



NÚM.: 20
ÒRGAN: Ple
SESSIÓ: Extraordinària i urgent
DATA: 24-12-2025
HORA: 09:01
DOCUMENT: Acta

Al Saló de sessions de la casa Consistorial de la ciutat de Badalona a 24 de desembre de 2025, es reuneix el Ple de l'Ajuntament en primera convocatòria.

ASSISTENTS:	Sí	No		
Alcalde			Xavier García Albiol	PP
Regidors/es			Cristina Agüera Gago	PP
			Daniel Gracia Álvarez	PP
			Rosa del Amo Hernández	PP
			Maria Carmen Expósito Lozano	PP
			Juan Manuel Ruiz García	PP
			Florencia Badia Aviño	PP
			David Mejía Ayra	PP
			Sonia Egea Pérez	PP
			Vanesa Gonzalez Cejudo	PP
			Eva Guillén Rodríguez	PP
			Juan José Portillo López	PP
			Daniel Aguilera Mangas	PP
			David Silva Hortet	PP
			Sheila Martinez Barrachina	PP
			Odalys Sanchez Martinez	PP
			Marc Cruz Prada	PP
			Teresa González Moreno	S-CP
			Rocío Mateos Ruiz	S-CP
			Christian Carneado Hernández	S-CP
			Àlex Montornès Torrecillas	ERC
			Olga Gàmez Vera	ERC
			Aïda Llauredó Álvarez	BECP
			Rosa Trenado Sánchez	BECP
			Maria Dolors Sabater Puig	GB
Secretari			Víctor Siles Marc	
Vicenterventora			Lourdes Juez Berge	
Tresorer acc.			Jordi Crisol González	

La regidora senyora Rosa Bertran Bartomeu, del Grup Municipal del Partit Popular i el regidor senyor Fernando Carrera López, del Grup Municipal Socialista - Candidatura de Progrés, no assisteixen a la sessió.



ORDRE DEL DIA

1. Ratificar el caràcter extraordinari i urgent de la sessió.

PROPOSTES DICTAMINADES

COMISSIÓ INFORMATIVA DE L'ÀMBIT D'ALCALDIA I DE L'ÀMBIT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT

2. Departament de Neteja d'Edificis Municipals. Expedient: 2025/58251B :
Aprovació del Reconeixement Extrajudicial de Crèdit a favor de Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA pels treballs de neteja d'edificis municipals realitzats en el període d'octubre 2023 a octubre 2025.
3. Servei de Manteniment Espais Públics. Expedient: 2022/37993M :
Aprovar l'addenda del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi.

PROPOSTES NO DICTAMINADES

4. Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials. Expedient: 2025/61809G :
Aprovació de l'Addenda i pròrroga per a l'any 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.
5. Servei Jurídic i Administració General de Recursos Interns, Participació, Habitatge i Salut. Expedient: 2025/60937Y :
Aprovar provisionalment la modificació dels articles 3, 5 i 6 de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública.
6. Servei Jurídic i Administració General de Recursos Interns, Participació, Habitatge i Salut. Expedient: 2025/49276Y :
Resoldre les al·legacions presentades i aprovar amb caràcter definitiu la modificació de l'Ordenança fiscal número 1, reguladora de l'Impost sobre béns immobles.
7. Servei Jurídic i Administració General de Recursos Interns, Participació, Habitatge i Salut. Expedient: 2025/49264V :
Resoldre les al·legacions presentades i aprovar amb caràcter definitiu la modificació de l'Ordenança fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació.

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

A les nou hores l'alcalde obre la sessió i tots els assistents guarden un minut de silenci en record de les víctimes de la violència masclista.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=1>



1. Ratificar el caràcter extraordinari i urgent de la sessió.

El caràcter extraordinari i urgent de la sessió es ratifica per majoria absoluta.

En aquest punt de l'ordre del dia no hi ha intervencions dels grups municipals.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=2>

Votació

S'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 21, dels grups municipals de Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez) i Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 1, del Grup Municipal de Guanyem Badalona (sra. Sabater).

Abstencions 3, del Grup Municipal de Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

PROPOSTES DICTAMINADES

COMISSIÓ INFORMATIVA DE L'ÀMBIT D'ALCALDIA I DE L'ÀMBIT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT

2. Departament de Neteja d'Edificis Municipals Expedient: 2025/58251B :

Aprovació del Reconeixement Extrajudicial de Crèdit a favor de Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA pels treballs de neteja d'edificis municipals realitzats en el període d'octubre 2023 a octubre 2025

Tramitació de les factures dels Serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals del període comprès entre octubre de 2023 i octubre de 2025, ambdós inclosos, prestats per FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, amb NIF A28541639, per un import total de 14.523.580,57 euros.

I. ANTECEDENTS

Primer.- En data 19 de desembre de 2025, el Tècnic del Departament de Neteja d'Edificis i la Cap de Serveis de Via Pública i Mobilitat han emès Informe Tècnic, incorporat a l'expedient actual, favorable a la tramitació de les factures dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals del període comprès entre octubre de 2023 i desembre de 2024, ambdós inclosos, pel que fa a la neteja dels equipaments de Serveis Acció Social; pel període comprès entre octubre de 2023 i juliol de 2025, ambdós inclosos, pel que fa a la neteja dels equipaments Culturals; pel període comprès entre octubre de 2023 i juny de 2025, ambdós inclosos, pel que fa a la neteja dels equipaments Escolars; i pel període comprès entre octubre de 2023 i octubre de 2025 pel que fa a la neteja dels equipaments Municipals.

Es transcriu l'Informe, a continuació:

«INFORME TÈCNIC

Vist l'expedient de referència, el Tècnic que subscriu i en relació al mateix, té a bé emetre el següent INFORME

I. ANTECEDENTS

Situació contractual

1. L'1 de juliol de 2008, l'Ajuntament de Badalona i l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA, formalitza el Contracte per a la prestació dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals (en endavant el Contracte) per un



període de dos anys, amb possibilitat d'un màxim de dues pròrrogues d'un any i per un preu anual de 5.508.979,20 euros, IVA inclòs.

2. El 30 de juny de 2010 es formalitza la primera pròrroga del Contracte per al període d'1 de juliol de 2010 a 30 de juny de 2011, per un preu de 6.227.530 euros, IVA inclòs.

Posteriorment, el dia 2 de maig de 2011 es formalitza la segona pròrroga del Contracte per al període d'1 de juliol de 2011 a 30 de juny de 2012, per un preu de 6.250.889,33 euros, IVA inclòs.

3. Per Acord del Ple de 30 d'octubre de 2012, s'acorda la continuïtat en la prestació del servei de neteja d'edificis, dependències municipals i centres docents, per part de l'empresa esmentada, fins que no hi hagi un nou adjudicatari.

4. Malgrat que s'inicia la tramitació d'un expedient de contractació amb aquest objecte, per Acord del Ple de 16 de desembre de 2014, es desisteix del procediment de contractació del Lot 1 del contracte de serveis de neteja d'edificis, dependències municipals, centres docents i instal·lacions esportives de l'Ajuntament de Badalona, format per la prestació dels serveis de neteja d'edificis, dependències municipals i centres docents.

5. Per Acord de la Junta de Govern Local de 20 de maig de 2015, s'acorda la continuïtat en la prestació del servei de neteja d'edificis, dependències municipals i centres docents per part de l'empresa esmentada.

6. El 23 de novembre de 2018, s'emet dictamen conjunt de la Secretaria General i la Intervenció Municipal, en el qual s'analitza la situació dels acords de continuïtat dels contractes de l'Ajuntament de Badalona, interessant la declaració de nul·litat de ple dret de l'acord de continuïtat de 30 d'octubre de 2012 aprovat pel Ple de l'Ajuntament i de l'acord de continuïtat de data 20 de maig de 2015 de la Junta de Govern Local pel que fa a la prestació del servei de neteja.

7. Per Acord de Ple de 25 de maig de 2021, dictat en el si de l'expedient 2021/4648V, s'incoa expedient de revisió d'ofici per actes nuls de ple dret en relació a la prestació dels Serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents de l'Ajuntament de Badalona, per l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA (FCCMA,SA) que en aquell moment presta els seus serveis en virtut dels acords de continuïtat de 30 d'octubre de 2012 aprovat pel Ple de l'Ajuntament i per l'acord de continuïtat adoptat per la Junta de Govern Local el 20 de maig de 2015.

8. Mitjançant ofici de l'Alcalde de 16 de novembre de 2021, es sol·licita el dictamen a la Comissió Jurídica Assessora respecte a la declaració de nul·litat de ple dret de l'acord de continuïtat de 30 d'octubre de 2012 aprovat pel Ple de l'Ajuntament i de l'acord de continuïtat de data 20 de maig de 2015 de la Junta de Govern Local pel que fa a la prestació del servei de neteja.

9. El 27 de gener de 2022, la Comissió Jurídica Assessora emet el dictamen 20/2022, les conclusions del qual es transcriuen a continuació:

«CONCLUSIÓ

S'informa favorablement sobre la revisió d'ofici instruïda per l'Ajuntament de Badalona per a declarar la nul·litat de ple dret dels acords aprovats els anys 2012 i 2015 pels quals es va acordar la continuïtat en la prestació dels serveis de neteja dels edificis, dependències municipals i centres docents municipals per part de l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA.»

10. Com a conseqüència de l'esmentat dictamen 20/2022, el 7 de febrer de 2022 l'Alcalde dicta una resolució en què es declara la nul·litat dels acords adoptats els anys 2012 i 2015 i ordena incoar un expedient per a fixar la quantia a satisfer a la contractista pels serveis prestats.

11. Per Acord del Ple de 22 de febrer de 2022, es ratifica el Decret de l'Alcalde del 7 de febrer i s'ordena «la continuïtat ex lege del servei en els mateixos termes pel greu trastorn al servei públic fins a l'adopció de mesures urgents per evitar el perjudici ocasionat per la declaració de nul·litat dels acords aprovats els anys 2012 i 2015 pels quals es va acordar la continuïtat en la prestació dels serveis de neteja dels edificis, dependències municipals i centres docents municipals per part de l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA, de conformitat amb el dictamen 20/2022, de 27 de gener, de la Comissió Jurídica Assessora.»



12. Per tal de fixar la quantia a satisfer a la contractista pels serveis prestats, s'incoa l'expedient administratiu 2022/10260X.

Per l'Acord de Ple de 29 de març de 2022, i en concordança amb l'informe tècnic de 24 de març que s'incorpora en aquest Acord -transcrit, en la part que interessa, a continuació- es fixa com a indemnització per a la liquidació dels treballs realitzats pendents de satisfer la quantitat que s'hagués facturat segons el contracte anterior però deduïnt el benefici industrial i les quantitats ja amortitzades:

«Per tant, per tal d'evitar l'enriquiment injust per part de l'administració cal fixar la indemnització pels serveis i treballs realment realitzats que, hem d'entendre que s'ha de fixar atenent als preus del contracte deduïnt el BENEFICI INDUSTRIAL entenent que aquest concepte no es correspon estrictament a un servei prestat i ajustant els imports del concepte MAQUINÀRIA de la oferta presentada per tal d'ajustar les amortitzacions de maquinària a la situació actual.

Per tant hauríem de deduir de les certificacions presentades el 2,487% en concepte de benefici industrial el que ens donaria les següents quantitats (IVA exclòs).»

Així, la part dispositiva cinquena de l'Acord estableix :

«Els criteris aplicats per a fixar aquesta indemnització seran d'aplicació per a la continuïtat ex lege, de conformitat amb l'article 42 de la LCSP, d'aquest servei de neteja dels edificis, dependències municipals i centres docents mentre es segueixi prestant per part de FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, en virtut de l'acord Quart de la resolució que va aprovar el ple del passat 22 de febrer.»

13. El 8 de març de 2023, la Interventora general emet un informe en què s'exposa que es detecten infraccions de l'ordenament jurídic en els actes dictats, en absència de contracte, i insta la revisió d'ofici de les actuacions en relació amb el reconeixement extrajudicial de crèdit derivat dels compromisos de despesa adquirits, com a indemnització, pels treballs realitzats per l'empresa els mesos de juliol a desembre de 2022.

14. Per Acord del Ple de 28 de març de 2023, en el si de l'expedient administratiu 2023/10819J, s'incoa un procediment de revisió d'ofici del Decret de l'Alcalde de 7 de febrer de 2022, ratificat pel Ple el 22 de febrer de 2022, de continuïtat en la prestació dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals.

15. El 13 de juny de 2023, l'Alcalde emet una proposta de resolució per la petició de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya.

16. La Comissió Jurídica Assessora, reunida el 28 de setembre de 2023 emet el Dictamen 302/2023, que conclou el següent:

«Així, doncs, aquesta Comissió conclou que, d'acord amb l'article 106.4 de l'LPAC, en la mateixa resolució que posi fi al procediment de revisió d'ofici, s'ha de declarar la nul·litat de l'ordre de continuïtat, i s'ha d'establir a favor de la contractista l'import corresponent que resulta acreditat pel servei efectivament prestat.

CONCLUSIÓ

S'informa favorablement sobre la revisió d'ofici instruïda per l'Ajuntament de Badalona per a declarar la nul·litat de ple dret de l'encàrrec efectuat a l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA, relatiu a la continuïtat en la prestació del servei de neteja dels edificis municipals.»

17. En consideració de l'anterior Dictamen, l'Acord de Ple de data 31 d'octubre de 2023 declara la nul·litat de l'acord de Ple de data 22 de febrer de 2022 pel que s'ordenava a la mercantil FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, la continuïtat ex lege del servei de neteja dels edificis municipals; i fixa la indemnització a abonar pels treballs realitzats en el període de juliol 2022 a setembre 2023.

18. En data 17 de novembre de 2023 el Jutjat Contenciós-Administratiu número 3 de Barcelona, en el si del Procediment Ordinari 123/2021 B, emet la Sentència 244/2023, incorporada a l'expedient actual, per la qual es declara, entre d'altres, el dret de FCCMA,SA, a la revisió de preus de les factures corresponents al servei de neteja d'edificis, dependències municipals i



centres docents públics de Badalona seguint els índex d'actualització de preus que allà s'indiquen.

Aquesta Sentència esdevé ferma, i en data 15 de juliol de 2024 el Jutjat Contenciós-Administratiu número 5 de Barcelona emet Diligència d'Ordenació que planteja un incident d'execució de la Sentència. En resposta, la Resolució del 3r Tinent d'Alcaldia de data 22 de setembre de 2024, dictada en el si de l'expedient 2024/46632B, acorda donar-li compliment i autoritzar, disposar i reconèixer l'obligació del pagament de l'import principal.

19. Paral·lelament, en data 22 de setembre de 2023, el Departament de Neteja d'Edificis Municipals obre l'expedient administratiu 2023/38324X per iniciar la tramitació del nou Contracte de neteja d'edificis de l'Ajuntament de Badalona.

En aquest expedient, en data 18 d'octubre de 2023, se signa la Memòria justificativa i el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars del Contracte de Serveis de neteja d'edificis de l'Ajuntament de Badalona i, el mateix dia, es realitza la corresponent sol·licitud de revisió de la documentació al Servei de Contractació per mitjà de l'encàrrec 169983.

20. Després d'aplicar diversos canvis als documents anteriors en el si de l'expedient, d'acord amb les observacions del Servei de Contractació (encàrrecs 177913, 185653 i 192045, de dates 15 de desembre de 2023, 19 de febrer de 2024 i 5 d'abril de 2024 respectivament), en data 15 de maig de 2024, el 3r Tinent d'Alcaldia emet Resolució per la qual s'acorda obrir l'expedient administratiu que correspongui per tal de contractar el Servei de Neteja d'Edificis de l'Ajuntament de Badalona.

21. No obstant, posteriorment, durant el mes de juny de 2024, es produeix un canvi organitzatiu del Servei de Contractació i, arran d'aquest, el mateix Servei de Contractació ordena tornar a realitzar la revisió de tots els documents de la licitació anteriors, incloent-hi tant els Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPTP) com el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

22. En data 7 de novembre de 2024, el Servei de Contractació inicia l'expedient 2024/54898C (que posteriorment, canvia el seu número d'identificació a 2024/54917Q), relatiu a la contractació del Servei de Neteja d'Edificis Municipals.

En el si d'aquest expedient, en data 10 de gener de 2025 la Junta de Govern Local acorda, entre d'altres, aprovar l'expedient de contractació amb el número anterior, aprovar els PCAP i PPTP i convocar a la licitació per l'adjudicació d'aquest contracte.

23. El dia 21 de novembre de 2025, la Junta de Govern Local acorda adjudicar els Lots 1, 2, i 3 del Contracte del Servei de Neteja dels edificis municipals de l'Ajuntament de Badalona, respectivament, a FCC MEDIO AMBIENTE SAU, amb NIF A28541639; a LIMASA MEDITERRANEA SAU, amb NIF A28898930; i a EMISER VALLES SL, amb NIF B59422329.

II. CONSIDERACIONS SOBRE EL BENEFICI INDUSTRIAL I LES AMORTITZACIONS A APLICAR

D'acord amb el que disposa l'article 42.1 de la LCSP la declaració de nul·litat comportaria la restitució dels bens rebuts i si això no fos possible es retornarà el seu valor.

Per tant, tal com ja es recollia a l'Informe tècnic del 24 de març de 2022, emès en el si de l'expedient 2022/10260X:

"(...) per tal d'evitar l'enriquiment injust per part de l'administració cal fixar la indemnització pels serveis i treballs realment realitzats que, hem d'entendre que s'ha de fixar atenent als preus del contracte deduint el BENEFICI INDUSTRIAL entenent que aquest concepte no es correspon estrictament a un servei prestat i ajustant els imports del concepte MAQUINÀRIA de la oferta presentada per tal d'ajustar les amortitzacions de maquinària a la situació actual."

II.1. Deducció del percentatge de Benefici Industrial

En l'Informe Tècnic emès en data 24 de març de 2022 en el si de l'expedient 2022/10260X es considera que en altres licitacions s'aplica un 13% Despeses Generals i el 6% al Benefici Industrial sent així expressat de forma proporcional a l'oferta inicial presentada per FCCMA.



1. Respecte al concepte del benefici industrial, l'oferta inicial presentada per FCC al contracte de serveis de neteja d'edificis de l'Ajuntament de Badalona de l'any 2008, incorporada a l'expedient, indica textualment el següent:

"a la suma dels costos detallats (costos de personal, altres costos directes, i despeses fixes) cal afegir l'increment d'execució material (despeses relacionades amb l'Administració, finançament, i benefici industrial)".

A l'escandall numèric d'aquesta oferta, es pot observar clarament que dintre de l'import de "TOTAL COSTOS", s'engloben les següents partides: les despeses salarials del personal, les despeses no salarials, els materials de consum, i la maquinària. Tots aquest conceptes corresponen als "COSTOS DIRECTES" i "COSTOS INDIRECTES" previstos per la prestació del servei.

D'acord amb l'oferta d'FCC, a l'import "TOTAL COSTOS", l'empresa afegeix el cost que anomena "INCREMENT D'EXECUCIÓ MATERIAL" amb un valor del 7,875% del "TOTAL COSTOS".

Considerant el redactat de la mateixa oferta, aquest INCREMENT D'EXECUCIÓ MATERIAL engloba les següents partides: despeses relacionades amb l'Administració, finançament, i benefici industrial.

De l'expressió literal dels dos primers conceptes indicats (despeses relacionades amb l'Administració, i finançament) es pot inferir que refereix a les despeses generals, concepte que de manera ordinària inclou: personal d'estructura d'administració, supervisió i direcció dels contractes, proporció de les oficines centrals, despeses comercials, financeres, taxes, assegurances, etc.

Per tant, l'increment d'execució material del 7,875% indicat a l'oferta de l'empresa FCC, és un percentatge que aglutina una part de "despeses generals" i una altra de "benefici industrial", però sense determinar de forma concreta i inequívoca quin percentatge correspon a cadascun d'aquests dos conceptes.

2. A l'Informe Tècnic esmentat anteriorment, emès en data 24 de març de 2022, en el si de l'expedient 2022/10260X, s'exposava que, efectivament, "ni al Plec de Clàusules Administratives Particulars ni al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars reguladors de la licitació originària no es detallen els imports que corresponen a les despeses generals ni al benefici industrial, conceptes que habitualment s'apliquen al cost general abans de l'IVA". L'informe exposava que "a les licitacions els imports habitualment aplicats per aquests conceptes corresponen al 13% i al 6% respectivament" i aplicava de manera proporcional aquests percentatges a l'oferta inicial presentada per FCCMA de manera que els 7,875% de l'INCREMENT D'EXECUCIÓ MATERIAL quedava desglossat de la següent manera:

INCREMENT D'EXECUCIÓ MATERIAL (19%)	Despesa general (13%)	Benefici Industrial (6%)
7,875%	5,388%	2,487%

3. L'article 101.2 de la Llei 9/2017, de novembre, de Contractes del Sector Públic, és d'aplicació general als diferents tipus de contracte que es regulen en aquesta norma. En conseqüència, per calcular el valor estimat del contracte del servei s'haurà de tenir en compte, a més dels altres costos que en ell s'especifiquen, els costos corresponents a les despeses generals i al Benefici Industrial.

En el cas dels contractes d'obra, en virtut de l'establert en l'article 131 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, les despeses generals d'estructura del contracte es xifren en l'aplicació dels percentatges del 13-17% en despeses generals, i el 6% de benefici industrial, que incrementen el pressupost d'execució material de l'obra.

Aquests conceptes i els seus respectius percentatges, però, no són d'aplicació pels contractes de serveis. En aquest sentit, la Resolució 159/2016, de 19 de febrer, del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals -d'ara endavant, TACRC- afirma, en la part que interessa, el següent:



«En relación con este último extremo, debe destacarse, primeramente, la improcedencia de hacer implícita traslación de los valores reflejados en el citado artículo 131, como así lo hace la actora en el punto tercero de su recurso (página 5), pues, como fácilmente puede comprobarse, el citado precepto se refiere al contrato de obras, siendo así que, en lo que atañe a los contratos de servicios, el artículo 197 del mismo Reglamento solo alude a la toma en consideración de los gastos generales y beneficio industrial del contratista al referirse a la determinación del precio por administración, otorgando una amplia libertad valorativa al órgano de contratación, al indicar que se incrementará el precio calculado con base en el coste directo indirecto de las unidades empleadas “en un porcentaje o cantidad alzada”, sin mayores detalles o precisiones.».

Així mateix, més recentment, el TACRC ha confirmat aquesta doctrina en la seva Resolució 1144/2018, de 17 de desembre, indicant que l'article 131 del RGLCAP, refereix als contractes d'obra i no als de serveis, pel que els percentatges que estableixen no són d'aplicació en els contractes de serveis. Conclou el TACRC, en aquesta Resolució, que el preu de mercat no deixa de ser un concepte jurídic indeterminat que ha de ser respectat pel pressupost base de licitació; i que un dels components d'aquest últim és la partida corresponent a les despeses generals, que es caracteritza per la dificultat en la seva concreció; i que no existeix cap norma que exigeixi un determinat percentatge de les despeses generals en els contractes de serveis.

4. Com s'ha dit, de l'oferta presentada per FCC (literal escrit i imports escandallats), no es pot inferir quina part del percentatge 7,875% del concepte INCREMENT D'EXECUCIÓ MATERIAL correspon a “despeses generals” i quina part correspon a “benefici industrial”.

Per tant, per tal de donar compliment al criteri establert pels dictàmens esmentats de la Comissió Jurídica Assessora i seguint la doctrina del TACRC, cal determinar de manera raonada i raonable quin és el percentatge que pot correspondre's amb el del Benefici Industrial.

Realitzada la revisió de diferents licitacions de serveis de neteja d'edificis de diferents Ajuntaments i Organismes Públics (Ajuntaments de Mataró i Sitges, Institut Català de la Salut, Universitat Autònoma de Barcelona) podem observar que, efectivament, el Benefici industrial no supera el 6%, i que la proporció entre aquest últim i les entre Despeses generals i Benefici industrial sol trobar-se dins la forquilla 1:1 i 1,5:1, sent la relació, bona part de les vegades més propera a la proporció 1:1.

5. D'altra banda, si ens fixem ara en el nou contracte de neteja d'edificis municipals, tramitat en el marc de l'expedient 2024/54917Q, es pot comprovar que els percentatges que s'han tingut en compte per a aquests dos conceptes, i que sí consten segregats als documents a la licitació, estableix el 6,5% i el 6% per a Despeses Generals i per al Benefici Industrial, respectivament. És a dir un 12,5% considerant ambdós conceptes. En aquesta licitació del nou contracte, la mateixa empresa FCCMA, sense presentar cap qüestió sobre els percentatges aplicats al respecte, hi ha participat presentant l'oferta corresponent durant el procés de licitació.

6. Per tant, si la relació entre els percentatges corresponents a les Despeses generals i Benefici industrial en altres licitacions públiques de neteja d'edificis a l'Àrea de Barcelona, inclosa la pròpia d'aquest Ajuntament, la qual ha de materialitzar el contracte que substituirà el que és objecte del present informe, és propera al 1:1 i en, concret, per a la licitació actual, en la que FCCMA ha participat com a candidat a adjudicatari, és 1:1,083, es considera més que raonable aplicar aquesta mateixa proporció per a determinar quina part del percentatge 7,875% del concepte “INCREMENT D'EXECUCIÓ MATERIAL” correspon a Despeses generals i quina part a Benefici industrial.

D'aquesta manera, si fem apliquem aquesta proporció a la proporcionalitat de l'oferta presentada per FCCMA en el marc del contracte objecte d'aquest informe, obtindriem obtenim els següents percentatges:

ITEM	Despesa general (6,5%)	Benefici Industrial (6%)
7,875%	4,095%	3,780%

Per tant, es considera que el percentatge que cal deduir en concepte de Benefici Industrial és del 3,78%.

II.2. Correcció del percentatge d'amortitzacions



Pel que fa al percentatge del concepte «amortitzacions», donat que el preu del contracte es va fixar d'acord amb el preu hora; i que aquest preu hora incorpora, sense detall, tots els conceptes, per a determinar-lo haurem de basar-nos en l'oferta presentada l'any 2008 per FCCMA, incorporada a l'expedient.

En el càlcul d'aquesta apareix el concepte MAQUINÀRIA, que inclou els conceptes d'amortització i d'explotació de la maquinària repercutits en el preu hora del contracte, en les proporcions que s'indiquen a continuació:

<i>Inversió</i>	<i>amortització</i>	<i>% sobre total oferta</i>
115.615,00	32.265,00	0,69%

A l'Informe Tècnic del 24 de març de 2022 s'exposa que, "de la informació facilitada per l'empresa, degut a la reposició de maquinària, els imports d'amortització serien els següents:

<i>Inversió</i>	<i>amortització</i>	<i>% sobre total oferta</i>
35.221,49	9.773,96	0,21%

Degut a això, l'Informe va optar per establir que s'havia d'aplicar una correcció per la reducció del percentatge de les amortitzacions sobre el total de l'oferta presentada per FCCMA del 0,48%; criteri que es va seguir en l'Acord de Ple de data 29 de març de 2022 de l'antecedent 12.

Havent revisat aquest criteri a data d'avui, amb motiu de l'emissió del present Informe, des del Departament de Neteja d'edificis, es considera que, amb la documentació continguda als expedients referenciats, no es pot determinar fefaentment quin és l'import de l'amortització de la maquinària que l'empresa FCCMA hagi pogut renovar per tal de prestar efectivament el servei, tot i que cal recordar aquí que el contracte inicial tenia una previsió de dos anys.

Per aquest motiu, es considera que la reducció del percentatge de les amortitzacions sobre el total de l'oferta presentada no pot estimar-se diferent al total del percentatge del 0,69%, que constava en l'oferta inicial presentada per FCCMA.

III. FETS

a) Descripció detallada de la despesa:

Es detallen els imports dels treballs realitzats de neteja d'edificis municipals per cadascun dels mesos i les anualitats:

Data realització Treballs	Servei	Import (iva inclòs)
Octubre-2023	Neteja Edificis Municipals	727.091,69 €
Novembre-2023	Neteja Edificis Municipals	725.972,35 €
Desembre-2023	Neteja Edificis Municipals	538.096,99 €
TOTAL 2023		1.991.161,03 €

b) Aplicació pressupostària amb càrrec a la qual es proposa la despesa.



Les factures aniran a càrrec de les aplicacions pressupostàries i les operacions comptables de retenció de crèdit següents:

Data realització Treballs	Servei	Import (iva inclòs)
Gener-2024	Neteja Edificis Municipals	769.003,86 €
Febrer-2024	Neteja Edificis Municipals	734.145,50 €
Març-2024	Neteja Edificis Municipals	695.866,34 €
Abril-2024	Neteja Edificis Municipals	727.085,05 €
Maig-2024	Neteja Edificis Municipals	784.982,35 €
Juny-2024	Neteja Edificis Municipals	675.370,05 €
Juliol-2024	Neteja Edificis Municipals	572.284,47 €
Agost-2024	Neteja Edificis Municipals	369.348,15 €
Setembre-2024	Neteja Edificis Municipals	697.771,27 €
Octubre-2024	Neteja Edificis Municipals	797.674,82 €
Novembre-2024	Neteja Edificis Municipals	702.088,32 €
Desembre-2024	Neteja Edificis Municipals	598.702,38 €
	TOTAL 2024	8.124.322,56 €

Data realització Treballs	Servei	Import (iva inclòs)
Gener-2025	Neteja Edificis Municipals	740.156,44 €
Febrer-2025	Neteja Edificis Municipals	625.468,15 €
Març-2025	Neteja Edificis Municipals	651.514,11 €
Abril-2025	Neteja Edificis Municipals	618.047,71 €
Maig-2025	Neteja Edificis Municipals	620.995,06 €
Juny-2025	Neteja Edificis Municipals	594.666,94 €
Juliol-2025	Neteja Edificis Municipals	158.405,71 €
Agost-2025	Neteja Edificis Municipals	115.319,66 €
Setembre-2025	Neteja Edificis Municipals	137.209,41 €
Octubre-2025	Neteja Edificis Municipals	146.313,79 €
	TOTAL 2024	4.408.096,98 €

TOTAL PERÍODE	14.523.580,57 €
----------------------	------------------------



Neteja Edificis Municipals		2023		2024		2025	
		Document Comptable	Import	Document Comptable	Import	Document Comptable	Import
E. Socials	20446133/231002/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071071 79.554,54 €	RC 12025000071071	319.056,66 €		
		Càrrec a anualitat corrent		RC 12025000071084	595.077,67 €	RC 12025000071084	80.172,23 €
E. Culturals	20446133/3332/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071074 101.653,28 €	RC 12025000071074	147.071,40 €		
		Càrrec a anualitat corrent		RC 12025000071088	221.432,08 €	RC 12025000071088	208.528,76 €
E. Escolars	20446133/3231/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071072 1.302.702,93 €	RC 12025000071072	1.929.783,44 €		
		Càrrec a anualitat corrent		RC 12025000071093	3.366.815,55 €	RC 12025000071093	2.824.077,57 €
E. Municipals	20446133/9208/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071073 507.250,28 €	RC 12025000071073	530.189,25 €		
		Càrrec a anualitat corrent		RC 12025000071094	1.014.896,51 €	RC 12025000071094	1.295.318,40 €

c) Justificació de la necessitat de promoure la despesa efectuada i la seva idoneïtat per la finalitat perseguida.

S'ha de tenir en compte que, conforme als articles 25 de la Llei Reguladora de les Bases de Regim Local i 66 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, el municipi té com a competència pròpia la protecció de la salubritat pública. Així mateix, la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de Salut Pública, preveu al seu article 52 que, d'acord amb les competències atribuïdes als municipis per l'esmentada Llei Municipal i de Règim Local, els ajuntaments són competents per a prestar els serveis mínims de gestió del risc per a la salut als equipaments públics i als llocs habitats, entre d'altres.

Considerant que els serveis prestats per l'empresa s'han realitzat seguint la regulació establerta pel Contracte per a la prestació dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals s'ha d'entendre que la despesa derivada d'aquests resulta la més idònia per a poder garantir la prestació d'aquests serveis, de prestació obligatòria per part del municipi.

d) Justificació del motiu pel qual s'ha produït l'omissió de la funció interventora

La continuïtat del servei, amb ommissió de la funció interventora es produeix en tant que s'han realitzat treballs sense contracte degut a que es tracta d'un servei essencial i que la no prestació del servei incompleix el que estableixen la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

e) Criteris pels quals es va seleccionar el tercer

El tercer, tal i com s'ha exposat a l'antecedent primer, va resultar adjudicatari del Contracte per a la prestació dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals formalitzat en data 1 de juliol de 2008. Així mateix, tal i com s'ha exposat als antecedents, l'adjudicació del nou Contracte del Servei de Neteja dels edificis municipals de l'Ajuntament de Badalona s'ha produït el dia 21 de novembre de 2025, i a data d'aquest Informe encara no s'ha formalitzat.

Per aquest motiu, la prestació dels serveis fins al moment de la formalització del nou contracte recau en l'empresa adjudicatària del contracte predecessor.

f) Acreditació que les prestacions s'han realitzat efectivament i a plena satisfacció de l'Ajuntament
Tal i com es desprèn de les certificacions, les prestacions realitzades per FCCMASA, en el període del mes d'octubre de 2023 a l'octubre de 2025, es van realitzar efectivament i a plena satisfacció de l'Ajuntament.

f1) És possible la restitució del que s'ha rebut i/o la devolució del que s'ha aportat?

Atès que les prestacions són un servei de neteja d'edificis, no és possible la restitució del que s'ha rebut ni de la devolució del que s'ha aportat.

f2) Si es considera que existeix bona fe per part del prestador del servei, caldrà indicar aquest extrem de forma expressa, quantificant l'import en concepte indemnitzatori que serà l'equivalent al benefici industrial que s'estimi.



És presumible que l'empresa va actuar de bona fe, per tal d'evitar els greus riscos que hauria pogut ocasionar la paralització del servei. Tal i com s'exposa a l'apartat d'«es tracta d'un servei essencial i que la no prestació del servei incompleix el que estableixen la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.».

g) Justificació i valoració que el preu, import o quantia proposada s'ajusta al de mercat, a les tarifes oficials o als imports reglamentaris, segons procedeixi.

Tal i com es desprèn de la relació valorada i les corresponents certificacions, els preus aplicats es corresponen als del darrer contracte i a les corresponents revisions de preus d'aquest aplicades en base a la Sentència nº 244/2023 del Jutjat del Contenciós Administratiu nº3 de Barcelona, que resol demanda presentada per FCCMA contra l'Ajuntament de Badalona.

CONCLUSIÓ-RESUM

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, es proposa:

1. Aprovar l'autorització i disposició de la despesa a favor de Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA (A-28541639) per tal de poder tramitar l'expedient corresponent a les factures i certificacions dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals, realitzats pels períodes i a càrrec de les aplicacions pressupostàries i els documents comptables de retenció de crèdit que s'indiquen a continuació:

Neteja Edificis Municipals			2023		2024		2025	
			Document Comptable	Import	Document Comptable	Import	Document Comptable	Import
E. Socials	20446133/231002/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071071	79.554,54 €	RC 12025000071071	319.056,66 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071084	595.077,67 €	RC 12025000071084	80.172,23 €
E. Culturals	20446133/3332/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071074	101.653,28 €	RC 12025000071074	147.071,40 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071088	221.432,08 €	RC 12025000071088	208.528,76 €
E. Escolars	20446133/3231/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071072	1.302.702,93 €	RC 12025000071072	1.929.783,44 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071093	3.366.815,55 €	RC 12025000071093	2.824.077,57 €
E. Municipals	20446133/9208/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071073	507.250,28 €	RC 12025000071073	530.189,25 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071094	1.014.896,51 €	RC 12025000071094	1.295.318,40 €

2. Aprovar les certificacions del període d'octubre de 2023 a l'octubre de 2025, dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals

A continuació s'adjunta taula amb la descripció de la despesa detallada:

N.º certificació	Data signatura Certificació	Data realització Treballs	Treballs	Import (iva inclòs)
10-2023	11/12/25	Setembre-2023	Servei de neteja d'edificis	727.091,69 €
11-2023	11/12/25	Novembre-2023	Servei de neteja d'edificis	725.972,35 €
12-2023	11/12/25	Desembre-2023	Servei de neteja d'edificis	538.096,99 €
TOTAL 2023				1.991.161,03 €



N.º certificació	Data signatura Certificació	Data realització Treballs	Treballs	Import (iva inclòs)
1-2024	11/12/25	Gener-2024	Servei de neteja d'edificis	769.003,86 €
2-2024	11/12/25	Febrer-2024	Servei de neteja d'edificis	734.145,50 €
3-2024	11/12/25	març-2024	Servei de neteja d'edificis	695.866,34 €
4-2024	11/12/25	Abril-2024	Servei de neteja d'edificis	727.085,05 €
5-2024	11/12/25	Maig-2024	Servei de neteja d'edificis	784.982,35 €
6-2024	11/12/25	Juny-2024	Servei de neteja d'edificis	675.370,05 €
7-2024	11/12/25	Juliol-2024	Servei de neteja d'edificis	572.284,47 €
8-2024	11/12/25	Agost-2024	Servei de neteja d'edificis	369.348,15 €
9-2024	11/12/25	Setembre-2024	Servei de neteja d'edificis	697.771,27 €
10-2024	11/12/25	Octubre-2024	Servei de neteja d'edificis	797.674,82 €
11-2024	11/12/25	Novembre-2024	Servei de neteja d'edificis	702.088,32 €
12-2024	11/12/25	Desembre-2024	Servei de neteja d'edificis	598.702,38 €
TOTAL 2024				8.124.322,56 €

N.º certificació	Data signatura Certificació	Data realització Treballs	Treballs	Import (iva inclòs)
1-2025	11/12/25	Gener-2025	Servei de neteja d'edificis	740.156,44 €
2-2025	11/12/25	Febrer-2025	Servei de neteja d'edificis	625.468,15 €
3-2025	11/12/25	Març-2025	Servei de neteja d'edificis	651.514,11 €
4-2025	11/12/25	Abril-2025	Servei de neteja d'edificis	618.047,71 €
5-2025	11/12/25	Maig-2025	Servei de neteja d'edificis	620.995,06 €
6-2025	11/12/25	Juny-2025	Servei de neteja d'edificis	594.666,94 €
7-2025	11/12/25	Juliol-2025	Servei de neteja d'edificis	158.405,71 €
8-2025	11/12/25	Agost-2025	Servei de neteja d'edificis	115.319,66 €
9-2025	11/12/25	Setembre-2025	Servei de neteja d'edificis	137.209,41 €
10-2025	11/12/25	Octubre-2025	Servei de neteja d'edificis	146.313,79 €
TOTAL 2025				4.408.096,98 €
TOTAL PERÍODE				14.523.580,57 €

3. Reconèixer l'obligació i aprovar les factures que tot seguit es relacionen, per un import total de 14.523.580,57 euros (iva inclòs) corresponent a l'execució dels treballs contractats, realitzats segons les especificacions indicades, per l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA (A-28541639) i que han estat conformades pel tècnic municipal competent responsable del contracte, i atès que s'ha complert la normativa d'aplicació.



Codi	Numero	Data Factura	Descripció	Import	Document Comptable
12025021168	25SM 1151/1002572	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	79.554,54 €	12025000071071
12025021183	25SM 1151/1002573	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	36.765,54 €	12025000071074
12025021191	25SM 1151/1002569	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	479.579,94 €	12025000071072
12025021186	25SM 1151/1002571	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	131.191,67 €	12025000071073
12025021176	25SM 1151/1002576	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 30 de Novembre del 2023.	79.770,93 €	12025000071073
12025021310	25SM 1151/1002577	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Novembre del 2023.	36.810,80 €	12025000071074
12025021306	25SM 1151/1002574	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Novembre del 2023.	477.886,34 €	12025000071072
12025021881	25SM 1151/1002697	12/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de novembre del 2023.	131.501,28 €	12025000071073
12025021185	25SM 1151/1002581	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	62.230,58 €	12025000071073
12025021187	25SM 1151/1002582	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	26.076,94 €	12025000071074
12025021308	25SM 1151/1002579	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	345.233,65 €	12025000071072
12025021192	25SM 1151/1002580	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius al periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	102.555,82 €	12025000071073
12025021126	25SM 1151/1002585	11/12/2025	Neteja d'Acció Social periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	83.567,98 €	12025000071071
12025021307	25SM 1151/1002587	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	36.501,18 €	12025000071074
12025021133	25SM 1151/1002583	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	510.066,59 €	12025000071072
12025021215	25SM 1151/1002584	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	136.866,11 €	12025000071073
12025021260	25SM 1151/1002593	11/12/2025	Neteja d'Acció Social periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	79.895,32 €	12025000071071
12025021262	25SM 1151/1002595	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	36.786,87 €	12025000071074
12025021131	25SM 1151/1002589	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	466.353,55 €	12025000071072
12025021130	25SM 1151/1002591	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	131.109,76 €	12025000071073
12025021257	25SM 1151/1002598	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció social periode del 01 al 31 de Març del 2024.	75.871,99 €	12025000071071
12025021301	25SM 1151/1002600	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Març del 2024.	35.017,81 €	12025000071074
12025021035	25SM 1151/1002596	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Març del 2024.	453.784,87 €	12025000071072
12025021029	25SM 1151/1002597	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Març del 2024.	131.191,67 €	12025000071073
12025021031	25SM 1151/1002605	11/12/2025	Neteja d'Acció social periode del 01 al 30 d'Abril del 2024.	79.721,37 €	12025000071071
12025021032	25SM 1151/1002606	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 d'Abril del 2024.	36.765,54 €	12025000071074
12025021309	25SM 1151/1002602	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 d'Abril del 2024.	479.579,43 €	12025000071072
12025021180	25SM 1151/1002604	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 d'Abril del 2024.	131.019,71 €	12025000071073



12025021303	25SM1151/1002610	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de Maig del 2024.	81.617,88 €	12025000071084
12025021036	25SM1151/1002611	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Maig el 2024.	37.463,94 €	12025000071088
12025021304	25SM1151/1002607	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Maig del 2024.	532.812,07 €	12025000071093
12025021305	25SM1151/1002609	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Maig del 2024.	133.088,46 €	12025000071094
12025021311	25SM1151/1002615	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 30 de Juny del 2024.	73.659,63 €	12025000071084
12025021173	25SM1151/1002617	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Juny el 2024.	28.055,47 €	12025000071088
12025021166	25SM1151/1002613	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Juny del 2024.	445.807,66 €	12025000071093
12025021033	25SM1151/1002614	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Juny del 2024.	127.847,29 €	12025000071094
12025021034	25SM1151/1002620	11/12/2025	Neteja d'Acció Social periode del 01 al 31 de Juliol del 2024.	75.794,84 €	12025000071084
12025021038	25SM1151/1002621	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Juliol el 2024.	33.704,02 €	12025000071088
12025021027	25SM1151/1002618	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Juliol del 2024.	343.529,87 €	12025000071093
12025021169	25SM1151/1002619	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Juliol del 2024.	119.255,74 €	12025000071094
12025021057	25SM1151/1002624	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 d'Agost del 2024.	53.017,65 €	12025000071084
12025021216	25SM1151/1002625	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'Agost el 2024.	12.135,95 €	12025000071088
12025021302	25SM1151/1002622	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 d'Agost del 2024.	192.522,19 €	12025000071093
12025021058	25SM1151/1002623	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Agost del 2024.	111.672,36 €	12025000071094
12025021214	25SM1151/1002629	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 30 de Setembre del 2024.	77.498,66 €	12025000071084
12025021042	25SM1151/1002630	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Setembre el 2024.	25.759,82 €	12025000071088
12025021068	25SM1151/1002626	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Setembre del 2024.	463.497,46 €	12025000071093
12025021347	25SM1151/1002628	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Setembre del 2024.	131.015,33 €	12025000071094
12025021165	25SM1151/1002633	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 d'Octubre del 2024.	87.863,71 €	12025000071084
12025021346	25SM1151/1002634	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'Octubre el 2024.	31.207,57 €	12025000071088
12025021223	25SM1151/1002631	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 d'Octubre del 2024.	532.006,75 €	12025000071093
12025021343	25SM1151/1002632	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Octubre del 2024.	146.596,79 €	12025000071094
12025021342	25SM1151/1002637	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social I periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	76.343,04 €	12025000071084
12025021181	25SM1151/1002638	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	27.103,72 €	12025000071088
12025021177	25SM1151/1002635	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	470.362,77 €	12025000071093
12025021172	25SM1151/1002636	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	128.278,79 €	12025000071094
12025021174	25SM1151/1002641	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	69.282,26 €	12025000071084
12025021178	25SM1151/1002642	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	26.001,59 €	12025000071088
12025021182	25SM1151/1002639	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	386.276,78 €	12025000071093
12025021109	25SM1151/1002640	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	117.141,75 €	12025000071094
12025021862	25SM1151/1002672	12/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de gener del 2025.	80.172,23 €	12025000071084
12025021345	25SM1151/1002645	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Gener del 2025.	28.457,72 €	12025000071088
12025021137	25SM1151/1002643	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Gener del 2025.	498.781,08 €	12025000071093
12025021344	25SM1151/1002644	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Gener del 2025.	132.745,41 €	12025000071094
12025021138	25SM1151/1002649	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 28 de Febrer del 2025.	27.165,54 €	12025000071088
12025021129	25SM1151/1002646	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 28 de Febrer del 2025.	471.669,18 €	12025000071093
12025021127	25SM1151/1002647	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 28 de Febrer del 2025.	126.633,43 €	12025000071094
12025021259	25SM1151/1002651	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Març del 2025.	30.261,07 €	12025000071088
12025021263	25SM1151/1002648	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Març del 2025.	487.947,12 €	12025000071093
12025021040	25SM1151/1002650	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Març del 2025.	133.305,92 €	12025000071094
12025021218	25SM1151/1002654	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 d'Abril del 2025.	28.820,71 €	12025000071088
12025021037	25SM1151/1002652	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 d'Abril del 2025.	462.270,87 €	12025000071093
12025021264	25SM1151/1002653	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 d'Abril del 2025.	126.956,13 €	12025000071094
12025021028	25SM1151/1002657	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Maig del 2025.	28.813,71 €	12025000071088
12025021030	25SM1151/1002655	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Maig del 2025.	464.365,26 €	12025000071093
12025021267	25SM1151/1002656	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Maig del 2025.	127.816,08 €	12025000071094
12025021258	25SM1151/1002660	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Juny del 2025.	27.357,34 €	12025000071088
12025021217	25SM1151/1002658	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Juny del 2025.	439.044,06 €	12025000071093
12025021473	25SM1151/1002659	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Juny del 2025.	128.265,53 €	12025000071094
12025021266	25SM1151/1002662	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Juliol del 2025.	26.672,56 €	12025000071088
12025021059	25SM1151/1002661	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Juliol del 2025.	131.733,15 €	12025000071094
12025021873	25SM1151/1002682	12/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'agost del 2025.	10.980,11 €	12025000071088
12025021043	25SM1151/1002663	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Agost del 2025.	104.339,55 €	12025000071094
12025021044	25SM1151/1002664	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Setembre del 2025.	137.209,41 €	12025000071094
12025021041	25SM1151/1002665	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Octubre del 2025.	146.313,79 €	12025000071094



».

Segon.- En data 19 de desembre de 2025 el Tècnic en Dret de Via Pública i Mobilitat i la Cap del Servei Jurídic de l'Àmbit de Territori i Sostenibilitat han emès Informe Jurídic, amb els fonaments jurídics i conclusions següents:

«II. FONAMENTS JURÍDICS

1. Fets que resulten de l'informe tècnic reproduït als antecedents: existència de causa de nul·litat.

Dels antecedents ressenyats del contingut de l'Informe Tècnic de data 19 de desembre de 2025 que s'ha transcrit en els antecedents del present informe, es fa evident que estem davant d'un supòsit de serveis prestats sense cobertura contractual, atès que el contracte va finalitzar el 30 de juny de 2012, i les posteriors continuïtats del servei van declarar-se nul·les, tal i com es recollí a l'anterior Dictamen 302/2023 de la Comissió Jurídica Assessora.

És per tant l'objecte d'aquest expedient rescabalar el cost que ha suportat l'empresa FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, amb NIF A28541639, que ha prestat els serveis anteriors, els quals tenen el caràcter de serveis essencials, sense l'adequada cobertura contractual.

Ens trobem, així doncs, amb uns serveis prestats que no tenen cobertura contractual; que es van realitzar sense existir vincle contractual previ d'acord amb la llei de contractes i sense que s'hagi seguit cap procediment de licitació ni adoptat cap acord exprés d'adjudicació ni de pròrroga. Per contra, els encàrrecs s'han produït de forma verbal entre els responsables del servei i l'empresa.

Així mateix, i d'acord amb la valoració recollida a l'informe tècnic que consta a l'expedient, resulta que la prestació s'ha realitzat de forma efectiva i a plena satisfacció de l'ajuntament, l'import reclamat a satisfer s'ajusta als preus de mercat, el servei prestat és de caràcter essencial i necessari, no resulta possible la restitució in natura de la prestació realitzada, i s'indica que existeix bona fe per part del prestador del servei al evitar els greus riscos que hagués pogut ocasionar la paralització del servei.

En conseqüència, es pot afirmar que la realització d'aquests serveis sense pròrroga és constitutiva de causa de nul·litat de ple dret, tal i com determina el supòsit de l'article 47.1 e) de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre.

Per la seva contundència i claredat interessa reproduir l'apartat VII del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 378/2022, de 17 de novembre, que diu així: «Aquesta Comissió Jurídica Assessora, en diversos dictàmens (per tots, el Dictamen 175/2022), ha posat de manifest que la contractació irregular té nombroses manifestacions, i només les que revesteixen més gravetat i, en concret, les que deriven de la concurrència d'una causa de nul·litat de ple dret, són susceptibles de revisió d'ofici. Darrerament, aquest òrgan consultiu ha considerat que és nul de ple dret, per haver prescindit totalment i absolutament del procediment establert legalment i, en conseqüència, amb concurrència de la causa de nul·litat de ple dret de l'article 47.1.e) de l'LPAC, al qual remet l'article 39.1 de l'LCSP, l'encàrrec verbal fet per l'Administració a una empresa amb l'objecte de realitzar una prestació pròpia d'un contracte públic (Dictamen 131/2020, entre molts altres). Fins i tot quan es tracta d'un contracte menor, en cas que s'hagi prescindit dels tràmits corresponents previstos en l'article 118 de l'LCSP (dictàmens 177/2019 i 77/2022). Aquesta causa de nul·litat també es dona en els encàrrecs verbals pels quals es modifica un contracte sense tramitar el procediment corresponent (Dictamen 402/2021), en els encàrrecs verbals en què l'Administració amplia la prestació encarregada al contractista, sense cobertura en els plecs i més enllà del que permet la legislació de contractes (dictàmens 272/2020, 273/2020, 90/2021 i 105/2022), o en els encàrrecs verbals que suposen continuar amb un contracte preexistent, un cop finalitzades les pròrroques d'un contracte anterior (dictàmens 78/2021, 79/2021, 80/2021 i 241/2021). »

Com s'ha indicat anteriorment, en el cas que ens ocupa concorre una causa de nul·litat de ple dret i, per tant, correspondrà determinar la via per procedir al rescabament a favor de l'empresa que ha prestat els serveis, a fi i efecte d'evitar un potencial enriquiment injust a favor de l'ajuntament.



2. Les vies de que disposa l'Administració per poder articular el rescabament als afectats davant situacions de contractació irregular:

Les vies de que disposa l'Administració per poder articular el rescabament als afectats són múltiples, i no existeix un posicionament doctrinal unànim i pacífic sobre quina és la més ajustada a dret. Per tant, necessàriament s'haurà de recórrer a un anàlisi del cas concret -atenent a les circumstàncies concurrents- per determinar la tramitació jurídicament més adequada per resoldre'l.

En el dictamen del Consell d'Estat de 27 de gener de 2022 (expedient 706/2021), es recullen unes reflexions de caràcter general sobre les vies procedimentals més adequades per a rescabament o compensar a un contractista que realitza, a vista de l'Administració, una determinada prestació o servei en el seu benefici, ja sigui amb posterioritat a l'extinció del contracte, o al marge de l'objecte o del contingut estricte del contracte, i que en síntesi serien els següents:

A. Revisió d'ofici per a la declaració de nul·litat de ple dret dels actes o decisions administratives que han donat peu a la prestació del servei sense cobertura contractual.

B. La via de la responsabilitat extracontractual invocant el principi de l'enriquiment injust.

C. Cal afegir una tercera via, igualment de construcció doctrinal, que es sustenta amb el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local: el Reconeixement Extrajudicial de Crèdit.

Tot seguit, analitzarem al llarg del següent apartat la viabilitat dels diferents procediments exposats, atenent a les circumstàncies concurrents en cada cas.

3.- Anàlisi de les diferents vies de que disposa l'Administració per al rescabament de les actuacions realitzades sense la deguda cobertura contractual:

A. La revisió d'ofici i els seus límits:

En aquests supòsits la pretensió revisora acostuma a fonamentar-se en l'article 47.1 e) de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, al que es remet l'article 39.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, Llei de Contractes) en una suposada absència total i absoluta de procediment legalment establert per dictar l'acte administratiu. Un cop declarada la nul·litat, es procedeix a acordar el pagament de les prestacions en concepte de restitució recíproca o indemnització (article 42.1 de la Llei 9/2017 i article 106.4 de la Llei 39/2015).

A la pràctica, com ha manifestat de forma reiterada el Consell d'Estat (per tots el dictamen de 27 de gener de 2022) així com altres òrgans consultius de diferents Comunitats Autònomes, la revisió d'ofici té difícil articulació especialment en els supòsits en els que no existeix cap acte o decisió administrativa per la que s'encarrega al contractista continuar amb la prestació o realitzar la prestació extraordinària.

En aquest mateix sentit s'expressa la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya núm. 1684/2021, de 16 d'abril, Recurs apel·lació 808/2019, en el que davant una continuïtat de fet d'un vincle contractual extingit, afirma el següent: «Ara bé, davant d'aquesta situació no resulta exigible necessàriament una revisió d'ofici. De fet, aquest procediment no queda previst per resoldre una via de fet. El seu objecte és declarar la nul·litat "dels actes administratius que hagin posat fi a la via administrativa o que no hagin estat recorreguts dins el termini" -art 106 L 39/15- i no és aquest el cas.»

En un altre cas, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en Sentència núm. 2697/2000 de 26 de juny, Recurs apel·lació 75/2018, considera que la revisió d'ofici resulta en alguns casos desproporcionada.

Seguint la doctrina fixada pel Consell d'Estat així com els pronunciaments citats del TSJ, l'aplicació de la revisió d'ofici s'ha de fer amb molta cautela, a fi i efecte de no distorsionar el seu caràcter i naturalesa.

La Comissió Jurídica Assessora s'ha pronunciat reiteradament sobre aquesta qüestió, adoptant una posició més procliu a la declaració de nul·litat; en aquest sentit, el dictamen 378/2022, de 17



de novembre, cita el dictamen 105/2022 en el que s'afirma que «[...] tal com ha indicat la Comissió Jurídica Assessora, la via adequada per a resoldre jurídicament aquestes situacions d'encàrrecs sense cobertura legal és el procediment de revisió d'ofici (en el mateix sentit, els dictàmens 131/2020, 272/2020, 273/2020 i 302/2020)».

Segui com sigui, un cop apuntada la diferent visió doctrinal que existeix en relació a la procedència de la revisió d'ofici, es fa palès que la decisió de la seva tramitació ha d'anar precedida d'un acurat anàlisi de les circumstàncies concurrents als cas concret, per finalment concloure si concorre o no causa de nul·litat de ple dret determinant de la declaració de nul·litat.

En aquests casos, i davant l'eventualitat que s'arribi a la conclusió que concorre al cas concret causa de nul·litat de ple dret, la tramitació del procediment de revisió d'ofici no opera de forma automàtica. En efecte, el següent pas a realitzar ha de ser l'anàlisi al cas de la concurrència d'algun dels supòsits previstos per l'ordenament jurídic que justificarien la no declaració de nul·litat tot i tractar-se d'un acte administratiu nul de ple dret, cal referir-se aquí als límits de la facultat de revisió d'ofici.

Aquests límits de la revisió d'ofici es troben regulats amb caràcter bàsic a l'article 110 de la Llei 39/2015 que s'analitzen tot seguit:

L'art. 110 de la LPAC preveu que «Les facultats de revisió que estableix aquest capítol no es poden exercir quan, per prescripció d'accions, pel temps transcorregut o per altres circumstàncies, el seu exercici sigui contrari a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis.»

La Jurisprudència ha deixat clar que els límits a la revisió d'ofici previstos al precepte s'acaba de transcriure són un contrapunt a la facultat de revisió d'ofici, en atenció als efectes que la mateixa pot provocar i al principi de seguretat jurídica reconegut a l'art. 9.3 de la Constitució.

En aquest sentit, la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem (d'ara endavant, TS) núm. 1096/2018, de 26 de juny (ECLI:ES:TS:2018:2243) resumeix perfectament la doctrina general sobre l'exercici de la facultat de la revisió d'ofici i l'aplicació dels límits previstos legalment (FD 5è, essent l'èmfasi afegit):

«[...] Partiendo de que la revisión de oficio de un acto nulo de pleno derecho se puede realizar en cualquier momento y, por tanto, se trata de una acción imprescriptible, hay que tener en cuenta que el art. 106 de la Ley 30/1992 establece una cláusula de cierre que limita la posibilidad de revisión en supuestos excepcionales, al disponer que «las facultades de revisión no podrán ser ejercitadas cuando por prescripción de acciones, por el tiempo transcurrido o por otras circunstancias su ejercicio resulta contrario a la equidad, a la buena fe, al derecho de los particulares o a las leyes».

En definitiva, si de un lado en el art. 102 de la Ley se establece la posibilidad de proceder a la revisión de oficio sin sujeción a plazo (en cualquier momento), en el art. 106 se establece la posibilidad de que su ejercicio se modere por la concurrencia de las circunstancias excepcionales que en él se prevén, limitándose la posibilidad de expulsar del ordenamiento jurídico un acto que incurre en un vicio de especial gravedad ponderando las circunstancias de todo orden concurrentes y los bienes jurídicos en juego. Esta previsión legal permite que los tribunales puedan controlar las facultades de revisión de oficio que puede ejercer la Administración, confiriéndoles un cierto margen de apreciación sobre la conveniencia de eliminación del acto cuando por el excesivo plazo transcurrido y la confianza creada en el tráfico jurídico y/o en terceros se considera que la eliminación del acto y de sus efectos es contraria a la buena fe o la equidad, entre otros factores.

Ahora bien, la correcta aplicación del art. 106 de la LPAC, como ya dijimos en la sentencia de este Alto Tribunal núm. 1404/2016, de 14 de junio (rec. cont-advo. núm. 849/2014), y reiteramos en la de 11 de enero de 2017 (rec. cont-advo. núm. 1934/2014), exige «dos requisitos acumulativos para prohibir la revisión de oficio, por un lado la concurrencia de determinadas circunstancias (prescripción de acciones, tiempo transcurrido u "otras circunstancias"); por otro el que dichas circunstancias hagan que la revisión resulte contraria a la equidad, la buena fe, el derecho de los particulares o las leyes».

Es por ello que la jurisprudencia ha sostenido que:

«[...] la decisión última sobre la procedencia o no de la aplicación del art. 106 dependerá del caso concreto y de los bienes jurídicos en juego, comprendiendo el precepto tanto la prescripción tributaria, como la de los derechos y obligaciones originados en el seno de las relaciones entre la



Administración y el ciudadano y los derechos adquiridos en las relaciones entre particulares" (STS de 17 de enero de 2006). Y también hemos señalado que este límite opera tan solo cuando "el ejercicio de la facultad de revisión que pretende hacer valer la parte actora se presenta contrario a la buena fe y como tal no merece ser acogida la postura de quien consciente y voluntariamente difiere de forma tan exagerada las posibilidades de reacción que siempre tuvo a su disposición, estando prevista la aplicabilidad de dicho artículo 106 precisamente como adecuado complemento para evitar que la ausencia de un plazo para instar la nulidad pueda ser torticeramente utilizada en actuación contraria a la buena fe», tal y como señala la sentencia de 1 de julio de 2008 (rec. Núm. 2191/2005).»

Així doncs, queda clar que l'aplicació dels límits a la revisió d'ofici:

- *Requereix el compliment dels dos requisits acumulatius següents:*

1) *La concurrència d'alguna de les circumstàncies legalment previstes, és a dir, la prescripció d'accions, el temps transcorregut o "altres circumstàncies" (la qual cosa implica una clàusula oberta a la possibilitat de valorar altres situacions).*

2) *Que, a la vista de les circumstàncies abans exposades, la revisió d'ofici pugui resultar contrària a la equitat, la bona fe, el dret dels particulars o les lleis.*

- *Requereix una anàlisi de les circumstàncies del supòsit en concret, la qual cosa fa que la seva aplicació resulti molt casuística.*

Malgrat tot, de la Jurisprudència sobre la revisió d'ofici es poden extreure també altres conclusions:

- *El lapse de temps transcorregut entre el moment en què es podia haver instat la revisió d'ofici i el moment en què efectivament s'inicia el procediment, juntament amb la intenció de qui insta la revisió, poden resultar rellevants per a determinar si l'exercici d'aquesta potestat resulta excessiu o no justificable.*

En aquest sentit, tot i tractar-se d'un supòsit en què la revisió d'ofici va ser instada per tercers diferent a la pròpia Administració, la Sentència del TS d'1 de juliol de 2008 (ECLI:ES:TS:2008:352) ens confirma que:

«(...) el ejercicio de la facultad de revisión que pretende hacer valer la parte actora se presenta contrario a la buena fe y como tal no merece ser acogida la postura de quien consciente y voluntariamente difiere de forma tan exagerada las posibilidades de reacción que siempre tuvo a su disposición, estando prevista la aplicabilidad de dicho artículo 106 precisamente como adecuado complemento para evitar que la ausencia de un plazo para instar la nulidad pueda ser torticeramente utilizada en actuación contraria a la buena fe.»

Per tant, a banda de poder considerar el llarg temps transcorregut d'una forma purament objectiva (és a dir, considerant simplement el temps transcorregut sense cap més connotació), doncs és un límit en sí mateix; per a modular la importància del temps transcorregut, pot resultar rellevant valorar també l'ànimus de qui insta el procediment de revisió quan de la seva actuació es dedueix una actitud de passivitat, la qual cosa connecta aquest element (el temps transcorregut) amb una altre dels elements de ponderació previstos legalment (la bona fe).

- *Relacionat també amb l'actuació de qui promou la revisió d'ofici (en aquest cas l'Administració), la Jurisprudència ha donat importància al sentit i a la coherència dels actes propis de l'Administració, de manera que cal rebutjar la possibilitat d'iniciar un procediment de revisió d'ofici quan els actes propis de l'Administració posteriors a la concurrència de la causa de nul·litat s'han dirigit en la línia de confirmar la legalitat de l'acte qüestionat o de mantenir la seva virtualitat, perquè llavors la revisió d'ofici seria contrària al principi de confiança legítima.*

En aquest sentit, la Sentència del TS de 27 de desembre de 2006 (ECLI:ES:TS:2006:8726) assenyalava que:

«[...] la apreciación de una confianza que pueda justificar la valoración de una revisión de oficio como constitutiva de un proceder administrativo contrario a la buena fe exigirá algo más: que la Administración haya hecho cualquier clase de manifestaciones sobre la validez de un concreto aspecto o elemento de su actuación administrativa; que haya generado la apariencia de que esa era ya una cuestión previamente analizada y valorada por ella; y que, posteriormente, promueva la



revisión de oficio con base en la invalidez de ese mismo elemento y en contradicción con su anterior manifestación sobre esa concreta cuestión.»

Així doncs, tot i que la doctrina rebutja habitualment l'aplicació del principi de confiança legítima quan el mateix s'invoca per a perpetuar situacions contràries a l'ordenament jurídic, excepcionalment es pot considerar l'aplicació d'aquest principi com a límit a la revisió d'ofici quan l'Administració ha realitzat actes en defensa de l'actuació que posteriorment pretén anul·lar.

De tot el que s'ha exposat fins aquí es pot extreure la següent conclusió: no existeix una sòlida posició doctrinal en relació a la procedència de la revisió d'ofici. Enfront d'un posicionament molt restrictiu per part del Consell d'Estat -especialment en els casos de no existir cap decisió expressa per part de l'Administració (via de fet)- trobem una posició més extensiva per part de la Comissió Jurídica Assessora. En tot cas, l'existència d'una causa de nul·litat de ple dret no comporta l'aplicació automàtica del procediment de revisió d'ofici amb la nul·litat de l'actuació, sinó que prèviament cal analitzar la concurrència al cas concret dels límits a la facultat de la revisió d'ofici; i la concurrència d'aquests límits no exigeix de la tramitació del procediment de revisió d'ofici.

En aquest sentit interessa ressaltar que la Comissió Jurídica Assessora en el dictamen 197/2024 ha indicat el següent: «la Comissió Jurídica Assessora ha d'advertir que la valoració de l'aplicació dels límits de la revisió previstos en l'article 110 de la LPAC, tant si l'Administració considera que s'han d'apreciar per excloure la potestat de revisió com si considera que no s'han d'apreciar, és una qüestió que l'Administració no pot valorar sense tramitar el procediment de revisió corresponent, perquè és una part inseparable i ha de constar motivada degudament en la proposta de resolució que s'ha de trametre a aquest òrgan consultiu, el qual també s'ha de pronunciar sobre l'aplicació dels límits de la revisió als efectes de la resolució final del procediment» (fonament jurídic VII.2).»

En el mateix Dictamen es fa esment de la STS 254/2021, de 24 de febrer, ECLI:ES:TS:2021694, de la qual s'indica que «determina que no és possible no tramitar un procediment de revisió d'ofici per la suposada concurrència dels límits de la revisió previstos en l'article 110 de la LPAC».

Per tot l'exposat en aquest apartat, es pot afirmar que la concurrència d'una causa de nul·litat de ple dret comporta la tramitació del procediment de revisió d'ofici; i que, en el si d'aquest procediment, entre altres aspectes, s'ha d'analitzar la concurrència dels límits de la facultat de revisió de l'article 110 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

B. La via de la responsabilitat extracontractual invocant el principi de l'enriquiment injust.

Aquesta via és jurídicament controvertida, doncs novament les opcions procedimentals defensades en algun moment per la jurisprudència o els òrgans consultius han estat molt variades. Tot i així, es pot afirmar que existeix un consens en la improcedència del procediment de responsabilitat patrimonial de l'Administració. La Comissió Jurídica Assessora, en el dictamen 193/2020 de 28 de juliol, indica que «Aquest tipus de responsabilitat, que és extracontractual, no és aplicable quan la reclamació de quantitat se situa en un context on existeix un contracte (ja sigui el contracte anterior amb la pròrroga excepcional de l'article 29.4, darrer paràgraf de l'LCSP, l'anterior modificat irregularment en el seu element temporal o bé un nou contracte verbal). Aquesta Comissió ha reiterat que s'ha d'acudir al procediment de responsabilitat patrimonial només en cas d'inexistència o no disposició d'altres vies per a resoldre la pretensió (així, dictàmens 175/1998, 82/2013, 233/2016 i 192/2018). En aquest mateix sentit s'han pronunciat d'altres òrgans consultius: “no procede encauzar una petición de indemnización por la vía de la responsabilidad extracontractual de la Administración cuando el supuesto de hecho causante y la correspondiente reparación del daño tiene otra vía procedimental específica, prevista en el Ordenamiento jurídico” (Dictamen 220/2013 del Consell Consultiu de Canàries). Correspon a l'Administració, ateses les circumstàncies del cas en concret, de determinar la via procedimental específica prevista per l'ordenament jurídic, que no serà, en aquest tipus de supòsits, la pròpia de la responsabilitat patrimonial o extracontractual.»

Al seu torn, el Consell d'Estat considera que amb caràcter general s'ha d'excloure la viabilitat de la responsabilitat patrimonial o extracontractual invocant el principi de l'enriquiment injust; i que només resulta acceptable com a via residual aplicable únicament per aquells supòsits que no tinguin altre via específica prevista a l'ordenament jurídic.



Pel que fa a la invocació d'un enriqueiment injust, cal ressaltar que per si mateix aquest no constitueix una via procedimental per canalitzar el pagament. Una nodrida jurisprudència reconeix que la figura de l'enriqueiment injust opera a l'ordenament jurídic administratiu exigint quatre requisits per apreciar la seva existència (per totes la STS 11 de maig de 2004, rec 3554/1999):

«a) El enriquecimiento o aumento del patrimonio del enriquecido» (en aquest cas, l'Administració).

«b) El empobrecimiento de quien reclama o de aquel en cuyo nombre se reclama, pecuniariamente apreciable, siempre que no provenga del comportamiento de quien lo sufre.» (En aquest cas, l'antic contractista).

«c) La relación causal entre el empobrecimiento y el enriquecimiento.»

«d) La falta de causa o de justificación del enriquecimiento y del correlativo empobrecimiento» (en aquest cas, la desaparició de la causa originària que era el contracte).

En tots aquests casos, la jurisprudència exigeix que aquest desequilibri hagi estat constituït per prestacions del particular que no es deguin a la seva pròpia iniciativa, ni revelin una voluntat maliciosa, sinó que tinguin el seu origen en fets, provinents de l'Administració pública, que hagin generat raonablement al particular, la creença que li corresponia un deure de col·laboració amb l'Administració.

De tot el que ha estat exposat, es pot concloure que la viabilitat d'aquesta via té un marcat caràcter residual, aplicable únicament en aquells supòsits en els que no existeixi altre via procedimental per realitzar l'abonament i rescabalar l'empresari per la prestació realitzada. Per aquest motiu, en el cas que ens ocupa s'ha de descartar necessàriament.

C. La via del reconeixement extrajudicial.

El reconeixement extrajudicial de crèdits es configura com un mecanisme en garantia dels contractistes o proveïdors de l'Administració, per evitar-ne l'enriqueiment injust que es generaria si la manca d'observança de la totalitat o part dels preceptes legals aplicables comportés la impossibilitat de rescabalar-se pels serveis prestats a l'Administració.

El reconeixement extrajudicial de crèdits és el procediment previst per l'ordenament jurídic per a l'aprovació de les despeses que s'hagin realitzar sense consignació pressupostària, permetent el reconeixement d'obligacions sense necessitat d'acudir a la via judicial; sense obviar, no obstant, que aquesta tramitació permet el pagament però no depura les responsabilitats en què es pogués haver incorregut per la contractació del servei amb omissió del procediment legalment establert, i no eximeix de procedir a les preceptives licitacions dels contractes per a la seva adequada prestació, conforme al prescrit per la Llei de Contractes.

Certament, el reconeixement extrajudicial de crèdit (d'ara endavant, REC) no pot operar per si sol i de forma autònoma com a instrument per efectuar el pagament dels imports a satisfer fruit d'operacions irregulars. Com indica el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en l'anteriorment citada Sentència de 16 d'abril de 2021, «no és admissible que una situació de contractació per la via de fet sigui resolta sense més a partir d'una dreuera jurídica com ara l'anomenat reconeixement extrajudicial de crèdit si això es limita a la simple aprovació de la factura presentada pel contractista».

És a dir, es fa necessari articular una llera procedimental específica en la que, un cop copsada la situació material, es constati la seva il·legalitat, es determini la naturalesa i valor dels serveis prestats, es resolgui sobre el cessament de la situació de fet, el reconeixement de responsabilitat per danys a tercers, singularment al contractista de fet i, en el seu cas, s'estableixin les responsabilitats en els termes de la disposició addicional 28 de la Llei de Contractes.

Aquesta llera procedimental específica on constatar els aspectes esmentats, en el cas de l'Ajuntament de Badalona, es troba a l'article 65 de les Bases d'execució del pressupost general, que estableix que qualsevol REC ha d'estar vinculat a un dels dos procediments següents:

a. La resolució del procediment d'omissió de la funció interventora de l'article 63 de les bases.

b. La resolució del procediment de revisió d'ofici.

D'acord amb aquest article, en la tramitació del REC «la Intervenció local emet un informe similar al informe al que fa referència l'article 28.2.e) del RD 424/2017, a la vista dels informes emesos per



l'òrgan gestor i el servei jurídic de l'àmbit. L'informe de l'interventor, al apreciar la possibilitat i conveniència de la revisió d'ofici dels actes dictats amb infracció del ordenament a que es refereix el article 28.2.e) del RD 424/2017, atenent a l'article 110 de la LPAC, hauria de valorar l'aplicació del principi d'enriquiment sense causa, a més d'altres circumstàncies com el seu caràcter recurrent o el perjudici de l'interès públic derivat de la suspensió immediata del servei.»

En conseqüència, l'article 65 de les bases d'execució del pressupost s'ha de posar en connexió amb l'article 28.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic, el qual, pel que fa a l'informe de la omissió de la funció interventora, en el seu apartat e) diu el següent:

«e) Posibilidad y conveniencia de revisión de los actos dictados con infracción del ordenamiento, que será apreciada por el interventor en función de si se han realizado o no las prestaciones, el carácter de éstas y su valoración, así como de los incumplimientos legales que se hayan producido. Para ello, se tendrá en cuenta que el resultado de la revisión del acto se materializará acudiendo a la vía de indemnización de daños y perjuicios derivada de la responsabilidad patrimonial de la Administración como consecuencia de haberse producido un enriquecimiento injusto en su favor o de incumplir la obligación a su cargo, por lo que, por razones de economía procesal, sólo sería pertinente instar dicha revisión cuando sea presumible que el importe de dichas indemnizaciones fuera inferior al que se propone»

Aquesta previsió (import de la indemnització inferior a la que es proposa, és a dir, a la reclamada per al contractista) resulta coherent amb la limitació de la revisió d'ofici de l'article 110 de la Llei 39/2015 anteriorment analitzada.

Així mateix, resulta coherent amb el consolidat criteri doctrinal assentat per diferents òrgans consultius; en el sentit que, quan l'empresa contractista no ha estat del tot aliena a la irregularitat produïda, l'import de la compensació a abonar s'ha de reduir, i aquesta reducció ha de ser proporcional al benefici industrial, fixat en un percentatge que oscil·la entre el 6 i el 10 % de les factures pendents d'abonament (en aquest sentit, Dictàmens del Consell d'Estat 506/2017, 842/2017, 80/2019 i 878/2019). En altres paraules i en sentit contrari, quan el contractista ha actuat de bona fe, seguint indicacions de l'Administració escrites o verbals, i sense que hagi intervingut maliciosament en la irregularitat, sinó mogut en la creença i confiança legítima que l'actuació realitzada s'ha produït en el marc de legalitat per atendre una necessitat d'interès general o de servei públic, procedirà l'abonament íntegre del servei prestat d'acord amb el que hagi estat facturat (amb el ben entès que es tracti de preus de mercat); i, en aquest cas, per evitar un enriquiment injust de l'administració i per no demorar per més temps l'abonament al contractista (economia processal), el seu pagament no requereix la declaració de nul·litat de l'acte administratiu.

Aquesta via d'efectuar el rescabament per evitar l'enriquiment injust mitjançant el REC sense la tramitació del procediment de revisió d'ofici, troba recolzament en la Sentència del Tribunal Suprem (Sala Contenciosa Administrativa, Secció Tercera, recaiguda en el Recurs de 12 de novembre de 1990): «en virtud del principio de economía procesal debe de evitarse la declaración de nulidad cuando con ella no se consiguiera un efecto práctico, por ser racionalmente de prever que retrotraídas las actuaciones en el momento en que se cometió la infracción formal, el proceso iba a concluir con una resolución idéntica a la dictada».

Així mateix la Sentència del Tribunal Suprem de data 17 d'octubre de 2023 (recurs 6316/2020; ECLI:ES:TS:2023:4480) recull la següent qüestió d'interès cassacional objectiu per a la formació de jurisprudència, consistent en determinar si es pot recórrer a la doctrina de l'enriquiment injust per al pagament de factures per serveis en els casos en els que no està permesa la contractació verbal, i el Tribunal Suprem fixa la següent doctrina: «En consecuencia, mantenemos el criterio de que es posible acudir a la doctrina del enriquecimiento injusto o sin causa para el pago de facturas por servicios en los casos de contratación irregular o no permitida, como la contratación verbal, siempre que concurren los requisitos citados en los fundamentos de derecho anteriores, a los que nos remitimos, y que, en síntesis, consisten en la ganancia de uno, el correlativo empobrecimiento de otro, un nexo de causalidad entre ambas situaciones y la ausencia de causa justificativa, exigencias a las que se suma el requisito de singular importancia de la ausencia de mala fe en los términos antes expresados, es decir, es preciso que el desequilibrio esté constituido por prestaciones del particular que no se deban a su propia iniciativa ni revelen una voluntad maliciosa



del mismo, sino que tengan su origen en hechos, dimanantes de la Administración pública, que hayan generado razonablemente en ese particular la creencia de que le incumbía un deber de colaboración con dicha Administración.»

Per tot l'exposat en aquest apartat es pot afirmar que el Reconeixement Extrajudicial de Crèdit es pot emprar com a instrument per vehicular el pagament del cost que ha tingut que suportar el prestador del servei, i evitar d'aquesta manera un enriquiment injust, sense que sigui menester tramitar procediment de revisió d'ofici; sempre i quan, per economia processal, concorrin els pressupòsits recollits a l'article 28.2 e) del Reial decret 424/2017, degudament apreciats en l'informe d'omissió de la funció interventora.

Quarta. Anàlisi de la concurrència de nul·litat de ple dret, procedència de la revisió d'ofici i viabilitat del REC com alternativa al cas concret:

En el supòsit present, durant el període comprès entre els dies 1 d'octubre de 2023 a 31 d'octubre de 2025, la mercantil FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, amb NIF A28541639 ha prestat serveis de neteja d'Edificis Municipals sense cobertura contractual.

És a dir, els serveis es va realitzar sense existir vincle contractual previ d'acord amb la Llei de contractes, sense seguir cap procediment de licitació ni adoptar cap acord exprés d'adjudicació ni de pròrroga; sinó que, per contra, els encàrrecs s'han produït de forma verbal entre els responsables del servei i l'empresa.

En conseqüència, es pot afirmar que la realització d'aquests serveis sense pròrroga és constitutiva de causa de nul·litat de ple dret, tal i com determina el supòsit de l'article 47.1 e) de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre.

Pel que fa a la via per al rescabament, al tractar-se d'un acte nul de ple dret, cal iniciar el procediment de revisió d'ofici d'acord amb el que disposa els article 106 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En la tramitació del procediment de revisió d'ofici caldrà analitzar, de forma exhaustiva, la concurrència en el cas concret dels pressupòsits que eventualment podrien justificar l'aplicació dels límits de les facultats de revisió d'ofici. Sens perjudici d'aquest anàlisi més detallat en el procediment de revisió, i a la vista dels antecedents, de forma preliminar es pot afirmar que en el cas que ens ocupa no es donen els pressupòsits per a l'aplicació dels límits de la revisió d'ofici.

En efecte, si bé és cert que es pot considerar l'actuació de bona fe per part de l'empresa prestadora dels serveis, cal tenir en compte que, per si sola, aquesta no és suficient per a l'aplicació dels límits de la revisió, sinó que es requereix la concurrència d'altres supòsits, com ara el transcurs del temps o la prescripció d'accions, que a priori i en aquest moment de la tramitació no podem identificar en l'actuació de l'administració.

La viabilitat en la tramitació del procediment de revisió d'ofici no eximeix d'analitzar la possibilitat d'aplicar la via del Reconeixement Extrajudicial de Crèdit com a mitjà o instrument que permeti l'abonament dels imports reclamats sense necessitat de recórrer a la revisió d'ofici. La viabilitat d'aquesta via està subjecte a la valoració recollida a l'informe d'omissió de la funció interventora en els termes de l'article 28 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local, concretament en el seu apartat 2. e).

És a dir, tal i com ha quedat exposat en apartats precedents, l'Informe d'omissió de la funció interventora haurà de determinar si, per raons d'economia processal, s'aprecia que no cal instar la revisió d'ofici, per entendre que l'import de les indemnitzacions no ha de ser inferior al que s'ha proposat; o si, per contra, s'aprecia que cal instar la revisió d'ofici, per entendre que l'import d'aquestes indemnitzacions serà inferior al que s'ha proposat.

En el cas que ens ocupa, s'ha d'assenyalar que els citats Dictàmens 20/2022 i 302/2023 de la Comissió Jurídica Assessora van declarar la nul·litat de ple dret, respectivament, dels acords aprovats els anys 2012 i 2015 pels quals es va acordar la continuïtat en la prestació dels serveis de neteja, i de l'encàrrec efectuat a l'empresa Fomento de Construcciones y Contratas Medio Ambiente, SA, relatiu a la continuïtat en la prestació dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals. Així mateix, posteriorment i en conseqüència del



segon Dictamen, l'Acord de Ple de data 31 d'octubre de 2023 va declarar la nul·litat de la continuïtat ex lege d'aquests serveis.

A dia d'avui, i a falta de la formalització del nou contracte, la situació en la que l'empresa ha prestat els seus serveis és la mateixa que la situació sobre la qual es pronuncià el Dictamen 302/2023.

Per tant, i sens perjudici i a reserva de la valoració a efectuar en l'informe d'omissió de la funció interventora, a la vista de la documentació que consta a l'expedient, es podria considerar que, en el cas que ens ocupa, poden existir circumstàncies que, per economia processal, habilitin a prescindir del procediment de la revisió d'ofici.

CONCLUSIONS:

Primera.- Durant el període comprès entre octubre de 2023 i octubre de 2025, ambdós inclosos, la mercantil FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, amb NIF A28541639 ha prestat els serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals sense cap cobertura contractual.

Segona.- La realització d'aquests serveis sense contracte és constitutiva de causa de nul·litat de ple dret, tal i com determina el supòsit de l'article 47.1 e) de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre.

Tercera.- Al tractar-se d'un acte nul de ple dret, cal iniciar el procediment de revisió d'ofici d'acord amb el que disposen els articles 106 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Quarta.- En la tramitació del procediment de revisió d'ofici caldrà analitzar de forma exhaustiva la concurrència, en el cas concret, dels pressupòsits que eventualment podrien justificar l'aplicació dels límits de les facultats de revisió d'ofici. Sens perjudici d'aquest anàlisi més detallat en el procediment de revisió, i a la vista dels antecedents, de forma preliminar es pot afirmar que en el cas que ens ocupa no es donen els pressupòsits per a l'aplicació dels límits de la revisió d'ofici.

Cinquena.- La via del Reconeixement Extrajudicial de Crèdit com a mitjà o instrument que permet l'abonament dels imports reclamats sense necessitat de recórrer a la revisió d'ofici, està subjecte a la valoració a recollir en l'informe d'omissió de la funció interventora en els termes de l'article 28 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local, concretament en el seu apartat 2. e).

En el cas que ens ocupa, sens perjudici i a reserva de la valoració a efectuar en l'informe d'omissió de la funció interventora, a la vista de la documentació que consta a l'expedient, es podria considerar que poden existir circumstàncies que, per economia processal, habilitin a prescindir del procediment de la revisió d'ofici.

Sisena.- Procedeix elevar l'expedient a l'òrgan interventor perquè emeti la seva opinió en relació la proposta de REC d'acord amb l'article 28 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.».

II FONAMENTS DE DRET:

Primer.- Es donen per reproduïts en la seva totalitat els fonaments recollits a l'Informe jurídic data 19 de desembre de 2025 transcrit als antecedents.

Segon.- La figura del reconeixement extrajudicial de crèdit s'utilitza generalment com a instrument que possibilita l'aplicació al pressupost d'obligacions derivades de compromisos de despeses d'exercicis anteriors que no han estat degudament adquirits. S'erigeix d'aquesta manera com a garantia pels contractistes o proveïdors de l'Administració enfront l'enriquiment injust que resultaria si la manca de compliment de tot o part del procediment legal per part d'aquesta última comportés la impossibilitat de percebre la deguda compensació per als serveis prestats. No obstant això, no existeix una normativa reguladora d'aquesta figura, l'ús de la qual és molt freqüent en les entitats locals.

Les seves referències normatives són: article 60.2 RD 500/1990, el qual indica que "Correspondrà al Ple de l'Entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no existeixi dotació pressupostària, operacions especials de crèdit, o concessions de quitança i espera". En el mateix sentit l'article. 23.1.e) RD Leg 781/1996.



Si considerem que el reconeixement extrajudicial de crèdits és la via formal prevista per l'ordenament jurídic per a la realització de pagaments que tenen causa en actes administratius invàlids, el principi d'enriquiment injust seria la fonamentació jurídica substantiva on es fonamenta la imputació d'aquest tipus d'obligacions a l'Administració.

La jurisprudència ha entès, amb certa unanimitat, que quan l'origen de l'obligació no es troba en el contracte, perquè aquest és nul o inexistent, i s'ha produït una prestació de tal manera que en cap moment es pugui afirmar que en ell tingui el seu origen la legalitat dels deutes reclamats, sinó que es basa directament en el fet de que les prestacions a les que es refereixen els reconeixements han estat efectivament realitzades, si no fossin satisfetes per l'Ajuntament, el què es produiria seria un enriquiment injust per part de l'Ajuntament. En aquest sentit -malgrat que és un supòsit de modificacions contractuals que han prescindit del procediment- és aplicable al cas present per analogia la STS de 15 de juny de 1999 (RJ 1999\6449), que afirma que «*el principi d'inalterabilitat dels contractes no pot portar-se fins a l'extrem de que se produeixi un enriquiment injust en perjudici del contractista, com reconeix sobre aquesta matèria la Sentència d'aquesta Sala de 18 de juny de 1985 (RJ 1985\3228)*».

A tal fi, s'adopta la figura del reconeixement extrajudicial de crèdit per tal d'afavorir l'aplicació del principi d'enriquiment injust. El Tribunal Suprem indica inclús que la inobservança dels requisits formals per l'Administració per a contractar «*no pot comportar la ineficàcia del mateix doncs a ell s'oposen, com a obstacles insalvables, els principis generals que es deriven dels articles 1288 i 1302 del Codi Civil, el de bona fe en el compliment de les obligacions, així com la teoria de l'enriquiment injust*» (STS 6417/1996, de 16 de novembre de 1996); essent els anteriors requisits formals que, més que referir-se a la forma del contracte, s'estan referint al procediment per a la selecció del contractista.

De fet, es pot afirmar que l'enriquiment injust és una font d'obligació subsidiària, aplicable exclusivament en defecte de contracte administratiu o de qualsevol altra font d'obligació, i la finalitat del qual es fonamenta en la salvaguarda dels principis de justícia i equitat que recull el nostre ordenament en les relacions amb l'Administració i que actuen com a excepció a la revisió d'ofici; de conformitat amb el què estableix l'article 110 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Tercer.- D'acord amb l'article 23.1 e) del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local; l'article 50.12 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals; i l'article 65 de les Bases d'execució del pressupost vigent, l'òrgan competent per a l'aprovació d'aquests reconeixements de crèdit d'exercicis anteriors és el Ple de l'Ajuntament.

Cal exposar que l'Ajuntament de Badalona es troba en una situació d'incompliment del període mitjà de pagament a proveïdors en 220 dies, com a conseqüència, entre d'altres, d'aquest expedient. Aquest incompliment suposa no sols la meritació d'interessos pel retard en el pagament als proveïdors, sinó també la inclusió en el "pla de pagament a proveïdors" i l'incompliment de les regles fiscals

Vist que les factures pendents de pagament objecte del present expedient estan incloses dins del període mig de pagament (PMT) i atès que ens trobem al mes de desembre, caldrà tramitar el present expedient en un Ple extraordinari i urgent durant el mes de desembre, a fi i efecte de poder tramitar el pagament d'aquestes factures dins l'any 2025 i poder baixar el PMT de l'Ajuntament de Badalona, davant l'advertiment rebut el passat 20/11/2025 de la Direcció General d'Estabilitat Pressupostària i Gestió Financera Territorial de l'Estat, de procedir al pagament de les sancions per part de l'Ajuntament per part de les institucions europees per l'incompliment del PMT.

Quart.- D'acord amb el que preveuen els articles 172 i 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, els responsables dels departaments o serveis encarregats de la seva tramitació han d'informar els expedients que els correspongui tramitar.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **el Ple ACORDA:**



Primer.- Aprovar el reconeixement extrajudicial d'un crèdit derivat dels compromisos de despesa adquirits per part de FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, amb NIF A28541639, per la prestació dels Serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals durant el període comprès entre octubre de 2023 i octubre de 2025, ambdós inclosos, per un import total de 14.523.580,57 euros.

Segon. Aprovar l'autorització i disposició de la despesa a favor de FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, amb NIF A28541639, per un import total de 14.523.580,57 euros, per tal de poder tramitar l'expedient corresponent a les factures i certificacions dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals, realitzats pels períodes i a càrrec de les aplicacions pressupostàries i els documents comptables de retenció de crèdit que s'indiquen a continuació:

Neteja Edificis Municipals			2023		2024		2025	
			Document Comptable	Import	Document Comptable	Import	Document Comptable	Import
E Socials	20446133/231002/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071071	79.554,54 €	RC 12025000071071	319.056,66 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071084	595.077,67 €	RC 12025000071084	80.172,23 €
E Culturals	20446133/3332/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071074	101.653,28 €	RC 12025000071074	147.071,40 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071088	221.432,08 €	RC 12025000071088	208.528,76 €
E Escolars	20446133/3231/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071072	1.302.702,93 €	RC 12025000071072	1.929.783,44 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071093	3.366.815,55 €	RC 12025000071093	2.824.077,57 €
E Municipals	20446133/9208/22700	Càrrec a romanents	RC 12025000071073	507.250,28 €	RC 12025000071073	530.189,25 €		
		Càrrec a anualitat corrent			RC 12025000071094	1.014.896,51 €	RC 12025000071094	1.295.318,40 €

Tercer. Aprovar les certificacions del període d'octubre de 2023 a l'octubre de 2025, dels serveis de neteja dels edificis, dependències i centres docents municipals

A continuació s'adjunta taula amb la descripció de la despesa detallada:

N.º certificació	Data signatura Certificació	Data realització Treballs	Treballs	Import (iva inclòs)
10-2023	11/12/25	Setembre-2023	Servei de neteja d'edificis	727.091,69 €
11-2023	11/12/25	Novembre-2023	Servei de neteja d'edificis	725.972,35 €
12-2023	11/12/25	Desembre-2023	Servei de neteja d'edificis	538.096,99 €
TOTAL 2023				1.991.161,03 €

N.º certificació	Data signatura Certificació	Data realització Treballs	Treballs	Import (iva inclòs)
1-2024	11/12/25	Gener-2024	Servei de neteja d'edificis	769.003,86 €
2-2024	11/12/25	Febrer-2024	Servei de neteja d'edificis	734.145,50 €
3-2024	11/12/25	març-2024	Servei de neteja d'edificis	695.866,34 €
4-2024	11/12/25	Abril-2024	Servei de neteja d'edificis	727.085,05 €
5-2024	11/12/25	Maig-2024	Servei de neteja d'edificis	784.982,35 €
6-2024	11/12/25	Juny-2024	Servei de neteja d'edificis	675.370,05 €
7-2024	11/12/25	Juliol-2024	Servei de neteja d'edificis	572.284,47 €
8-2024	11/12/25	Agost-2024	Servei de neteja d'edificis	369.348,15 €
9-2024	11/12/25	Setembre-2024	Servei de neteja d'edificis	697.771,27 €
10-2024	11/12/25	Octubre-2024	Servei de neteja d'edificis	797.674,82 €
11-2024	11/12/25	Novembre-2024	Servei de neteja d'edificis	702.088,32 €
12-2024	11/12/25	Desembre-2024	Servei de neteja d'edificis	598.702,38 €
TOTAL 2024				8.124.322,56 €



N.º certificació	Data signatura Certificació	Data realització Treballs	Treballs	Import (iva inclòs)
1-2025	11/12/25	Gener-2025	Servei de neteja d'edificis	740.156,44 €
2-2025	11/12/25	Febrer-2025	Servei de neteja d'edificis	625.468,15 €
3-2025	11/12/25	Març-2025	Servei de neteja d'edificis	651.514,11 €
4-2025	11/12/25	Abril-2025	Servei de neteja d'edificis	618.047,71 €
5-2025	11/12/25	Maig-2025	Servei de neteja d'edificis	620.995,06 €
6-2025	11/12/25	Juny-2025	Servei de neteja d'edificis	594.666,94 €
7-2025	11/12/25	Juliol-2025	Servei de neteja d'edificis	158.405,71 €
8-2025	11/12/25	Agost-2025	Servei de neteja d'edificis	115.319,66 €
9-2025	11/12/25	Setembre-2025	Servei de neteja d'edificis	137.209,41 €
10-2025	11/12/25	Octubre-2025	Servei de neteja d'edificis	146.313,79 €
TOTAL 2025				4.408.096,98 €
TOTAL PERÍODE				14.523.580,57 €

Quart. Reconèixer l'obligació i aprovar les factures que tot seguit es relacionen, per un import total de 14.523.580,57 euros (iva inclòs) corresponent a l'execució dels treballs contractats, realitzats segons les especificacions indicades, per l'empresa FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS MEDIO AMBIENTE, SA, amb NIF A28541639, i que han estat conformades pel tècnic municipal competent responsable del contracte, i atès que s'ha complert la normativa d'aplicació.

Codi	Número	Data Factura	Descripció	Import	Document Comptable
12025021168	25SM1151/1002572	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	79.554,54 €	12025000071071
12025021183	25SM1151/1002573	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	36.765,54 €	12025000071074
12025021191	25SM1151/1002569	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	479.579,94 €	12025000071072
12025021186	25SM1151/1002571	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Octubre del 2023.	131.191,67 €	12025000071073
12025021176	25SM1151/1002576	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 30 de Novembre del 2023.	79.770,93 €	12025000071073
12025021310	25SM1151/1002577	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Novembre del 2023.	36.810,80 €	12025000071074
12025021306	25SM1151/1002574	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Novembre del 2023.	477.889,34 €	12025000071072
12025021881	25SM1151/1002697	12/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de novembre del 2023.	131.501,28 €	12025000071073
12025021185	25SM1151/1002581	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	62.230,58 €	12025000071073
12025021187	25SM1151/1002582	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	28.076,94 €	12025000071074
12025021308	25SM1151/1002579	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	345.233,65 €	12025000071072
12025021192	25SM1151/1002580	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius al periode del 01 al 31 de Desembre del 2023.	102.555,82 €	12025000071073
12025021126	25SM1151/1002585	11/12/2025	Neteja d'Acció Social periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	83.567,98 €	12025000071071
12025021307	25SM1151/1002587	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	38.501,18 €	12025000071074
12025021133	25SM1151/1002583	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	510.066,59 €	12025000071072
12025021215	25SM1151/1002584	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Gener del 2024.	136.868,11 €	12025000071073
12025021260	25SM1151/1002593	11/12/2025	Neteja d'Acció Social periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	79.895,32 €	12025000071071
12025021262	25SM1151/1002595	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	36.786,87 €	12025000071074
12025021131	25SM1151/1002589	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	486.353,55 €	12025000071072
12025021130	25SM1151/1002591	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 29 de Febrer del 2024.	131.109,76 €	12025000071073
12025021257	25SM1151/1002598	11/12/2025	Neteja d'Equipamentsd Acció social periode del 01 al 31 de Març del 2024.	75.871,99 €	12025000071071
12025021301	25SM1151/1002600	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Març del 2024.	35.017,81 €	12025000071074
12025021035	25SM1151/1002596	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Març del 2024.	453.784,87 €	12025000071072
12025021029	25SM1151/1002597	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Març del 2024.	131.191,67 €	12025000071073
12025021031	25SM1151/1002605	11/12/2025	Neteja d'Acció social periode del 01 al 30 d'Abril del 2024.	79.721,37 €	12025000071071
12025021032	25SM1151/1002606	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 d'Abril el 2024.	36.765,54 €	12025000071074
12025021309	25SM1151/1002602	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 d'Abril del 2024.	479.578,43 €	12025000071072
12025021180	25SM1151/1002604	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 d'Abril del 2024.	131.019,71 €	12025000071073



12025021303	25SM1151/1002610	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de Maig del 2024.	81.617,88 €	12025000071084
12025021036	25SM1151/1002611	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Maig el 2024.	37.463,94 €	12025000071088
12025021304	25SM1151/1002607	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Maig del 2024.	532.812,07 €	12025000071093
12025021305	25SM1151/1002609	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Maig del 2024.	133.088,46 €	12025000071094
12025021311	25SM1151/1002615	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 30 de Juny del 2024.	73.659,63 €	12025000071084
12025021173	25SM1151/1002617	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Juny el 2024.	28.055,47 €	12025000071088
12025021166	25SM1151/1002613	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Juny del 2024.	445.807,66 €	12025000071093
12025021033	25SM1151/1002614	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Juny del 2024.	127.847,29 €	12025000071094
12025021034	25SM1151/1002620	11/12/2025	Neteja d'Acció Social periode del 01 al 31 de Juliol del 2024.	75.794,84 €	12025000071084
12025021038	25SM1151/1002621	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Juliol el 2024.	33.704,02 €	12025000071088
12025021027	25SM1151/1002618	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Juliol del 2024.	343.529,87 €	12025000071093
12025021169	25SM1151/1002619	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Juliol del 2024.	119.255,74 €	12025000071094
12025021057	25SM1151/1002624	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 d'Agost del 2024.	53.017,65 €	12025000071084
12025021216	25SM1151/1002625	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'Agost el 2024.	12.135,95 €	12025000071088
12025021302	25SM1151/1002622	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 d'Agost del 2024.	192.522,19 €	12025000071093
12025021058	25SM1151/1002623	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Agost del 2024.	111.672,36 €	12025000071094
12025021214	25SM1151/1002629	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 30 de Setembre del 2024.	77.498,66 €	12025000071084
12025021042	25SM1151/1002630	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Setembre el 2024.	25.759,82 €	12025000071088
12025021068	25SM1151/1002626	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Setembre del 2024.	463.497,46 €	12025000071093
12025021347	25SM1151/1002628	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Setembre del 2024.	131.015,33 €	12025000071094
12025021165	25SM1151/1002633	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 d'Octubre del 2024.	87.863,71 €	12025000071084
12025021346	25SM1151/1002634	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'Octubre el 2024.	31.207,57 €	12025000071088
12025021223	25SM1151/1002631	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 d'Octubre del 2024.	532.006,75 €	12025000071093
12025021343	25SM1151/1002632	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Octubre del 2024.	146.596,79 €	12025000071094
12025021342	25SM1151/1002637	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social i periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	76.343,04 €	12025000071084
12025021181	25SM1151/1002638	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	27.103,72 €	12025000071088
12025021177	25SM1151/1002635	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	470.362,77 €	12025000071093
12025021172	25SM1151/1002636	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Novembre del 2024.	128.278,79 €	12025000071094
12025021174	25SM1151/1002641	11/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	69.282,26 €	12025000071084
12025021178	25SM1151/1002642	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	26.001,59 €	12025000071088
12025021182	25SM1151/1002639	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	386.276,78 €	12025000071093
12025021109	25SM1151/1002640	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Desembre del 2024.	117.141,75 €	12025000071094
12025021862	25SM1151/1002672	12/12/2025	Neteja d'Equipaments d'Acció Social periode del 01 al 31 de gener del 2025.	80.172,23 €	12025000071084
12025021345	25SM1151/1002645	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Gener del 2025.	28.457,72 €	12025000071088
12025021137	25SM1151/1002643	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Gener del 2025.	498.781,08 €	12025000071093
12025021344	25SM1151/1002644	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Gener del 2025.	132.745,41 €	12025000071094
12025021138	25SM1151/1002649	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 28 de Febrer del 2025.	27.165,54 €	12025000071088
12025021129	25SM1151/1002646	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 28 de Febrer del 2025.	471.669,18 €	12025000071093
12025021127	25SM1151/1002647	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 28 de Febrer del 2025.	126.633,43 €	12025000071094
12025021259	25SM1151/1002651	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Març del 2025.	30.261,07 €	12025000071088
12025021263	25SM1151/1002648	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Març del 2025.	487.947,12 €	12025000071093
12025021040	25SM1151/1002650	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Març del 2025.	133.305,92 €	12025000071094
12025021218	25SM1151/1002654	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 d'Abril del 2025.	28.820,71 €	12025000071088
12025021037	25SM1151/1002652	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 d'Abril del 2025.	462.270,87 €	12025000071093
12025021264	25SM1151/1002653	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 d'Abril del 2025.	126.956,13 €	12025000071094
12025021028	25SM1151/1002657	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Maig del 2025.	28.813,71 €	12025000071088
12025021030	25SM1151/1002655	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 31 de Maig del 2025.	464.365,26 €	12025000071093
12025021267	25SM1151/1002656	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Maig del 2025.	127.816,08 €	12025000071094
12025021258	25SM1151/1002660	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 30 de Juny del 2025.	27.357,34 €	12025000071088
12025021217	25SM1151/1002658	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Escolars periode del 01 al 30 de Juny del 2025.	439.044,06 €	12025000071093
12025021473	25SM1151/1002659	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Juny del 2025.	128.265,53 €	12025000071094
12025021266	25SM1151/1002662	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 de Juliol del 2025.	26.672,56 €	12025000071088
12025021059	25SM1151/1002661	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 de Juliol del 2025.	131.733,15 €	12025000071094
12025021873	25SM1151/1002682	12/12/2025	Neteja d'Equipaments Culturals periode del 01 al 31 d'agost del 2025.	10.980,11 €	12025000071088
12025021043	25SM1151/1002663	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Agost del 2025.	104.339,55 €	12025000071094
12025021044	25SM1151/1002664	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 30 de Setembre del 2025.	137.209,41 €	12025000071094
12025021041	25SM1151/1002665	11/12/2025	Neteja d'Equipaments Administratius periode del 01 al 31 d'Octubre del 2025.	146.313,79 €	12025000071094

Cinquè. Notificar la Resolució que en el seu cas es dicti a la persona interessada i comunicar-la als Departaments d'Intervenció i Tresoreria municipals per donar compliment als tràmits procedimentals que en dret procedeixin.

Sisè. Contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, i de conformitat amb els arts. 123 i 124 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, podeu interposar els següents recursos:

Amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte, dins el termini d'un mes, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació.



Alternativament, recurs contenciós-administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, de conformitat amb els arts. 8 i 46 de la llei 29/1998 de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Contra la resolució dels recurs de reposició, podeu interposar recurs contenciós administratiu, davant els jutjats contenciós administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a aquell en que rebí la seva notificació, si aquesta fos expressa.

Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que estimi pertinent.

En aquest punt de l'ordre del dia intervé el regidor senyor Gracia, del Grup Municipal del Partit Popular.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=3>

Votació

S'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 17, del Grup Municipal de Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

Abstencions 8, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater), Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gámez) i Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

3. Servei de Manteniment Espais Públics Expedient: 2022/37993M :

Aprovar l'addenda del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi.

ANTECEDENTS

Primer.- En data 25 d'octubre de 2022, el Ple Municipal de l'Ajuntament de Badalona va acordar aprovar la minuta i la signatura del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi.

L'objecte d'aquest Conveni és la col·laboració entre l'AMB i l'Ajuntament per definir el marc de relació segons el qual s'implantarà i gestionarà el servei de bicicleta pública complementari als mitjans de transport públic metropolitans en el seu terme municipal, així com les obligacions i compromisos econòmics assumits per cadascuna de les parts.

Posteriorment, el Conveni es va signar pels representants d'ambdues parts en data 9 de febrer de 2023. Conforme al Pacte Vuitè del Conveni, que estableix una durada inicial de quatre anys- el conveni tindrà vigència fins al dia 9 de febrer de 2027.

Segon. En data 13 de desembre de 2024, el Tècnic del Departament de Mobilitat i el Responsable Estratègic de Via Pública i Mobilitat van emetre Informe Tècnic, en el si de l'expedient 2024/60317B, de proposta d'addenda del conveni d'AMBICI 2023-2027 per ampliació del servei i proposta de pròrroga fins a l'any 2031.

En aquest Informe es fa constar que en data 15 de novembre de 2024 i en el si de la Comissió de Seguiment del Conveni, es va consensuar una ampliació del nombre d'estacions i de bicicletes elèctriques per tal d'ajustar l'oferta a la demanda observada en el municipi de Badalona. Així mateix, es va proposar prorrogar la vigència del conveni per un període de quatre anys, prorrogant-se la durada del conveni fins al 9 de febrer de 2031, per a tenir un marge temporal suficient per a consolidar el servei amb la nova ampliació.

Posteriorment, en data 24 de febrer de 2025 el Tècnic del Departament de Mobilitat i el



Responsable Estratègic de Via Pública i Mobilitat emeten Informe Tècnic complementari a l'anterior, també en el si de l'expedient 2024/60317B, que estableix les despeses a aprovar i disposar per fer front a les despeses addicionals derivades de l'addenda.

Tercer. En base als Informes Tècnics anteriors, s'emet en data 3 d'abril de 2025 Informe Jurídic que proposa l'aprovació del text de l'addenda del conveni en qüestió i l'aprovació i disposició de les despeses derivades de la signatura d'aquesta.

Quart. Amb posterioritat, i conforme amb tots els Informes anteriors, en data 14 d'abril de 2025 s'emeté proposta de dictamen per la Comissió Informativa, amb la preceptiva fiscalització prèvia per part d'Intervenció Municipal, que proposava l'aprovació del text de l'addenda del conveni en qüestió i l'aprovació i disposició de les despeses derivades de la signatura d'aquesta.

Aquesta petició de fiscalització, però, s'anul·la en data 8 de maig de 2025, conforme a les instruccions rebudes, per a tramitar l'addenda a través de l'actual expedient 2022/37993M, finalitzant així l'expedient administratiu 2024/60317B.

Cinquè. En data 19 de juny de 2025 la Comissió de Seguiment del conveni es reuneix novament i aprova acta de la reunió, incorporada a aquest expedient, en la qual es fa constar el nomenament de la nova presidenta de la comissió i l'actualització de noms i ubicacions de les estacions que formen el servei.

Sisè. En data 20 d'octubre de 2025 s'emet Memòria justificativa per a l'ampliació del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de Bicicleta Pública a Badalona per part del Tècnic del Departament de Mobilitat, que incorpora els canvis acordats a l'antecedent anterior.

Setè. Vist l'Informe Jurídic emès en data 22 d'octubre de 2025 pel Tècnic Superior en Dret de l'Àrea de Via Pública i Mobilitat, els fonaments jurídics del qual es transcriuen en la present.

FONAMENTS DE DRET

I. La legislació i normativa aplicable és la següent:

- Constitució Espanyola.
- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i Règim Local de Catalunya.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel que s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.
- Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
- Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals de Catalunya.
- Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.



- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.

II. L' article 137 de la Constitució Espanyola estableix que *«L'Estat s'organitza territorialment en municipis, en províncies i en les comunitats autònomes que es constitueixin. Totes aquestes entitats gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius»*; al seu torn, l' article 140 d'aquesta consagra el principi d'autonomia local, habilitant a l'Administració Local per a la gestió dels seus interessos.

III. La disposició addicional tercera de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local, estableix en el seu apartat primer, que les disposicions d'aquesta llei són d'aplicació a totes les Comunitats Autònomes, sense perjudici de les seves competències exclusives en matèria de règim local assumides en els seus Estatuts d'Autonomia, en el marc de la normativa bàsica estatal i amb l'estricta subjecció als principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i racionalització de les estructures administratives.

IV. D'acord amb la regulació establerta a l'article 25.2.g) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases del règim local, (en endavant LBRL) els municipis tenen competència sobre el *«tràfic, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà»*. Competència també recollida a l' article 66 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i Règim Local de Catalunya (en endavant LMRLC) quan diu *«L'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en les vies urbanes»*.

Així mateix, l'article 7 del Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei sobre Tràfic, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Vial estableix *«correspon als municipis [...] l'establiment de mesures d'estacionament limitat, amb la finalitat de garantir la rotació dels aparcaments [...]»*.

V. L'article 10.1 amb relació amb l'article 57 de la LBRL, regula la cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre l'Administració Local i les Administracions de l'Estat i de les Comunitats Autònomes.

VI. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del sector Públic (en endavant LRJSP), Capítol VI del Títol Preliminar (articles 47 a 53) conté la regulació del règim jurídic bàsic dels convenis interadministratius.

Segons l'article 47.1 de la LRJSP, són convenis de col·laboració aquells acords amb efectes jurídics adoptats per les Administracions Públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents a les Universitats públiques entre sí o amb subjectes de dret privat per un fi comú i no podran tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes.

El contingut del conveni del qual es proposa aprovar l'addenda, signat en data 9 de febrer de 2023, s'ajusta al que disposa l'article 49 de la LRJSP, en concordança amb la regulació dels convenis inter-administratius continguda als articles 108 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de Règim Jurídic i del Procediment de les Administracions Públiques de Catalunya; amb els articles 303 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals; i amb l'article 86 de la Llei 39/2015

VII. Addicionalment, el conveni signat en data 9 de febrer de 2023 està exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que al seu article 6 preceptua que *«Queden exclosos de l'àmbit d'aquesta Llei els convenis el contingut dels quals no estigui comprès en el dels contractes regulats en aquesta Llei o en normes administratives especials subscrits entre si per l'Administració General de l'Estat, les entitats gestores i els serveis comuns de la Seguretat Social, les universitats públiques, les comunitats*



autònomes i les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla, les entitats locals, les entitats amb personalitat jurídica pública que en depenguin i les entitats amb personalitat jurídica privada, sempre que, en aquest últim cas, tinguin la condició de poder adjudicador [...] També estan exclosos de l'àmbit d'aquesta Llei els convenis que subscriuguin les entitats del sector públic amb persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat, sempre que el seu contingut no estigui comprès en el dels contractes regulats en aquesta Llei o en normes administratives especials».

VIII. Respecte a la possibilitat d'aprovació d'addendes que modifiquin l'oferta de bicicletes del Conveni de Col·laboració per a la implantació i la gestió del Servei Metropolità de Bicicleta, i respecte a la possibilitat de prorrogar la vigència del Conveni, són d'aplicació els pactes Sisè, Setè i Vuitè del Conveni, que es transcriuen, en la part que interessa, a continuació:

«Sisè.- Modificació de la implantació inicial

En el cas que l'Ajuntament sol·liciti una modificació de l'oferta de bicicletes elèctriques al seu municipi (més enllà del nombre de bicicletes recollides a l'annex d'aquest conveni) les condicions tècniques i econòmiques d'aquesta modificació seran consensuades en el si de la Comissió a la que es fa referència en el pacte setè i acordades mitjançant la corresponent addenda que haurà de ser formalitzada per escrit i aprovada i signada per les parts.

Setè.- Comissió de seguiment, vigilància i control

Per al seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni les parts constituïran una Comissió integrada per dos representants designats per cadascuna de les parts signatàries d'aquest conveni.

A les reunions de la Comissió també podrà convidar-se a assistir a aquells tècnics o persones que la pròpia Comissió consideri convenient.

La Comissió tindrà les següents funcions:

[...]

- Proposar, abans de la finalització de la vigència d'aquest conveni, la pròrroga d'aquest conveni.*
- Proposar les modificacions del contingut del present conveni que es considerin oportunes, i que requeriran l'acord unànim dels signants, mitjançant la corresponent addenda que haurà de ser formalitzada per escrit i aprovada i signada per les parts.*

[...]

Vuitè.- Vigència del conveni

Aquest conveni serà vigent i produirà efectes des de la data de la seva signatura i tindrà una durada inicial de quatre (4) anys.

En qualsevol moment abans de la finalització del citat termini, les parts podran acordar la pròrroga del present conveni per un període de, com a màxim, quatre (4) anys addicionals, el que requerirà un acord exprés de les parts.».

Conforme s'acredita a la Memòria justificativa dels antecedents, el procediment i requisits previstos en aquests Pactes s'han acomplert.

IX. Pel que fa a l'impacte econòmic per a l'Ajuntament d'aquesta Addenda, la Memòria justificativa dels antecedents preveu que l'aportació anual de l'Ajuntament serà de 394.627,84 €. Així mateix, aquesta memòria elabora i estableix, a partir de la quantia anterior, la previsió de despesa per als propers anys, tenint en compte les despeses futures ja aprovades prèviament per mitjà de l'acord de Ple de data 25 d'octubre de 2022. Així, per als anys següents s'hauran d'aprovar i disposar les despeses següents:



Anualitat	Despesa	Tipus d'aprovació i disposició
2025	2.020,50 €	AD complementària
2026	23.789,78 €	AD-Fut complementària
2027	394.627,84 €	AD-Fut
2028	394.627,84 €	AD-Fut
2029	394.627,84 €	AD-Fut
2030	394.627,84 €	AD-Fut
2031	43.246,89 €	AD-Fut

Aquestes despeses es justifiquen de la manera següent:

- Per a l'any 2025, s'apravà per l'Acord de Ple anterior un import anual de 370.838,06 euros; i, d'acord amb l'Informe Tècnic complementari dels antecedents, la data estimada d'execució de les actuacions corresponents a l'addenda és el dia 1 de desembre de 2025. Per tant, s'haurà d'aprovar la quantia de despesa anual màxima corresponent a la diferència entre la quantitat ja aprovada i la part proporcional, a partir de la data anteriorment esmentada, de la nova despesa màxima anual de 394.627,84 €; això és, la quantia corresponent a 2.020,50 euros.
- Per a l'any 2026, havent-se aprovat per l'Acord de Ple un import anual de 370.838,06 euros, s'haurà d'aprovar la diferència entre aquesta quantia i la nova quantia de despesa màxima anual de 394.627,84 €; això és, 23.789,78 euros.
- Per als anys 2027, 2028, 2029 i 2030, degut a que no s'ha aprovat i disposat cap despesa anual prèvia, s'haurà d'aprovar la quantia de despesa màxima anual de 394.627,84 **euros** per cadascun d'aquests anys.
- Per a l'any 2031, tenint en compte que la vigència del conveni prorrogat s'estendrà només fins al dia 9 de febrer d'aquest any, s'haurà d'aprovar la part proporcional de la despesa respecte a la despesa d'un any. Per tant, i conforme a l'Informe Tècnic, s'haurà d'aprovar una quantia de despesa màxima anual de 43.246,89 euros.

En tot cas, l'aprovació de la despesa d'exercicis futurs restarà sempre sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades de l'acord en qüestió.

X. Art. 213 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel que s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, i regulació establerta al Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, en tot allò que fa referència a l'exercici de la funció interventora de control dels actes generadors d'obligacions de contingut econòmic.

XI. D'acord amb el que preveuen els articles 172 i 175 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, els responsables dels departaments o serveis encarregats de la seva tramitació han d'informar els expedients que els hi correspongui tramitar i redactar la pertinent proposta de resolució.

XII. L'òrgan competent per a la resolució d'aquest expedient és el Ple de la Corporació, d'acord amb l'article 174 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel que s'aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals. Per a l'adopció d'aquest acord serà necessari el vot favorable de la majoria simple dels membres presents en el moment de la votació, de conformitat amb el que preveuen els 47.1 de la LBRL i 114.1 de la LMRLC.

D'acord amb l'article 123 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aquells assumptes



que hagin de ser tractats al Ple hauran des de ser sotmesos a l'estudi, informe o consulta de la respectiva Comissió Informativa.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **el Ple ACORDA:**

Primer. Aprovar el text de l'addenda del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi, que es transcriu a continuació:

«ADDENDA AL CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA I L'AJUNTAMENT DE BADALONA PER A LA IMPLANTACIÓ I LA GESTIÓ DEL SERVEI METROPOLITÀ DE BICICLETA PÚBLICA AL SEU MUNICIPI

INTERVENEN

D'una part, l'Il·lm. Sr. Carlos Cordón Núñez, com a vicepresident de l'Àrea de Mobilitat, Transport i Sostenibilitat de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), amb NIF: P0800258F i domicili al carrer 62, número 16-18, Zona Franca (08040) de Barcelona, assistit per la secretària de l'AMB, la Sra. Mireia Grau Sadurní.

I, de l'altra, l'Il·lm. Sr. Xavier Garcia Albiol, com a alcalde de l'Ajuntament de Badalona, amb NIF: P0801500J i domicili a Plaça de la Vila 1, de Badalona, assistit pel Secretari General d'aquest Ajuntament, el Sr. Víctor Siles Marc

ACTUEN

D'una part, l'Il·lm. Sr. Carlos Cordón Núñez, en nom i representació de l'AMB com a vicepresident de l'Àrea de Mobilitat, Transport i Sostenibilitat, en virtut del seu nomenament en data 27 de juliol de 2023 (BOPB de 31 de juliol de 2023) i de la delegació de competències per a representar aquesta entitat en la signatura de documents acordats per la Presidència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en data 16 de maig de 2024 (BOPB de 22 de maig de 2024) i facultat per a la signatura d'aquesta addenda per acord de la Junta de Govern de data 16 de maig de 2024, assistit per la Sra. Mireia Grau Sadurní, secretària de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, nomenada per decret de Presidència de data 20 de setembre de 2024, actuant les funcions de fe pública segons disposa l'apartat i) de l'article 3.2 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, regulador del règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació nacional.

D'altra, l'Il·lm. Sr. Xavier Garcia Albiol, en nom i representació de l'Ajuntament de Badalona, com a alcalde de l'Ajuntament, en execució de les atribucions que li confereix l'article 21.1 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i l'article 53 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i en execució de l'acord de Ple Municipal de 17 de juny de 2023, i assistit pel Secretari General d'aquest Ajuntament, el Sr. Víctor Siles Marc, nomenat per Resolució de data 21 de març de 2023, actuant les funcions de fe pública segons disposa l'apartat i) de l'article 3.2 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació nacional, i en exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal preceptiu, segons preceptua l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

MANIFESTEN

Per acord de la Junta de Govern, en sessió celebrada el 8 de març de 2022, es va aprovar un conveni tipus de col·laboració a signar entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i els ajuntaments metropolitans per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi (servei AMBici).

Posteriorment, per acord del Ple de l'Ajuntament de Badalona, en sessió celebrada el dia 4 de gener de 2023, es va aprovar el conveni de col·laboració entre l'AMB i l'Ajuntament per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi, conveni que es va signar entre ambdues administracions públiques el 9 de febrer de 2023.

El pacte sisè de l'esmentat conveni disposa que en el cas que l'Ajuntament sol·liciti una



modificació de l'oferta de bicicletes elèctriques al seu municipi (més enllà de la implantació inicial de bicicletes recollides a l'annex del conveni), les condicions tècniques i econòmiques d'aquesta modificació seran consensuades en el si de la Comissió de seguiment a la que es fa referència en el pacte setè del conveni i acordades mitjançant la corresponent addenda que haurà de ser formalitzada per escrit i aprovada i signada per les parts. Així mateix, el pacte setè del conveni esmentat preceptua que, entre d'altres, aquesta Comissió ostenta la funció de supervisar la implantació i la posada en marxa del servei AMBici, així com consensuar la modificació de la implantació inicial de l'oferta de bicicletes elèctriques al municipi, proposar les modificacions del contingut del conveni i proposar, abans de la finalització de la vigència d'aquest conveni, la seva pròrroga.

El pacte vuitè del conveni disposa que el conveni serà vigent i produirà efectes des de la data de la seva signatura i tindrà una durada inicial de quatre (4) anys, i que en qualsevol moment abans de la finalització del citat termini, les parts podran acordar la pròrroga del present conveni per un període de, com a màxim, quatre (4) anys addicionals, el que requerirà un acord exprés de les parts.

En el si de la Comissió de Seguiment celebrada el 15 de novembre de 2024 es va consensuar una ampliació del nombre d'estacions i de bicicletes elèctriques per tal d'ajustar l'oferta a la demanda observada en el municipi de Badalona. Així mateix, es va proposar prorrogar la vigència del conveni esmentat.

L'AMB assumeix la totalitat del pressupost de subministrament d'estacions i bicicletes per executar l'ampliació consensuada amb l'aplicació dels fons europeus NEXT GENERATION UE concedits a l'AMB amb aquesta finalitat pel Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible, i amb fons propis.

Posteriorment, en el si de la Comissió de Seguiment celebrada el 19 de juny de 2025 es va acordar, per unanimitat, que en l'addenda a elevar als òrgans de govern competents de cada administració s'inclogués l'actualització de l'annex del conveni d'acord amb les estacions del servei AMBici que s'ofereixen al municipi, donat que s'han produït modificacions en les localitzacions de les estacions d'aquest servei respecte al conveni inicial subscrit el 9 de febrer de 2023.

Per tot l'exposat, a fi i efecte d'ampliar la implantació inicial del servei AMBici en el municipi de Badalona recollida en el pacte quart, actualitzar l'annex del conveni subscrit entre ambdues parts i prorrogar la vigència del conveni esmentat, tant l'AMB com l'Ajuntament coincideixen en la conveniència de formalitzar una addenda.

Ambdues parts es reconeixen recíprocament la capacitat legal necessària i suficient per subscriure la present addenda al conveni esmentat i

PACTEN

Primer.- Objecte

Aquesta addenda té per objecte modificar el conveni formalitzat entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi signat el 9 de febrer de 2023, per:

Ampliar el dimensionament inicial del servei AMBici a Badalona fixat al pacte quart del conveni amb la implantació de 3 estacions més i 33 bicicletes elèctriques més.

Acordar les condicions tècniques i econòmiques de l'esmentada ampliació i, en particular, revisar l'aportació anual de l'Ajuntament a l'AMB per cobrir el dèficit d'explotació del servei a partir de 2025, tal com preveuen els pactes cinquè i sisè del conveni.

Actualitzar el llistat de les estacions inicials recollides en l'annex del conveni i incorporar en aquest annex les noves estacions a instal·lar amb motiu de l'ampliació del servei AMBici.

Així mateix, aquesta addenda té per objecte prorrogar la vigència del conveni de col·laboració esmentat per un període de quatre (4) anys, d'acord amb el que estableix el pacte vuitè del conveni i en coherència amb el que disposa l'article 49.h) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic



del sector públic.

Segon.- Ampliació del servei

Es modifica el pacte quart del conveni signat entre les parts pel que fa al nou dimensionament del servei després de l'ampliació, en concret, pel que fa al nombre de bicicletes i nombre d'estacions, tal com s'exposa a continuació:

L'ampliació del servei de bicicleta pública complementari als mitjans de transport públic al municipi de Badalona s'ha dimensionat en 33 bicicletes elèctriques distribuïdes entre 3 estacions (amb una mitjana de 20 ancoratges per estació).

A continuació s'inclou la localització acordada de les noves estacions en el municipi de referència:

Codi d'identificació	Ubicació	Nombre de bicicletes	Nombre d'ancoratges	Observacions
32. Bonavista	Carrer Fogars de Tordera- Carrer Pintor Mir	11	18	Escomesa elèctrica
33. Escola Artur Martorell	Carrer de la Seu d'Urgell- Carrer Ramon Rubial	11	20	Escomesa elèctrica
34. La Morera - President Companys	Avda. del President Companys - Avda. Morera	11	20	Escomesa elèctrica

Amb la implantació d'aquesta ampliació, el servei AMBici al municipi de Badalona oferirà un total de 34 estacions i 374 bicicletes elèctriques.

Es preveu que el desplegament d'aquesta ampliació quedi completat i en servei l'any 2025.

Tercer.- Obligacions i compromisos econòmics

Es modifica el pacte cinquè del conveni signat entre les parts pel que fa a l'aportació anual de l'Ajuntament a l'AMB per cobrir el dèficit d'explotació tal com s'exposa a continuació:

Segons el nombre de bicicletes i estacions previstes al pacte anterior un cop executada l'ampliació de 33 bicicletes, l'aportació anual de l'Ajuntament a l'AMB per cobrir el dèficit d'explotació del servei s'estima en TRES-CENTS NORANTA-QUATRE MIL SIIS-CENTS VINT-I-SET EUROS AMB VUITANTA-QUATRE CÈNTIMS (394.627,84 €) amb càrrec a l'aplicació pressupostària que correspongui dels Pressupostos de l'Ajuntament per a 2025 i fins a la finalització de la vigència del conveni.

L'aprovació de la despesa d'exercicis futurs resta sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del present acord.

Aquesta aportació anual ha estat revisada en funció de l'evolució dels ingressos i del balanç econòmic del servei els darrers anys. L'import també ha estat ajustat als preus unitaris finalment adjudicats al contracte de serveis d'implantació, manteniment i gestió del servei metropolità de bicicleta pública (servei AMBici).

Quart.- Vigència

Les parts acorden prorrogar la vigència del conveni de col·laboració per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública (servei AMBici) al municipi de Badalona per quatre (4) anys, d'acord amb el que estableix el pacte vuitè del conveni i en coherència amb el que disposa l'article 49.h) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Per tant, el conveni subscrit el 9 de febrer de 2023 serà vigent i produirà efectes fins al 9 de febrer de 2031.

Cinquè.- Conveni original



La resta de pactes del conveni no pateixen cap modificació, i per tant en relació amb tot allò no previst en aquest document, les parts fan una remissió expressa al contingut del conveni formalitzat el 9 de febrer de 2023.

Sisè.- Registre i publicació

L'AMB donarà compliment de la tramesa d'aquesta addenda al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya per registrar-la, i n'impulsarà la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en nom de totes les parts signatàries.

I en prova de conformitat les parts signen aquesta addenda al conveni.

ANNEX

Estacions del servei de bicicleta pública complementari als mitjans de transport públic metropolitans (servei AMBici) al terme municipal de Badalona.

Codi d'identificació	Ubicació	Nombre de bicicletes	Nombre d'ancoratges	Observacions
01. Metro Gorg	Avinguda del Marquès de Mont-Roig, 127-121	11	22	Escomesa elèctrica
02. Morera	Avda. Bac de Roda, 40	11	16	Sense escomesa
03. Platja d'en Botifarreta	Passeig Marítim, s/n - Prolongació Torebadal	11	16	Sense escomesa
04. METRO Artigues Sant Adrià	Ctra. de Santa Coloma, 20	11	24	Escomesa elèctrica
05. La Mora	Carrer Eduard Maristany - Carrer Mar Tirrena	11	22	Escomesa elèctrica
06. Canyadó	Riera de Canyadó, 38	11	22	Escomesa elèctrica
07. Pomar	Avinguda de Sabadell, s/n - Av. Primer de Maig	11	18	Sense escomesa
08. Molí de la Torre - Joan Junceda	Carrer de Molí de la Torre, 30	11	18	Escomesa elèctrica
09. La Ciència	Carrer de la Ciència, 11	11	18	Sense escomesa
10. RENFE Badalona	Plaça Roca i Pi	11	24	Escomesa elèctrica
11. Martí Pujol - Torrents i Lladó	Av. Martí i Pujol, 614	11	14	Escomesa elèctrica
12. Metro Pep Ventura	Marquès de Montroig, 17	11	24	Escomesa elèctrica
13. Av Martí i Pujol - Pau Rodó	Av. de Martí Pujol, 287	11	18	Sense escomesa
14. Antiga de València- Joan Valera	Juan Valera, 8	11	18	Sense escomesa
15. Plaça Trafalgar	Pl de Trafalgar, 1	11	22	Escomesa elèctrica
16. Hospital de l'Esperit Sant	Avda. Cardenal Vidal i Barraquer, 512	11	18	Sense escomesa
17. Metro Sant Roc	Pl. Roja, s/n	11	16	Sense escomesa
18. Platja del Coco	Passeig Marítim – Prolongació carrer Cervantes, s/n	11	20	Escomesa elèctrica
19. Metro Badalona Pompeu Fabra	Plaça de l'Alcalde Xifré, 28	11	20	Escomesa elèctrica
20. Ana Tugas	Carrer d'Anna Tugas - Passeig Olof Palme	11	24	Escomesa elèctrica
21. Estadi Municipal	Camí de Sant Jeroni de la Murtra, 1	11	22	Escomesa elèctrica
22. Can Cabanyes	Rambla de Sant Joan, 59-77	11	20	Escomesa elèctrica
23. Can Ruti	Campus Can Ruti	11	16	Sense escomesa



24. Platja del Manresà	Ctra. de Mataró, 67	11	16	Sense escomesa
25. Martí Pujol - Bufalà	Avda. Martí Pujol, 519	11	16	Sense escomesa
26. Metro La Salut	Carrer de Juan Varela, 121	11	22	Escomesa elèctrica
27. Metro Llefià	Av. d'Amèrica, 3	11	22	Escomesa elèctrica
28. Plaça de l'Assemblea de Catalunya	Plaça de l'Assemblea de Catalunya, 9	11	22	Escomesa elèctrica
29. Alcalde Joan Manent	Avinguda d'en Carítg, 59	11	18	Sense escomesa
30. Palau Municipal d'Esports	Carrer Concòrdia, 1	11	22	Escomesa elèctrica
31. Platja de Cristall	Passeig Marítim - Platja de Cristall	11	18	Sense escomesa
32. Bonavista	Carrer Fogars de Tordera - Carrer Pintor Mir	11	18	Escomesa elèctrica
33. Escola Artur Martorell	Carrer de la Seu d'Urgell - Carrer Ramon Rubial	11	20	Sense escomesa
34. La Morera - President Companys	Avda. del President Companys - Avda. Morera	11	20	Escomesa elèctrica

».

Segon. Aprovar i disposar la despesa derivada de la signatura d'aquesta Addenda del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi, per a l'any 2025, en concepte d'explotació del servei del servei metropolità de bicicleta pública, per quantia màxima anual de **2.020,50 euros**, a càrrec de l'aplicació pressupostària següent:

Aplicació Pressupostària	Tipus document	Número document	Import
2025 20461037/1330/46400 Fut:2025	AD (Complementari positiu)	12025000007247	2.020,50 €

L'aprovació de la despesa d'exercicis futurs resta sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del present acord.

Tercer. Aprovar i disposar la despesa derivada de la signatura d'aquesta Addenda del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi, per a l'any 2026, en concepte d'explotació del servei del servei metropolità de bicicleta pública, per quantia màxima anual de **23.789,78 euros**, a càrrec de l'aplicació pressupostària següent:

Aplicació Pressupostària	Tipus document	Número document	Import
2025-20461037/1330/46400 Fut:2026	AD_FUT (Complementari positiu)	12025000007248	23.789,78

L'aprovació de la despesa d'exercicis futurs resta sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del present acord.

Quart. Aprovar i disposar la despesa derivada de la signatura d'aquesta Addenda del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi pels anys 2027, 2028, 2029 i 2030 en concepte d'explotació del servei del servei metropolità de bicicleta pública, per quantia màxima anual de **394.627,84 euros**, a càrrec de les aplicacions pressupostàries



següents:

Aplicació Pressupostària	Tipus document	Número document	Import
2025-20461037/1330/46400 - Fut:2027	AD_FUT	12025000007262	394.627,84
2025-20461037/1330/46400 - Fut:2028	AD_FUT	12025000007263	394.627,84
2025-20461037/1330/46400 - Fut:2029	AD_FUT	12025000007265	394.627,84
2025-20461037/1330/46400 - Fut:2030	AD_FUT	12025000007266	394.627,84

L'aprovació de la despesa d'exercicis futurs resta sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del present acord.

Cinquè. Aprovar i disposar la despesa derivada de la signatura d'aquesta Addenda del Conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament de Badalona per a la implantació i la gestió del servei metropolità de bicicleta pública al seu municipi per a l'any 2031 en concepte d'explotació del servei del servei metropolità de bicicleta pública, per quantia màxima anual de 43.246,89 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària següent:

Aplicació Pressupostària	Tipus document	Número document	Import
2025-20461037/1330/46400 - Fut:2031	AD_FUT	12025000007267	43.246,89

L'aprovació de la despesa d'exercicis futurs resta sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del present acord.

Sisè. Notificar aquest acord a l'Àrea Metropolitana de Barcelona als efectes adients, i tramitar els expedients i adoptar les resolucions que siguin necessàries per donar compliment als pactes en aquesta Addenda previstos.

Setè. Contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, i de conformitat amb els arts. 123 i 124 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, podeu interposar els següents recursos:

Amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte, dins el termini d'un mes, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació.

Alternativament, recurs contenciós-administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, de conformitat amb els arts. 8 i 46 de la Llei 29/1998 de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Contra la resolució dels recurs de reposició, podeu interposar recurs contenciós administratiu, davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a aquell en que rebí la seva notificació, si aquesta fos expressa.

Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que estimi pertinent.

En aquest punt de l'ordre del dia intervé el regidor senyor Mejía, del Grup Municipal del Partit Popular.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=4>

Votació

S'aprova per unanimitat.

Vots a favor 25 dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater); Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado); Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez); Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado) i Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).



PROPOSTES NO DICTAMINADES

**4. Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials Expedient: 2025/61809G :
Aprovació de l'Addenda i pròrroga per a l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.**

Antecedents

1. La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, estableix al seu article 45 apartat 5^è, que la Generalitat ha d'establir convenis quadriennals de coordinació i cooperació interadministratives amb els ens locals supramunicipals, les comarques i els municipis de més de vint mil habitants, a fi de garantir, en l'àmbit territorial corresponent, la corresponsabilitat en la prestació dels serveis socials i l'estabilitat dels serveis i de llurs professionals.

2. En virtut d'aquest precepte la Generalitat i l'Ajuntament van subscriure els Contractes Programa 2008-2011, 2012-2015 i 2016-2019 amb el departament de Treball, Afers Socials i Família, amb l'objectiu d'establir els mecanismes de coordinació, cooperació i col·laboració entre ambdues institucions en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social. Durant aquests períodes s'han anat signant diverses addendes per tal adequar les actuacions d'ambdues administracions a les noves realitats i a la millora dels serveis fruit del treball entre la Generalitat i les entitats municipals.

3. Per a l'any 2020 i 2021 el Departament de Treball, Afers socials i Famílies de la Generalitat va manifestar que per a la proposta del proper Contracte Programa quadriennal, pretenia fer un salt qualitatiu en l'avaluació d'impacte de les polítiques i per poder-ho dur a terme, fet pel qual es van aprovar dues addendes per a l'any 2020 i per a l'any 2022, en les mateixes condicions que l'aprovada pel 2019 per tal de garantir la seguretat jurídica per a la continuïtat del serveis, així com el seu finançament.

4. La Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Drets Socials va proposar a l'Ajuntament de Badalona la signatura del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, cooperació i col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social. L'Ajuntament Ple, en sessió celebrada el dia 29 de novembre de 2022, va aprovar la minuta i la signatura del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i l'Ajuntament de Badalona, en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, així com, encarregar al Servei de Recursos Humans la tramitació del corresponent expedient de modificació parcial de la plantilla per tal de donar compliment a les obligacions contingudes al Contracte Programa 2022-2025 referents al capítol I. La minuta del Contracte Programa 2022-2025 es va formalitzar el dia 3 de desembre de 2022.

5. El dia 20 de desembre de 2023 la Generalitat de Catalunya va proposar a aquest Ajuntament, l'aprovació de l'Addenda primera (2023-2025) del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament de Drets Socials i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, la formalització de la qual es va materialitzar el dia 29 de desembre de 2023.

6. En data 22 de juliol de 2024, es va procedir a l'aprovació de l' Addenda segona (2024-2025) del conveni del Contracte Programa 2022- 2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, modificada mitjançant l'Addenda segona bis (2024-2025) per la qual es deixava sense efecte la modificació de la fitxa 19 introduïda per l'addenda segona sobre el finançament del FSE + dels serveis especialitzats d'atenció a la infància i adolescència (SEAIA) i l'annex III de l'addenda segona, relació d'ens locals que els seus SEAIA's estan cofinançats pel FSE + (PO FSE + Catalunya 2021-2027), aprovada en data 3 de gener de 2025.

7. En data 16 de desembre de 2025 la Generalitat ha comunicat a aquest Ajuntament l'Addenda



i pròrroga per l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, objecte del present expedient.

L'esmentada Addenda i Pròrroga per l'annualitat 2026 ha estat tramesa juntament amb una nota informativa de la seva signatura, incorporada al present expedient, per la qual s'especifica per part de la Generalitat que per tal que la mateixa desplegui els seus efectes, requereix que sigui formalitzada per ambdues parts abans del dia 31 de desembre de 2025.

8. Atès que el Contracte Programa és l'instrument jurídic i financer que fixa la col·laboració i el finançament de la Generalitat amb els ajuntaments per garantir la prestació continuada dels serveis socials bàsics al municipi i evitar la interrupció de recursos essencials a la ciutadania, i considerant que l'actual conveni finalitza el 31 de desembre de 2025 i cal assegurar el finançament i la cobertura dels serveis socials municipals per a l'exercici vinent, és urgent aprovar la pròrroga del contracte programa abans de finalitzar l'any, fet pel qual es considera convenient incorporar la present proposta a l'ordre del dia del proper Ple, sense haver estat dictaminada per la Comissió Informativa corresponent.

9. En data 19 de desembre de 2025, el cap del Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials, ha emès un informe que consta en el present expedient, el qual informa el següent:

"INFORME TÈCNIC per a l'aprovació de l'Addenda i pròrroga per l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament de Drets Socials i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.

1.- El Departament de Drets Socials i Inclusió conjuntament amb l'Ajuntament de Badalona, d'acord amb la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, col·laboren en l'aplicació de les polítiques de serveis socials, d'acord amb les competències respectives, mitjançant els instruments que estableixen la legislació general de règim jurídic i procediment administratiu i la legislació de règim local.

Aquesta col·laboració es plasma mitjançant un conveni quadriennal previst en l'article 62.2 de la Llei 12/2007 esmentada, a fi de garantir, en l'àmbit territorial corresponent, la corresponsabilitat en la prestació dels serveis socials i l'estabilitat dels serveis i de llurs professionals, així com per establir l'aportació de la Generalitat al finançament d'aquests.

D'aquesta manera, l'Ajuntament de Badalona i el Departament de Drets Socials i Inclusió van signar 03/12/2022 el conveni on es fixaven les condicions d'atorgament de les aportacions econòmiques del Departament durant el període de vigència inclòs de l'1 de gener de 2022 al 31 de desembre de 2025, per tal de finançar els serveis socials bàsics, delegats, especialitzats i d'altres programes relatius als serveis socials

2.- El 29/12/2023 es va signar l'Addenda primera (2023-2025) i el 24/02/2025 l'Addenda segona (2024-2025) del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.

3.- L'objecte de la present addenda és:

a- Prorrogar el conveni "Contracte Programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el El Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social" i la fitxa del Servei de Migracions, Acol·lida i Vida Digna del Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025, per tal d'estendre'n els efectes per un període addicional d'un any, a comptar des de l'1 de gener de 2026 fins al 31 de desembre de 2026 o fins l'entrada en vigor d'un nou conveni que el substitueixi abans d'aquesta data. Queden exclosos de la pròrroga els programes i actuacions que, per la seva naturalesa de subvenció directa, requereixen una valoració i tramitació específica per a poder atorgar-se per a l'any 2026, d'acord amb la normativa de subvencions.

b.- Modificar l'acord cinquè del conveni "Contracte Programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el El Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social", Finançament del



Contracte Programa, per adaptar-lo a la redacció actual de l'article 62.2 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials establert pel Decret llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu.

c.- Incorporar com a fitxa 54 del Contracte Programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, la fitxa del Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida del Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025, d'acord amb la distribució competencial vigent dins del Govern de la Generalitat.

4.- D'acord amb el que preveu l'article 62.2 de la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, en la redacció donada pel Decret llei 5/2024, de 24 d'abril, el mecanisme de la transferència es preveu no només per al finançament dels serveis inclosos a la cartera, incloent-hi els serveis experimentals autoritzats pel Departament de Drets Socials i Inclusió, sinó també per al finançament de la resta de les funcions pròpies dels serveis socials bàsics previstes a l'article 17 de la mateixa Llei 12/2007.

D'acord amb l'article 62.2 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, en la redacció donada pel Decret llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu, es modifica el règim jurídic de finançament de les següents fitxes, les quals, a partir de 2026, passaran a finançar-se mitjançant transferències en lloc de subvencions:

Fitxa 46 envelliment quilòmetre zero.

Fitxa 49 prevenció de conductes de risc.

Fitxa 50.4 suport a familiars i altres cuidadors no professionals

En conseqüència, els punts 2,3 i 4 de l'Acord Cinquè. Finançament del Contracte Programa queden redactats en els termes següents:

a) Per al finançament dels serveis socials bàsics, el Departament de Drets Socials i Inclusió, d'acord amb el que disposa l'article 62 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, ha de fer una aportació mínima en els serveis socials de les fitxes que tot seguit es detallen.

D'altra banda, en l'article 25 de Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, s'estableix que els serveis d'acollida es financen amb les aportacions del pressupost de la Generalitat, de l'Estat, dels ajuntaments i d'altres ens locals. També preveu que la Generalitat ha de garantir la suficiència financera dels ens locals per a exercir les competències que aquesta llei els assigna, ja sigui amb la transferència de fons europeus o estatals o amb recursos propis, segons la disponibilitat pressupostària.

A cadascuna de les fitxes s'especifica l'aportació mínima que li correspon a l'apartat de finançament.

Núm. fitxa	Nom fitxa (tipus transferència)
Fitxa 1.1	Servei bàsic d'atenció social (Professionals Equips Bàsics o EBAS)
Fitxa 1.6	Ajuts d'urgència social
Fitxa 1.8	Actuacions de supervisió als EBAS
Fitxa 1.9	Servei de suport tècnic als EBAS
Fitxa 1.10	Coordinació dels EBAS
Fitxa 2	Servei d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies.
Fitxa 39	Servei d'Orientació i Acompanyament a les Famílies (SOAF)
Fitxa 46	Envelliment quilòmetre zero
Fitxa 47	Funció directiva
Fitxa 48.1	Atenció a les persones sense llar
Fitxa 48.2	Atenció a les persones sense llar - Projecte Sostre 360



Fitxa 49	Prevenió de conductes de risc
Fitxa 50.1	Servei d'atenció domiciliària social (SAD Social)
Fitxa 50.2	Servei d'atenció domiciliària dependència (SAD Dependència)
Fitxa 50.3	Tecnologies de suport i cura
Fitxa 50.4	Suport a familiars i altres cuidadors no professionals
Fitxa 51	Referent de dependència i promoció de l'autonomia personal
Fitxa 52	Plans, programes i projectes d'acció comunitària
Fitxa 54	Servei de Migracions, Acol·lida i Vida Digna Compartida

b).- En els supòsits de delegació de serveis, el Departament de Drets Socials i Inclusió d'acord amb el que disposa l'article 64.1 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, aportarà a l'ens local els recursos necessaris per donar un compliment adequat del serveis delegats següents:

Fitxa 19 Servei Especialitzat d'Atenció a la Infància i Adolescència

c).- El finançament de les fitxes, que no corresponen als serveis socials bàsics ni s'inclouen a l'article 17 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, així com altres programes, es defineix en el seu contingut i respon a les estratègies de desplegament de cadascuna de les polítiques al territori, i es farà tal com estableix en el conveni, d'acord amb la Llei general de subvencions i el Capítol IX del DECRET LEGISLATIU 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Núm. fitxa	Nom fitxa (tipus subvenció)
Fitxa 1.5	Projecte específic
Fitxa 9	Servei de Transport Adaptat
Fitxa 30.1	Programa de mediació sociocultural
Fitxa 30.2	Programa: Lleure actiu gitano
Fitxa 35.1	Formació en discapacitat
Fitxa 35.2	Formació en accessibilitat
Fitxa 35.4	Centres per a l'autonomia personal
Fitxa 35.5	Referent Tècnic en accessibilitat als CC
Fitxa 36	Promoció i reconeixement del voluntariat
Fitxa 41	Servei Comarcal de Joventut
Fitxa 42	Oficines joves per a l'emancipació juvenil
Fitxa 43.1	Programes i serveis juvenils
Fitxa 43.2	Personal tècnic de joventut compartit
Fitxa 44	Jovent en situació de vulnerabilitat
Fitxa 50.5	Banc de productes de Suport

6.- Totes les altres clàusules del Contracte Programa 2022-2025 i addendes primera i segona es mantenen vigents en els mateixos termes i d'acord als imports atorgats vigents pel 2025 que es traslladen en el 2026, d'acord amb l'Annex 2 que s'inclou en aquesta Addenda i exclusivament per a les fitxes finançades mitjançant transferència.

7.- Aquesta addenda tindrà efectes des de l'1 de gener de 2026 i fins al 31 de desembre de 2026, o fins a la data d'entrada en vigor del nou Conveni que substitueixi el present, si aquest es signa amb anterioritat a 31 de desembre de 2026, moment en què aquesta addenda quedarà automàticament sense efecte.

8.- Manifesta la Generalitat de Catalunya que per tal que l'Addenda tingui efectes en la justificació de l'anualitat 2026, totes les parts l'han de signar-la no més tard del 31 de desembre de 2025, per la qual



cosa el Servei de Serveis Socials considera urgent la seva tramitació.

CONCLUSIÓ

Es proposa a l'òrgan competent l'aprovació de l'Addenda i pròrroga per l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament de Drets Socials i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social atès que no comporta cap obligació afegida a l'Ajuntament de Badalona. "

10. Consta al present expedient memòria justificativa relativa a l'Addenda i pròrroga per l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, emesa pel cap del Servei de Direcció Estratègica de Serveis Socials d'aquest Ajuntament als efectes de donar compliment a allò establert per l'article 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del sector Públic (LRJSP).

Fonaments de Dret

1. L'article 7.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant LRBRL), estableix que les competències de les Entitats Locals són pròpies o atribuïdes per delegació. L'article 7.2 del mateix cos legal, estableix que les competències pròpies dels Municipis, les Províncies, les Illes i la resta d'entitats locals territorials només podran ser determinades per llei i s'exerciran en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, atenent sempre a la deguda coordinació en la seva programació i execució amb les altres Administracions Públiques.

2. La disposició addicional tercera de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local, estableix en el seu apartat primer, que les disposicions d'aquesta llei són d'aplicació a totes les Comunitats Autònomes, sense perjudici de les seves competències exclusives en matèria de règim local assumides en els seus Estatus d'Autonomia, en el marc de la normativa bàsica estatal i amb estricta subjecció als principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i racionalització de les estructures administratives.

3. Pel que fa al règim competencial, són competència de la Generalitat, d'acord amb la normativa que es relaciona a continuació, els serveis i programes inclosos a la següent fitxa:

Fitxa 19 - Serveis Especialitzat d'Atenció a la Infància i Adolescència. (EAIA) Articles 18, 19 i 29 e) de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

4. L'article 10.1, en relació amb l'article 57 de la LRBRL, regula la cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre l'Administració Local i les Administracions de l'Estat i de les Comunitats Autònomes. D'altra banda, l'article 140 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic disposa que les administracions públiques han de prestar, en l'àmbit propi, la cooperació i assistència actives que les altres administracions poguessin necessitar per a d'eficax exercici de les seves competències.

5. L'article 45 apartat 5^è de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, disposa que la Generalitat ha d'establir convenis quadriennals de coordinació i cooperació interadministratives amb els ens locals supramunicipals, les comarques i els municipis de més de vint mil habitants, a fi de garantir, en l'àmbit territorial corresponent, la corresponsabilitat en la prestació dels serveis socials i l'estabilitat dels serveis i de llurs professionals.

6. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del sector Públic (LRJSP), en el Capítol VI del Títol Preliminar (arts. 47 a 53), conté la regulació del règim jurídic bàsic dels convenis interadministratius.

Aquesta llei configura el conveni com a acord de voluntats, per a un fi comú, que produeix efectes jurídics (article 47.1), així mateix, estableix que els convenis no poden tenir per objecte prestacions pròpies dels contractes, en cas contrari, s'han d'ajustar a la legislació del contracte del sector públic per no incórrer en nul·litat (article 47.1). Tampoc poden suposar cessió de la titularitat de les competències respectives (art. 48.1). Els convenis han de millorar l'eficiència de la gestió pública i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera



(art. 48.3 i 48.4). Les aportacions financeres que es pactin no podran ser superiors a les despeses derivades de la seva execució (art. 48.6).

7. L'article 49 de la LRJSP estableix que els convenis han de contenir, al menys, les següents matèries:

Subjectes que subscriuen el conveni i la capacitat jurídica amb què actua cadascuna de les parts.

La competència en la qual es fonamenta l'actuació de l'Administració pública, dels organismes públics i les entitats de dret públic que hi estan vinculats o en depenen o de les universitats públiques.

Objecte del conveni i actuacions que ha de dur a terme cada subjecte per al seu compliment, amb indicació, si s'escau, de la titularitat dels resultats obtinguts.

Obligacions i compromisos econòmics assumits per cadascuna de les parts, si n'hi ha, amb indicació de la seva distribució temporal per anualitats i la seva imputació concreta al pressupost corresponent d'acord amb el que preveu la legislació pressupostària.

Conseqüències aplicables en cas d'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per cadascuna de les parts i, si s'escau, els criteris per determinar la possible indemnització per l'incompliment.

Mecanismes de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits pels signants. Aquest mecanisme ha de resoldre els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar respecte dels convenis.

El règim de modificació del conveni. A falta de regulació expressa la modificació del contingut del conveni requereix l'acord unànim dels signants.

Termini de vigència del conveni tenint en compte les regles següents:

- 1r Els convenis han de tenir una durada determinada, que no pot ser superior a quatre anys, llevat que normativament es prevegi un termini superior.
- 2n En qualsevol moment abans de la finalització del termini previst a l'apartat anterior, els signants del conveni en poden acordar unànimement la pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció.

8. L'article 50 d'aquest cos legal estableix que els convenis hauran d'estar acompanyats d'una memòria justificativa on s'analitzi, al menys, la seva necessitat i oportunitat, el seu impacte econòmic, el caràcter no contractual de l'activitat en qüestió així com el compliment de les previsions de la LRJSP.

9. La regulació dels convenis interadministratius de la LRJSP es complementa amb les previsions de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la qual, a l'article 108.3 estableix que les administracions públiques de Catalunya poden subscriure convenis i protocols amb altres administracions públiques i amb els organismes i entitats públiques dependents o vinculats a aquestes, en l'àmbit de les competències respectives i per a la consecució de finalitats d'interès comú.

10. L'article 110 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix el contingut dels convenis, i l'article 111 el procediment i l'expedient que cal tramitar pel conveni, especificant que cada administració, organisme o entitat pública que subscriu un conveni o un protocol ha de seguir prèviament el procediment establert per la normativa que els sigui aplicable.

11. L'article 6.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, exclou del seu àmbit d'aplicació els convenis el contingut dels quals no estigui comprès en el dels contractes regulats en aquesta Llei o en normes administratives especials subscrits entre si per l'Administració General de l'Estat, les entitats gestores i els serveis comuns de la Seguretat Social, les universitats públiques, les comunitats autònomes i les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla, les entitats locals, les entitats amb personalitat jurídica pública que en depenguin i les entitats amb personalitat jurídica privada, sempre que, en aquest últim cas, tinguin la condició de poder adjudicador.



12. L'article 62 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre de serveis socials relatiu al finançament dels serveis socials bàsics estableix en el seu apartat 1 que els ajuntaments i l'Administració de la Generalitat comparteixen el finançament dels serveis socials bàsics, incloent-hi els equips de serveis socials, els programes i projectes, el servei d'ajuda a domicili i els altres serveis que es determinin com a bàsics. Sens perjudici que els serveis socials bàsics han de tendir a la universalitat i la gratuïtat, l'usuari o usuària pot haver de copagar el finançament de la teleassistència i dels serveis d'ajuda a domicili.

L'apartat 2 continua establint que l'aportació de la Generalitat als serveis socials bàsics s'ha de fixar en els seus pressupostos, d'acord amb el que estableixin el Pla estratègic de serveis socials i la Cartera de serveis socials, i s'ha de pagar mitjançant un conveni quadriennal amb la corporació local titular de l'àrea bàsica de serveis socials. Aquesta aportació no pot ésser inferior, en cap cas, al 66% del cost dels equips de serveis socials bàsics, dels programes i projectes, i dels serveis d'ajuda a domicili i de teleassistència que el Pla i la Cartera estableixen per a l'àmbit territorial de cada àrea bàsica de serveis socials.

13. L'article 63 de la Llei de serveis socials relatiu al finançament dels serveis socials especialitzats estableix en el seu apartat 1 que el finançament dels serveis socials especialitzats correspon a l'administració o l'entitat que n'és titular. L'apartat 2 continua dient que cada administració pública titular de serveis socials especialitzats ha de decidir el sistema de provisió dels serveis, dins del marc reglamentari, d'acord amb criteris d'economia, eficiència i eficàcia. L'apartat 3 especifica que la Generalitat ha de finançar els serveis socials especialitzats corresponents a prestacions garantides a tots els titulars de serveis acreditats dins la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, d'acord amb els mòduls que fixen el Pla estratègic de serveis socials i la Cartera de serveis socials.

14. L'òrgan competent per adoptar el present acord d'aprovació de l'Addenda i pròrroga per l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social és l'Ajuntament Ple, ja que representa una ampliació per una anualitat més del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, cooperació i col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, aprovat per acord de Ple de data 29 de novembre de 2022.

15. Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple dels membres presents en el moment de la votació de conformitat amb el que preveu l'article 47.1 de la LRBRL.

16. De sotmetre's la proposta d'acord directament a l'Ajuntament Ple sense el dictamen previ de la comissió informativa, atesa la urgència de l'actuació, aquesta haurà de ser apreciada per la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació, de conformitat amb l'article 83 del ROFRJEL en relació amb l'article 47.2 de la LRBRL i, per al cas que s'aprovi, se n'haurà de donar compte igualment a la propera sessió de la Comissió Informativa de l'Àmbit. (article 126.2 ROFRJEL).

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **el Ple ACORDA:**

Primer.- Aprovar la minuta i conseqüentment procedir a la signatura de l'Addenda i pròrroga per a l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, la qual es transcriu a continuació:

Addenda i pròrroga per a l'annualitat 2026 del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social

REUNITS



D'una banda, l'Honorable Senyora Mónica Martínez Bravo, consellera de Drets Socials i Inclusió de la Generalitat de Catalunya, en ús de les competències que li corresponen d'acord amb la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

I de l'altra, l'Il·lustríssim Senyor Xavier García Albiol, Alcalde de Badalona, d'acord amb l'article 53 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i en ús de les competències que li atribueixen els estatuts de l'ens esmentat aprovats per l'Ajuntament de Badalona.

MANIFESTEN

- I. El Departament de Drets Socials i Inclusió (a partir d'ara DSI) conjuntament amb els ens locals, d'acord amb la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, col·laboren en l'aplicació de les polítiques de serveis socials, d'acord amb les competències respectives, mitjançant els instruments que estableixen la legislació general de règim jurídic i procediment administratiu i la legislació de règim local.*
- II. Aquesta col·laboració es plasma mitjançant un conveni quadriennal previst en l'article 62.2 de la Llei 12/2007 esmentada, a fi de garantir, en l'àmbit territorial corresponent, la responsabilitat en la prestació dels serveis socials i l'estabilitat dels serveis i de llurs professionals, així com per establir l'aportació de la Generalitat al finançament d'aquests.*
- III. D'aquesta manera, l'Ajuntament de Badalona i el DSI van signar 03/12/2022 el conveni on es fixaven les condicions d'atorgament de les aportacions econòmiques del Departament durant el període de vigència inclòs de l'1 de gener de 2022 al 31 de desembre de 2025, per tal de finançar els serveis socials bàsics, delegats, especialitzats i d'altres programes relatius als serveis socials, ordenats mitjançant fitxes, d'acord amb el que estableixen els annexos 1 i 2 del Conveni.*
- IV. El 29/12/2023 es va signar l'Addenda primera (2023-2025) i el 24/02/2025 l'Addenda segona (2024-2025) del conveni del Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i l'Ajuntament de Badalona en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.*
- V. Que aquestes addendes més amunt esmentades s'han emmarcat dins els acords a què prèviament havien arribat el DSI, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya.*
- VI. Que l'article 25 de Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els serveis d'acollida es financen amb les aportacions del pressupost de la Generalitat, de l'Estat, dels ajuntaments i d'altres ens locals. També preveu que la Generalitat ha de garantir la suficiència financera dels ens locals per a exercir les competències que aquesta llei els assigna, ja sigui amb la transferència de fons europeus o estatals o amb recursos propis, segons la disponibilitat pressupostària. La Llei abasta el servei de primera acollida i els programes d'acollida de especialitzada, com a mínim: salut, educació, formació d'adults, administració de justícia, serveis d'execució penal tant en l'àmbit d'adults com de justícia juvenil, serveis socials, infància i adolescència, interior, política lingüística, serveis tributaris, atenció ciutadana, ocupació, funció pública, universitats, turisme, cultura i mitjans de comunicació.*
- VII. El mes de desembre de 2022, d'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya on s'estableix, a l'article 3.5, les competències atribuïdes al Departament d'Igualtat i Feminismes entre les que hi figuren les polítiques de migracions, refugi i ciutadania, es van signar els convenis de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025 on a l'annex corresponent al Servei de migracions, acollida i vida digna compartida, concretament, s'estableix com a objecte el finançament dels serveis d'acollida desenvolupats en activitats formatives, informatives i d'assessorament i l'impuls de programes i actuacions en el marc de les migracions, l'acollida i la vida digna compartida.*



- VIII. *El Decret llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu, modifica l'article 62.2 de la Llei 12/2007, de serveis socials, concretant que el finançament dels serveis socials bàsics s'ha de fer mitjançant el mecanisme de la transferència dinerària. Amb la nova redacció, el mecanisme de la transferència es preveu no només per al finançament dels serveis inclosos a la cartera, incloent-hi els serveis experimentals autoritzats pel Departament de Drets Socials i Inclusió, sinó també per al finançament de la resta de les funcions pròpies dels serveis socials bàsics previstes a l'article 17 de la mateixa Llei 12/2007.*
- IX. *Que, d'acord amb el que estableix el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Departament de Drets Socials i Inclusió assumeix les polítiques de migracions, refugi i ciutadania.*
- X. *En conseqüència, el Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida s'incorpora dins l'àmbit funcional del present conveni i queda inclòs en aquesta addenda, garantint la continuïtat de les actuacions previstes en el marc del Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes.*
- XI. *Que, tot i els treballs intensos de planificació, anàlisi i disseny del nou Conveni entre el Departament de Drets Socials i Inclusió i les Àrees Bàsiques de Serveis Socials (ABSS), la seva formalització resta pendent de culminar el procés de negociació de les millores i del model de finançament acordat entre les parts.*
- XII. *Tanmateix, aquesta tasca no s'interromp, i ambdues parts ratifiquen el seu compromís ferm de continuar treballant conjuntament en la definició i implementació del nou model de corresponsabilitat i cooperació, orientat a enfortir la qualitat, l'eficiència i la sostenibilitat del sistema públic de serveis socials.*
- XIII. *Que per garantir la seguretat jurídica per a la continuïtat dels serveis socials bàsics i aquells que fan funcions de l'article 17 de la mencionada Llei 12/2007, així com del Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida, i del seu finançament, s'acorda prorrogar les condicions de l'exercici 2025 per al 2026 en els termes de la present addenda.*
- XIV. *Que, d'acord amb el que estableix l'article 49.g) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, els convenis poden ser modificats per acord unànim de les parts, sempre que es formalitzi abans de la finalització del termini de vigència inicial.*
- XV. *Què, d'acord amb l'article 49.h.2n) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en qualsevol moment abans de la finalització del seu termini previst, els signants podran acordar unànimement la seva pròrroga per un període de fins quatre anys addicional o la seva extinció.*

Per tot això,

ACORDEN

Primer. Objecte

L'objecte de la present addenda és:

- *Prorrogar el conveni "Contracte Programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament i els ens locals en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social" i la fitxa del Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna del Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025, per tal d'estendre'n els efectes per un període addicional d'un any, a comptar des de l'1 de gener de 2026 fins al 31 de desembre de 2026 o fins l'entrada en vigor d'un nou conveni que el substitueixi abans d'aquesta data. Queden exclosos de la pròrroga els programes i actuacions que, per la seva naturalesa de subvenció directa, requereixen una valoració i tramitació específica per a poder atorgar-se per a l'any 2026, d'acord amb la normativa de subvencions.*



- *Modificar l'acord cinquè del conveni "Contracte Programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament i els ens locals en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social", Finançament del Contracte Programa, per adaptar-lo a la redacció actual de l'article 62.2 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials establert pel Decret llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu.*
- *Incorporar com a fitxa 54 del Contracte Programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament i els ens locals en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, la fitxa del Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida del Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025, d'acord amb la distribució competencial vigent dins del Govern de la Generalitat.*

Segon. Incorporació del Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida

1. *S'incorpora al conveni la Fitxa 54. Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida que s'inclou com a Annex 1 amb la descripció dels objectius, actuacions, indicadors i finançament corresponents.*

Es modifica la tramitació de la transferència prevista a la clàusula Import i tramitació de la transferència del Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ens locals per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025. Les aportacions econòmiques del DSI es relacionen a l'annex 2 d'aquesta addenda i van a càrrec de les partides pressupostàries del pressupost del DSI.

Els ens locals hauran de comunicar, abans del darrer dia de febrer de l'any 2026 mitjançant un formulari establert per la Direcció General de Migracions i Refugi, la previsió de distribució de la despesa segons les línies previstes a la fitxa 54.

Pel que fa al finançament i a la justificació s'aplica els acords Cinquè. Finançament i Sisè. Justificació i liquidació del conveni del Contracte Programa i addendes posteriors vigents.

2. *La incorporació de la Fitxa 54 produirà efectes a partir de l'1 de gener de 2026, coincidint amb l'inici del nou període de vigència del conveni establert en aquesta Addenda. Aquesta determinació té per objecte evitar qualsevol afectació sobre l'execució o el finançament corresponents a l'exercici 2025, i garantir la correcta aplicació del règim jurídic i pressupostari de la fitxa en coherència amb l'estructura orgànica i competencial actual del Departament de Drets Socials i Inclusió.*

Tercer. Modificació del Finançament del Contracte Programa

1. *D'acord amb el que preveu l'article 62.2 de la Llei 12/2007, de l'11 d'octubre, de serveis socials, en la redacció donada pel Decret llei 5/2024, de 24 d'abril, el mecanisme de la transferència es preveu no només per al finançament dels serveis inclosos a la cartera, incloent-hi els serveis experimentals autoritzats pel Departament de Drets Socials i Inclusió, sinó també per al finançament de la resta de les funcions pròpies dels serveis socials bàsics previstes a l'article 17 de la mateixa Llei 12/2007.*
2. *D'acord amb l'article 62.2 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, en la redacció donada pel Decret llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu, es modifica el règim jurídic de finançament de les següents fitxes, les quals, a partir de 2026, passaran a finançar-se mitjançant transferències en lloc de subvencions:*
 - *Fitxa 46 envelliment quilòmetre zero.*
 - *Fitxa 49 prevenció de conductes de risc.*
 - *Fitxa 50.4 suport a familiars i altres cuidadors no professionals*
3. *En conseqüència, els punts 2,3 i 4 de l'Acord Cinquè. Finançament del Contracte Programa queden redactats en els termes següents:*



“2. Per al finançament dels serveis socials bàsics, el DSI, d'acord amb el que disposa l'article 62 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, ha de fer una aportació mínima en els serveis socials de les fitxes que tot seguit es detallen.

D'altra banda, en l'article 25 de Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, s'estableix que els serveis d'acollida es financen amb les aportacions del pressupost de la Generalitat, de l'Estat, dels ajuntaments i d'altres ens locals. També preveu que la Generalitat ha de garantir la suficiència financera dels ens locals per a exercir les competències que aquesta llei els assigna, ja sigui amb la transferència de fons europeus o estatals o amb recursos propis, segons la disponibilitat pressupostària.

A cadascuna de les fitxes s'especifica l'aportació mínima que li correspon a l'apartat de finançament.

<i>Núm. fitxa</i>	<i>Nom fitxa (tipus transferència)</i>
<i>Fitxa 1.1</i>	<i>Servei bàsic d'atenció social (Professionals Equips Bàsics o EBAS)</i>
<i>Fitxa 1.6</i>	<i>Ajuts d'urgència social</i>
<i>Fitxa 1.8</i>	<i>Actuacions de supervisió als EBAS</i>
<i>Fitxa 1.9</i>	<i>Servei de suport tècnic als EBAS</i>
<i>Fitxa 1.10</i>	<i>Coordinació dels EBAS</i>
<i>Fitxa 2</i>	<i>Servei d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies.</i>
<i>Fitxa 39</i>	<i>Servei d'Orientació i Acompanyament a les Famílies (SOAF)</i>
<i>Fitxa 46</i>	<i>Envel·liment quilòmetre zero</i>
<i>Fitxa 47</i>	<i>Funció directiva</i>
<i>Fitxa 48.1</i>	<i>Atenció a les persones sense llar</i>
<i>Fitxa 48.2</i>	<i>Atenció a les persones sense llar - Projecte Sostre 360</i>
<i>Fitxa 49</i>	<i>Prevenició de conductes de risc</i>
<i>Fitxa 50.1</i>	<i>Servei d'atenció domiciliària social (SAD Social)</i>
<i>Fitxa 50.2</i>	<i>Servei d'atenció domiciliària dependència (SAD Dependència)</i>
<i>Fitxa 50.3</i>	<i>Tecnologies de suport i cura</i>
<i>Fitxa 50.4</i>	<i>Suport a familiars i altres cuidadors no professionals</i>
<i>Fitxa 51</i>	<i>Referent de dependència i promoció de l'autonomia personal</i>
<i>Fitxa 52</i>	<i>Plans, programes i projectes d'acció comunitària</i>
<i>Fitxa 54</i>	<i>Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida</i>

3. En els supòsits de delegació de serveis, el DSI d'acord amb el que disposa l'article 64.1 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, aportarà a l'ens local els recursos necessaris per donar un compliment adequat del serveis delegats següents:

<i>Núm. fitxa</i>	<i>Nom fitxa (tipus transferència)</i>
<i>Fitxa 19</i>	<i>Servei Especialitzat d'Atenció a la Infància i Adolescència</i>

4. El finançament de les fitxes, que no corresponen als serveis socials bàsics ni s'inclouen a l'article 17 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, així com altres programes, es defineix en el seu contingut i respon a les estratègies de desplegament de cadascuna de les polítiques al territori, i es farà tal com estableix en el conveni, d'acord amb la Llei general de subvencions i el Capítol IX del DECRET LEGISLATIU 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.



Aquesta modalitat de finançament es durà a terme en les següents fitxes:

Núm. fitxa	Nom fitxa (tipus subvenció)
Fitxa 1.5	Projecte específic
Fitxa 9	Servei de Transport Adaptat
Fitxa 30.1	Programa de mediació sociocultural
Fitxa 30.2	Programa: Lleure actiu gitano
Fitxa 35.1	Formació en discapacitat
Fitxa 35.2	Formació en accessibilitat
Fitxa 35.4	Centres per a l'autonomia personal
Fitxa 35.5	Referent Tècnic en accessibilitat als CC
Fitxa 36	Promoció i reconeixement del voluntariat
Fitxa 41	Servei Comarcal de Joventut
Fitxa 42	Oficines joves per a l'emancipació juvenil
Fitxa 43.1	Programes i serveis juvenils
Fitxa 43.2	Personal tècnic de joventut compartit
Fitxa 44	Jovent en situació de vulnerabilitat
Fitxa 50.5	Banc de productes de Suport

En relació a les fitxes tipus transferència, el DSI ha de gestionar bestretes fins a un màxim del 90% dels imports acordats pels diferents serveis i programes, tot tramitant un manament de pagament mensual corresponent a la dotzena part de la bestreta del 90% de l'import signat per a l'exercici 2026.

El percentatge restant s'ha de liquidar, en funció del dictamen emès un cop revisada la justificació, a l'exercici següent.

En relació a les fitxes tipus subvenció, el DSI ha de gestionar bestretes fins a un màxim del 95% dels imports acordats per als diferents serveis i programes, excepte per a la fitxa 41, a la qual s'aplicarà un percentatge de bestreta del 90%. El pagament de la bestreta es realitzarà en 2 fases. En cada anualitat, supeditat a les disponibilitats pressupostàries, el pagament del 50% de l'import de la bestreta es tramitarà un cop presentada la justificació de l'anualitat anterior dins el termini establert, i el pagament de l'import restant de la bestreta, així com el de la liquidació, si correspon, es tramitarà un cop s'hagi fiscalitzat favorablement l'esmentada justificació de l'anualitat anterior."

La resta de punts es mantenen igual.

Quart. Pròrroga del Contracte Programa

Es prorroga el Contracte Programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament i els ens locals en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social fins al 31 de desembre de 2026, sense perjudici que pugui quedar sense efecte amb anterioritat en cas d'entrada en vigor d'un nou conveni que reguli el mateix objecte.

La pròrroga establerta en aquesta addenda únicament és aplicable a les fitxes següents del Contracte Programa:

Núm. fitxa	Nom fitxa (tipus transferència)
Fitxa 1.1	Servei bàsic d'atenció social (Professionals Equips Bàsics o EBAS)
Fitxa 1.6	Ajuts d'urgència social
Fitxa 1.8	Actuacions de supervisió als EBAS
Fitxa 1.9	Servei de suport tècnic als EBAS
Fitxa 1.10	Coordinació dels EBAS



<i>Fitxa 2</i>	<i>Servei d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies.</i>
<i>Fitxa 19</i>	<i>Servei Especialitzat d'Atenció a la Infància i Adolescència</i>
<i>Fitxa 39</i>	<i>Servei d'Orientació i Acompanyament a les Famílies (SOAF)</i>
<i>Fitxa 46</i>	<i>Envel·liment quilòmetre zero</i>
<i>Fitxa 47</i>	<i>Funció directiva</i>
<i>Fitxa 48.1</i>	<i>Atenció a les persones sense llar</i>
<i>Fitxa 48.2</i>	<i>Atenció a les persones sense llar - Projecte Sostre 360</i>
<i>Fitxa 49</i>	<i>Prevenició de conductes de risc</i>
<i>Fitxa 50.1</i>	<i>Servei d'atenció domiciliària social (SAD Social)</i>
<i>Fitxa 50.2</i>	<i>Servei d'atenció domiciliària dependència (SAD Dependència)</i>
<i>Fitxa 50.3</i>	<i>Tecnologies de suport i cura</i>
<i>Fitxa 50.4</i>	<i>Suport a familiars i altres cuidadors no professionals</i>
<i>Fitxa 51</i>	<i>Referent de dependència i promoció de l'autonomia personal</i>
<i>Fitxa 52</i>	<i>Plans, programes i projectes d'acció comunitària</i>
<i>Fitxa 54</i>	<i>Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida</i>

Queden expressament excloses d'aquesta pròrroga les actuacions finançades mitjançant subvencions, recollides a les fitxes que s'indiquen tot seguit del Contracte Programa vigent, les quals, d'acord amb la normativa vigent en matèria de subvencions, requeriran una nova tramitació de les sol·licituds i resolució específica i si l'import a concedir supera els 300.000 euros cal l'autorització prèvia del Govern.

<i>Núm. fitxa</i>	<i>Nom fitxa (tipus subvenció)</i>
<i>Fitxa 1.5</i>	<i>Projecte específic</i>
<i>Fitxa 9</i>	<i>Servei de Transport Adaptat</i>
<i>Fitxa 30.1</i>	<i>Programa de mediació sociocultural</i>
<i>Fitxa 30.2</i>	<i>Programa: Lleure actiu gitano</i>
<i>Fitxa 35.1</i>	<i>Formació en discapacitat</i>
<i>Fitxa 35.2</i>	<i>Formació en accessibilitat</i>
<i>Fitxa 35.4</i>	<i>Centres per a l'autonomia personal</i>
<i>Fitxa 35.5</i>	<i>Referent Tècnic en accessibilitat als CC</i>
<i>Fitxa 36</i>	<i>Promoció i reconeixement del voluntariat</i>
<i>Fitxa 41</i>	<i>Servei Comarcal de Joventut</i>
<i>Fitxa 42</i>	<i>Oficines joves per a l'emancipació juvenil</i>
<i>Fitxa 43.1</i>	<i>Programes i serveis juvenils</i>
<i>Fitxa 43.2</i>	<i>Personal tècnic de joventut compartit</i>
<i>Fitxa 44</i>	<i>Jovent en situació de vulnerabilitat</i>
<i>Fitxa 50.5</i>	<i>Banc de productes de Suport</i>

Cinquè. Resta de clàusules i imports atorgats

Totes les altres clàusules del Contracte Programa 2022-2025 i addendes primera i segona es mantenen vigents en els mateixos termes i d'acord als imports atorgats vigents pel 2025 que es traslladen en el 2026, d'acord amb l'Annex 2 que s'inclou en aquesta Addenda i exclusivament per a les fitxes finançades mitjançant transferència.

Sisè. Efectes



Aquesta addenda tindrà efectes des de l'1 de gener de 2026 i fins al 31 de desembre de 2026, o fins a la data d'entrada en vigor del nou Conveni que substitueixi el present, si aquest es signa amb anterioritat a 31 de desembre de 2026, moment en què aquesta addenda quedarà automàticament sense efecte.

Setè. Publicació

D'acord amb el que estableixen l'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i els articles 5,

8.1.f) i 14 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència accés a la informació i bon govern, aquest conveni s'ha de publicar en el Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya.

A més, també s'ha de publicar íntegrament, com a requisit d'eficàcia, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb els articles 112.2 de la Llei 26/2010.

I, com a prova de conformitat, les parts signen la present addenda del conveni del Contracte Programa 2022-2025.

ANNEX 1: Fitxa 54. Serveis de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida

1. MARC NORMATIU

L'aprovació de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, dona contingut a la competència exclusiva que l'Estatut atribueix a la Generalitat en primer acolliment de les persones immigrades. La Llei estableix en el seu article 19 la competència del Govern en l'aprovació de la planificació de les polítiques de ciutadania i migracions i en el seu article 20, apartat g, encarrega al Departament d'Igualtat i Feminismes la realització d'activitats relacionades amb la integració social de les persones estrangeres immigrades, refugiades, demandants d'asil, i retornades a Catalunya. El Decret 150/2014, de 18 de novembre, fa efectiu el desplegament del Servei de Primera Acollida i les accions que s'hi han de dur a terme.

La llei reconeix l'experiència prèvia dels ens locals en la matèria, i amb la creació del Servei de Primera Acollida en consolida el seu paper central, amb l'obligació de garantir la disponibilitat del servei per part dels municipis majors de 20.000 habitants i els ens supramunicipals (per delegació o encàrrec de gestió). L'obligació de garantir la disponibilitat del servei de primera acollida, i també de prestar-lo, correspon als ens locals, en llur territori, i a la Generalitat, ja sigui directament o per mitjà d'agents socials o entitats privades, que poden esdevenir entitats col·laboradores de la Generalitat, en determinades circumstàncies. El Decret 150/2014, de 18 de novembre, fa efectiu el desplegament del Servei de Primera Acollida i les accions que s'hi han de dur a terme.

Amb l'aprovació de la Llei 19/2020 de Igualtat de Tracte i No Discriminació, s'aprofundeix en la garantia d'igualtat de drets fonamentals i de respecte a la dignitat humana, a través de l'atenció específica a les situacions de desigualtat estructural i de vulnerabilitat a patir discriminació. S'hi reconeix la necessitat de treballar en la prevenció, pal·liació, denúncia i reparació de situacions de discriminació, desigualtat o minorització de caràcter estructural, proporcionades a les necessitats específiques de les persones en situació de major vulnerabilitat. En aquest sentit, el Departament d'Igualtat i Feminismes, promou diversos programes, polítiques i actuacions adreçades a la transformació social des d'una perspectiva interseccional, que contribueixi a la incorporació en igualtat de condicions a les persones que arriben o retornen a Catalunya.

2. MARC COMPETENCIAL

La competència de la Generalitat en matèria d'acollida a les persones estrangeres immigrades i, per extensió a les persones sol·licitants d'asil, als refugiats, als apàtrides i a les persones catalanes retornades, es desprèn de l'article 138 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que defineix aquesta competència com a exclusiva en matèria de primer acolliment, incloent-hi les actuacions sociosanitàries i d'orientació. A més a més, aquest article reconeix la competència de la Generalitat de Catalunya en el desenvolupament de la política d'integració de les persones immigrades en el marc de les seves competències, en l'establiment i la regulació de les mesures necessàries per a la integració social i econòmica de les persones immigrades i per a llur participació social, en l'establiment per llei d'un marc de referència per a l'acolliment i la integració de les persones immigrades i en la promoció i la integració de les persones retornades i l'ajuda a aquestes, i l'impuls de les polítiques i les mesures pertinents que en facilitin el retorn a Catalunya.

D'altra banda, pel que fa a la resta de serveis i polítiques de migracions i vida digna compartida, els principis rectors que n'emmarquen la competència es recullen en l'article 4 que estableix en el segon apartat que els poders públics de Catalunya han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups siguin reals i efectives i l'obligació dels poders públics de facilitar



la participació de totes les persones en la vida política, econòmica, cultural i social; entesa aquesta igualtat de drets de manera àmplia d'acord amb l'apartat 1 del mateix article que estableix que els poders públics de Catalunya han de promoure el ple exercici de les llibertats i els drets que reconeixen aquest Estatut, la Constitució, la Unió Europea, la Declaració universal de drets humans, el Conveni europeu per a la protecció dels drets humans i els altres tractats i convenis internacionals subscrits per Espanya que reconeixen i garanteixen els drets i les llibertats fonamentals.

Aquest marc rector establert per a la promoció de condicions efectives de llibertat i igualtat de drets, es complementa amb diversos articles que concreten aquests drets com, per exemple: l'article 15 que, en el seu apartat 2, reconeix el dret de les persones a viure lliures de tota mena de discriminació; l'article 40 que, en el seu apartat 8, reconeix la competència dels poders públics per a promoure la igualtat de totes les persones amb independència de l'origen, la nacionalitat, el sexe, la raça, la religió, la condició social o l'orientació sexual, i també per a la promoció de l'erradicació del racisme, de l'antisemitisme, de la xenofòbia, de l'homofòbia i de qualsevol altra expressió que atempti contra la igualtat i la dignitat de les persones o; de manera més general, l'article 41, que reconeix la competència del poders públics per a la garantia de la igualtat d'oportunitats entre homes i dones, la incorporació de la perspectiva de gènere en totes les polítiques públiques per tal d'aconseguir la igualtat real i efectiva entre dones i homes i l'abordatge integral de totes les formes de violència contra les dones; o finalment, l'article 42 que, en el seu apartat 1, reconeix la competència dels poders públics per a promoure polítiques públiques de cohesió social, en el seu apartat 6, la competència per a la promoure polítiques que garanteixin el reconeixement i l'efectivitat dels drets i deures de les persones immigrades i, en el seu apartat 7, la competència per a vetllar per la convivència social, cultural i religiosa entre totes les persones a Catalunya i pel respecte a la diversitat de creences i conviccions ètiques i filosòfiques de les persones i de les relacions interculturals com a mitjà de l'impuls i la creació d'àmbits de coneixement recíproc, diàleg i mediació.

Finalment, l'article 138.1 de l'Estatut, reconeix la competència de la Generalitat per al desenvolupament de la política d'integració de les persones immigrades i per a l'establiment i la regulació de les mesures necessàries per a la integració social i econòmica de les persones immigrades i per a llur participació social, per tant, la competència per a desenvolupar serveis programes i polítiques per a la garantia de la vida digna compartida i en igualtat de condicions entre la població que ja hi és i la que hi arriba.

3. OBJECTIUS

Són objectius del Departament de Drets Social i Inclusió, entre altres:

En termes generals:

- Desenvolupar polítiques d'acollida de les persones immigrades, adaptades a les seves necessitats i perfils, per promoure'n l'autonomia.*
- Reconèixer, identificar i combatre el racisme en totes les seves formes i expressions, en tot allò referent a les polítiques de migracions i refugi. Propiciar la incorporació de la perspectiva antiracista i interseccional en les actuacions públiques referents a migracions i refugi.*
- Propiciar la transformació de la societat per reconèixer la pluralitat de trajectòries, cosmovisions, patrimonis i pràctiques culturals, per tal que les persones migrades puguin desenvolupar un sentit de pertinença compartit amb la resta de la societat projecte de vida autònoma i arrelada a la comunitat, i potenciar-ne l'apoderament i l'autosuficiència.*

I de forma específica acompanyar als ens locals en:

- El funcionament dels servei d'acollida dels ajuntaments i consells comarcals, el qual ha d'oferir a les persones migrades formació, orientació i acompanyament amb l'objectiu de que els permeti desenvolupar-se autònomament en la societat d'arribada.*
- L'impuls d'accions que propiciïn la igualtat d'oportunitats, de tracte i la no discriminació a les persones estrangeres i racialitzades entre la ciutadania del municipi o comarca.*
- La prevenció i/o reducció d'els conflictes amb motivació racista, en totes les seves formes i expressions, a les poblacions locals i comarques.*
- Portar a terme accions de sensibilització de les persones professionals dels serveis públics, el teixit associatiu i la societat civil local per reconèixer els patrimonis diversos, les aportacions de la població migrada, i evitar la reproducció de la dominació sistèmica a que són subjectes les persones racialitzades.*
- Propiciar la interacció social entre persones amb diverses trajectòries i perfils en activitats públiques de lleure, participació cultural, participació ciutadana. Dissenyar polítiques*



adreçades al combat d'altres segregacions específiques (escolar, residencial...) que condicionen la interacció social entre persones estrangeres i persones amb ciutadania espanyola de diverses capes socials.

- *Propiciar la participació activa en la comunitat i en la vida pública compartida per part de les persones migrades i les seves famílies*
- *Propiciar l'adequació dels serveis generalistes per a la correcta atenció de la població migrada i racialitzada. Circuits d'atenció, sensibilització antiracista, reconeixement de les diversitats de perfils que tenen dret d'accés als serveis.*

4. OBJECTIUS

Són objecte de la política de l'actual annex, l'impuls de programes i actuacions en el marc de les migracions, l'acollida i la vida digna compartida. Aquest impuls es concreta en quatre grans línies d'actuació:

1. *Garantir una acollida digna*

a. *Consolidació d'un model d'acollida integral i inclusiu*

Desplegament de serveis d'acollida que assegurin una atenció personalitzada, respectuosa amb la diversitat i orientada a la promoció de l'autonomia de les persones migrades. Inclou la realització d'entrevistes inicials, derivació a itineraris formatius, accés a recursos comunitaris i seguiment continuat.

b. *Enfortiment de la coordinació entre serveis i agents implicats*

Impuls de mecanismes de coordinació entre administracions, entitats socials i comunitats d'acollida per garantir una resposta coherent, eficient i adaptada a les necessitats reals de les persones migrades. Es promou la creació de xarxes territorials d'acollida i espais de treball compartit.

c. *Impuls de l'acollida especialitzada (complementària):*

Itineraris formatius adaptats a perfils amb necessitats especials (90- 120h), incloent alfabetització, reagrupament familiar, grups d'acollida i apoderament de dones.

2. *Transversalització de les polítiques migratòries*

a. *Adequació dels serveis públics per garantir una atenció igualitària als diversos perfils demogràfics, especialment aquells tradicionalment infrarepresentats o discriminats per processos de racialització.*

b. *Implementació de la perspectiva antiracista, en allò referent a les polítiques de migracions i refugi: diagnosi, sensibilització, formació i propostes de millora per combatre el racisme institucional.*

c. *Foment de la participació de les persones migrades en els serveis públics.*

3. *Impuls del sentit de pertinença col·lectiu*

a. *Activitats que promouen la diversificació de referents culturals i patrimonials.*

b. *Foment de coneixements, pràctiques d'organització i participació comunitària i cívica.*

4. *Vida digna compartida*

a. *Eliminació de barreres que dificulten la igualtat de condicions materials de vida, especialment per a persones estrangeres no comunitàries o en situació d'irregularitat administrativa.*

b. *Assessorament jurídic i itineraris d'acompanyament a famílies amb menors en edat escolar.*

c. *Propostes contra la segregació poblacional, educativa i urbana.*

d. *Desenvolupament de pilots per promoure la igualtat de representació, tracte, participació i accés als serveis públics.*

e. *Activitats de sensibilització i formació per a professionals dels serveis públics, entitats associatives i comunitàries sobre el racisme i les eines per combatre'l.*

5. *OBLIGACIONS PER PART DELS ENS LOCALS*

- *Impulsar polítiques i prestar els serveis necessaris per a la creació del sentit de pertinença compartit, la interacció social en condicions d'igualtat entre les persones migrades i la resta de la població.*



- *Establir mecanismes interns de coordinació, cooperació i col·laboració que vinculin les actuacions dels diversos plans d'actuació social i comunitària amb les eines previstes en els serveis d'acollida, migracions i vida digna compartida en el seu territori.*
- *Informar dels perfils del personal contractat o persones funcionàries proposades a ser finançades per al desenvolupament de les actuacions del Servei, a la DGMR, per a la seva validació, segons les característiques descrites en l'apartat sobre els perfils de les persones professionals del servei*
- *Aportar les informacions de seguiment i avaluació que siguin pactades amb el Departament, així com una memòria de l'activitat desenvolupada en el moment de la justificació econòmica anual de la transferència.*
- *Notificar la modificació del pla de treball proposat inicialment, per tal que sigui validada pel Departament. La modificació de l'activitat pot implicar una modificació en la quantitat finançada*
- *Elaborar propostes d'informes, certificats i documentació requerida pel manteniment i/o l'obtenció de la regularitat administrativa*
- *Cal assegurar-se que les persones destinatàries finals estan informades que l'activitat està cofinançada pel Departament d'Igualtat i Feminismes de la Generalitat de Catalunya. En tot tipus d'informació publicada, promoguda pels ens locals en relació amb aquests programes, hi ha de figurar el logotip del Departament i de l'ens local.*

6. OBLIGACIONS PER PART DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

A través de la DG de Migracions i Refugi

- *Col·laborar en el disseny i la gestió de les polítiques públiques respectives que afecten la població migrada i la transversalització de les polítiques migratòries i de promoció de vida digna compartida*
- *Desenvolupar actuacions d'acompanyament tècnic. Entre d'altres, les següents:*
- *Actuacions d'orientació i capacitat.*
- *Avaluació de la qualitat de les actuacions del servei i les polítiques de migracions, acollida i vida digna compartida.*
- *Promoure el sistema d'acreditació d'entitats col·laboradores del serveis d'acollida*
- *Col·laborar específicament en totes aquelles actuacions orientades vers:*
- *La lluita contra la irregularitat sobrevinguda, especialment, aquelles actuacions que tinguin per destinataris persones immigrades i retornades especialment vulnerables,*
- *La promoció de la coordinació i l'establiment de criteris i orientació per a la tramitació d'informes i autoritzacions administratives per a persones estrangeres*
- *La formació en general en temes migratoris, de promoció d'igualtat de drets, d'igualtat de tracte i no discriminació, i en concret en la gestió del padró,*
- *Finançar l'ens local en els termes recollits en l'apartat de finançament*
- *Proporcionar un model de recollida de les dades necessàries (nom i cognom del professional, DNI, adreça d'ubicació exacte del professionals durant tot l'any).*
- *Informar dels indicadors i eines de seguiment i avaluació de l'activitat finançada*
- *Oferir formació especialitzada segons sigui necessari en els àmbits d'estrangeria, antiracisme i disseny de polítiques de foment del sentit de pertinença compartit*

7. CONDICIONS DE LA PRESTACIÓ

El serveis de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida, tenen una vocació d'impacte transversal a la societat en el seu conjunt. Tanmateix, alguns dels serveis, com el d'acollida, l'orientació i assessorament jurídic i d'estrangeria, s'adrecen de manera específica a les persones estrangeres migrades, les sol·licitants d'asil, persones refugiades, apàtrides i parcialment a les persones catalanes retornades.

Les actuacions de transversalització de les polítiques migratòries i la perspectiva antiracista, s'adrecen al conjunt de la població, però amb especial èmfasi a la intervenció en els serveis públics i específicament sobre les professionals que hi treballen, per tal d'adaptar-los com s'escaigui per garantir la igualtat de tracte, representació, oportunitats i accés als diversos perfils poblacionals que conformen la societat catalana d'avui, fruit dels processos migratoris.

El funcionament del servei ha de recollir les següents accions per tal que sigui finançable per part de la Generalitat de Catalunya:

- *Contractació de professionals en l'àmbit de les Migracions, l'Acollida i la Vida Digna Compartida*



- Realització de les derivacions des de les oficines d'empadronament als serveis d'acollida
- Realització de les entrevistes inicials d'acollida
- Formalització de les altes al Servei de Primera Acollida
- Derivació dels usuaris cap als itineraris formatius del Servei de Primera Acollida
- Realització dels mòduls B i C del Servei de Primera Acollida
- Realització de mòduls d'alfabetització
- Realització de sessions específiques d'acollida per a famílies en procés de reagrupament familiar, per a dones, per a persones sol·licitants de protecció internacional o refugiades

Per altra banda, és important recordar que aquesta és la porta d'entrada a la vida comuna en la societat d'arribada i com a tal ha d'evitar qualsevol situació de maltractament institucional per ineficiència burocràtica o discriminació. La vocació dels serveis i les polítiques d'acollida és generar un espai de benvinguda que permeti la generació de vincles per a la promoció d'un sentit de pertinença compartit, tan aviat com sigui possible en el projecte migratori de les persones que arriben a Catalunya.

L'aprovació, avaluació i seguiment del pla de treball objecte d'aquesta transferència serà dut a terme per les professionals tècniques de referència territorial vinculades a la Direcció General de Migracions i d'Igualtat de la Secretaria de Cicles de Vida i Ciutadania del Departament de Drets Socials i Inclusió.

Els plans de treball han d'incloure mesures de millora i promoció de la garantia de dret al padró per part de l'ens local. El Departament oferirà l'orientació i formació necessària per a la implementació de les millores, així com instruments de seguiment i avaluació de les mesures proposades.

L'obligació de garantir la disponibilitat del servei de primera acollida, i també de prestar-lo, correspon als ens locals, en llur territori, i a la Generalitat, ja sigui directament o per mitjà d'agents socials o entitats privades, que poden esdevenir entitats col·laboradores de la Generalitat, en determinades circumstàncies. La Generalitat cofinanciarà la despesa dels serveis de primera acollida, per tal de vetllar per un finançament adequat que garanteixi un servei d'atenció i acompanyament oportú, amable, eficient i eficaç.

Les accions inicials de derivació cap als serveis d'acollida i d'entrevista s'hauran de fer en instal·lacions pròpies de l'ens local.

Els mòduls formatius B i C previstos als serveis de primera acollida, han de complir els requisits següents; tenir un nombre d'assistents màxim de 20 alumnes; la durada del mòdul formatiu és de 15 hores i es seguiran els criteris del marc formatiu establert des de la Direcció General de Migracions i Refugi. Es finançaran els mòduls formatius amb un import màxim de 750€ si s'executa externament.

El mòdul formatius B i C del Servei de Primera Acollida i els altres mòduls formatius finançats pel Departament d'Igualtat i Feminismes són gratuïts per a les persones usuàries del servei i no poden ser objecte de cap taxa o import per participar-hi.

Els ajuntaments, en el moment de notificar la resolució que reconeix l'empadronament, han d'informar cada nou veí o veïna del municipi que reuneixi les condicions per a ésser usuari o usuària del servei de primera acollida, de l'existència d'aquest servei i de la manera d'inscriure-s'hi, gratuïtament. Alhora, s'ha de promoure la comunicació àgil i eficient de les altes padronals a les persones professionals dels serveis d'acollida, en els casos en què no estiguin directament vinculades al servei encarregat de les altes padronals.

Perfils del personal del Servei:

La qualificació i especialització dels professionals que han de prestar els serveis d'acollida està regulada a l'article 27 del Decret 150/2014, de 18 de novembre, dels serveis d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya. En aquest cas, els professionals de l'acollida han de tenir la qualificació professional de tècnic/a d'acollida, han d'acreditar els coneixements de nivell C1 (Marc Europeu Comú de Referència) en llengua catalana i castellana i coneixements en alguna de les llengües pròpies dels usuaris del servei.

En el cas de la prestació dels mòduls de competència lingüística del servei de primera acollida, els professionals han d'acreditar coneixements superiors de llengua, equivalents al nivell C2 del Marc europeu comú de referència.

De manera específica, alguns serveis podran ser prestats per altres perfils professionals adaptats a les necessitats específiques del programa que s'estigui desenvolupant, per exemple, els programes d'assessorament i informació legal en matèria d'estrangeria i discriminació, que hauran de ser



prestats per professionals amb formació jurídica suficient, així com els programes de dinamització comunitària, que hauran de ser prestats per part de professionals de l'àmbit socioeducatiu i treball comunitari.

<i>Rol</i>	<i>Funcions principals</i>	<i>Perfil (*)</i>	<i>Dedicació</i>
<i>Tècnic/a de polítiques migratòries i antiracisme</i>	<i>Transversalització de les polítiques migratòries en els diversos serveis públics, àmbits de relació social i participació ciutadana. Disseny, planificació i avaluació d'actuacions adreçades a l'adequació dels serveis als nous perfils poblacionals que s'incorporen a la societat a través de les migracions i d'aquells infrarepresentats per dinàmiques de discriminació i dominació sistèmica vinculats als processos de racialització. Impuls de plans, programes i projectes d'abordatge del racisme, tant en l'àmbit institucional com social</i>	<i>Grau universitari en ciències socials o titulació equivalent. Coneixement de les llengües pròpies de les persones migrades Es valorarà formació en gènere i polítiques antiracistes</i>	<i>En proporció a les necessitats d'atenció. En les poblacions que per les característiques poblacionals i contextuals no assoleixin els indicadors per cobrir aquesta figura, el rol el desenvoluparà la persona tècnica d'acollida</i>
<i>Tècnic/a d'Acollida</i>	<i>Acollida inicial de les persones nouvingudes al municipi Tramitació de la sol·licitud de Servei de Primera Acollida. Organització i dinamització dels cursos sobre coneixement de la societat catalana, de 15 hores. Coordinació amb les institucions i entitats que realitzen altres mòduls. Acreditació de la formació i proposta de certificació del Certificat de Primera Acollida Acompanyament i suport en el procés d'acollida de les persones nouvingudes a la comarca. Orientació bàsica en els tràmits administratius necessaris en el moment de l'acollida Dinamització i promoció de la xarxa d'ajuda mútua de persones nouvingudes Activitats de sensibilització vinculades a la prevenció del racisme.</i>	<i>Grau universitari en ciències socials o titulació equivalent preferentment de l'àmbit socioeducatiu (educació social, pedagogia, etc). Coneixement de les llengües pròpies de les persones migrades Es valorarà formació en gènere i polítiques antiracistes. Capacitat per fer docència o dinamització de processos comunitaris</i>	<i>En proporció a les necessitats d'atenció. Es preveu el cofinançament d'almenys una jornada completa d'aquestes professionals adscrites als ens locals</i>



<i>Rol</i>	<i>Funcions principals</i>	<i>Perfil (*)</i>	<i>Dedicació</i>
<i>Tècnic de protecció internacional</i>	<i>Fer un acompanyament psicosocial, d'acord amb un Pla d'Activitats d'Individualitzat, a les persones amb necessitat de protecció internacional que rebin una prestació d'habitatge.</i> <i>Organitzar i dinamitzar grups de suport mutu de persones que necessiten suport a la salut mental, per garantir espais de trobada on poder parlar de les seves necessitats.</i>	<i>Grau universitari en ciències socials o titulació equivalent preferentment de l'àmbit de la psicologia o socioeducatiu (educació social, pedagogia, etc).</i> <i>Coneixement de les llengües pròpies de les persones migrades</i> <i>Es valorarà formació en asil, gènere i polítiques antiracistes.</i>	<i>Es preveu el finançament d'acord amb la necessitat. La contractació d'aquesta persona es pot fer de manera directa o a través d'entitats especialitzades en matèria de protecció internacional que ofereixin un suport global a persones que estiguin en equipaments residencials oferts per l'ens local</i>

*Tasques prioritàries per rol professional**Tasques del Servei d'acollida:*

- *Entrevistes inicials, orientació sobre el Servei*
- *Altes al servei i derivacions als mòduls formatius segons s'escaigui*
- *Realització i organització dels mòduls formatius A (llengua), B (coneixement mercat i drets laborals) i C (coneixement de la societat catalana)*
- *Implementació d'iniciatives i propostes per assolir els objectius prioritaris del servei d'acollida en coordinació amb la persona tècnica de polítiques migratòries*
- *En cas d'absència de professional tècnica de polítiques migratòries, desenvolupar el seu rol de coordinació amb altres àrees de govern*

Tasques especialitzades derivades de l'acollida:

- *Accions d'acollida per a les persones en procés de reagrupament familiar*
- *Accions d'acollida per a dones en procés d'elaboració del dol migratori*
- *Organització de mòduls formatius d'alfabetització Tècniques de polítiques migratòries*
- *Coordinació del servei, visió transversal, disseny de protocols i circuits de coordinació, de plans estratègics i de treball per a la transversalització de les polítiques migratòries*
- *Desenvolupament de propostes d'iniciatives pilot*
- *Elaboració dels informes i memòries de seguiment i justificació de l'activitat finançada*

En cas de col·laboració en el desplegament del Programa Català de Refugi (PCR), les actuacions a desenvolupar per les persones professionals del servei poden ser:

- *Promoció d'activitats de sensibilització en matèria de refugi i drets humans.*
- *Promoció del voluntariat en mentoria per a l'acompanyament de les persones refugiades.*



- *Elaboració, seguiment i avaluació del Programa Individual d'Activitats (PIA) de les persones refugiades o sol·licitants d'asil beneficiàries del Programa Català de Refugi (PCR), de comú acord amb el Comitè per a l'Acollida de les Persones Refugiades i les pròpies persones refugiades.*
- *Coordinació amb les entitats adscrites a la Federació Catalana de Voluntariat Social i amb les inscrites al Programa Català de Refugi.*

8. FINANÇAMENT PER AL SERVEI (ACTIVITATS FINANÇABLES)

El DSI finançarà els següents programes i accions, complementant l'aportació feta per l'ens local.

1. *Contractació de professionals*
 - *Tècnic/a d'acollida*
 - *Tècnic/a de polítiques migratòries i antiracisme (coordinació i transversalització de polítiques, desenvolupament de pilots segons necessitats i condicions de la localitat)*
 - *Altres figures professionals de suport a la gestió de les polítiques de migracions, antiracisme i per una vida digna i compartida (administratius que ajudin a la gestió del servei d'acollida, de migracions, d'informes...)*
2. *Itineraris formatius del Servei de Primera Acollida*
 - *Formació en coneixements laborals.*
 - *Propostes per al coneixement i participació de l'entorn comunitari i la societat catalana.*
 - *Circuits integrals d'acollida (mòduls A, B i C), amb continguts transversals i significatius per a les persones destinatàries del servei.*
3. *Serveis especialitzats d'acollida*
4. *Servei d'interpretació, traducció i mediació*
1. *Serveis d'atenció d'acollida*
 1. *Formació en jurídica i d'acompanyament a la regularització, incloent-hi la tramitació dels procediments d'estrangeria*
 2. *Acompanyament al procés de reagrupament familiar*
 3. *Accions d'acollida a persones sol·licitants de protecció internacional i refugiades*
 4. *Accions de divulgació de la Llei d'Igualtat de Tracte i no discriminació i el marc normatiu contra el racisme * avantprojecte en procés d'elaboració*
3. *Transversalització de les polítiques de suport a les migracions i contra el racisme.*
 1. *Accions d'adequació dels serveis públics per a l'atenció amb igualtat d'oportunitats.*
 2. *Programes de prevenció de la irregularitat administrativa o de prevenció de la irregularitat sobrevinguda.*
 3. *Elaboració de plans, estudis, programes o projectes d'abordatge del racisme, tant en l'àmbit de la mateixa administració (racisme institucional) com en el social.*
4. *Impuls del sentiment de pertinença col·lectiu.*
 1. *Accions de visibilització de la diversitat de referents i de patrimoni social i cultural (pràctiques d'acció comunitària, referents, coneixements...)*
 2. *Accions de reconeixement dels bagatges i coneixements de la població migrada o racialitzada (formacions i reconeixement de llengües maternes, formacions a països d'origen...)*
5. *Impuls de la vida digna i compartida*
 1. *Accions de remoció de les barreres a la igualtat de condicions materials*
 2. *Accions contra la segregació poblacional, educativa i urbana*



7. Contractació d'entitats i/o professionals que ofereixin serveis en intervenció psico-emocional, jurídic, i atenció especialitzada a persones amb necessitats de protecció internacional, millorant l'equilibri territorial de l'accés.
8. Incorporació de professionals en l'àmbit jurídic especialitzades en protecció internacional que ofereixin acompanyament a persones fora de Programa.
9. Increment dels recursos de transició envers l'autonomia, complementaris al Programa d'acollida estatal, dirigits a oferir cobertura residencial a les persones desplaçades forçosament amb necessitats de protecció internacional fora de Programa.
10. Implementació d'un circuit per a la concessió de prestacions econòmiques (targetes moneder o semblants) per a les persones amb necessitats de protecció internacional que es troben fora del Programa d'acollida estatal.

9. COMUNICACIÓ DE LES ACTUACIONS FINANÇABLES

L'import, la tramitació, així com el règim de justificació i seguiment econòmic de la transferència vinculada a la fitxa de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida s'establiran segons el que disposa aquesta Addenda i el Contracte Programa 2022-2025 del DSI, aplicable a les fitxes finançades mitjançant transferència.

A més, els ens locals hauran de comunicar —abans que finalitzi el mes de febrer de l'any 2026— la previsió de distribució de la despesa per línies d'actuació incloses a la fitxa 54. Aquesta comunicació s'haurà de fer mitjançant el formulari habilitat per la Direcció General de Migracions i Refugi.

10. INDICADORS D'AVALUACIÓ

Els indicadors vigents queden recollits a l'aplicació ISocial.

ANNEX 2 IMPORTS 2026

Contracte programa 2022-2025- Fitxa econòmica de l' Ajuntament de Badalona

La següent taula recull, per a cadascuna de les fitxes incloses en el present conveni, l'import pressupostat per l'ens i local i l'atorgat pel Departament que és el mateix que el vigent actual del 2025:

2026

Fitxa	Pressupostat	Atorgat DSI
Fitxa 1.1 Professionals Equips Bàsics (EBAS)	5.337.194,97 €	2.706.833,73 €
Fitxa 1.10 Coordinació dels EBAS	306.322,73 €	124.579,91 €
Fitxa 1.6 Ajuts d'urgència social	212.241,60 €	212.241,60 €
Fitxa 1.8 Actuacions de supervisió als EBAS	12.745,20 €	8.286,30 €
Fitxa 1.9 Servei de suport tècnic als EBAS (STE)	232.854,51 €	124.579,91 €
Fitxa 19 Servei Especialitzat d'Atenció a la Infància i Adolescència (EIA)	760.083,80 €	760.083,80 €
Fitxa 2 Servei d'Intervenció Socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies	964.800,00 €	720.000,00 €
Fitxa 47 Funció directiva	79.131,74 €	30.370,92 €
Fitxa 48.1 Atenció primària - Atenció a les persones sense llar	245.859,42 €	83.859,23 €
Fitxa 48.2 Atenció primària - Atenció a les persones sense llar Projecte Sostre 360	149.360,00 €	149.360,00 €
Fitxa 49 Prevenció de conductes de risc	34.895,94 €	17.406,05 €
Fitxa 50.1 SAD Social	1.465.024,14 €	751.414,37 €
Fitxa 50.2 SAD Dependència	4.234.394,93 €	2.778.821,62 €
Fitxa 51 Referent de dependència i promoció de l'autonomia personal	54.165,38 €	49.685,90 €
Fitxa 52 Plans, programes i projectes d'acció comunitària	313.566,29 €	206.953,75 €
Fitxa 54 Servei de migracions, acollida i vida digna compartida	169.822,09 €	169.822,09 €

Segon.- Donar compte dels presents acords a la propera sessió de la Comissió Informativa de l'Àmbit d'Impuls Econòmic i de Ciutat, Treball, Cultura, Ciutadania i Govern i de l'Àmbit de Comunicació, Fons Europeus i Protecció a les Persones.

Tercer.- Notificar al Departament de Drets Socials de la Generalitat i comunicar als gestors dels serveis afectats, per al seu coneixement i efectes.



Quart.- Comunicar que contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, es pot interposar requeriment previ, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, d'acord amb l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

També es pot interposar recurs contenciós administratiu, davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, dins el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació, de conformitat amb els arts. 10 i 46 de la Llei 29/1998 del 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que estimi pertinent.

En aquest punt de l'ordre del dia intervenen: del Grup Municipal del Partit Popular, la regidora senyora Expósito; del Grup Municipal de Guanyem Badalona, la regidora senyora Sabater; del Grup Municipal de Badalona en Comú Podem, la regidora senyora Llauredó; del Grup Municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya, el regidor senyor Montornès; del Grup Municipal Socialista - Candidatura de Progrés, el regidor senyor Carneado i del Grup Municipal del Partit Popular, l'alcalde senyor García.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=5>

Votació incorporació proposta

La incorporació de la proposta a l'ordre del dia s'aprova per majoria absoluta.

A favor 19, dels grups municipals de Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez) i Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 3, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater) i Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado).

Abstenció 3, del Grup Municipal de Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

Votació de la proposta

La proposta s'aprova per majoria absoluta.

A favor 24, dels grups municipals de Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez), Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado) i Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 1, del Grup Municipal de Guanyem Badalona (sra. Sabater).

5. Servei Jurídic i Administració General de Recursos Interns, Participació, Habitatge i Salut Expedient: 2025/60937Y :

Aprovar provisionalment la modificació dels articles 3, 5 i 6 de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública.

Antecedents

1. Informe de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental, per a proposar les següents modificacions que afecten a determinats articles de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública: (1) Modificar el títol i el redactat de l'article 3 regulador del subjecte passiu per tal que passi a regular el subjecte passiu i els responsables. (2) En relació a l'article 5 regulador de les tarifes, modificar el redactat de l'apartat primer a efectes que passi a regular la quota tributària, delimitar les tarifes vigents a les zones generals d'estacionament regulat amb horari limitat (zona blava), assignar un codi a cada tarifa i incrementar l'import de la tarifa 5.2.1 fins a 1,75€/hora, i suprimir les tarifes corresponents a la temporada d'estiu. Així, s'estableix una tarifa única per tot el terme municipal i es suprimeix la



tarifa «Tiquet especial d'anul·lació de denúncies per estacionar sense tiquet». (3) Pel que fa a l'article 6 relatiu a la «Gestió», es modifica el seu títol passant a denominar-se «Normes de gestió i recaptació» i s'adapta el seu contingut a l'article 30 de la vigent Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona.

2. Informe tècnic econòmic de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental, sent l'objecte donar compliment a l'obligació legal prevista a l'article 25 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals que disposa que els acords d'establiment de taxes per la prestació de serveis, o realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de mode particular als subjectes passius, s'han d'adoptar a la vista d'informes tècnics i econòmics en què es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura del cost del servei, o activitat administrativa.

3. Document d'informació dels preus dels aparcaments de residents de novembre del 2025, emès pel gerent d'Engestur en data 11 de desembre de 2025.

4. Informe jurídic de data 22 de desembre de 2025 emès pel tècnic i la Cap del Servei jurídic d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana, amb nota de conformitat de la secretaria general.

5. Informe proposta de data 23 de desembre de 2025, emès pel Tresorer Accidental, el Director en matèria d'Hisenda i Oficina Pressupostària i la Cap del Servei jurídic d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Fonaments de dret

1. Normativa d'aplicació

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 (LRBRL).

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (LRHL).

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, articles 79 i 133 (LPACAP).

- Reial Decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, articles 3.3 d) 1º i 3.4.

- Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, article 7.3. (LOEPSF).

- Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona (OMC).

2. Consideracions jurídiques

2.1. Les modificacions proposades són expressió de la manifestació de la potestat reglamentària de les Corporacions Locals en matèria d'ordenació dels tributs municipals, conforme al que preveuen, entre d'altres, l'article 106 de la LRBRL i els articles 12, 15, 16 i 17 de la LRHL.

La imposició i l'aprovació d'Ordenances Fiscals reguladores de taxes s'ha de sotmetre a les especialitats previstes a la secció 3a del Capítol III del Títol I del LRHL i, amb caràcter general, a les regles i principis que regeixen els procediments d'aprovació d'ordenances o altres disposicions de caràcter general.

Així mateix, la proposta de modificació de l'ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública, es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al LRHL, que preveu, així mateix, la possibilitat que aquestes siguin modificades.

2.2. Segons consta a l'informe de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament



de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental que es relaciona a l'antecedent 1, es pretén modificar el títol i el redactat de l'article 3 regulador del subjecte passiu per tal que passi a regular el subjecte passiu i els responsables.

Així mateix, també es pretén modificar l'apartat primer de l'article 5 regulador de les tarifes a efectes que passi a regular la quota tributària, delimitar les tarifes vigents a les zones generals d'estacionament regulat amb horari limitat (zona blava), assignar un codi a cada tarifa, incrementar l'import de la tarifa 5.2.1 fins a 1,75€/hora i suprimir les tarifes corresponents a la temporada d'estiu. Així, per raons d'eficàcia en la gestió i recaptació de la taxa, es pretén establir una tarifa única per tot el terme municipal.

En aquest sentit, vist la modificació de les tarifes que es pretén dur a terme, l'informe tècnic econòmic de data 12 de desembre de 2025, emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental, que es troba relacionat al punt 2 dels antecedents, conclou que:

«Les tarifes proposades es situen per sota del valor que tindria en el mercat la utilitat derivada per estacionar a la via pública si els béns no fossin de domini públic d'acord amb el que disposa l'article 24.1 a) del TRLRHL.»

Altrament, també es proposa suprimir la tarifa «Tiquet especial d'anul·lació de denúncies per estacionar sense tiquet», que es troba regulada aquest mateix article de l'Ordenança vigent, atès que l'apartat 3 de l'article 30 de l'OMC, que es reproduïx a continuació, només preveu l'anul·lació dels efectes de la denúncia en aquells supòsits en que, havent estacionat el vehicle en una zona regulada, s'hagi estat sancionat per excedir del temps reservat, però no per aquells casos en què s'estacioni sense tiquet:

«3. Els conductors que, havent estacionat el vehicle en una zona regulada, hagin estat sancionats per excedir del temps reservat, poden realitzar el tràmit que anul·la els efectes de la denúncia, sempre que:

- a) No sobrepassin el 50% de del temps màxim que havien pagat.
- b) Facin efectiu el pagament del temps total estacionat.
- c) El tràmit es faci dintre de les 2 hores següents al moment en què es produï el fet infractor.»

Finalment, pel que fa a l'article 6 relatiu a la «Gestió», es modifica el seu títol passant a denominar-se «Normes de gestió i recaptació» i s'adapta el seu contingut a l'article 30 de la vigent Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona.

2.3. D'acord amb l'article 20 de la LRHL, les entitats locals podran establir taxes per, entre d'altres supòsits, la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local.

Així, l'article 20.3 de la LRHL estableix que les entitats locals podran establir taxes per qualsevol supòsit d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local i proporciona una sèrie no taxativa de supòsits on es dona tal circumstància, sent un d'ells «L'estacionament de vehicles de tracció mecànica a les vies dels municipis dins de les zones que a aquest efecte es determinin i amb les limitacions que es puguin establir. », contemplat en el seu apartat u).

2.4. De conformitat amb el que disposa l'article 24.1 de la LRHL, l'import de les taxes per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local es fixarà segons les regles que es detallen en aquest mateix apartat.

Així mateix, l'article 25 del mateix cos legal estableix que els acords d'establiment de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic hauran d'adoptar-se a la vista dels informes tècnics-econòmics. En consonància, l'informe tècnic-econòmic de data 12 de desembre de 2025, emès pel tresorer accidental, verifica que les tarifes proposades es situen per sota del valor que tindria en el mercat la utilitat derivada per estacionar a la via pública si els béns no fossin de domini públic, d'acord amb el que disposa l'article 24.1 a) de la LRHL.



2.5. El procediment d'aprovació de les modificacions proposades a les vigents ordenances fiscals serà el que s'estableixi en els articles 22.2.d), 47.1, 49, 70.2, 106 i 107 de la LRBRL, i els articles 15 al 19 de la LRHL.

2.6. No exigibilitat del tràmit de la consulta pública prèvia que estableix l'article 133 de la LPACAP en el procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, d'acord amb la Sentència del Tribunal Suprem de 31 de gener de 2023. El criteri interpretatiu sobre la qüestió d'interès cassacional plantejada, és el següent: "...que l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, que regula el procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals locals, constitueix legislació especial per raó de la matèria, per la qual cosa, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional 1a, apartat 1, de la Llei 39/2015, no resulta exigible seguir el tràmit de consulta pública previst a l'article 133.1 de la LPACAP, com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals establert a l'article 17 de la LRHL."

2.7. D'acord amb l'article 79 de la LPACAP a l'efecte de la resolució del procediment, se sol·licitaran aquells informes que es jutgin necessaris per resoldre, citant-se el precepte que els exigeixi o fonamentant, en el seu cas, la conveniència de reclamar-los.

En compliment del que disposa l'article 3.3 d) 1º del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, és necessari informe preceptiu del secretari municipal en tractar-se d'una proposta de modificació d'ordenances municipals. D'acord amb l'apartat 4 del mateix article 3 de l'esmentat cos legal l'informe del secretari podrà consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin estat emesos pels serveis del mateix Ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Així mateix i en virtut del meritat precepte 79, la necessitat o no d'informe previ de l'òrgan interventor en aquest supòsit no és una qüestió pacífica. Com a tal, aquest informe no està recollit entre els supòsits d'actuacions de control permanent. No obstant això, per garantir el compliment del que disposa l'article 7.3 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària es considera recomanable la inclusió d'aquest en el procediment.

En aquest sentit la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), en data 8 de maig de 2019, va emetre el següent informe en relació amb l'aplicació del RD 424/2017, de 28 de abril, que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que regula que:

"(...)se ha constatado que no existe ninguna obligación legal para la realización de algunas actuaciones que hasta el momento se venían haciendo por los órganos interventores, normalmente dentro del ejercicio de la función interventora y por lo tanto con carácter previo a la adopción de las correspondientes resoluciones administrativa, como, por ejemplo, el examen de la Relaciones de puestos de trabajo, los acuerdos o pactos de condiciones laborales o la aprobación de ordenanzas fiscales y por lo tanto, según nuestra opinión, estas actuaciones quedaran sujetas a control permanente, concretamente se trataría de una de las actuaciones prevista en el artículo 32.1.a), pero siempre que las mismas se incorporen en el PACF [Pla anual de control financer]."

De conformitat amb l'anterior informe de l'IGAE, la Intervenció municipal d'aquest Ajuntament va considerar, en relació a un altre expedient d'idèntic objecte (modificació de les ordenances fiscals) el següent:

"Por tanto, la verificación de las ordenanzas no se realiza como función interventora porque no incorpora fase contable sólo control financiero permanente planificable derivadas de una actuación de riesgo a posteriori ya que no existe norma legal que exija su informe con carácter previo con ocurre con la liquidación del presupuesto municipal como ejemplo." (expt. TAO 2020/3326).

2.8. Finalment, conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió



Informativa de l'Àmbit.

Així mateix, de conformitat amb l'article 126.2 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, en supòsits d'urgència, el Ple o la Comissió de Govern, podrà adoptar acords sobre assumptes no dictaminats per la corresponent comissió informativa; en aquests casos, però, cal donar compte de l'acord adoptat a la comissió informativa en la primera sessió que se celebri.

En el present expedient existeix la necessitat d'incorporar la proposta d'acord que s'informa, sense dictaminar per la comissió informativa, al Ple extraordinari i urgent del proper dia 24 de desembre de 2025, i la justificació de la urgència ve donada per la necessitat immediata d'actualitzar la tarifa de la zona blava, necessitat detectada en el procés de confecció de la proposta de pressupost per l'exercici 2026, per part de l'empresa municipal ENGESTUR, S.A.; i pel motiu principal de garantir l'equilibri econòmic del servei i evitar perjudicis econòmics, atès que la tarifa està actualment desfasada, situant-se per sota de les tarifes d'ajuntament de l'entorn, i algunes de les zones que actualment formen part de les àrees d'estacionament regulat, durant el proper any 2026, es veuran afectades per actuacions i obres sobre la via pública, que te previstes l'Ajuntament i que, per tant, inhabilitaran els espais d'aparcament durant mesos, produint un impacte sobre la recaptació d'aquest concepte.

2.9. L'òrgan competent per adoptar acords de modificacions d'ordenances fiscals és el Ple de l'Ajuntament, en virtut de les atribucions que té assignades per l'article 22.2 lletra d) de la LRRL.

Per a l'adopció d'aquest acord és necessari el vot favorable de la majoria simple del nombre legal de membres de la Corporació presents en el moment de la votació, d'acord amb l'article 47.1 de la LRRL i l'article 17.5 de la LRJSP.

2.10. Un cop adoptat l'acord provisional, aquest haurà de ser sotmès a informació pública i audiència als interessats per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant exposició pública del mateix en el tauler d'anuncis de la Corporació, així com publicació del corresponent anunci en el Butlletí Oficial de la Província i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial, per tal que es puguin formular reclamacions i suggeriments que de produir-se hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació, i que, de no produir-se, farà que s'hagi de considerar l'acord aprovat definitivament, fins aleshores provisional, sense necessitat d'acord plenari.

2.11. L'Acord d'aprovació definitiva -exprés o tàcit- i el text íntegre de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost es publica al tauler d'anuncis d'aquesta entitat i al Butlletí Oficial de la Província, moment en què entrarà en vigor.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **el Ple ACORDA:**

Primer.- Aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública, de conformitat amb l'informe emès pel cap de departament de Gestió i Control d'Ingressos de Dret Públic i el tresorer accidental de data 12 de desembre de 2025, relacionat a l'antecedent 1, per a la seva vigència un cop es compleixi allò que estableix l'article 17 de la LRHL, en els següents termes:

Article 3. Subjecte passiu i responsables

1. Són subjectes passius de la taxa els qui gaudeixin, utilitzin o aprofitin especialment el domini públic local en benefici particular amb l'estacionament de vehicles en les zones d'estacionament regulat amb horari limitat.
2. Responen solidàriament de les obligacions tributàries del subjecte passiu les persones físiques o jurídiques a què es refereix l'article 42 de la Llei general tributària.
3. Seran responsables subsidiaris els administradors de les societats i els síndics, interventors o liquidadors de les fallides o concursos de societats i entitats en general en els supòsits i amb l'abast que estableix l'article 43 de la Llei general tributària.

Article 5. Tarifes



1. La quota tributària a satisfer per aquesta taxa serà la fixada a les tarifes contingudes a l'apartat següent.
2. Tarifa Zones generals d'estacionament regulat amb horari limitat («Zona blava»)

Tarifa	Eur
5.2.1 Per cada vehicle (preu/hora)	1,75 €
5.2.2 Tiquet especial d'anul·lació de denúncies per sobrepassar el temps del tiquet	6.00 €

Article 6. Normes de gestió i recaptació

1. El pagament de la taxa haurà d'efectuar-se mitjançant la utilització dels parquímetres instal·lats en cadascuna de les zones d'estacionament o a través dels mitjans habilitats a tal efecte. En el cas de pagament en monedes de curs legal (Euro), aquest es realitzarà amb monedes de 5 cèntims o superiors, amb un crèdit inicial mínim de 20 cèntims.
2. El comprovant acreditatiu del pagament de la taxa s'haurà de col·locar a la part interna del parabrisa, en lloc visible des de l'exterior. És obligatori i indispensable que totes les dades del tiquet siguin clarament llegibles per comprovar la seva validesa. No seran vàlids com comprovants aquells en què l'estat del tiquet no permeti la seva verificació pel dispositiu de vigilància. En cap cas serà necessari col·locar el comprovant a la part interna del parabrisa quan el comprovant digital s'hagi obtingut mitjançant el sistema de pagament per l'aplicació mòbil o qualsevol altre sistema telemàtic que habiliti a tal efecte l'Ajuntament de Badalona.
3. Si s'utilitzen diversos tiquets per a un mateix estacionament, s'han d'exposar de tal manera que l'inici del període de validesa de l'un coincideixi amb el final del període de validesa de l'anterior, sense que la durada de l'estacionament pugui excedir els períodes màxims que estableix l'article 30.1 e) de l'Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona.
4. Els/les conductors/es que, havent estacionat el vehicle en una de les places regulades i hagin estat denunciats per superar el límit horari indicat en el comprovant, podran enervar els efectes de la denúncia, sempre que es compleixin els següents requisits:
 - a) No sobrepassin el 50% de del temps màxim que havien pagat.
 - b) Facin efectiu el pagament del temps total estacionat.
 - c) El tràmit es faci dintre de les 2 hores següents al moment en què es produí el fet infractor
5. L'enervació dels efectes de la denúncia es farà mitjançant l'obtenció d'un comprovant especial expedit pel mateix aparell multiparquímetre (tarifa 5.2.2), juntament amb la denuncia formulada, amb la finalitat d'anul·lar-ne els efectes. Això es farà d'acord a les previsions i condicions establertes en la vigent Ordenança General Municipal de Circulació de Vehicles de Badalona, així com pels mitjans telemàtics que l'Ajuntament pugui habilitar a tal efecte.

Segon.- Sotmetre els present acords provisionals de modificació de l'Ordenança fiscal número 25 reguladora de la taxa per estacionaments regulats amb horari limitat a la via pública a informació pública per un termini de 30 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la data de publicació de l'últim dels anuncis a què fa referència l'article 17 de la LRHL, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. L'acord provisional també s'exposarà públicament al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, al web municipal, i en un diari dels de major difusió en el mateix àmbit territorial.



Tercer.- Considerar definitivament aprovats els acords provisionals adoptats, sense cap més tràmit, si un cop finalitzat el període d'exposició pública no s'hi haguessin presentat reclamacions, amb base en l'article 17.3 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

Quart.- Publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona l'acord definitiu.

Cinquè.- Donar compte de l'acord que s'adopti a la propera sessió que celebri la Comissió Informativa de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

En aquest punt de l'ordre del dia intervenen: del Grup Municipal del Partit Popular, la regidora senyora Guillén; del Grup Municipal de Badalona en Comú Podem, la regidora senyora Trenado; del Grup Municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya, el regidor senyor Montornès; del Grup Municipal Socialista - Candidatura de Progrés, la regidora senyora T. González i del Grup Municipal del Partit Popular, l'alcalde senyor García.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=6>

Votació incorporació proposta

La incorporació de la proposta s'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 17, del Grup Municipal del Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 8, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater), Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez) i Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

Votació de la proposta

La proposta s'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 17, del Grup Municipal del Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 8, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater), Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez) i Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

6. Servei Jurídic i Administració General de Recursos Interns, Participació, Habitatge i Salut Expedient: 2025/49276Y :

Resoldre les al·legacions presentades i aprovar amb caràcter definitiu la modificació de l'Ordenança fiscal número 1, reguladora de l'Impost sobre béns immoble.

Antecedents

1. Per Acord del Ple de data 27 d'octubre 2025 es va aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança Fiscal número 1, reguladora de l'Impost sobre béns immobles per a l'exercici 2026.
2. En data 29 d'octubre de 2025, l'Acord provisional va ser publicat en el Butlletí Oficial de la Província als efectes que durant el termini de 30 dies qui tingués un interès directe o resultés afectat pogués examinar l'expedient i presentar-hi les al·legacions que estimés oportunes. Així mateix, va ser objecte de publicació a l'e-tauler de l'Ajuntament el dia 29 d'octubre de 2025 i en el diari El Periódico de Catalunya de data 7 de novembre de 2025.
3. Vist que durant el termini d'exposició al públic del dit acord s'han presentat les següents al·legacions:



- Al·legació contra l'Ordenança Fiscal número 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, presentada pel grup municipal Badalona En Comú Podem el dia 12 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025069222.
- Al·legació contra l'Ordenança Fiscal número 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, presentada per MARINA DE BADALONA S.A. el dia 20 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025071629.
- Al·legació contra l'Ordenança Fiscal número 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, presentada per l'ASSOCIACIÓ DE PROMOTORS I CONSTRUCTORS D'EDIFICIS DE CATALUNYA (APCE) el dia 2 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025074427.

4. Consta a l'expedient l'informe emès en data 23 de desembre de 2025 pel Gerent de Govern, certificat per la Secretaria General, respecte de les al·legacions rebudes durant el període d'exposició pública.

5. En data 23 de desembre de 2025, Tresoreria va emetre informe desestimant les al·legacions (exp. 2025/49276Y):

"Vist l'expedient de referència, el/la Tècnic que subscriu i en relació al mateix, té a bé emetre el següent

INFORME

OBJECTE I NATURALESA DE L'INFORME

El present informe s'emet a l'expedient de modificació de l'Ordenança Fiscal núm. 1, reguladora de l'Impost sobre béns immobles, per a l'exercici 2026 per examinar el contingut de les al·legacions interposades.

L'article 5.2 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, atribueix a la tresoreria les funcions de direcció dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació.

De conformitat amb l'anterior, el present informe no té naturalesa de preceptiu ni vinculant segons l'article 80.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

ANTECEDENTS

Primer.- Vist que el Ple de l'Ajuntament de Badalona, en sessió celebrada el dia 27 d'octubre de 2025, va adoptar, entre d'altres, l'acord d'aprovació provisional de modificació de l'Ordenança Fiscal núm. 1, reguladora de l'Impost sobre béns immobles, per a l'exercici 2026.

Segon.- Vist que l'acord va ser publicat en el Butlletí Oficial de la Província de 29 d'octubre de 2025 als efectes que durant el termini de 30 dies qui tingués un interès directe o resultés afectat pogués examinar l'expedient i presentar-hi les al·legacions que estimés oportunes.

Així mateix, va ser objecte de publicació a l'e-tauler de l'Ajuntament el dia 29 d'octubre de 2025 i en el diari El Periódico de Catalunya de data 7 de novembre de 2025.

Tercer.- Vist que durant el termini d'exposició al públic del dit acord que finalitzà el passat 22 de desembre de 2025, s'han presentat les següents al·legacions:

- Al·legació contra l'Ordenança Fiscal Núm. 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, presentada pel grup municipal Badalona En Comú Podem el dia 12 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025069222.
- Al·legació contra l'Ordenança Fiscal Núm. 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, presentada per MARINA DE BADALONA S.A. el dia 20 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025071629.
- Al·legació contra l'Ordenança Fiscal Núm. 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, presentada per l'ASSOCIACIÓ DE PROMOTORS I CONSTRUCTORS D'EDIFICIS DE CATALUNYA (APCE) el dia 2 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025074427.

CONTINGUT DE LES AL·LEGACIONS

Primer.- El contingut de l'al·legació presentada pel grup municipal Badalona En Comú Podem el dia 12 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025069222 és el següent:



“Primer – Anul·lar la pujada del lbi segons la proposta aprovada en ple el dia 27 de novembre de 2025. L'increment proposat del 2,4% de l'IBI per a l'any 2026, que s'afegeix a les pujades del 2,5% (2024) i del 3% (2025), suposa una pujada acumulada del 8% en tres anys, sense que consti una memòria econòmica que acrediti la necessitat d'aquest augment.

Proposta alternativa

En lloc de la pujada generalitzada de l'IBI, es proposa la immediata aplicació del recàrrec als habitatges buits, amb un criteri progressiu segons el temps de desocupació i el volum de propietats, de la manera següent:

- ☐ +50% de recàrrec si el pis porta més de 2 anys buit.
- ☐ +100% de recàrrec si porta més de 3 anys buit.
- ☐ +150% de recàrrec si el mateix propietari té més de dos habitatges buits a la ciutat.

Aquesta proposta permetria augmentar els ingressos municipals sense castigar les famílies treballadores, tot promovent una fiscalitat més justa i social.

Segon – Bonificació lbi famílies monoparentals amb deutes.

Segons el dictamen aprovat, es modifica l'article 3.2 de l'Ordenança Fiscal núm. 1 per adaptar el règim de bonificacions a famílies nombroses, eliminant la condició de no tenir deutes en via executiva i establint la duració del benefici fiscal. Així mateix, proposem la incorporació a aquest article a les famílies monoparentals.”

Segon.- El contingut de l'al·legació presentada per MARINA DE BADALONA S.A. el dia 20 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025071629 és el següent:

“En virtut de l'anterior SOL·LICITO, en representació de MARINA DE BADALONA S.A. es tinguin per presentades en aquest tràmit d'exposició al públic les presents al·legacions, i que, seguint els passos pertinents que corresponguin, l'Ajuntament de Badalona procedeixi a:

- 1. Modificar l'article 3.3 de l'Ordenança Fiscal Número 1 de l'Impost sobre Béns Immobles en el sentit d'eliminar la delimitació a l'àmbit subjectiu de la bonificació de l'IBI que es preveu a l'article.*
- 2. Alternativament i com a mínim, modifiqui l'Ordenança Fiscal Número 1 de l'Impost sobre Béns Immobles per tal de fer factible la inclusió en l'àmbit subjectiu de la bonificació regulada a l'article 3.3 de l'Ordenança a Marina de Badalona S.A., en els termes del redactat que s'ha interessat en aquest escrit.*
- 3. Donar resposta a les cinc peticions que Marina de Badalona S.A. ha efectuat sense èxit des de 2019 fins a la data i que s'han aportat a la present com a DOCUMENTS NÚMERO 2 A 7.*
- 4. Sense perjudici de l'anterior es fa reserva per part de Marina de Badalona S.A. del dret a reclamar les bonificacions de les quotes no aplicades que la societat ha abonat durant aquests anys i que no hagin prescrit així com de recórrer judicialment la inactivitat de l'Ajuntament.”*

Tercer.- El contingut de l'al·legació presentada per l'ASSOCIACIÓ DE PROMOTORS I CONSTRUCTORS D' EDIFICIS DE CATALUNYA (APCE) el dia 2 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025074427 és el següent:

“Es sol·licita la no aplicació de l'increment dels tipus impositiu del l'impost sobre béns immobles (ibi), en un context de baixada important dels ingressos per part de les empreses i d'inflació generalitzada (...)”

“Es sol·licita que s'estudiï d'augmentar les possibles causes de desocupació també aquelles previstes en l'article 8 de la llei 14/2015, del 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits, i de modificació de normes tributàries i de la llei 3/2012 i s'augmentin les possibles causes de desocupació d'acord amb la relació proposada.”

“S O L · L I C I T A

Que tingui per presentat aquest escrit i per comparegut en la representació que ostento en el tràmit d'informació pública de al text de l'aprovació de la modificació de l'Ordenança Fiscal núm. 1, reguladora de l'Impost sobre béns immobles, per a l'exercici 2026 publicada el BOPB el passat 29 d'octubre de 2025 i per realitzades aquestes al·legacions, a fi que es valorin i si es considera pertinent s'incorporin com a elements de millora de la modificació”

NORMATIVA D'APLICACIÓ:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local (LRBRL).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).



- Reial Decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGI).
- Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, per el que s'aprova el Reglament General de Recaptació (RGR).

CONSIDERACIONS TÈCNIQUES

Primer.- Respecte a l'al·legació amb número de registre 2023046510.

- a) Determinar si la pujada de l'IBI requereix una memòria econòmica que acrediti la necessitat de finançament.

L'article 72.1 del TRLRHL disposa el següent:

"1. El tipo de gravamen mínimo y supletorio será el 0,4 por ciento cuando se trate de bienes inmuebles urbanos y el 0,3 por ciento cuando se trate de bienes inmuebles rústicos, y el máximo será el 1,10 por ciento para los urbanos y 0,90 por ciento para los rústicos."

Aquests límits es poden ampliar, quan concorrin alguna de les circumstàncies previstes a l'apartat 3 de l'article 72 del TRLRHL.

De conformitat amb l'anterior, la corporació local podrà establir qualsevol tipus de gravamen sobre l'impost de béns immobles, sempre que es situï entre els límits mínims i màxims fixats per la normativa.

La normativa reguladora de l'impost no exigeix cap estudi, anàlisi o justificació per modificar el tipus de gravamen. La consulta vinculant V0503-15 de la Direcció General de Tributs conclou que la modificació del tipus de gravamen de l'IBI no requereix de l'aprovació de la memòria o de l'informe econòmic financer, cosa que sí que succeeix per al cas d'establiment de taxes, en virtut del que es disposa en l'article 25 del TRLRHL.

La política fiscal corresponent a l'exercici 2026 s'orienta a l'augment del tipus de gravamen de l'IBI, com a mesura necessària per garantir el finançament de les actuacions previstes en el pressupost de despesa.

- b) Recàrrec sobre habitatges desocupats

L'article 72.4 del TRLRHL regula el recàrrec de l'IBI sobre habitatges desocupats.

El recàrrec només pot ser d'aplicació als habitatges que compleixin reuneixin les següents condicions:

- Es trobi desocupat, de manera continuada i sense causa justificada, per un termini superior a dos anys
- Que pertanyi a titulars de quatre o més immobles d'ús residencial.
- Que l'immoble hagi sigut declarat desocupat permanentment per mitjà d'acte administratiu.

A la data d'emissió del present informe, no consta que l'Ajuntament de Badalona hagi declarat cap immoble com a desocupat de manera permanent i, en conseqüència, no s'ha meritat ni ingressat cap import corresponent a aquest concepte tributari.

En conseqüència, aquest concepte tributari no resulta aplicable com a mecanisme alternatiu a l'increment del tipus de gravamen aprovat.

Per tot l'exposat, es proposa la desestimació de la proposta alternativa formulada.

- c) Referent a la bonificació a les famílies monoparentals

L'article 8. d) de la LGT estableix que l'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals es regularà en tot cas per llei.

En el mateix sentit, l'article 9.1 del TRLRHL disposa el següent:

"1. No podrán reconocerse otros beneficios fiscales en los tributos locales que los expresamente previstos en las normas con rango de ley o los derivados de la aplicación de los tratados internacionales."

L'article 74.4 del TRLRHL permet als ajuntaments establir una bonificació de l'IBI per als contribuents que tinguin la condició de família nombrosa. No obstant, aquesta norma no preveu la mateixa possibilitat per a les famílies monoparentals ni per a altres tipus de models familiars. L'equiparació



automàtica de famílies nombroses i monoparentals queda restringida per l'article 14 de la LGT que prohibeix l'analogia en matèria tributària.

La proposta de bonificació de l'IBI a les famílies monoparentals no es troba regulada en cap norma amb rang de llei i, per tant, no s'ajusta a dret.

A conseqüència, es proposa desestimar l'al·legació.

Segon.- Respecte a l'al·legació amb número de registre 2025071629.

El contingut de l'al·legació presentada es centra en la bonificació regulada a l'article 3.3 de l'Ordenança Fiscal núm. 1, la qual no ha estat objecte de modificació en l'acord d'aprovació inicial adoptat pel Ple. L'al·legació formulada excedeix manifestament l'àmbit material de la modificació sotmesa a tràmit d'exposició pública, no guardant cap relació amb els aspectes concrets objecte d'aquesta, raó per la qual no pot ser objecte de consideració en aquest procediment.

A conseqüència, es proposa inadmetre l'al·legació.

Tercer.- Pel que fa a l'al·legació amb número de registre 2025074427, aquesta es desestima pels mateixos motius exposats al punt primer, apartats a) i b), de les consideracions tècniques.

CONCLUSIONS

Primer.- Desestimar les al·legacions contra l'Ordenança Fiscal Núm. 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, formulades pel grup municipal Badalona En Comú Podem el dia 12 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025069222.

Segon.- Inadmetre les al·legacions contra l'Ordenança Fiscal Núm. 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, formulades per MARINA DE BADALONA S.A. el dia 20 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025071629.

Tercer.- Desestimar les al·legacions contra l'Ordenança Fiscal Núm. 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, formulades per l'ASSOCIACIÓ DE PROMOTORS I CONSTRUCTORS D'EDIFICIS DE CATALUNYA (APCE) el dia 2 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025074427.»

6. Informe proposta de data 23 de desembre de 2025, emès pel Tresorer Accidental, el Director en matèria d'Hisenda i Oficina Pressupostària i la Cap del Servei jurídic d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Fonaments jurídics

1. Els articles 15 al 19 (imposició i ordenació de tributs locals) i 60 al 77 (sobre l'IBI) del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març. En concret, el seu article 72 regula els tipus de gravamen aplicables i estableix els mínims i màxims i, l'apartat 4 de l'article 74, regula la bonificació potestativa de família nombrosa, disposant que serà en l'Ordenança on es regularan els demés aspectes substantius i formals de la mateixa.

2. L'article 8.d) de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria, disposa que l'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals es regularà en tot cas per llei.

3. L'article 14 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria, que disposa que no s'admet l'analogia per estendre més enllà dels seus termes estrictes l'àmbit del fet imposable, de les exempcions i altres beneficis o incentius fiscals.

4. Article 6 de l'Ordenança fiscal reguladora de l'IBI, que regula el recàrrec a immobles d'ús residencial desocupats.

5. Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge, pel que fa a les previsions relatives a les zones de mercat residencial tensionat.

6. Article 8 de la Llei 14/2015, del 21 de juliol, de l'impost sobre els habitatges buits, i de modificació de normes tributàries i de la Llei 3/2012, sobre les causes justificades de desocupació d'un habitatge.

7. Article 72.4 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, en la seva redacció aprovada per la disposició addicional tercera de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge, on es modula aquest recàrrec i es defineix



l'habitatge desocupat, així com les causes justificades de desocupació d'un habitatge.

8. Article 17.3 de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, indicant que, finalitzat el període en què l'acord provisional va ser sotmès a informació pública i audiència als interessats pel termini de 30 dies hàbils, de produir-se reclamacions i suggeriments durant el mateix, hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació.

9. L'òrgan competent és el Ple de l'Entitat Local, d'acord amb l'article 22.2.d) LRBRL. L'acord s'adoptarà per majoria simple tal i com s'estableix a l'article 47.1 d'aquest text normatiu.

10. Conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit.

Així mateix, de conformitat amb l'article 126.2 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, en supòsits d'urgència, el Ple o la Comissió de Govern, podrà adoptar acords sobre assumptes no dictaminats per la corresponent comissió informativa; en aquests casos, però, cal donar compte de l'acord adoptat a la comissió informativa en la primera sessió que se celebri.

En el present expedient existeix la necessitat d'incorporar la proposta d'acord que s'informa, sense dictaminar per la comissió informativa, al Ple extraordinari i urgent del proper dia 24 de desembre de 2025, i la justificació de la urgència ve donada pel fet que per tal que l'ordenança fiscal que es modifica, un cop resoltes les al·legacions que s'informen, estigui vigent el dia 1 de gener de 2026, l'anunci d'aprovació definitiva s'ha de publicar al BOPB dins del 2025, com a màxim a l'edició del 31.12.2025. D'acord amb les instruccions rebudes des del BOPB per la publicació de les ordenances fiscals per al 2026, la data màxima per la tramesa de l'anunci d'aprovació definitiva és el 30 de desembre de 2025 abans de les 13:00 hores.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, el Ple **ACORDA:**

Primer.- Desestimar l'al·legació presentada pel grup municipal Badalona En Comú Podem el dia 12 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025069222, de conformitat expressa amb les raons exposades a l'informe emès per la Tresoreria municipal en data 23 de desembre de 2025 (Exp. 2025/49276Y).

Segon.- Inadmetre l'al·legació presentada per MARINA DE BADALONA SA, el dia 20 de novembre de 2025, amb registre d'entrada 2025071629, atès que el contingut de l'al·legació excedeix manifestament l'àmbit material de la modificació sotmesa a tràmit de d'exposició pública, de conformitat expressa amb les raons exposades a l'informe emès per la Tresoreria municipal en data 23 de desembre de 2025 (Exp. 2025/49276Y).

Tercer.- Desestimar l'al·legació presentada per l'ASSOCIACIÓ DE PROMOTORS I CONSTRUCTORS D' EDIFICIS DE CATALUNYA (APCE), el dia 2 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025074427, de conformitat expressa amb les raons exposades a l'informe emès per la Tresoreria municipal en data 23 de desembre de 2025 (Exp. 2025/49276Y).

Quart.- Aprovar amb caràcter definitiu la modificació de l'Ordenança fiscal número 1, reguladora de l'Impost sobre béns immobles, aprovada provisionalment pel Ple en data data 27 d'octubre 2025.

Cinquè.- Publicar aquest Acord definitiu i el text íntegre de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de l'entitat, aplicant-se a partir de la data que assenyala aquesta Ordenança.

Així mateix, estarà a disposició dels interessats a la seu electrònica de l'Ajuntament de Badalona.

Sisè.- Notificar aquest Acord a totes aquelles persones que hagin presentat al·legacions durant el període d'informació pública.



Setè.- Donar compte de l'acord que s'adopti a la propera sessió que celebri la Comissió Informativa de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Contra el present Acord, d'acord amb l'art. 19 del TRLRHL, es podrà interposar recurs contenciós administratiu, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos a comptar des de el dia següent a la publicació del present anunci, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

En aquest punt de l'ordre del dia intervenen: del Grup Municipal del Partit Popular, la regidora senyora Guillén; del Grup Municipal de Badalona en Comú Podem, la regidora senyora Trenado; del Grup Municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya, el regidor senyor Montornès i del Grup Municipal Socialista - Candidatura de Progrés, el regidor senyor Carneado.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=7>

Votació incorporació proposta

La incorporació de la proposta a l'ordre del dia s'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 17, del Grup Municipal del Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 8, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater), Badalona en Comú Podem (sres. Llauradó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez) i Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

Votació de la proposta

La proposta s'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 17, del Grup Municipal de Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 8, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater), Badalona en Comú Podem (sres. Llauradó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez) i Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

7. Servei Jurídic i Administració General de Recursos Interns, Participació, Habitatge i Salut Expedient: 2025/49264V :

Resoldre les al·legacions presentades i aprovar amb caràcter definitiu la modificació de l'Ordenança fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació.

Antecedents

1. Per Acord del Ple de data 27 d'octubre 2025 es va aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació per a l'exercici 2026.
2. En data 29 d'octubre de 2025, l'Acord provisional va ser publicat en el Butlletí Oficial de la Província als efectes que durant el termini de 30 dies qui tingués un interès directe o resultés afectat pogués examinar l'expedient i presentar-hi les al·legacions que estimés oportunes. Així mateix, va ser objecte de publicació a l'e-tauler de l'Ajuntament el dia 29 d'octubre de 2025 i en el diari El Periódico de Catalunya de data 7 de novembre de 2025.
3. En data 15 de desembre de 2025, durant el període d'exposició pública, es va rebre al registre d'entrada una sol·licitud amb número de registre 2025077703 amb al·legacions respecte d'aquesta modificació per part de E.R.H, amb DNI ***7977**.
4. Consta a l'expedient l'informe emès en data 23 de desembre de 2025 pel Gerent de Govern, certificat per la Secretaria General, respecte de les al·legacions rebudes durant el període d'exposició pública.



5. En data 23 de desembre de 2025, Tresoreria va emetre informe desestimant les al·legacions (exp. 2025/49264V):

«Vist l'expedient de referència, el/la Tècnic que subscriu i en relació al mateix, té a bé emetre el següent:

INFORME

OBJECTE I NATURALESA

El present informe s'emet, a l'expedient de modificació de l'Ordenança Fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació per a l'exercici 2026, per examinar el contingut de les al·legacions interposades.

L'article 5.2 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, atribueix a la tresoreria les funcions de direcció dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació.

De conformitat amb l'anterior, el present informe no té naturalesa de preceptiu ni vinculant segons l'article 80.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

ANTECEDENTS

Primer.- Vist que el Ple de l'Ajuntament de Badalona, en sessió celebrada el dia 27 d'octubre de 2025, va adoptar, entre d'altres, l'acord d'aprovació provisional de modificació de l'Ordenança Fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació, per a l'exercici 2026.

Segon.- Vist que l'acord va ser publicat en el Butlletí Oficial de la Província de 29 d'octubre de 2025 als efectes que durant el termini de 30 dies qui tingués un interès directe o resultés afectat pogués examinar l'expedient i presentar-hi les al·legacions que estimés oportunes.

Així mateix, va ser objecte de publicació a l'e-tauler de l'Ajuntament el dia 29 d'octubre de 2025 i en el diari El Periódico de Catalunya de data 7 de novembre de 2025.

Tercer.- Vist que durant el termini d'exposició al públic del dit acord que finalitzà el passat 22 de desembre de 2025, s'han presentat les següents al·legacions:

- Al·legació contra l'Ordenança Fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació, presentada per E.R.H, amb DNI ***7977** el dia 15 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025077703.

CONTINGUT DE LES AL·LEGACIONS

Únic.- El contingut de l'al·legació presentada per E.R.H, amb DNI ***7977** el dia 15 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025077703 és el següent:

«EXPOSO: - En l'expedient: 2025/49264V aprovat referent a la modificació de l'Ordenança Fiscal General per a l' exercici 2026, art.24 "Declaració i sol·licituds", el punt 3 diu: "(...), la concessió de beneficis fiscals té caràcter pregat, (...). - Aquest article no beneficia a la ciutadania perquè si no es demanen els beneficis fiscals els perden.

SOL·LICITO: - Canviar el text d'aquest article de manera que els beneficis fiscals s'apliquin d'ofici (no de forma pregada). - Resposta a aquest escrit de manera escrita»

NORMATIVA D'APLICACIÓ:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local (LRBRL).
- Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (LGT).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Reial Decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comuns dels procediments d'aplicació dels tributs (RGGI).



- Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, per el que s'aprova el Reglament General de Recaptació (RGR).

CONSIDERACIONS TÈCNIQUES

Única.- Respecte l'al·legació amb número de registre 2025077703.

Els beneficis fiscals poden tenir caràcter automàtic (*ex lege*) o caràcter pregat. Pel que fa a la determinació d'aquesta naturalesa, la consulta vinculant V2757/2019 de la Direcció General de Tributs estableix el següent:

«Al no pronunciarse expresamente la Ley Orgánica 6/2001 sobre el carácter rogado o automático de esta exención, debe entenderse, dada su naturaleza, que se trata de una exención rogada. En este sentido, debe tenerse en cuenta el criterio jurisprudencial (como ejemplo, las Sentencias del Tribunal Supremo de 30 de enero de 1999 o de 16 de junio de 2000) en cuya virtud la norma general es que las exenciones y bonificaciones no se producen por ministerio de la Ley, sino que su aplicación debe ser solicitada al órgano competente»

La modificació proposada del primer paràgraf de l'article 24.3 de l'Ordenança Fiscal General té un caràcter estrictament aclaridor, sense que introdueixi cap alteració al procediment aplicable a la concessió dels beneficis fiscals per part de l'Ajuntament.

Cal destacar que la modificació de l'Ordenança Fiscal General proposada per a l'exercici 2026 no té com a objectiu configurar una política restrictiva en la concessió de beneficis fiscals, sinó tot el contrari atès que s'elimina la condició d'estar al corrent de les obligacions tributàries per gaudir de beneficis fiscals.

En conseqüència, es proposa la desestimació de l'al·legació formulada, atès que llevat de previsió legal expressa en contra, els beneficis fiscals han de tenir caràcter pregat.

CONCLUSIONS

Única.- Desestimar l'al·legació formulada contra l'Ordenança Fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació, presentada per E.R.H, amb DNI ***7977** el dia 15 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025077703."

6. Informe proposta de data 23 de desembre de 2025, emès pel Tresorer Accidental, el Director en matèria d'Hisenda i Oficina Pressupostària i la Cap del Servei jurídic d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Fonaments jurídics

1. L'article 12.1 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que disposa que la gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs locals es du a terme d'acord amb el que preveuen la Llei general tributària i les altres lleis de l'Estat reguladores de la matèria, així com les disposicions dictades per desplegar-les.
2. Els articles 15 al 19 (imposició i ordenació de tributs locals) del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.
3. L'article 117.1.c) de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, contempla, dintre de l'activitat administrativa de la gestió tributària, «el reconeixement i la comprovació de la procedència dels beneficis i incentius fiscals, així com dels règims tributaris especials, mitjançant la tramitació del procediment de gestió tributària corresponent.»
4. Els beneficis fiscals de caràcter pregat precisen de petició per part de l'interessat i procedeix la seva concessió o denegació a l'Administració, d'acord amb l'article 136 del Reial Decret 1065/2007, pel que s'aprova el Reglament General de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària de desenvolupament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs.



5. El text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, regula diversos beneficis fiscals en matèria d'impostos locals. Aquests beneficis fiscals, en uns casos són ope legis, és a dir, d'aplicació obligatòria per llei, havent de ser aplicats per totes les entitats locals. I en altres casos són «rogados» o/i potestatsius, és a dir, que només seran aplicables en aquells casos en què se sol·licita i en els termes que l'ordenança fiscal així ho estableixi dins dels límits fixats per la llei. En definitiva, és la mateixa Llei la que disposa quan un benefici fiscal sigui pregat. En aquests casos de beneficis regulats com de caràcter pregat es tracta de supòsits en què l'Administració no coneixeria si no li donessin a conèixer els pressupostos determinants de la seva concessió i és la pròpia Llei la que en aquests supòsits fixa un exercici a partir del qual s'aplicaria, i és la del moment de la seva concessió o sol·licitud, i no abans.

6. Els articles 22.2.d) (atribucions del Ple), 47.1 (majories en l'adopció d'acords) i 107 (sobre l'entrada en vigor de les ordenances fiscals) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

7. Article 17.3 de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, indicant que, finalitzat el període en què l'acord provisional va ser sotmès a informació pública i audiència als interessats pel termini de 30 dies hàbils, de produir-se reclamacions i suggeriments durant el mateix, hauran de ser resoltes pel Ple de la Corporació.

8. L'òrgan competent és el Ple de l'Entitat Local, d'acord amb l'article 22.2.d) LRBRL. L'acord s'adoptarà per majoria simple tal i com s'estableix a l'article 47.1 d'aquest text normatiu.

9. Conforme les previsions de l'article 123.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, caldrà sotmetre aquesta proposta a estudi, informe i consulta de la Comissió Informativa de l'Àmbit.

Així mateix, de conformitat amb l'article 126.2 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, en supòsits d'urgència, el Ple o la Comissió de Govern, podrà adoptar acords sobre assumptes no dictaminats per la corresponent comissió informativa; en aquests casos, però, cal donar compte de l'acord adoptat a la comissió informativa en la primera sessió que se celebri.

En el present expedient existeix la necessitat d'incorporar la proposta d'acord que s'informa, sense dictaminar per la comissió informativa, al Ple extraordinari i urgent del proper dia 24 de desembre de 2025, i la justificació de la urgència ve donada pel fet que per tal que l'ordenança fiscal que es modifica, un cop resoltes les al·legacions que s'informen, estigui vigent el dia 1 de gener de 2026, l'anunci d'aprovació definitiva s'ha de publicar al BOPB dins del 2025, com a màxim a l'edició del 31.12.2025. D'acord amb les instruccions rebudes des del BOPB per la publicació de les ordenances fiscals per al 2026, la data màxima per la tramesa de l'anunci d'aprovació definitiva és el 30 de desembre de 2025 abans de les 13:00 hores.

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, **el Ple ACORDA:**

Primer.- Desestimar l'al·legació presentada per E.R.H, amb DNI ***7977**, el dia 15 de desembre de 2025, amb registre d'entrada 2025077703, de conformitat expressa amb les raons exposades a l'informe emès per la Tresoreria municipal en data 23 de desembre de 2025 (Exp. 2025/49264V).

Segon.- Aprovar amb caràcter definitiu la modificació de l'Ordenança fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació, aprovada provisionalment pel Ple en data 27 d'octubre de 2025.

Tercer.- Publicar aquest Acord definitiu i el text íntegre de la modificació de l'Ordenança fiscal reguladora de l'impost al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de l'entitat, aplicant-se a partir de la data que assenyala aquesta Ordenança.

Així mateix, estarà a disposició dels interessats a la seu electrònica de l'Ajuntament de Badalona.

Quart.- Notificar aquest Acord a totes aquelles persones que hagin presentat al·legacions durant el període d'informació pública.



Cinquè.- Donar compte de l'acord que s'adopti a la propera sessió que celebri la Comissió Informativa de l'Àmbit d'Hisenda i Finances, Recursos Interns, Educació, Esport i Seguretat Ciutadana.

Contra el present Acord, d'acord amb l'art. 19 del TRLRHL, es podrà interposar recurs contenciós administratiu, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos a comptar des de el dia següent a la publicació del present anunci, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

En aquest punt de l'ordre del dia intervenen: del Grup Municipal del Partit Popular, la regidora senyora Guillén; del Grup Municipal de Guanyem Badalona, la regidora senyora Sabater; del Grup Municipal de Badalona en Comú Podem, la regidora senyora Trenado; del Grup Municipal d'Esquerra Republicana de Catalunya, el regidor senyor Montornès i del Grup Municipal Socialista - Candidatura de Progrés, la regidora senyora T. González.

<http://videoacta.badalona.cat?pleno=20251224&punto=8>

Votació incorporació proposta

La incorporació de la proposta a l'ordre del dia s'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 17, del Grup Municipal del Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 5, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater), Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado), i Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez).

Abstencions 3, del Grup Municipal Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

Votació de la proposta

La proposta s'aprova per majoria absoluta.

Vots a favor 17, del Grup Municipal de Partit Popular (srs./sres. García, Agüera, Gracia, del Amo, Expósito, Ruiz, Badia, Mejía, Egea, V.González, Guillén, Portillo, Aguilera, Silva, Martínez, Sánchez i Cruz).

En contra 8, dels grups municipals de Guanyem Badalona (sra. Sabater), Badalona en Comú Podem (sres. Llauredó i Trenado), Esquerra Republicana de Catalunya (sr./sra. Montornès, Gàmez) i Socialista - Candidatura de Progrés (srs./sres. T.González, Mateos i Carneado).

Final

Per la Presidència dona per acabada la sessió a les nou hores i cinquanta-quatre minuts, de la qual, com secretari general, dono fe.

Vist i plau,

L'alcalde
Xavier Garcia Albiol

El secretari general
Víctor Siles Marc