al dia 8 de març, dia internacional que commemora la igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

SEGON. Comunicar aquest acord a la Generalitat de Catalunya i a la Diputació de Barcelona.”

DECLARACIÓ INSTITUCIONAL DEL 8 DE MARÇ DE 2014

L'Institut Català de les Dones celebra aquest any el seu 25è aniversari i una efemèride com aquesta és una oportunitat per aturar-se, mirar enrere i felicitar-nos per la feina feta, sense caure en la temptació de falsos triomfalismes, però defugint la glossa d'una derrota. Perquè no tot està per fer però tot és possible, i en aquest camí l'Institut Català de les Dones ha comptat amb la complicitat, l'experiència i la saviesa de moltes dones del país.

La participació de totes i tots és un element fonamental per avançar en la construcció d'un nou contracte social, un nou marc per a la relació entre unes i altres que faci possible la integració del saber fer de les dones en tots els àmbits de la nostra societat. Es tracta, en definitiva, d'avançar cap a una societat on junts puguem gaudir de veritables espais de llibertat.

Sabem que només amb la tasca i el treball quotidià de totes les dones, cadascuna des del seu espai propi, serà possible assolir el conjunt de transformacions culturals que ens han de dur a la construcció d'un país on la diversitat sigui indicador de riquesa.

Durant tots aquests anys, l'Institut Català de les Dones s'ha proposat, fermament, esdevenir un espai capaç de fer visibles les iniciatives sorgides de les dones i del moviment de dones, amb la finalitat de socialitzar els sabers i les pràctiques femenines, i poder dissenyar, així, polítiques públiques universals que no discriminin ningú.

La poetessa Emily Dickinson deia: "Ignorem la nostra veritable estatura fins que ens aixequem".

Avui, que com a institució donem compte públicament d'aquests 25 anys d'història per assolir la igualtat efectiva entre dones i homes; avui que ens hem posat dempeus, ens adonem de com n'és d'important el treball de civilització que realitzem les dones en el marc de totes les institucions catalanes. I és necessari aixecar-nos i reconèixer-nos, les unes a les altres, per autoritzar-nos en la nostra tasca diària.

"Tot canvi en una època històrica es pot mesurar pel progrés de les dones cap a la llibertat", asseveració del filòsof François Fourier que assenyala la importància del coneixement i de la transmissió de la història com a elements decisius en la vertebració de la memòria d'un país i, per aquesta raó, que les dones esdevinguem subjectes històrics significa, també, que els nostres noms i les nostres gestes s'incorporin a la narrativa històrica del passat, del present i del futur.

Des de l'Institut Català de les Dones, en aquesta data tan assenyalada, volem situar les dones en la història del nostre país, perquè hem estat cabdals però a vegades silenciades, perquè aquests 25 anys de polítiques de dones a Catalunya coincideixen amb la commemoració del tricentenari del 1714 i perquè estem convençudes que

l'impacte de les commemoracions històriques, de la història i de l'experiència d'un poble conflueix en la construcció i consolidació de l'imaginari col·lectiu.

Les dones enfrontem aquest 2014 amb il·lusió creativa perquè, malgrat que la conjuntura econòmica és complicada i ens representa un repte social important com a país, estem avesades a sostenir la vida en circumstàncies adverses. I és aquesta destresa apresada en la gestió dels espais quotidians el que les dones volem incorporar a la política. Una destresa menystinguda tal i com evidencien les estadístiques: la temporalitat laboral de les dones, l'augment de la taxa de desocupació femenina, la desigualtat salarial, la manca de mesures que garanteixin la conciliació de la vida amb el treball remunerat... la llista és llarga. Però les dones sabem que el reconeixement social d'aquesta destresa, apresada de les nostres avantpassades, és el llegat que avui necessitem per traçar les línies d'una nova societat d'homes i dones lliures, una societat on la violència masclista sigui impensable.

Des de l'Institut Català de les Dones fa 25 anys que treballem amb i per les dones del país, i és ben cert que en aquest repte comptem amb el suport, la cooperació i la complicitat de les administracions locals, capdavanteres en la lluita pels drets de les dones; comptem també amb l'expertesa i la tenacitat de les entitats de dones, i sabem també com n'és d'important la traça de totes les dones que, sense complexos, ocupen posicions de responsabilitat i exerceixen l'atreviment de contravenir els principis de la correcció política amb l'objectiu de fer valer la seva veu en els espais de presa de decisió.

El potencial de les dones representa avui una de les majors riqueses del nostre país, la seva força i el seu talent són eines indispensables per caminar cap a un model de societat més equitativa i respectuosa; les dones hem estat, som i serem presents en la construcció d'un nou horitzó de llibertats.

Barcelona, 8 de març de 2014

33. MOCIÓ PER A L'ADHESIÓ AL MANIFEST EN FAVOR DE LA DECLARACIÓ COM A PARC NATURAL DE L'ESPAI NATURAL PROTEGIT DEL MASSÍS DEL GARRAF.

Antecedents

1. L'article 25 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, defineix els parcs naturals com aquells que presenten valors naturals qualificats, la protecció dels quals es porta a terme amb la finalitat de què la conservació sigui compatible amb l'aprofitament ordenat dels recursos i l'activitat dels habitants.

2. Atès que els valors naturals qualificats del massís del Garraf són evidents: biodiversitat, paisatge, geologia i patrimoni cultural, que es conserven mentre determinades activitats humanes compatibles són objecte d'ordenació.

3. L'Ajuntament de Gavà va elaborar al 2013 un manifest que remarca els valors que han merescut la protecció d'aquest espai: biodiversitat de flora i fauna, patrimoni cultural, aspectes històrics i socials, etc.

4. Donat que les dimensions de l'espai natural protegit (12.374 ha) el fan mereixedor d'haver-se acollit a la mateixa tramitació que van experimentar altres espais naturals protegits propers de Catalunya: Sant Llorenç del Munt fos declarat Parc Natural l'any 1987; Montseny al 1987 i Collserola al 2010.

Per tot això, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

“PRIMER. Adhesió al “Manifest en favor de la declaració com a Parc Natural de l'espai natural protegit del Massís del Garraf”, redactat en les jornades “Descobrim el Garraf” de 2013, organitzades per l'Ajuntament de Gavà, el qual es transcriu íntegrament a continuació.

SEGON. Sol·licitar al Govern de la Generalitat de Catalunya que, en virtut del que disposa l'article 25 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, aprovi el Decret de Creació del Parc Natural del Massís del Garraf.

TERCER. Notificar el present acord al conseller del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, al conseller de Territori i Sostenibilitat, als consells comarcals de l'Alt Penedès, Garraf i Baix Llobregat i als ajuntaments de Castelldefels, Olivella, Sitges, Sant Pere de Ribes, Gavà, Avinyonet del Penedès, Olesa de Bonesvalls i Begues.”

MANIFEST EN FAVOR DE LA DECLARACIÓ COM A PARC NATURAL DE L'ESPAI NATURAL PROTEGIT DEL MASSÍS DEL GARRAF

Preàmbul

Al llarg dels darrers anys, la consolidació del Parc del Garraf com a oferta de proximitat de lleure i de contacte amb la natura per a milions de persones, i la constatació de l'enorme pressió que pateix aquest territori han palesat la necessitat d'incrementar la protecció d'aquest espai protegit adoptant una figura de protecció de rang superior. Aquest fet està fonamentat en diverses propostes originades al voltant d'un important consens ciutadà, propostes que reclamen la declaració del Garraf com a Parc Natural. La voluntat d'incrementar la protecció del massís del Garraf, motivada en els seus singulars valors i pressions, justifica la present proposta de declaració de Parc Natural.

Així doncs, manifestem la voluntat que l'espai natural protegit del massís del Garraf sigui declarat Parc Natural pels següents motius:

1. Històrics. El Massís de Garraf ja apareix l'any 1976 a la publicació de referència "Natura, ús o abús" com un dels espais naturals catalans que, pels seus valors ambientals i per la pressió humana que patien, mereixien ser declarats Parc Natural. Posteriorment, la publicació l'any 1978 per part de la Corporació Metropolitana de Barcelona de "El patrimonio natural de la comarca de Barcelona. Medidas necesarias para su protección y conservación" (Folch et al.), ja delimitava amb més detall els tres espais de la Corporació Metropolitana que requerien aquesta protecció natural (el Garraf, Collserola i els espais del Delta) i fins i tot apuntava tres espais (Bruguers, la Font Gropa i la Ricarda) que mereixien ser designats com a Reserva Natural (sols la zona de Bruguers no ha assolit a data d'avui aquest grau de protecció). Alhora, van sorgir moviments socials i ecologistes com la plataforma "Coordinadora en defensa del Massís del Garraf" amb campanyes com "El Garraf, Parc Natural". Així doncs, queda clar que la voluntat de protecció natural del massís de Garraf és anterior a la Llei d'Espais Naturals. Per aquesta raó, quan la llei va ser finalment aprovada, el procés de protecció del massís de Garraf mitjançant una figura urbanística es trobava ja en la fase final. El motiu és que el seu valor natural, els greus impactes ambientals que ja en aquell moment patia i la pressió social dels moviments ecologistes van apremiar la seva protecció, fins i tot abans de l'existència de la llei. Aquest va ser també el cas d'espais com el Montseny (77-78), com Sant Llorenç del Munt i l'Obac (1972) o Collserola (1987) amb una figura de protecció provinent de la Llei del Sòl, aprovada o a punt de ser aprovada quan es va desplegar la Llei d'Espais Naturals (1985). A manca d'una legislació específica de protecció del medi natural, la figura de protecció triada per a aquests espais va ser la del Pla Especial Urbanístic de Protecció del Medi Físic i del Paisatge.

Un cop aprovada la llei, es va iniciar una regularització de la protecció d'aquests espais. El Montseny va ser declarat Parc Natural el 1987 i el mateix any el va seguir Sant Llorenç del Munt i l'Obac. Però aquí es va aturar aquest procés de normalització de la situació legal dels grans espais protegits de la Regió Metropolitana. Collserola va haver d'esperar 23 anys per a ser reconeguda com a Parc Natural i el torn del Garraf encara no ha arribat.

2. Socials. La ciutadania, les associacions i les entitats implicades en la conservació i divulgació d'aquest territori, com la mateixa "Coordinadora Salvem el Garraf", sempre han percebut l'espai protegit del massís del Garraf com un Parc Natural. Així, per als ciutadans i les entitats del Baix Llobregat, el Garraf i l'Alt Penedès, la denominació popular de l'espai és la de Parc Natural del Garraf, així és com se l'anomena i així és com apareix en gran nombre de publicacions, guies, rutes o en campanyes, com "El Garraf, Parc Natural". Fins i tot, durant els primers anys la denominació oficial d'aquest espai protegit en tots els materials editats per la Diputació de Barcelona era la de Parc Natural del Garraf i així va seguir fins a l'any 2002 en què, per motius burocràtics, es va canviar el seu nom pel més vague de Parc del Garraf.

3. Per dimensions. La mida i la forma són factors importants a l'hora de determinar el potencial d'un espai natural com a reservori de biodiversitat. En aquest aspecte, cal observar que el Garraf (12.374 ha) és un dels 3 grans espais costaners protegits de Catalunya, juntament amb el Delta de l'Ebre i el Cap de Creus (ambdós designats

com a parcs naturals). A més, a l'igual que aquests altres, està vinculat a una de les majors àrees marines protegides del país. Per altra banda, el Garraf és el gran espai natural de la serralada litoral, juntament amb les Gavarres, i el més extens del nucli metropolità, un espai on conviuen més de tres milions de persones i on la demanda de sòl ha estat especialment agressiva.

I tot això sense tenir en compte que el Parc del Garraf representa el cor d'un àmbit d'interès natural molt més ample i que inclou els espais protegits de l'Ordal, Costes del Garraf, Foix, Olèrdola, els Colls-Miralpeix, i d'altres no protegits com les Muntanyes del Baix, amb una superfície natural total de més de 63.000 ha.

4. Per biodiversitat. Les peculiars condicions ambientals i de frontera bioclimàtica i la varietat de sòls condicionen les espècies que hi viuen i fan que aquestes presentin adaptacions úniques per sobreviure-hi, trobant-se espècies en el seu límit de distribució, tant meridional com septentrional. Hi ha espècies vegetals i animals protegides, endèmiques i emblemàtiques. A la zona calcària hi destaquen espècies com el margalló, l'àliga cuabarrada o perdiguera, la tortuga mediterrània i, sobretot, la fauna cavernícola, amb espècies endèmiques úniques al món. **A la zona dels penya-segats de Bruguers hi destaquen les mateixes espècies rupícoles del sòl silícic que ja l'any 78 feien merèixer a aquest espai la proposta de qualificació com a Reserva natural (punt 1): la sucòvia (*Succowia balearica*), la grandalla (*Narcissus poeticus*), els crespínells (*Sedum telephium*, *S. Hirsutum*), l'*Arisarum simorhinum*, l'estepa d'arenal (*Halimium halimifolium*), etc.** També es tracta d'un important espai per la nidificació de rapinyaires, així com per l'observació del pas dels migradors. Això el fa un espai molt valuós per la conservació i l'estudi de biodiversitat.

5. Per paisatge i geologia. El paisatge que hi podem contemplar és totalment original, diferent i únic a tot Catalunya, a més de tractar-se d'un espai sense pràcticament urbanitzar que contrasta amb l'entorn metropolità de gran pressió urbanística. Per la seva geologia es veuen clarament diferenciades tres parts del Garraf, el Garraf negre, el Garraf roig i el Garraf blanc, a més de la zona marina, el Garraf blau. El massís inclou dues Geozones, o espais d'interès geològic, catalogades per la Generalitat de Catalunya: el núm. 347. Eramprunyà – La Desfeta, amb interès geològic en tres vessants: estratigràfica, sedimentològica i geomorfològica, destacant el magnífic pont o arc natural de Bruguers; i el núm. 348. Massís de Garraf, excel·lent exemple en la morfologia càrstica a nivell nacional i internacional, ja que recull totes les formes típiques de la morfologia càrstica fòssil i un sistema de carst actiu profund, com és ara el de la Falconera.

6. Per patrimoni cultural. Malgrat l'aspecte desolat i despoblat que ofereix avui dia una part important del parc, el seu ric patrimoni cultural ens revela una ocupació d'aquest espai intensa i prolongada en el temps. Així, el seu registre arqueològic va des de l'ocupació paleolítica d'alguna de les seves coves i balnes fins als assentaments i necròpolis medievals, amb elements tan importants com el castell de l'Eramprunyà, passant per jaciments ibers, romans, etc. Entre el seu patrimoni arquitectònic, el parc compta amb masies, torres de defensa, cases d'indians i importants representacions del modernisme com el Cellar Güell. També compta amb un ric patrimoni etnològic, amb marges de pedra seca, cucones, fonts i cabanes de

pastor, rajolerries, forns de calç, pous de gel, etc., que ens remeten al domini d'una intensa activitat agrícola i ramadera sobre el territori, una activitat que durant mil·lennis va conformar la realitat paisatgística d'aquest espai.

Pel reconeixement d'una realitat. L'article 25 de la Llei d'espais naturals defineix els parcs com aquells que presenten valors naturals qualificats, la protecció dels quals es porta a terme amb la finalitat de què la conservació sigui compatible amb l'aprofitament ordenat dels recursos i l'activitat dels habitants.

Si tenim en compte òrgans de gestió, personal, pressupost, etc., podríem dir que, de facto, el Parc del Garraf ja té un estatus de Parc Natural. Així, el Parc del Garraf posseeix:

- a) Uns òrgans de gestió específics: Administració del Parc, Consell Coordinador i Comissió Consultiva.
- b) Un personal propi: és el quart espai protegit de Catalunya pel que fa al nombre de personal directament adscrit²²
- c) Un pressupost: és el tercer espai natural protegit de Catalunya respecte a l'import total del pressupost.
- d) Equipaments de gestió i divulgació: oficines, equipaments de divulgació cultural i científica, escoles de natura, fins a 10 centres i punts d'informació repartits pels diferents municipis que en formen part, dos centres de documentació i una sèrie de zones d'aparcaments i àrees d'esplai per tal de permetre un ús públic respectuós i de qualitat.
- e) Tota una sèrie de documents de gestió propis d'aquests espais, com un Pla d'Ús Públic, Pla de Seguiment de Paràmetres Ecològics, Programa d'activitats, etc.

Podríem dir doncs que el Parc del Garraf ja posseeix les eines de gestió pròpies d'un Parc Natural.

7. Per la necessària millora de la protecció de l'espai natural. En primer lloc, la declaració de parc natural, a més de delimitar de forma definitiva l'espai protegit, també comportaria una implicació més directa de la Generalitat de Catalunya en la protecció i conservació d'aquest espai natural. Aquesta incorporació reforçaria la gestió del Parc ja que, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, la Generalitat és l'administració ambiental de Catalunya amb competències no sols sobre la gestió d'espais naturals i d'hàbitats protegits situats a Catalunya, sinó també en la vigilància, el control, la protecció, la prevenció integral i la col·laboració en la gestió del medi ambient.

En segon lloc, la declaració de parc natural suposaria reforçar l'objectiu de conservació en front de la protecció merament urbanística, encara que continuaria plenament vigent l'aplicació del Pla Especial del Garraf, en virtut que el Pla Especial

²² Dades extretes de "Protegits, de fet o de dret? Primera avaluació del sistema d'espais naturals protegits de Catalunya", ICHN 2008.

vigent compleix les mateixes funcions que un Pla Especial provinent de la Llei d'espais naturals.”

Grup Municipal del PSC

34. MOCIÓ PER LA CREACIÓ D'ACCIONS EN SUPORT A L'ECONOMIA PRODUCTIVA LOCAL.

En el marc de l'aprovació dels pressupostos de la Diputació per a l'any 2014, el grup socialista de la Diputació va proposar la creació del **Programa complementari de suport a l'economia productiva local** perquè des dels municipis es puguin desenvolupar noves accions de cara a la lluita contra l'atur. Aquesta iniciativa, que es va a aprovar, pretén servir de complement a les polítiques que des dels diferents municipis s'estan duent a terme contra l'atur. El programa té la voluntat clara de posar la prioritat absoluta en la reducció de les taxes d'atur existents als municipis del seu àmbit, tot dedicant-hi 40 milions d'euros en dos anys, al marge d'altres línies d'actuació.

Es proposa actuar en tres línies de suport:

- Finançament de Plans Locals d'Ocupació.
- Finançament de la reforma, rehabilitació i reparació d'elements i equipaments constitutius de patrimoni singular.
- Finançament de la millora i manteniment de camins d'ús local.

Atesa la situació greu dels nivells de desocupació a la nostra ciutat, el Grup Municipal Socialista vol que el govern municipal de Vilanova i la Geltrú s'impliqui de forma prioritària en aquesta convocatòria. En el cas dels Plans Locals d'ocupació es tracta de poder contractar durant un mínim de tres mesos el màxim de persones; en el cas del suport al finançament de reformes de patrimoni singular caldria acordar possibles emplaçaments o equipaments d'entre els que formen part de Béns Culturals d'Interès local o nacional (BCIN o BCIL); i en el cas de camins locals, determinar possibles accions per millorar la xarxa de camins d'ús local.

Per tant,

Atesa la gran importància que suposa aquest tema per a la població del nostre municipi i que creiem que cal prioritzar les polítiques contra la desocupació al municipi, en aquest cas amb accions de cada un d'aquests blocs per poder arribar a oferir el màxim de places a la ciutadania del nostre municipi.

Atès que el període consultes es va obrir el 3 de febrer i es tanca el 27 de març creiem que els grups que conformen el Ple han de poder tenir prou informació a l'abast abans d'aquestes dates. Si bé les tres línies tenen trets diferenciats a l'hora de sol·licitar els ajuts, en les tres coincideix el fet que cal que els municipis susceptibles de demanar-los facin l'acceptació de l'ajut abans del finalitzar el mes de març de 2014.

Atès que fins al moment no s'ha parlat en cap comissió informativa de l'existència d'aquestes línies de suport i caldria estar ben informats.

Per tot això, a proposta del grup municipal del PSC, i davant la urgència que suposa aquesta acceptació, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

“PRIMER. Instar el govern municipal a presentar en les comissions informatives corresponents, i abans que finalitzi el termini marcat en la convocatòria, una proposta en cada àmbit per poder sol·licitar a la Diputació de Barcelona el màxim d'ajuts possibles en aquestes tres línies de suport d'accions contra la desocupació.

SEGON. Trametre a la Diputació de Barcelona les sol·licituds de suport en els tres àmbits inclosos en la convocatòria dins del termini previst.”

35. MOCIÓ SOBRE L'AMPLIACIÓ DE LA CARTA DE COLORS.

El ric patrimoni urbà, entès com el conjunt d'edificis d'interès i amb valor arquitectònic i històric, els elements urbans com els monuments i el mobiliari, el conjunt de carrers, places i entorns urbans, són un dels trets que identifiquen la ciutat de Vilanova i la Geltrú, i són un potencial per a la seva promoció i projecció.

Es tracta d'un dels àmbits on la iniciativa municipal i la col·laboració privada és clau per a fer polítiques de rehabilitació encertades, com també accions per a la promoció turística i cultural.

Al llarg dels darrers governs es van impulsar aquest conjunt de polítiques per donar valor a aquest patrimoni, amb l'elaboració i execució de plans, com el Pla de Millora Urbana del Nucli Antic, l'execució del Projecte d'intervenció integral del Nucli Antic, que va comportar una millora considerable dels espais públics i de rehabilitació de façanes per part del veïnat, l'inici de la revisió del Pla de Catàleg o del Pla de pacificació del centre i d'altres instruments de gestió social i comunitària. Entre aquests elements cal destacar l'aprovació de la Carta de Colors, que té el seu àmbit d'aplicació als Nuclis Antics de la Geltrú i la Vilanova antiga i a l'Eixample Gumà.

Durant l'elaboració dels primers treballs de la Carta ja es va contemplar que caldria que el seu àmbit d'intervenció pogués incloure la façana marítima, especialment la part més emblemàtica, històrica i que conserva els trets identificatius, equiparant-lo, per tant, a la resta d'àmbits de nucli antic de la ciutat. Per això, un cop l'actual Carta ja ha complert un temps suficient de vigència, i tenint en compte la necessitat d'intervenir a la façana marítima recollint els mateixos criteris d'harmonització i conservació dels seus trets característics, considerem necessària la seva revisió i ampliació.

Per tot això, a proposta del Grup Municipal Socialista, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

“Encarregar als serveis tècnics municipals l'ampliació de la Carta de Colors en la seva forma d'Ordenança cromàtica de façanes, de les edificacions situades a la façana marítima de Vilanova i la Geltrú i espais propers que es considerin més adients, per a la seva presentació i debat a la Comissió Informativa corresponent i al Consell Assessor del Bari de Mar en el termini de 6 mesos.”

Grup Municipal de la CUP

36. MOCIÓ PER MUNICIPALITZAR ELS SERVEIS DE CONSERGERIA DE LES DEPENDÈNCIES MUNICIPALS.

Des de la CUP de Vilanova ja fa temps que estem demanant la municipalització dels diferents serveis que té externalitzats aquest ajuntament. Durant l'any 2013 el govern de la ciutat va municipalitzar el servei de grua i sembla que durant aquest 2014 ho vol fer amb el servei de jardineria que actualment està gestionant l'empresa CESPA.

La CUP va presentar una moció que es va aprovar, ara fa tot just un any, on es demanava que un any abans de la finalització de cada un dels contractes amb empreses de serveis que té aquest ajuntament es fes un estudi sobre la possibilitat de municipalització.

Des de la CUP creiem que les municipalitzacions han de suposar per una banda poder donar un millor servei i per una altra que els diners que s'estalviïn amb el benefici industrial i l'IVA (en aquells serveis en que s'hi aplica) es puguin destinar a una millora en els sous del treballadors o a estalviar diners a l'ajuntament.

Es pot donar el cas que en alguna de les concessions, tot i que la municipalització no suposi un estalvi, les males condicions laborals dels seus

treballadors facin recomanable la municipalització. Des de la CUP entenem que aquest és el cas del servei de consergeria dels accessos a l'Ajuntament, en què els seus treballadors estan cobrant únicament el salari mínim interprofessional.

És per tot això que, a proposta del grup municipal de la CUP, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

“PRIMER. Obrir immediatament un procés de negociació amb els representants sindicals municipals per veure un possible procés de municipalització dels conserges de les dependències municipals.

SEGON. Presentar els resultats del punt anterior a la Comissió Informativa corresponent per a la seva discussió i per prendre una decisió definitiva sobre la municipalització del servei de consergeria.”

37. MOCIÓ EN DEFENSA DE LA JURISDICCIÓ UNIVERSAL.

La majoria absoluta del Congrés dels Diputats va aprovar el passat 27 de febrer per la via d'urgència la reforma de la Llei Orgànica del Poder Judicial per limitar els casos de Justícia Universal en els quals poden intervenir els jutges i jutgesses espanyols. La reforma endegada pels diputats i diputades del Partit Popular, que encara ha de passar per Senat, suposarà un punt i final per a la investigació d'una dotzena de causes obertes vinculades als crims internacionals; des dels genocidis al Tibet, Guatemala o al Sàhara a l'assassinat del periodista gallec José Couso a l'Iraq, passant per la investigació dels vols irregulars de la CIA sobre territori espanyol camí de Guantánamo, o l'atac contra la Flotilla de la Llibertat, a Gaza. Fins ara havia estat possible que la justícia espanyola fes servir la jurisdicció universal per investigar crims que no s'havien executat en territori estatal i jutgés part dels responsables de les tortures i desaparicions de les dictadures xilena i argentina, i de manera recíproca, el concepte de justícia universal ha obert les portes a que els crims de lesa humanitat produïts durant la dictadura franquista, no investigats ni condemnats pel partit que ara governa l'Estat espanyol, puguin ser investigats a d'altres països com l'Argentina.

L'articulat de la reforma obre espais d'immunitat i afavoreix els interessos de governs corruptes, mafiosos o genocides; deixa del tot indefensos a ciutadans i ciutadanes de l'Estat víctimes de crims internacionals d'extrema gravetat o tanca la porta al fet que la justícia actuï d'ofici en defensa dels drets humans més elementals a escala universal amb independència de la nacionalitat de les víctimes i el lloc on s'hagi comès el delictes. És important que els tribunals de l'Estat complementin l'esforç de la Cort Penal Internacional perquè,

dissortadament, hi ha molts països (com la Xina o els Estats Units) que no han ratificat els seus estatuts i queden fora del seu abast.

L'intent de limitar el paraigües de la justícia universal no és nou. El govern socialista de José Luís Rodríguez Zapatero va modificar l'any 2009 un article per tal de limitar la competència de la justícia espanyola en cas que els criminals estiguessin físicament a l'Estat. Amb l'aprovació de la majoria absoluta del Partit Popular, la jurisdicció s'aplicarà tan sols quan el procediment sigui dirigit contra un ciutadà amb nacionalitat espanyola o un ciutadà estranger que resideixi o es trobi puntualment a l'Estat, sempre i quan l'extradició del qual hagués estat denegada per les autoritats espanyoles.

Des de la CUP de Vilanova i la Geltrú considerem greu i vergonyant que la reforma afecti causes obertes actualment i posi obstacles insalvables a iniciatives futures encaminades a vetllar per les lleis universals que protegeixen els pobles i les persones. És una evidència constatar que, tot i que l'articulat de la reforma de la llei vulgui reforçar la lluita contra la delinqüència sexual, la pirateria marítima o la criminalitat organitzada, la intenció última passa també per salvaguardar els interessos econòmics i empresarials de l'Estat: que les persones estiguin al servei de l'economia i no l'economia al servei de les persones; que tot sigui vàlid en nom de preservar les relacions diplomàtiques i comercials.

En aquest sentit, ha estat prou definidora la maniobra que ha permès que la reforma de la llei no hagi estat endegada pel govern de l'Estat, sinó pel partit que sustenta l'executiu per tal d'accelerar els tràmits i eludir informes d'òrgans consultius com el Consejo General del Poder Judicial, el Consejo Fiscal o el Consejo de Estado.

Per tots aquests motius, a proposta del grup municipal de la CUP, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

“PRIMER. Mostrar el rebuig del consistori a l'aprovació de la reforma de la Llei Orgànica del Poder Judicial per limitar els casos de Justícia Universal.

SEGON. Instar l'actual govern de l'Estat a que retiri la referida reforma.

TERCER. Instar a la creació d'una nova llei que promogui de manera més efectiva el principi de la jurisdicció universal, promulgant i aplicant una legislació que permeti investigar i processar tota persona sospitosa, amb independència del lloc on hagi perpetrat un delictes o de la nacionalitat que tingui la persona acusada o la víctima, obligant la primera, en cas que sigui condemnada, a reparar el mal que hagi fet.

QUART. Enviar la resolució d'aquest Ple municipal al Congrés dels Diputats, Ministeri de Justícia espanyol, Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya i al Tribunal Penal Internacional de La Haia.”

38. MOCIÓ PER A LA MILLORA DE LA MOBILITAT A LA FAÇANA MARÍTIMA.

La façana marítima té durant els mesos d'estiu unes dinàmiques de mobilitat molt específiques, tan de persones de la ciutat com d'aquelles que ens visiten.

Creiem que hem d'abordar un debat global sobre la mobilitat a aquesta zona de la ciutat, previ al Pla de Mobilitat en redacció, per afrontar la propera temporada d'estiu. La reflexió ha de ser global, contemplant totes les mesures, mitjans de transport i fluxos de mobilitat urbana i interurbana. Creiem que sovint s'aborda el tema de forma molt superficial o obviant determinades òptiques o mesures, fet que tot sovint ens aboca a mesures estèrils, contradictòries i al nostre parer negatives per a la ciutat i la qualitat de vida de la nostra comunitat.

De fet, la major part de les mesures que s'han realitzat en els darrers anys a la zona des de l'àmbit de la mobilitat van clarament enfocades tan sols al foment del transport privat i contaminant: ampliació de les zones blaves, reduccions per a la ciutadania als estacionaments de pagament, construcció d'un aparcament soterrat, aparcaments provisionals, etc.

Si bé és cert que el barri ha experimentat reformes importants que han millorat la possibilitat de passejar-s'hi i d'atractiu davant la ciutadania i el turisme, no hi ha hagut accions puntuals i estructurals per facilitar la mobilitat en transport públic, vehicles no contaminats o busos llançadora des d'aparcaments estratègics. Reiterem avui que els poders públics han de prioritzar polítiques i mesures de mobilitat que encaixin amb un model de foment del transport públic, la bicicleta i l'a peu com a sinònims de la pacificació del trànsit a la nostra ciutat i el respecte amb el medi.

Quan sorgeix el debat de la mobilitat de la façana marítima sempre surt interessadament el debat de l'Ortoll, l'asfaltatge dels seus camins i l'obertura del carrer Dr. Zamenhof. És sabut que per a la CUP l'Ortoll ha de ser el pulmó verd de la ciutat i ésser blindat de tota política i mesura puntual, ja que forma part de la superestructura de la ciutat al nostre entendre. Creiem que assfaltar-ne els camins i permetre-hi el trànsit rodat massiu és contraproductiu i no soluciona cap aspecte estructural de la mobilitat a la façana marítima, ans al contrari, la fa encara més caòtica. Ens trobem en debat del POUM i veiem

precipitat fer-hi cap actuació rellevant. Sols si assolim un consens polític prou ampli sobre la globalitat de l'Ortoll i la seva qualificació podrem abordar i debatre el seu paper dins la mobilitat de la ciutat.

Per a la CUP, en clau de mobilitat interna no hem de pensar exclusivament en el cotxe, els aparcaments per a cotxes o l'asfaltatge de camins de l'Ortoll, sinó que cal fomentar sobretot el transport públic i les bicicletes, ja sigui mitjançant aparcaments segurs, carrils bici, bicicletes de lloguer, etc. Recordem que les úniques vies per a bicicletes a la ciutat són sentit est-oest. Per això ja vam demanar, al maig de fa dos anys mitjançant una moció, que s'habilitessin vies ràpides i segures per a bicicletes que connectin els barris més poblats amb la façana marítima, com per exemple, a través de l'eix Rambla Samà-Pirelli.

Altres mesures que creiem que podrien ser positives és habilitar solars municipals propers i posar en funcionament autobusos urbans gratuïts o molt barats cap a les platges o zones d'interès, amb l'objectiu de dissuadir l'ús del transport privat per la façana marítima. Proposem iniciar una prova pilot d'aparcament gratuït amb autobusos llançadora estudiant des d'ara mateix una possible ubicació, com per exemple l'explanada municipal de la ronda d'Europa. És un assumpte estratègic pendent a la ciutat abordar el dèficit d'aparcaments que descongestionin l'accés directe al passeig Marítim.

Per tot això, a proposta del grup municipal de la CUP, aquest Ple de l'Ajuntament acorda:

ACORD

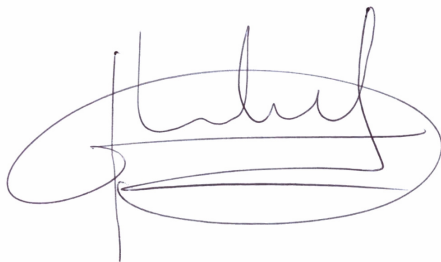
“PRIMER. Blindar l'Ortoll de qualsevol possibilitat d'asfaltatge de camins o actuacions en aquest sentit fins que no s'abordi i s'acordi el seu status i paper biològic i urbanístic dins la ciutat.

SEGON. Estudiar la possibilitat de tirar endavant una prova pilot aquest estiu d'aparcament gratuït amb autobusos llançadora que serveixin per a descongestionar el trànsit i els aparcaments de la façana marítima i les platges.

TERCER. Celebrar al més aviat possible una jornada sobre la mobilitat a la façana marítima, on es discuteixin totes les possibles accions, mesures i polítiques per avançar cap a una mobilitat més sostenible i fluïda en aquesta part de la ciutat de cara a la present temporada d'estiu i mentre no enllestim el Pla de Mobilitat.”

Aquest és l'extracte dels acords adoptats en la sessió expressada a l'encapçalament, la qual cosa certifico.

El secretari



Isidre Martí i Sardà

