



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Interessat de l'expedient
AJUNTAMENT DE SALOU

Localització de l'activitat

Assumpte

Acta de la sessió extraordinària i urgent
AYT/PLE/20/2024.

MINUTA DE L'ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA - URGENT CELEBRADA PEL PLE DE L'AJUNTAMENT, EL DIA 23 DE DESEMBRE DE 2024.

A l'Ajuntament de Salou, Passeig del 30 d'octubre, núm. 4, essent les 12.00 hores, del dia 23 de desembre de 2024, es reuneix el Ple de l'Ajuntament, presidit pel senyor PERE GRANADOS CARRILLO, al qual assisteixen els i les següents membres:

Sr/Sra YERAY MORENO MACÍAS
Sr/Sra JULIA GÓMEZ MESONERO
Sr/Sra CRISTINA BERRIO ORTEGA
Sr/Sra BEATRIZ MARÍA MORER PARDOS
Sr/Sra HÈCTOR MÁIQUEZ FORCADA
Sr/Sra XAVIER MONTALÀ ARRIBAS
Sr/Sra NOELIA IZQUIERDO MONZÓN
Sr/Sra SEBASTIÀ DOMÍNGUEZ SÀEZ
Sr/Sra MARC RIVEROLA CASTELLÀ
Sr/Sra MARÇAL CURTO HOYOS
Sr/Sra ANA BELÉN RODRÍGUEZ ROS
Sr/Sra JOSEFA AGUIRRE CLAPÉ
Sr/Sra PAUL DANIEL AXINTE AXINTE
Sr/Sra MARIO GARCÍA VIDAL
Sr/Sra MARC ALARCÓN PERALTA
Sr/Sra GERMÁN RUEDA RUEDA
Sr/Sra MARC MONTAGUT PRATS
Sr/Sra EDUARDO ABENOJAR BONILLA
Sr/Sra IGNACIO DURÁN FRANCISCO

S'excusa:

Sr/Sra ELENA ZHUKOVA MARCHENKO

Assisteix el secretari general, el senyor ENRIC OLLÉ BIDÓ.

També assisteix l'interventor general, el senyor JUAN MANUEL HERNÁNDEZ VALLEJO.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Les intervencions orals, si hi fossin, realitzades en aquesta sessió per l'alcalde, regidors i regidores i, en el seu cas, el secretari i l'interventor en els diferents punts de l'ordre del dia, indicades a l'acta amb "Es produeix debat", estan contingudes en suport digital vídeo autènticat, a la plataforma <https://actes.salou.cat/session/portadaPublica> amb la incorporació de la signatura d'aquesta Secretaria General. Una vegada aprovat l'esborrany de l'acta d'aquesta sessió, les esmentades intervencions orals quedaran incorporades automàticament a l'acta, formant part, d'una manera intrínseca i indissoluble, de l'esmentat document administratiu, donant-se amb això degut compliment a les previsions dels articles 25.2 apartat ñ) i 70 bis número 3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i les determinacions aplicables de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques i de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.

El president declara oberta la sessió. Seguidament es delibera sobre els punts inclosos en l'ordre del dia i, a continuació, s'adopten els següents acords:

100.- APROVACIÓ, SI ESCAU, DE LA URGÈNCIA DE LA SESSIÓ.

El ple de l'Ajuntament ACORDA, per 14 vots a favor (8 de Sumem per Salou-PSC, 3 d'ERC-AM, 2 d'ARA PL i 1 d'USAP), 3 vots en contra de VOX i 3 abstencions del PP, APROVAR la urgència de la sessió.

200.- ASSUMPTES DE SERVEIS ECONÒMICS.

201.- DESESTIMACIÓ, SI ESCAU, DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES A LES MODIFICACIONS DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 1 REGULADORA DE L'IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES, I APROVACIÓ DEFINITIVA (EXPEDIENT NÚMERO 12529/2024).

Identificació de l'expedient

Expedient número 12529/2024, relatiu a la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 1 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Tràmit: Acord del Ple de l'Ajuntament.

Fets

1. Vist l'expedient general 9467/2024, de modificació de les ordenances municipals per a l'exercici 2025. Es desglossa la modificació de les diferents ordenances fiscals en expedients relacionats. Per al cas de l'Ordenança fiscal núm. 1 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, l'expedient relacionat és el 12529/2024.
2. Vista la nota de règim intern emesa pel Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica, el Sr. Yeray Moreno Macias, de data 09-08-2024 i codi de document GTR18I018Q, sol·licitant informació envers les taxes i/o ingressos que tramita cada departament, els procediments administratius on s'inclou aquest ingrés, la determinació dels empleats públics que tramiten els expedients i altres consideracions oportunes i que influeixin en el cost de la prestació del servei.
3. Vist el Decret del Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica núm. DEC/4447/2023, de data 10/09/2024, en el qual s'incoa el procediment de modificació de les ordenances fiscals i de l'Ordenança general de gestió tributària i recaptació per a l'exercici 2025, pel qual es sol·licita al servei de Gestió Tributària que redacti els projectes d'ordenances fiscals i els estudis econòmics que s'escaiguin, i es disposa a la Secretaria General que informi sobre l'expedient.
4. Vistes les propostes de modificacions i suggeriments presentats pels diferents departaments, que es troben a l'expedient general número. 9467/2024. Aquestes modificacions responen a la necessitat de:
 - Adequar els tipus impositius o taxes per a l'exercici tributari 2025.
 - Adequar l'articulat de les ordenances fiscals a la normativa vigent.
 - Adequar l'articulat a les diferents casuístiques que la gestió diària planteja.
 - Derogar aquelles taxes que no s'utilitzin o no es presti el servei.

Per a la modificació de les ordenances fiscals reguladores d'impostos no s'escau l'elaboració d'estudi econòmic financer.

Per a aquelles modificacions que no tinguin una implicació econòmica, és a dir, que únicament comportin una adequació de l'articulat o derogació de taxes, no comportaran l'elaboració d'un estudi econòmic financer.

Així mateix, s'incorporaran a l'expedient tots les aportacions efectuades pels grups municipals i pels ciutadans.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

5. S'incorpora a l'expedient la proposta modificativa de les ordenances fiscals amb la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació, així com l'inici de la seva aplicació, de conformitat allò que estableix l'art. 16 Reial decret legislatiu de 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova la Llei reguladora de les Hisendes Locals.

6. L'acord va ser aprovat inicialment pel Ple, de data 31-10-2024, previ dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda de data 25-10-2024. L'acord provisional va ser publicat al BOPT de data 4-11-2024, CVE 2024-09995, per la seva exposició pública.

El període per formular al·legacions va començar el 5-11-2024 i va finalitzar el 17-12-2024.

7. Durant el termini d'exposició pública s'han presentat les següents al·legacions, que es resolen en aquest informe:

- Al·legació presentada per la Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, amb DNI ***1162**, en representació del Grup municipal VOX, de data 16-12-2024 i número de registre 31.469.
- Al·legació presentada l'Associació Hotelera Costa Daurada i Terres de l'Ebre, amb CIF G43241280, de data 17-12-2024 i número de registre 31.539.

8. Vist l'informe de data 18/12/2024 del Cap del Serveis de Gestió Tributària, on proposa la desestimació de les al·legacions presentades i l'aprovació definitiva des del punt de vista tècnic-jurídic, sota els següents fonaments de dret:

Fonaments de dret

1. Ordenances fiscals i la seva modificació

Aquesta proposta de modificació es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que preveu, així mateix, la possibilitat de què aquestes siguin modificades.

En atenció a això i a la potestat reglamentària conferida a les Entitats Locals per l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, serà possible establir i exigir tributs a través de les seves pròpies Ordenances fiscals, atribució que ve conferida al Ple, conforme disposa l'article 22.2.d) de la citada Llei.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Atès que la modificació d'ordenances fiscals s'enquadra en l'exercici de la potestat reglamentària reconeguda en l'article 106 de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i les normes del qual o condicions venen disposades per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, la modificació d'ordenances fiscals haurà de fer-se conformement a aquestes exigències.

2. Procediment d'elaboració i modificació de les ordenances fiscals

El procediment d'elaboració i modificació d'ordenances neix de la potestat reglamentària reconeguda a les administracions locals en la Constitució Espanyola i en la pròpia normativa bàsica reguladora del procediment administratiu comú.

Per això, malgrat ser una ordenança fiscal, ha de parar-se esment, no solament a les regles establertes en el TRLRHL, sinó també al redactat de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL) i el títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC).

El Tribunal Suprem, en la seva sentència de 31 de gener de 2023, ha fallat que l'article 17 del TRLRHL constitueix legislació especial per raó de la matèria, de manera que no resulta exigible la consulta prèvia com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals.

Respecte al règim jurídic del procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, òrgans competents, informació pública, termini i reclamacions cal estar al que disposen els articles 47 de la Llei de Bases de Règim Local 7/1985 de 2 d'abril i l'article 22 e) que regula les competències del Ple.

Caldrà incorporar a l'expedient els informes del Secretari General i de l'Interventor General, els estudis econòmics i financers que afectin a les taxes si s'escau, en conformitat a l'art. 24.2 LRHL, així com el Dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Gestió Econòmica, i la seva posterior aprovació pel Ple Municipal.

El termini d'informació pública serà com a mínim de 30 dies, mitjançant exposició al tauler d'edictes de la Corporació, amb anunci d'aquesta exposició al BOP i a un diari dels de major difusió provincial, de conformitat amb l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'hisendes locals.

Podran presentar reclamacions els interessats legítims, concepte que s'ha d'interpretar àmpliament.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Finalitzats els terminis d'informació pública, s'adoptaran els acords definitius, havent de resoldre expressament les reclamacions formulades, mitjançant acord del Ple. En el cas de no haver-se produït reclamacions s'entendran definitius els acords provisionals.

Contra l'aprovació definitiva de les ordenances o de les seves modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu, directament i en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la seva publicació. Les sentències del Tribunal Superior de Justícia són recurribles en cassació. Als efectes de legitimació activa en el contenciós administratiu, no és necessari haver interposat reclamació en el període d'informació pública.

Els acords definitius, incloent els provisionals elevats a definitius, i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions hauran d'ésser publicats al BOP, sense que entrin en vigor mentre no s'hagi efectuat l'esmentada publicació. La no publicació impedeix la vigència de l'ordenança.

L'entrada en vigor serà en la data prevista a la pròpia ordenança, sempre que anteriorment hagi estat aprovada i publicada.

3. Propostes modificatives

A l'expedient, figura de forma detallada el recull de propostes i modificacions inicials, amb la comparativa entre el redactat vigent de les ordenances fiscals i les propostes modificatives per a l'exercici tributari 2025. Malgrat tot, en el present informe es fa un petit recull a nivell sumari, i es justifiquen aquelles modificacions que venen imposades per imperatiu legal.

Modificació 'Article 7 – Tipus de gravamen i quota'

S'incrementa el tipus de gravamen dels béns immobles urbans un 10%, i els rústics un 3,23% -fins el màxim permès-, de conformitat amb les instruccions rebudes pel Regidor, fet que es formalitzarà amb la seva proposta que constarà en aquest expedient, complint, en tot cas, amb els mínims i els màxims que estableix l'article 72 del TRLRHL.

En concret, el tipus de gravamen per als bens de naturalesa urbana passaria del 0,802% al 0,882%, per a bens de naturalesa rústica del 0,871% al 0,900%, arribant al màxim permès per la normativa, i per als bens de característiques especials no s'incrementa atès que ja hi ha el tipus de gravamen màxim.

Modificació 'Article 8 – Bonificacions'

En relació amb l'art. 8.4, relatiu a la bonificació potestativa per a famílies nombroses:



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

- S'especifiquen els requisits per complir per tal de que es pugui gaudir de la bonificació per famílies nombroses separats judicialment o separats.
- Es detalla que en aquests casos no serà exigible l'empadronament en l'habitatge de tots els membres que conformen la família, sent imprescindible que l'empadronament del subjecte passiu i que els fills es trobin sota la seva dependència economia, i que no gaudeixi de la mateixa bonificació en un altre habitatge del municipi de Salou o qualsevol altre.
- Es canvia la denominació de l'òrgan competent per a atorgar el carnet de família nombrosa, passant el redactat de dir 'Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya' a 'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya', per tal de no haver d'estar modificant el redactat de la mateixa cada cop que es modifiquin les denominacions dels diferents departaments.
- S'afegeix com a requisit que s'estigui empadronat a l'immoble en el qual es sol·licita la bonificació a data 1 de gener, s'especifica que es tracta d'una bonificació pregada, i que s'ha de sol·licitar abans del 31 de gener de l'exercici pel qual es sol·licita la bonificació. S'afegeix també que l'interessat podrà autoritzar a l'Ajuntament per tal que consulti d'ofici que aquest està empadronat a l'immoble pel qual sol·licita la bonificació i que disposa de carnet de família nombrosa.

En relació amb l'art. 8.5, relatiu a la bonificació potestativa per a la instal·lació de sistemes per a l'aprofitament elèctric de la energia provinent del sol:

- S'especifica que aquesta bonificació únicament es podrà aplicar en instal·lacions noves, i no en el cas d'ampliacions o renovacions de les mateixes; i que no es podran sol·licitar bonificacions pel mateix concepte i immoble en un període inferior a 10 anys.
- S'introdueix la bonificació a famílies monoparentals. Sense perjudici de l'informe del Departament de Gestió Tributària sobre la modificació de l'Ordenança Fiscal de l'IBI, de data 05-10-2023 i codi de document GTR17I01U0, s'informava el següent respecte la proposta del regidor en aplicar bonificacions en les famílies monoparentals conforme doctrina consolidada al respecte:

""

Familias monoparentales; En tanto el legislador estatal no equipare a las familias monoparentales al concepto de familia numerosa, tendremos que entender a ésta con la descripción del art. 2 de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas. Es reiterada y contundente la opinión mantenida por la doctrina jurisprudencial en torno a que las exenciones no



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

pueden ser objeto de interpretación analógica o extensiva, conforme a lo dispuesto en el art. 14 de la LGT "Prohibición de la analogía", en el que se establece lo siguiente: «No se admitirá la analogía para extender más allá de sus términos estrictos el ámbito del hecho imponible, de las exenciones y demás beneficios o incentivos fiscales». A este respecto, el Tribunal Supremo se manifiesta tajante cuando sentencia que su jurisprudencia ha establecido reiteradamente que "los beneficios fiscales deben ser objeto de interpretación restrictiva". Consecuentemente si la voluntad política extender la bonificación del IBI prevista para las familias numerosas a las familias monoparentales habrá que informar sobre los siguientes extremos: Las exenciones y bonificaciones fiscales están sujetas al principio de reserva de ley. Las bonificación del art. 74.4 del TRLHL no es trasladable a otra situación, como la de las familias monoparentales, siendo reiterada y contundente la doctrina jurisprudencial en torno a que las exenciones no pueden ser objeto de interpretación analógica o extensiva, conforme a lo dispuesto en el art. 14 LGT. Consecuentemente, mientras en la norma no se contemple la posibilidad de bonificación a las familias monoparentales, los Ayuntamientos no pueden contemplar en sus OOFF bonificaciones en dicho sentido.

"...///"

" La bonificació prevista per a famílies monoparentals a l'apartat 4, atès que l'article 133 de la Constitució Espanyola estableix que:

"1. La potestat originaria per a establir els tributs correspon exclusivament a l'Estat, mitjançant llei.

2. Les Comunitats Autònomes i les Corporacions locals podran establir i exigir tributs, d'acord amb la Constitució i les lleis.

3. Tot benefici fiscal que afecti als tributs de l'Estat s'haurà d'establir en virtut de llei.

..."

En base a l'anterior, l'article 74.4 TRLRHL únicament preveu les bonificacions per a subjectes passius que ostentin la condició de titulars de família nombrosa, no extensible a les s famílies monoparentals ja que, com s'ha esmentat a l'anterior paràgraf, els Ajuntaments no tenen aquesta potestat.

En aquest sentit, la STS de 19 de maig de 2014 assenyala que:

"Partiendo de los principios y normas legales antes expuestas, la Sala respalda el criterio mantenido por la Sentencia de instancia, pues, partiendo del respeto a la autonomía local y a la posibilidad legal de que los Ayuntamientos apliquen en las



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Ordenanzas fiscales beneficios potestativos, éstos se fijarán con respeto a las previsiones legales del TRLHL y de la Ley General Tributaria (arts. 9.1 y 12.2 TRLRHL), lo que nos lleva a sentar que las reducciones que se realicen en las cuotas impositivas deberán regirse por las determinaciones legales."

L'art. 73 TRLRHL contempla les bonificacions obligatòries i l'art. 74 les potestatives, i en cap d'ells es contempla bonificació específica per a les famílies monoparentals (sinó solament per a les famílies nombroses) i donat que l'art. 8.d) de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria -LGT-, reconeix el principi de reserva de llei per a "l'establiment, modificació, supressió i prorroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals", les entitats locals no poden establir bonificacions en les seves ordenances fiscals que no estiguin previstes expressament a una norma amb rang de Llei."

Altre qüestió es analitzar aquesta bonificació sota el principi de capacitat econòmica. A tal efecte si que es aplicable a tributs (taxes i preus públics). A continuació es detalla la següent doctrina:

Familias numerosas; Corresponde aplicar lo contemplado en el art. 12 de la Ley 40/2003 de familias numerosas. Como, a diferencia de para la AGE, la aplicación no es directa, habrá que adaptar nuestras OOFF para cumplir con el art. 12 de la citada ley, que constituye un mandato a todas las administraciones públicas.

Familias monoparentales; Si bien la futura ley de diversidad familiar en la que está trabajando el Ministerio de Derechos Sociales ampliará la protección especial que el Estado ofrece a las familias numerosas a otro tipo de situaciones familiares actualmente no contempladas, como es el caso de las familias monoparentales, a fecha de hoy, a efectos de concesión de beneficios fiscales, hemos de aplicar lo previsto hoy día en la Ley 40/2003 de familias numerosas. En este caso, el Ayuntamiento puede acordar una cuota reducida (no bonificación, sino cuota reducida) a las familias monoparentales a través de las OOFF atendiendo a criterios genéricos de capacidad económica.

"/"/>

Per tant, per establir la bonificació de l'IBI en les famílies monoparentals caldrà aplicar el "principi de reserva de llei"; es a dir una vegada regulat per la Llei en vigor.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

4. Resolució de les al·legacions

Sobre les al·legacions presentades s'elevan les següents consideracions a la Comissió Informativa d'Hisenda i Serveis Econòmics, per tal que emeti dictamen previ a l'acord del Ple de la corporació d'aprovació definitiva:

- Es valoren les següents al·legacions de forma conjunta donat que l'argumentació és similar:

- **Al·legació presentada per la Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, amb DNI ***1162**, en representació del Grup municipal VOX, de data 16-12-2024 i número de registre 31.469.**

"ALEGACIONES

PRIMERA. Aumento desproporcionado

El aumento propuesto de casi un 10% en bienes urbanos y más de 3% en bienes rústicos no está respaldado por un análisis técnico-social que justifique su necesidad. Según el artículo 25 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), cualquier modificación en los tipos impositivos debe basarse en una evaluación transparente que considere la capacidad contributiva de los ciudadanos y el impacto en la economía local.

SEGUNDA. Protección de la familia

En virtud del artículo 39 de la Constitución Española, que encomienda a los poderes públicos la protección social, económica y jurídica de la familia, propongo el refuerzo de las bonificaciones contempladas en el artículo 8 de la Ordenanza n.º 1, relativos al Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI). En concreto, se plantea el incremento para familias numerosas en un 10% adicional en cada tramo del valor catastral, con el objetivo de garantizar una mayor protección económica a estos núcleos familiares, reconociendo su aportación social y aliviando las cargas fiscales que afrontan.

El porcentaje resultante de bonificación al impuesto a aplicar a las familias numerosas según el valor catastral, sería:

Hasta 58.000 € 90%, 58.001 € a 82.000 € 80%, 82.001 € a 95.000 € 70%, 95.001 € a 100.000 € 60%, 100.001 € a 118.000 € 50%, 118.001 € a 140.000 € 40%, 140.001 € a 165.000 € 30%, 165.001 € a 200.000 € 20% y de 200.001 € en adelante 15%.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

TERCERA. Afectación al tejido económico local

El incremento del IBI afecta de manera indirecta a empresas y autónomos que operan en inmuebles sujetos a este impuesto, especialmente en un contexto de recuperación económica tras la pandemia y con elevada inflación.

CUARTA. Alternativas al incremento del tipo impositivo

El aumento del tipo impositivo podría evitarse adoptando medidas alternativas, como:

- 1. Mayor optimización de los recursos municipales para reducir gastos superfluos.*
 - 2. Mejora de la gestión para incrementar la recaudación mediante el control de morosidad.*
- ..."*

- **Al·legacions presentades per l'Associació Hotelera, amb CIF G43241280, de data 17-12-2024 i registre d'entrada 31.539.**

"ALEGACIONES

- **LA ORDENANZA FISCAL NÚM. 1 REGULADORA DEL IBI**

En primer lugar, nos referiremos a las modificaciones efectuadas en la Ordenanza fiscal núm. 1 reguladora del Impuesto sobre bienes inmuebles.

En la propuesta aprobada con carácter provisional se modifica el artículo 7 de la ordenanza incrementando el tipo de gravamen para los bienes de naturaleza urbana, que pasa del 0,802% al 0,882%. Lo cual comporta que la cuota resultante a pagar para nuestros establecimientos también se incrementará en la misma proporción en la que se incrementa el tipo, esto es, en un 10%.

Respecto a dicha modificación, hemos de decir que en los documentos que conforman el expediente expuesto al público no consta la motivación del Ayuntamiento para realizar ese gran incremento.

*Aunque este Ayuntamiento considere que se está ante actuación discrecional, la misma no puede llevarse a cabo sin la oportuna motivación. El hecho de que en el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales se establezcan unos tipos de gravamen máximos para el IBI, **no posibilita a que se fijen sin realizar motivación alguna.***

La modificación de una disposición reglamentaria de naturaleza tributaria, o sea, una ordenanza fiscal, debe tener su correspondiente motivación que se ha de ajustar en



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

todo caso a los límites de la actuación discrecional y que debe exteriorizarse, resultando de la misma su adecuación al ordenamiento jurídico.

*En relación a lo expuesto, nos remitimos a la doctrina jurisprudencial en el sentido de que **"la facultad legalmente atribuida a la administración para que adopte con carácter discrecional una decisión en un sentido o en otro no constituye por sí misma justificación de la decisión finalmente adoptada sino que, por el contrario, el ejercicio de dicha facultad viene condicionado estrechamente a la exigencia de que tal resolución esté motivada, pues sólo así puede procederse a un control posterior de la misma en evitación de toda posible arbitrariedad"** que, por lo demás, vendría prohibida por el art. 9.3 de la Constitución". Esta doctrina es aplicada por el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, Sala de lo Contencioso- administrativo, Sección 3a, en la Sentencia 1973/2020 de 18 Nov. 2020, Rec. 297/2020, ponente: Chirivella Garrido, José Ignacio, FD 6, en la que se resuelve sobre la impugnación de la ordenanza fiscal reguladora del IBI de Valencia.*

Por tanto, es necesario que en el expediente conste la motivación de la decisión de incrementar el tipo. Cosa que no sucede. En ninguno de los informes, propuestas o acuerdos se recoge la motivación de decidir un incremento del 10% del tipo de gravamen.

En todo caso debemos indicar que así mismo estamos ante un incremento desproporcionado, e irracional ajeno a la actualización en relación con el incremento del coste del IPC. Estamos ante una clara muestra de afán recaudatorio, que debemos rechazar abiertamente.

De conformidad con lo expuesto entendemos que no procede aprobar con carácter definitivo la modificación de la Ordenanza fiscal número 1 reguladora del IBI en el apartado relativo al tipo de gravamen, tanto por motivos de legalidad como de proporcionalidad o racionalidad.

..."

A l'informe del Cap del Servei de Gestió Tributària s'exposa el següent:

"...

S'incrementa el tipus de gravamen dels béns immobles urbans un 10%, i els rústics un 3,23% -fins el màxim permès-, de conformitat amb les instruccions rebudes pel Regidor, fet que es formalitzarà amb la seva proposta que constarà en aquest expedient, complint, en tot cas, amb els mínims i els màxims que estableix l'article 72 del TRLRHL.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

En concret, el tipus de gravamen per als bens de naturalesa urbana passaria del 0,802% al 0,882%, per a bens de naturalesa rústica del 0,871% al 0,900%, arribant al màxim permès per la normativa, i per als bens de característiques especials no s'incrementa atès que ja hi ha el tipus de gravamen màxim."

La potestat tributària en l'àmbit local ha propiciat una jurisprudència constitucional evolutiva que ha acabat per deixar en mans del legislador estatal l'abast d'aquestes potestats tributàries locals.

Les ordenances fiscals poden desplegar l'autonomia tributària local de diferents formes: en primer lloc, amb l'obligada diferenciació entre els tributs obligatoris i els tributs potestatus; en segon lloc, amb l'estudi de les possibilitats d'incrementar els tipus de gravamen mínims i supletoris fixats per la llei per als impostos obligatoris i d'establir, dintre dels límits màxims legals, els tipus o quanties dels tributs potestatus; en tercer lloc, l'establiment de beneficis locals potestatus; i, en quart lloc, amb l'exposició de particularitats de la potestat tributària local en matèria de taxes i contribucions especials.

Per tant, en quant es tracti de l'aplicació de coeficients o percentatges d'increment sobre els tipus impositius previstos a la llei, no es precisa motivació ni raonament específic algun, al tractar-se de l'exercici de funcions sobiranes de les corporacions locals, o de decisions polítiques, que no requereixen de motivació ni son susceptibles de ser enjudiciades pels tribunals de justícia.

En aquest cas ens trobem davant de l'exercici de la potestat tributària local, com així ha sigut entès pel Tribunal Constitucional, en virtut del principi constitucional de reserva de la llei tributària i d'autonomia local.

D'aquesta forma, l'aplicació dels coeficients, percentatges d'increment dels tipus o de beneficis fiscals facultatius és potestatiu, sense establir-se a la llei cap causa o criteri, existint una sobirania o llibertat màxima, motiu pel qual la posició dels òrgans jurisdiccionals respecte dels acords municipals seria anàloga a la del Tribunal Constitucional en relació amb les lleis: únicament es podrà enjudiciar el procediment formal d'adopció dels acords i de la seva publicació així com l'ajust dels límits i criteris legals, però no les causes o criteris ni la motivació o absència, que únicament podrà ser analitzada en casos d'arbitrarietat notòria, constitucionalment prohibida.

Sobre aquest assumpte s'ha pronunciat el Tribunal Constitucional, a través d'Auto 123/2009, de 28 d'abril de 2009 (BOE núm. 125, de 23 de maig de 2009), indicant que:

"Cuando el art. 72 LHL regula los tipos de gravamen de los bienes inmuebles urbanos, estableciendo un límite mínimo (0,4 por 100) y un límite máximo -que varía en función de la concurrencia de determinadas circunstancias en el término



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

municipal- (de hasta el 1,3 por 100), está adoptando una técnica "al servicio de la autonomía de los municipios que, a la par que se concilia perfectamente con el principio de reserva de ley, sirve al principio, igualmente reconocido en la CE, de suficiencia, dado que, garantizando un mínimo de recaudación, posibilita a los municipios aumentar ésta en función de sus necesidades (STC 233/1999, de 16 de diciembre, FJ26).

..."

Per altra banda, el Tribunal Suprem, en Sentencia de 16 de desembre de 1994, recull en base a una desestimació municipal de les impugnacions a l'aprovació provisional de les Ordenances que: *"establecidos los tipos diferenciados dentro de los límites legales, no cabe su enjuiciamiento por los Tribunales de Justicia, al tratarse del ejercicio de funciones soberanas o políticas, que tampoco exigen motivación ni razonamiento expreso alguno, al tratarse del ejercicio del poder tributario local"*, tot això de conformitat amb la Jurisprudència del Tribunal Constitucional i l'art. 9.3 de la Carta d'Autonomia Local de 15 d'octubre de 1985 (poder de fixar les quanties dins dels límits de la llei).

Certament, aquesta llibertat màxima dins dels límits legals, ha de respectar el principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics (article 9.3 de la Constitució). Però tal respecte no pot suposar l'exigència d'una motivació o explicació expressa, sinó que al tractar-se de l'ús de les facultats potestatives que la Llei de les Hisendes Locals concedeixen a les Corporacions directament de la pròpia Llei no exigeixen tal motivació. Aquesta motivació únicament és exigible en el cas de les taxes, per tal d'acreditar que no excedeixen el valor econòmic de l'aprofitament demanial concedit o bé el cost associat a la prestació del servei o a la realització de l'activitat que es tracti (art. 24.2 TRLRHL i STSJ Catalunya 26-11-2010).

En tot cas, consta a l'expedient, malgrat no ser obligatori, un informe de la Unitat Tècnica d'Urbana, on s'estudia l'impacte que suposa el referit increment.

Amb tots aquests motius exposats, es consideren motivades les desestimacions de les al·legacions primera i tercera formulades pel Grup municipal VOX, i l'al·legació única relativa a l'IBI presentada per l'Associació Hotelera Costa Daurada i Terres de l'Ebre.

Convé afegir, en relació amb la tercera al·legació formulada per VOX, on exposen que aquest increment afecta de forma indirecta a empreses i autònoms que actuen en immobles subjectes a aquest impost, que l'IBI és un tribut directe de caràcter real que grava el valor dels béns immobles i que, per tant afecta a tots els propietaris amb una relació directa amb la capacitat econòmica. Sembla que s'està confonent aquí un impost que grava el patrimoni amb un impost que grava les activitats, com podria ser l'Impost sobre Activitats Econòmiques, que sí que té en consideració la xifra anual de negocis a l'hora de determinar la quota resultant a pagar.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

En relació amb la segona al·legació, d'incrementar un 10% adicional la bonificació per cada tram per famílies nombroses, i de conformitat amb les instruccions rebudes per part del Regidor Delegat dels Serveis Econòmics, procedeix la seva desestimació.

En tot cas, cal remarcar que aquest article únicament ha sigut objecte de modificació per introduir la bonificació a famílies monoparentals i equiparar-la a la de famílies nombroses, però els trams de bonificació en funció del valor cadastral de l'immoble no s'han modificat. Es a dir, s'amplia en ventall de bonificacions a les famílies conforme les al·legacions presentades per el Grup Municipal de Vox.

De conformitat amb la proposta de modificació de l'ordenança per part del Regidor Delegat dels Serveis Econòmics (DOC 6 de l'expedient), ja s'ha incorporat enguany la bonificació a famílies monoparentals, com s'ha exposat anteriorment, seguint per tant la línia que proposa en aquesta al·legació VOX, de protecció social, econòmica i jurídica de la família, reconeguda a l'art. 39 de la CE.

El percentatge de bonificació per aquells immobles amb valor cadastral inferior és suficientment elevat (de fins el 50% al 80% en immobles de valor cadastral inferior a 100.000€), i no es considera tampoc adient augmentar la bonificació per a aquells immobles amb valor cadastral més elevat, atès que indirectament demostren tenir una capacitat econòmica superior. Addicionalment, aquesta proposta afavoreix més a aquells que tenen un immoble amb valor cadastral superior i capacitat econòmica superior.

El tram de valors actual de l'ordenança es considera adequat per perseguir la finalitat que protegeix l'art. 39 de la CE.

No s'entra a resoldre l'al·legació quarta, en tant en quant no es tracta pròpiament d'una al·legació, sinó d'una proposta d'alternatives a l'increment proposat, que per tots els motius exposats anteriorment, es proposa la seva desestimació.

Acord

Vist el dictamen de la Comissió informativa de Serveis Econòmics, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per 13 vots a favor (8 de Sumem per Salou-PSC, 3 d'ERC-AM i 2 d'ARA PL) i 7 vots en contra (3 de VOX, 3 del PP i 1 d'USAP), el següent:

1. Desestimar les al·legacions presentades contra la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, presentades per la Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, amb DNI ***1162**, en representació del Grup municipal VOX, i per



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

l'Associació Hotelera Costa Daurada i Terres de l'Ebre, amb CIF G43241280, pels motius exposats en el punt 4 dels 'Fonaments de dret' d'aquest informe.

2. Aprovar amb caràcter definitiu, un cop resoltes les reclamacions presentades, la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 1 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, en els termes del projecte que s'annexa a l'expedient.
3. Publicar el text íntegre de les modificacions al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i al tauler d'anuncis municipal, aplicant-se a partir de la data que assenyalava l'Ordenança. Així mateix, estarà a disposició de les persones interessades a la seu electrònica d'aquest Ajuntament.
4. Notificar aquest acord a totes aquelles persones que hagin presentat al·legacions durant el període d'informació pública.

Peu de recurs

Contra aquest acord, d'acord amb l'article 19 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala del Contenciós – Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la publicació d'aquest anunci, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa.

(ES PRODUEIX DEBAT)

202.- DESESTIMACIÓ, SI ESCAU, DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES A LES MODIFICACIONS DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 3 IMPOST SOBRE INSTAL·LACIONS, CONSTRUCCIONS I OBRES, I APROVACIÓ DEFINITIVA (EXPEDIENT NÚMERO 12532/2024).

Identificació de l'expedient

Expedient número 12529/2024, relatiu a la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 3 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Tràmit: Acord del Ple de l'Ajuntament.

Fets

1. Vist l'expedient general 9467/2024, de modificació de les ordenances municipals per a l'exercici 2025. Es desglossa la modificació de les diferents ordenances fiscals en expedients relacionats. Per al cas de la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 3, reguladora de l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres, l'expedient relacionat és el 12532/2024.
2. Vista la nota de règim intern emesa pel Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica, el Sr. Yeray Moreno Macias, de data 09-08-2024 i codi de document GTR18I018Q, sol·licitant informació envers les taxes i/o ingressos que tramita cada departament, els procediments administratius on s'inclou aquest ingrés, la determinació dels empleats públics que tramiten els expedients i altres consideracions oportunes i que influeixin en el cost de la prestació del servei.
3. Vist el Decret del Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica núm. DEC/4447/2023, de data 10/09/2024, en el qual s'incoa el procediment de modificació de les ordenances fiscals i de l'Ordenança general de gestió tributària i recaptació per a l'exercici 2025, pel qual es sol·licita al servei de Gestió Tributària que redacti els projectes d'ordenances fiscals i els estudis econòmics que s'escaiguin, i es disposa a la Secretaria General que informi sobre l'expedient.
4. Vistes les propostes de modificacions i suggeriments presentats pels diferents departaments, que es troben a l'expedient general número. 9467/2024. Aquestes modificacions responen a la necessitat de:
 - Adequar els tipus impositius o taxes per a l'exercici tributari 2025.
 - Adequar l'articulat de les ordenances fiscals a la normativa vigent.
 - Adequar l'articulat a les diferents casuístiques que la gestió diària planteja.
 - Derogar aquelles taxes que no s'utilitzin o no es presti el servei.

Per a la modificació de les ordenances fiscals reguladores d'impostos no s'escau l'elaboració d'estudi econòmic financer.

Per a aquelles modificacions que no tinguin una implicació econòmica, és a dir, que únicament comportin una adequació de l'articulat o derogació de taxes, no comportaran l'elaboració d'un estudi econòmic financer.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Així mateix, s'incorporaran a l'expedient tots les aportacions efectuades pels grups municipals i pels ciutadans.

5. S'incorpora a l'expedient la proposta modificativa de les ordenances fiscals amb la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació, així com l'inici de la seva aplicació, de conformitat allò que estableix l'art. 16 Reial decret legislatiu de 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova la Llei reguladora de les Hisendes Locals.
6. L'acord va ser aprovat inicialment pel Ple, de data 31-10-2024, previ dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda de data 25-10-2024. L'acord provisional va ser publicat al BOPT de data 4-11-2024, CVE 2024-09995, per la seva exposició pública.

El període per formular al·legacions va començar el 5-11-2024 i va finalitzar el 17-12-2024.

7. Durant el termini d'exposició pública s'ha presentat la següent al·legació, que es resol en aquest informe:
 - Al·legació presentada per la Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, amb DNI ***1162**, en representació del Grup municipal VOX, de data 16-12-2024 i número de registre 31.469.
8. Vist l'informe de data 18/12/2024 del Cap del Serveis de Gestió Tributària, on proposa la desestimació de les al·legacions presentades i l'aprovació definitiva des del punt de vista tècnic-jurídic, sota els següents fonaments de dret:

Fonaments de dret

1. Ordenances fiscals i la seva modificació

Aquesta proposta de modificació es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que preveu, així mateix, la possibilitat de què aquestes siguin modificades.

En atenció a això i a la potestat reglamentària conferida a les Entitats Locals per l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, serà possible establir i exigir tributs a través de les seves pròpies Ordenances fiscals, atribució que ve conferida al Ple, conforme disposa l'article 22.2.d) de la citada Llei.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Atès que la modificació d'ordenances fiscals s'enquadra en l'exercici de la potestat reglamentària reconeguda en l'article 106 de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i les normes del qual o condicions venen disposades per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, la modificació d'ordenances fiscals haurà de fer-se conformement a aquestes exigències.

2. Procediment d'elaboració i modificació de les ordenances fiscals

El procediment d'elaboració i modificació d'ordenances neix de la potestat reglamentària reconeguda a les administracions locals en la Constitució Espanyola i en la pròpia normativa bàsica reguladora del procediment administratiu comú.

Per això, malgrat ser una ordenança fiscal, ha de parar-se esment, no solament a les regles establertes en el TRLRHL, sinó també al redactat de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL) i el títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC).

El Tribunal Suprem, en la seva sentència de 31 de gener de 2023, ha fallat que l'article 17 del TRLRHL constitueix legislació especial per raó de la matèria, de manera que no resulta exigible la consulta prèvia com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals.

Respecte al règim jurídic del procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, òrgans competents, informació pública, termini i reclamacions cal estar al que disposen els articles 47 de la Llei de Bases de Règim Local 7/1985 de 2 d'abril i l'article 22 e) que regula les competències del Ple.

Caldrà incorporar a l'expedient els informes del Secretari General i de l'Interventor General, els estudis econòmics i financers que afectin a les taxes si s'escau, en conformitat a l'art. 24.2 LRHL, així com el Dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Gestió Econòmica, i la seva posterior aprovació pel Ple Municipal.

El termini d'informació pública serà com a mínim de 30 dies, mitjançant exposició al tauler d'edictes de la Corporació, amb anunci d'aquesta exposició al BOP i a un diari dels de major difusió provincial, de conformitat amb l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'hisendes locals.

Podran presentar reclamacions els interessats legítims, concepte que s'ha d'interpretar àmpliament.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Finalitzats els terminis d'informació pública, s'adoptaran els acords definitius, havent de resoldre expressament les reclamacions formulades, mitjançant acord del Ple. En el cas de no haver-se produït reclamacions s'entendran definitius els acords provisionals.

Contra l'aprovació definitiva de les ordenances o de les seves modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu, directament i en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la seva publicació. Les sentències del Tribunal Superior de Justícia són recurribles en cassació. Als efectes de legitimació activa en el contenciós administratiu, no és necessari haver interposat reclamació en el període d'informació pública.

Els acords definitius, incloent els provisionals elevats a definitius, i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions hauran d'ésser publicats al BOP, sense que entrin en vigor mentre no s'hagi efectuat l'esmentada publicació. La no publicació impedeix la vigència de l'ordenança.

L'entrada en vigor serà en la data prevista a la pròpia ordenança, sempre que anteriorment hagi estat aprovada i publicada.

3. Propostes modificatives

A l'expedient, figura de forma detallada el recull de propostes i modificacions inicials, amb la comparativa entre el redactat vigent de les ordenances fiscals i les propostes modificatives per a l'exercici tributari 2025. Malgrat tot, en el present informe es fa un petit recull a nivell sumari, i es justifiquen aquelles modificacions que venen imposades per imperatiu legal.

Es proposa la modificació dels següents articles, pels motius que s'exposaran a continuació:

Modificació 'Article 2 – Exempcions i bonificacions'

Es desenvolupen les bonificacions potestatives que es regulen a l'art. 103. 2.a) del TRLRHL, a favor de construccions, instal·lacions i obres que siguin declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies socials, culturals, històric artístiques o de foment de l'ocupació que justifiquin tal declaració.

S'especifiquen, de forma desglossada, quines son les circumstàncies socials, culturals, històric artístiques i de foment de l'ocupació que podran ser bonificades, previ acord del Ple de la corporació.

L'actual redacció de la bonificació per arranjament de façanes s'engloba dintre de la bonificació per raons socials esmentada en el paràgraf anterior.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Per al cas de les bonificacions a favor de les construccions, instal·lacions o obres referents als habitatges de protecció oficial, que la redacció actual preveu que la bonificació sigui de fins al 50%, es determina que aquesta serà del 50%, de conformitat amb l'art. 103.2.d del TRLRHL.

S'introdueix la bonificació per la instal·lació de punts de recàrrega per a vehicles elèctrics, que es regula a l'art. 103.2.f del TRLRHL.

4. Resolució de les al·legacions

Sobre les al·legacions presentades s'elevan les següents consideracions a la Comissió Informativa d'Hisenda i Serveis Econòmics, per tal que emeti dictamen previ a l'acord del Ple de la corporació d'aprovació definitiva:

- Al·legació presentada per la Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, amb DNI ***1162**, en representació del Grup municipal VOX, de data 16-12-2024 i número de registre 31.469.

"PRIMERA. Desincentivo a la inversión privada y la sostenibilidad

El ICIO penaliza económicamente a los ciudadanos y empresas que desean realizar mejoras o adaptaciones en sus propiedades, como la rehabilitación de edificios, instalación de sistemas de energías renovables o acondicionamiento de espacios para accesibilidad. Estas actuaciones, necesarias para cumplir con los objetivos de eficiencia energética y sostenibilidad, se ven encarecidas por la carga fiscal del impuesto.

Se propone la eliminación del ICIO para fomentar la inversión privada en el municipio y promover actuaciones alineadas con los objetivos de desarrollo sostenible.

SEGUNDA. Doble imposición para los contribuyentes

El ICIO constituye una doble imposición, ya que grava actuaciones que ya implican otros costes fiscales como licencias urbanísticas, impuestos indirectos (IVA) y tasas específicas asociadas a las obras. Este solapamiento vulnera el principio de no confiscatoriedad recogido en el artículo 31 de la Constitución Española.

Solicito que se derogue este impuesto para aliviar la presión fiscal sobre los ciudadanos.

TERCERA. Impacto negativo en el desarrollo económico local



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

El ICIO afecta desproporcionadamente a empresas locales, pequeños propietarios y particulares que desean realizar inversiones en construcciones o mejoras urbanísticas. Este impacto puede frenar el crecimiento económico del municipio y restar competitividad a Salou frente a otras localidades que han optado por eximir este tributo.

Proponemos que el Ayuntamiento suprima el ICIO como medida para atraer inversiones y dinamizar la economía local.

CUARTA. Alternativas para garantizar ingresos municipales

La eliminación del ICIO no comprometería significativamente los ingresos municipales si se implementan alternativas como:

- 1. Incrementar las tasas selectivas sobre actividades con mayor impacto ambiental o económico (como ocupaciones de dominio público comercial).*
 - 2. Incentivar inversiones mediante bonificaciones en otros tributos como el IBI, que fomenten el desarrollo sostenible y generen un retorno a largo plazo.*
- ...”*

En relació amb la primera i tercera al·legació, és resolen de forma conjunta atès que el que esgrimeixen ambdues és l'impacte negatiu de l'ICIO i ambdues proposen la seva supressió. De conformitat amb l'art. 59 del TRLRHL, els impostos obligatoris a exigir per part de les EELL són l'Impost sobre Bens Immobles, l'Impost sobre Activitats Econòmiques i l'Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica. Potestativament, els ajuntaments podran establir i exigir l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres i l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.

No és objecte de discussió en aquesta modificació la supressió o no supressió d'aquest impost potestatiu, que des de la constitució del municipi l'Ajuntament en va decidir la seva imposició i ordenació, sinó el que es pretén en aquesta modificació és regular un ampli ventall de bonificacions per a aquelles construccions, instal·lacions i obres que siguin d'especial interès i utilitat municipal. Per tant, el que pretén l'Ajuntament és incentivar la inversió privada i promoure aquelles actuacions que siguin d'interès per al municipi. A més a més, totes aquelles obres sotmeses a gravamen obeeixen al principi de capacitat econòmica.

Durant tots aquests exercicis no s'ha demostrat que l'ICIO sigui un desincentiu per a la inversió privada, donat que el municipi i la seva activitat econòmica ha crescut durant els darrers anys.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

En relació amb la segona al·legació, relativa a la doble imposició de l'ICIO amb altres impostos i taxes, no existeix cap altre impost que gravi aquest mateix fet imposable. El fet imposable de la taxa de llicències urbanístiques o d'impostos indirectes, com l'IVA, no coincideixen amb les del ICIO.

No s'entra a resoldre l'al·legació quarta, en tant en quant no es tracta pròpiament d'una al·legació, sinó d'una proposta d'alternatives a l'increment proposat, que per tots els motius exposats anteriorment, es proposa la seva desestimació.

En tot cas cal remarcar que les ordenances fiscals poden desplegar l'autonomia tributària local de diferents formes: en primer lloc, amb l'obligada diferenciació entre els tributs obligatoris i els tributs potestatus; en segon lloc, amb l'estudi de les possibilitats d'incrementar els tipus de gravamen mínims i supletoris fixats per la llei per als impostos obligatoris i d'establir, dintre dels límits màxims legals, els tipus o quanties dels tributs potestatus; en tercer lloc, l'establiment de beneficis locals potestatus; i, en quart lloc, amb l'exposició de particularitats de la potestat tributària local en matèria de taxes i contribucions especials.

Per tant, en quant es tracti de l'aplicació de coeficients o percentatges d'increment sobre els tipus impositius previstos a la llei, no es precisa motivació ni raonament específic algun, al tractar-se de l'exercici de funcions sobiranes de les corporacions locals, o de decisions polítiques, que no requereixen de motivació ni son susceptibles de ser enjudiciades pels tribunals de justícia.

En aquest cas ens trobem davant de l'exercici de la potestat tributària local, com així ha sigut entès pel Tribunal Constitucional, en virtut del principi constitucional de reserva de la llei tributària i d'autonomia local.

D'aquesta forma, l'aplicació dels coeficients, percentatges d'increment dels tipus o de beneficis fiscals facultatius és potestatiu, sense establir-se a la llei cap causa o criteri, existint una sobirania o llibertat màxima, motiu pel qual la posició dels òrgans jurisdiccionals respecte dels acords municipals seria anàloga a la del Tribunal Constitucional en relació amb les lleis: únicament es podrà enjudiciar el procediment formal d'adopció dels acords i de la seva publicació així com l'ajust dels límits i criteris legals, però no les causes o criteris ni la motivació o absència, que únicament podrà ser analitzada en casos d'arbitrarietat notòria, constitucionalment prohibida.

Sobre aquest assumpte s'ha pronunciat el Tribunal Constitucional, a través d'Auto 123/2009, de 28 d'abril de 2009 (BOE núm. 125, de 23 de maig de 2009), indicant que:



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

"Cuando el art. 72 LHL regula los tipos de gravamen de los bienes inmuebles urbanos, estableciendo un límite mínimo (0,4 por 100) y un límite máximo -que varía en función de la concurrencia de determinadas circunstancias en el término municipal- (de hasta el 1,3 por 100), está adoptando una técnica "al servicio de la autonomía de los municipios que, a la par que se concilia perfectamente con el principio de reserva de ley, sirve al principio, igualmente reconocido en la CE, de suficiencia, dado que, garantizando un mínimo de recaudación, posibilita a los municipios aumentar ésta en función de sus necesidades (STC 233/1999, de 16 de diciembre, FJ26).

..."

Per altra banda, el Tribunal Suprem, en Sentencia de 16 de desembre de 1994, recull en base a una desestimació municipal de les impugnacions a l'aprovació provisional de les Ordenances que: *"establecidos los tipos diferenciados dentro de los límites legales, no cabe su enjuiciamiento por los Tribunales de Justicia, al tratarse del ejercicio de funciones soberanas o políticas, que tampoco exigen motivación ni razonamiento expreso alguno, al tratarse del ejercicio del poder tributario local"*, tot això de conformitat amb la Jurisprudència del Tribunal Constitucional i l'art. 9.3 de la Carta d'Autonomia Local de 15 d'octubre de 1985 (poder de fixar les quanties dins dels límits de la llei).

Certament, aquesta llibertat màxima dins dels límits legals, ha de respectar el principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics (article 9.3 de la Constitució). Però tal respecte no pot suposar l'exigència d'una motivació o explicació expressa, sinó que al tractar-se de l'ús de les facultats potestatives que la Llei de les Hisendes Locals concedeixen a les Corporacions directament de la pròpia Llei no exigeixen tal motivació. Aquesta motivació únicament és exigible en el cas de les taxes, per tal d'acreditar que no excedeixen el valor econòmic de l'aprofitament demanial concedit o bé el cost associat a la prestació del servei o a la realització de l'activitat que es tracti (art. 24.2 TRLRHL i STSJ Catalunya 26-11-2010).

Acord

Vist el dictamen de la Comissió informativa de Serveis Econòmics, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per 13 vots a favor (8 de Sumem per Salou-PSC, 3 d'ERC-AM i 2 d'ARA PL) i 7 vots en contra (3 de VOX, 3 del PP i 1 d'USAP), el següent:

1. Desestimar les al·legacions presentades contra la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 13 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres, presentades per la Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, amb DNI ***1162**, en



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

representació del Grup municipal VOX, pels motius exposats en el punt 4 dels 'Fonaments de dret' d'aquest informe.

2. Aprovar amb caràcter definitiu, un cop resoltes les reclamacions presentades, la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 3 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres, en els termes del projecte que s'annexa a l'expedient.
3. Publicar el text íntegre de les modificacions al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i al tauler d'anuncis municipal, aplicant-se a partir de la data que assenyalà l'Ordenança. Així mateix, estarà a disposició de les persones interessades a la seu electrònica d'aquest Ajuntament.
4. Notificar aquest acord a totes aquelles persones que hagin presentat al·legacions durant el període d'informació pública.

Peu de recurs

Contra aquest acord, d'acord amb l'article 19 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala del Contenciós – Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la publicació d'aquest anunci, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa.

203.- DESESTIMACIÓ, SI ESCAU, DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES A LES MODIFICACIONS DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 15 TAXA PER OCUPACIÓ DE SUBSOL, SÒL I VOLADA DE LA VIA PÚBLICA, I APROVACIO DEFINITIVA (EXPEDIENT NÚMERO 12535/2024)

Identificació de l'expedient

Expedient número 12535/2024, relatiu a la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 15 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de la taxa per ocupació del subsol, sol i volada de la via pública.

Tràmit: Acord del Ple de l'Ajuntament.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Fets

1. Vist l'expedient general 9467/2024, de modificació de les ordenances municipals per a l'exercici 2025. Es desglossa la modificació de les diferents ordenances fiscals en expedients relacionats. Per al cas de l'Ordenança fiscal núm. 20 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de la taxa per la recollida, tractament i eliminació de residus, l'expedient relacionat és el 12535/2024.
2. Vista la nota de règim intern emesa pel Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica, el Sr. Yeray Moreno Macias, de data 09-08-2024 i codi de document GTR18I018Q, sol·licitant informació envers les taxes i/o ingressos que tramita cada departament, els procediments administratius on s'inclou aquest ingrés, la determinació dels empleats públics que tramiten els expedients i altres consideracions oportunes i que influeixin en el cost de la prestació del servei.
3. Vist el Decret del Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica núm. DEC/4447/2023, de data 10/09/2024, en el qual s'incoa el procediment de modificació de les ordenances fiscals i de l'Ordenança general de gestió tributària i recaptació per a l'exercici 2025, pel qual es sol·licita al servei de Gestió Tributària que redacti els projectes d'ordenances fiscals i els estudis econòmics que s'escaiguin, i es disposa a la Secretaria General que informi sobre l'expedient.
4. Vistes les propostes de modificacions i suggeriments presentats pels diferents departaments, que es troben a l'expedient general número. 9467/2024. Aquestes modificacions responen a la necessitat de:
 - Adequar els tipus impositius o taxes per a l'exercici tributari 2025.
 - Adequar l'articulat de les ordenances fiscals a la normativa vigent.
 - Adequar l'articulat a les diferents casuístiques que la gestió diària planteja.
 - Derogar aquelles taxes que no s'utilitzin o no es presti el servei.

Per a aquesta ordenança fiscal, s'ha rebut petició expressa per part de la Policia local, de data 05-09-2024 i codi de document POL18I01J0, per a modificar-la.

Per a aquelles modificacions que no tinguin una implicació econòmica, és a dir, que únicament comportin una adequació de l'articulat o derogació de taxes, no comportaran l'elaboració d'un estudi econòmic financer.

Així mateix, s'incorporaran a l'expedient tots les aportacions efectuades pels grups municipals i pels ciutadans.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

5. S'incorpora a l'expedient la proposta modificativa de les ordenances fiscals amb la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació, així com l'inici de la seva aplicació, de conformitat allò que estableix l'art. 16 del Reial decret legislatiu de 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova la Llei reguladora de les Hisendes Locals.
6. Atès que la present modificació té una implicació econòmica, s'adjunta estudi econòmic financer en aquest expedient.
7. L'acord va ser aprovat inicialment pel Ple, de data 31-10-2024, previ dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda de data 25-10-2024. L'acord provisional va ser publicat al BOPT de data 4-11-2024, CVE 2024-09995, per la seva exposició pública.

El període per formular al·legacions va començar el 5-11-2024 i va finalitzar el 17-12-2024.

8. Durant el termini d'exposició pública s'ha presentat la següent al·legació, que es resol en aquest informe:
 - Al·legació presentada per la Sra. Ana Belen Rodriguez Ros, amb DNI ***1162**, en representació del Grup municipal VOX, de data 16-12-2024 i número de registre 31.469.
9. Vist l'informe de data 18/12/2024 del Cap del Serveis de Gestió Tributària, on proposa la desestimació de les al·legacions presentades i l'aprovació definitiva des del punt de vista tècnic-jurídic, sota els següents fonaments de dret:

Fonaments de dret

1. Ordenances fiscals i la seva modificació

Aquesta proposta de modificació es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que preveu, així mateix, la possibilitat de què aquestes siguin modificades.

En atenció a això i a la potestat reglamentària conferida a les Entitats Locals per l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, serà possible establir i exigir tributs a través de les seves pròpies Ordenances fiscals, atribució que ve conferida al Ple, conforme disposa l'article 22.2.d) de la citada Llei.

Atès que la modificació d'ordenances fiscals s'enquadra en l'exercici de la potestat reglamentària reconeguda en l'article 106 de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Bases del Règim Local i les normes del qual o condicions venen disposades per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, la modificació d'ordenances fiscals haurà de fer-se conformement a aquestes exigències.

2. Procediment d'elaboració i modificació de les ordenances fiscals

El procediment d'elaboració i modificació d'ordenances neix de la potestat reglamentària reconeguda a les administracions locals en la Constitució Espanyola i en la pròpia normativa bàsica reguladora del procediment administratiu comú.

Per això, malgrat ser una ordenança fiscal, ha de parar-se esment, no solament a les regles establertes en el TRLRHL, sinó també al redactat de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL) i el títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC).

El Tribunal Suprem, en la seva sentència de 31 de gener de 2023, ha fallat que l'article 17 del TRLRHL constitueix legislació especial per raó de la matèria, de manera que no resulta exigible la consulta prèvia com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals.

Respecte al règim jurídic del procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, òrgans competents, informació pública, termini i reclamacions cal estar al que disposen els articles 47 de la Llei de Bases de Règim Local 7/1985 de 2 d'abril i l'article 22 e) que regula les competències del Ple.

Caldrà incorporar a l'expedient els informes del Secretari General i de l'Interventor General, els estudis econòmics i financers que afectin a les taxes si s'escau, en conformitat a l'art. 24.2 LRHL, així com el Dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Gestió Econòmica, i la seva posterior aprovació pel Ple Municipal.

El termini d'informació pública serà com a mínim de 30 dies, mitjançant exposició al tauler d'edictes de la Corporació, amb anunci d'aquesta exposició al BOP i a un diari dels de major difusió provincial, de conformitat amb l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'hisendes locals.

Podran presentar reclamacions els interessats legítims, concepte que s'ha d'interpretar àmpliament.

Finalitzats els terminis d'informació pública, s'adoptaran els acords definitius, havent de resoldre expressament les reclamacions formulades, mitjançant acord del Ple. En el cas de no haver-se produït reclamacions s'entendran definitius els acords provisionals.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Contra l'aprovació definitiva de les ordenances o de les seves modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu, directament i en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la seva publicació. Les sentències del Tribunal Superior de Justícia són recurribles en cassació. Als efectes de legitimació activa en el contenciós administratiu, no és necessari haver interposat reclamació en el període d'informació pública.

Els acords definitius, incloent els provisionals elevats a definitius, i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions hauran d'ésser publicats al BOP, sense que entrin en vigor mentre no s'hagi efectuat l'esmentada publicació. La no publicació impedeix la vigència de l'ordenança.

L'entrada en vigor serà en la data prevista a la pròpia ordenança, sempre que anteriorment hagi estat aprovada i publicada.

3. Propostes modificatives

A l'expedient, figura de forma detallada el recull de propostes i modificacions inicials, amb la comparativa entre el redactat vigent de les ordenances fiscals i les propostes modificatives per a l'exercici tributari 2025. Malgrat tot, en el present informe es fa un petit recull a nivell sumari, i es justifiquen aquelles modificacions que venen imposades per imperatiu legal.

Es proposa la modificació dels següents articles, pels motius que s'exposaran a continuació:

Modificació 'Article 6 – Quota tributària'

S'especifiquen les quotes que son anuals i irreductibles.

S'incrementa la quota 8 i 9 de la tarifa quarta, "Permís especial d'ocupació provisional i justificada per mudances, reparació, instal·lació, etc." i el "Permís especial d'ocupació provisional i justificada que comporti el tancament de la circulació", de conformitat amb la memòria econòmic financerà.

Modificació 'Article 10 – Règim de declaració i ingressos

Es canvia el règim de gestió de la Tarifa cinquena. Mercat d'encants, que passa a ser en règim de liquidació a règim de padró.

4. Resolució de les al·legacions

Sobre les al·legacions presentades s'elevan les següents consideracions a la Comissió Informativa d'Hisenda i Serveis Econòmics, per tal que emeti dictamen previ a l'acord del Ple de la corporació d'aprovació definitiva:



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

- Al·legació presentada per la Sra. Ana Belen Rodríguez Ros, amb DNI ***1162**, de data 16-12-2024, i registre d'entrada 31.469, en la qual s'exposa:

"AL·LEGACIONES

PRIMERA. Incremento desproporcionado e injustificado

Los incrementos propuestos, que en muchos casos duplican los valores actuales (100%-108%), carecen de una justificación técnica o económica en la documentación publicada. Según el artículo 25 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), cualquier modificación de las tasas debe estar fundamentada en un estudio detallado de los costos de los servicios, algo que no se refleja en el expediente.

SEGUNDA. Impacto negativo en colectivos vulnerables

Los incrementos afectan particularmente a ciudadanos con menores recursos, pequeños comercios y actividades económicas, agravando las desigualdades sociales.

TERCERA. Afectación al tejido económico local

El incremento de tasas perjudica actividades esenciales para la economía local, como mercadillos, hostelería y eventos turísticos. Esto podría desincentivar la ocupación de la vía pública, reduciendo los ingresos globales y perjudicando el atractivo turístico de Salou.

CUARTA. Alternativas a la subida de tasas

El Ayuntamiento podría evitar estos aumentos adoptando medidas como:

- *Revisión de los presupuestos municipales para identificar y reducir gastos innecesarios.*
- *Fomento del cumplimiento tributario mediante programas efectivos de control de morosidad.*
- *Mejora de la gestión y uso eficiente de los espacios públicos para incrementar su valor sin recurrir a subidas fiscales.*

..."

En relació a la primera al·legació formulada, és fals que no consti a l'expedient un estudi tècnic econòmic. Consta a l'expedient, com a document 2, amb codi de document GTR18I01P9 i 'Estudi econòmic financer de la taxa per ocupació del subsol, sòl i volada de la via pública', aquest estudi econòmic, complint amb l'obligació que exigeix l'art. 25 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals. Aquesta documentació està publicada a la seu electrònica de l'Ajuntament per a la seva consulta per tots els interessats i, a més a més, els Regidors l'han



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

pogut consultar a través de l'AUPAC, el gestor electrònic d'expedients de l'Ajuntament, des del moment en que es va convocar la Comissió Informativa d'Hisenda i Serveis Econòmics per al dictamen de la proposta d'aprovació inicial de la modificació.

En relació amb la segona al·legació, relativa a l'impacte negatiu en col·lectius vulnerables, no queda justificada o acreditada aquesta relació causa-afecte, o l'afectació en especial d'aquesta taxa per als col·lectius vulnerables. Al tractar-se d'una taxa, el fet impossible està caracteritzat per l'aprofitament especial del domini públic local que afecta o beneficia de forma directa als subjectes passius. En tot cas, es tracta d'un servei de recepció voluntària per l'interessat, i d'interès particular de la persona, podent optar el subjecte passiu per l'ocupació o no de la via pública. Cal dir que existeix un estudi econòmic financer on posa de manifest la justificació d'ajustar les tarifes a 2024 en funció de traslladar el cost del servei que li comporta l'ajuntament oferir-lo per una demanda concreta que beneficia exclusivament de manera individual a un servei que voluntàriament sol·licita un ciutadà sota un procediment reglat establert per la policia local, on es traslladen uns costos "a nivell de suplidor" d'una empresa que senyalitza i gestiona aquesta reserva d'espai de la via pública.

En relació amb la tercera al·legació, sobre l'afectació al teixit econòmic local, l'increment d'aquesta taxa no afecta a activitats essencials com mercats, hostaleria o esdeveniments turístics. Aquesta ordenança no modifica la *'Tarifa primera. Taules i cadires, expositors, panells, etc.'*, que afectaria a l'hostaleria; tampoc es modifica la *'Tarifa cinquena. Mercat d'encants.'*, que afectaria al mercat no sedentari; ni tampoc es modifica la *'Tarifa sisena. Instal·lacions i/o ocupacions de la via pública per activitats comercials'*, que afectaria als esdeveniments turístics. L'única tarifa que es modifica, parcialment, és la *'Tarifa tercera. Ocupacions de terrenys d'ús públic amb materials o elements de construcció i anàlegs'*, en concret l'apartat *'8.- Permís especial d'ocupació provisional i justificada per mudances, reparació, instal·lació, etc.'* i *'9.- Permís especial d'ocupació provisional i justificada que comporti el tancament de la circulació'*.

No s'entra a resoldre l'al·legació quarta, en tant en quant no es tracta pròpiament d'una al·legació, sinó d'una proposta d'alternatives a l'increment proposat, que per tots els motius exposats anteriorment, es proposa la seva desestimació.

Acord

Vist el dictamen de la Comissió informativa de Serveis Econòmics, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per 13 vots a favor (8 de Sumem per Salou-PSC, 3 d'ERC-AM i 2 d'ARA PL) i 7 vots en contra (3 de VOX, 3 del PP i 1 d'USAP), el següent:

1. Desestimar les al·legacions presentades contra la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 15 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de la taxa per ocupació del subsol, sol



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

i volada de la via pública, presentades per la Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, en representació del Grup municipal VOX, pels motius exposats en el punt 4 dels 'Fonaments de dret' d'aquest informe.

2. Aprovar amb caràcter definitiu, un cop resoltes les reclamacions presentades, la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 15 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de la taxa per ocupació del subsol, sol i volada de la via pública, en els termes del projecte que s'annexa a l'expedient.
3. Publicar el text íntegre de les modificacions al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i al tauler d'anuncis municipal, aplicant-se a partir de la data que assenyalava l'Ordenança. Així mateix, estarà a disposició de les persones interessades a la seu electrònica d'aquest Ajuntament.
4. Notificar aquest acord a totes aquelles persones que haguessin presentat al·legacions durant el període d'informació pública.

Peu de recurs

Contra aquest acord, d'acord amb l'article 19 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala del Contenciós – Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la publicació d'aquest anunci, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa.

204.- DESESTIMACIÓ, SI ESCAU, DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES A LES MODIFICACIONS DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 20 TAXA PER RECOLLIDA, TRACTAMENT I ELIMINACIÓ DE RESIDUS, I APROVACIÓ DEFINITIVA (EXPEDIENT NÚMERO 12536/2024).

Identificació de l'expedient

Expedient número 12536/2024, relatiu a la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 20 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de la taxa per recollida, tractament i eliminació de residus.

Tràmit: acord del Ple de l'Ajuntament.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Fets

1. Vist l'expedient general 9467/2024, de modificació de les ordenances municipals per a l'exercici 2025. Es desglossa la modificació de les diferents ordenances fiscals en expedients relacionats. Per al cas de l'Ordenança fiscal núm. 20 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de la taxa per la recollida, tractament i eliminació de residus, l'expedient relacionat és el 1256/2024.
2. Vista la nota de règim intern emesa pel Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica, el Sr. Yeray Moreno Macias, de data 09-08-2024 i codi de document GTR18I018Q, sol·licitant informació envers les taxes i/o ingressos que tramita cada departament, els procediments administratius on s'inclou aquest ingrés, la determinació dels empleats públics que tramiten els expedients i altres consideracions oportunes i que influeixin en el cost de la prestació del servei.
3. Vist el Decret del Regidor delegat d'Hisenda i Gestió Econòmica núm. DEC/4447/2023, de data 10/09/2024, en el qual s'incoa el procediment de modificació de les ordenances fiscals i de l'Ordenança general de gestió tributària i recaptació per a l'exercici 2025, pel qual es sol·licita al servei de Gestió Tributària que redacti els projectes d'ordenances fiscals i els estudis econòmics que s'escaiguin, i es disposa a la Secretaria General que informi sobre l'expedient.
4. Vistes les propostes de modificacions i suggeriments presentats pels diferents departaments, que es troben a l'expedient general número. 9467/2024. Aquestes modificacions responen a la necessitat de:
 - Adequar els tipus impositius o taxes per a l'exercici tributari 2025.
 - Adequar l'articulat de les ordenances fiscals a la normativa vigent.
 - Adequar l'articulat a les diferents casuístiques que la gestió diària planteja.
 - Derogar aquelles taxes que no s'utilitzin o no es presti el servei.

Per a aquelles modificacions que no tinguin una implicació econòmica, és a dir, que únicament comportin una adequació de l'articulat o derogació de taxes, no comportaran l'elaboració d'un estudi econòmic financer.

Així mateix, s'incorporaran a l'expedient tots les aportacions efectuades pels grups municipals i pels ciutadans.

5. S'incorpora a l'expedient la proposta modificativa de les ordenances fiscals amb la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació, així com l'inici de la



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

seva aplicació, de conformitat allò que estableix l'art. 16 del Reial decret legislatiu de 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova la Llei reguladora de les Hisendes Locals.

6. Atès que la present modificació té una implicació econòmica, s'adjunta estudi econòmic financer en aquest expedient.
7. L'acord va ser aprovat inicialment pel Ple, de data 31-10-2024, previ dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda de data 25-10-2024. L'acord provisional va ser publicat al BOPT de data 4-11-2024, CVE 2024-09995, per la seva exposició pública.

El període per formular al·legacions va començar el 5-11-2024 i va finalitzar el 17-12-2024.

8. Durant el termini d'exposició pública s'han presentat les següents al·legacions, que es resolen en aquest informe:
 - Al·legació presentada per la Sra. Maria del Pilar Gomes Gorga, amb DNI ***4071**, de data 14-11-2024 i número de registre 29.744.
 - Al·legació presentada per la Sra. Francine Figayrolles Fabello, amb DNI ***4116**, de data 14-11-2024 i número de registre 28.746.
 - Al·legació presentada per la Sra. Ana Belen Rodriguez Ros, amb DNI ***1162**, en representació del Grup municipal VOX, de data 16-12-2024 i número de registre 31.469.
 - Al·legació presentada per l'Associació Hotelera Costa Daurada i Terres de l'Ebre, amb CIF G43241280, de data 17-12-2024 i número de registre 31.539.
9. Vist l'informe de data 18/12/2024 del Cap del Serveis de Gestió Tributària, on proposa la desestimació de les al·legacions presentades i l'aprovació definitiva des del punt de vista tècnic-jurídic, sota els següents fonaments de dret:

Fonaments de dret

1. Ordenances fiscals i la seva modificació

Aquesta proposta de modificació es circumscriu al règim jurídic d'aprovació d'ordenances fiscals establert al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que preveu, així mateix, la possibilitat de què aquestes siguin modificades.

En atenció a això i a la potestat reglamentària conferida a les Entitats Locals per l'article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, serà possible



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

establir i exigir tributs a través de les seves pròpies Ordenances fiscals, atribució que ve conferida al Ple, conforme disposa l'article 22.2.d) de la citada Llei.

Atès que la modificació d'ordenances fiscals s'enquadra en l'exercici de la potestat reglamentària reconeguda en l'article 106 de Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i les normes del qual o condicions venen disposades per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, la modificació d'ordenances fiscals haurà de fer-se conformement a aquestes exigències.

2. Procediment d'elaboració i modificació de les ordenances fiscals

El procediment d'elaboració i modificació d'ordenances neix de la potestat reglamentària reconeguda a les administracions locals en la Constitució Espanyola i en la pròpia normativa bàsica reguladora del procediment administratiu comú.

Per això, malgrat ser una ordenança fiscal, ha de parar-se esment, no solament a les regles establertes en el TRLRHL, sinó també al redactat de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL) i el títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC).

El Tribunal Suprem, en la seva sentència de 31 de gener de 2023, ha fallat que l'article 17 del TRLRHL constitueix legislació especial per raó de la matèria, de manera que no resulta exigible la consulta prèvia com a tràmit previ al procediment d'elaboració i aprovació de les ordenances fiscals.

Respecte al règim jurídic del procediment d'aprovació de les ordenances fiscals, òrgans competents, informació pública, termini i reclamacions cal estar al que disposen els articles 47 de la Llei de Bases de Règim Local 7/1985 de 2 d'abril i l'article 22 e) que regula les competències del Ple.

Caldrà incorporar a l'expedient els informes del Secretari General i de l'Interventor General, els estudis econòmics i financers que afectin a les taxes si s'escau, en conformitat a l'art. 24.2 LRHL, així com el Dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Gestió Econòmica, i la seva posterior aprovació pel Ple Municipal.

El termini d'informació pública serà com a mínim de 30 dies, mitjançant exposició al tauler d'edictes de la Corporació, amb anunci d'aquesta exposició al BOP i a un diari dels de major difusió provincial, de conformitat amb l'art. 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'hisendes locals.

Podran presentar reclamacions els interessats legítims, concepte que s'ha d'interpretar àmpliament.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Finalitzats els terminis d'informació pública, s'adoptaran els acords definitius, havent de resoldre expressament les reclamacions formulades, mitjançant acord del Ple. En el cas de no haver-se produït reclamacions s'entendran definitius els acords provisionals.

Contra l'aprovació definitiva de les ordenances o de les seves modificacions es podrà interposar recurs contenciós administratiu, directament i en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la seva publicació. Les sentències del Tribunal Superior de Justícia són recurribles en cassació. Als efectes de legitimació activa en el contenciós administratiu, no és necessari haver interposat reclamació en el període d'informació pública.

Els acords definitius, incloent els provisionals elevats a definitius, i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions hauran d'ésser publicats al BOP, sense que entrin en vigor mentre no s'hagi efectuat l'esmentada publicació. La no publicació impedeix la vigència de l'ordenança.

L'entrada en vigor serà en la data prevista a la pròpia ordenança, sempre que anteriorment hagi estat aprovada i publicada.

3. Propostes modificatives

A l'expedient, figura de forma detallada el recull de propostes i modificacions inicials, amb la comparativa entre el redactat vigent de les ordenances fiscals i les propostes modificatives per a l'exercici tributari 2025. Malgrat tot, en el present informe es fa un petit recull a nivell sumari, i es justifiquen aquelles modificacions que venen imposades per imperatiu legal.

Es proposa la modificació dels següents articles, pels motius que s'exposen a continuació:

- Modificació 'Article 4 – Responsables' i 'Article 11 – Responsables'

S'actualitza la redacció amb concreció dels règims de responsabilitat, amb remissió a la normativa reguladora.

- Modificació 'Article 5 – Exempcions, bonificacions i reduccions'

S'elimina la remissió a la disposició addicional tercera, atès que no existeix.

- Modificació 'Article 6 – Quota tributària ordinària' i 'Article 12 – Quota tributària'

S'actualitzen les taxes de conformitat amb la memòria econòmica financera, per cobrir el cost del servei, de conformitat amb el que fixa la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

contaminats per una economia circular, i de conformitat amb les instruccions rebudes pel Regidor.

- Modificació 'Article 8 – Règim de declaració i ingrés'

S'especifica el règim de les notificacions per als padrons, una vegada notificada la primera liquidació.

4. Resolució de les al·legacions

Sobre les al·legacions presentades s'elevan les següents consideracions a la Comissió Informativa d'Hisenda i Serveis Econòmics, per tal que emeti dictamen previ a l'acord del Ple de la corporació d'aprovació definitiva:

➤ Es valoren les següents al·legacions de forma conjunta donat que l'argumentació és similar:

- Al·legació presentada per la Sra. Maria del Pilar Gomez Gorga, amb DNI ***4071**, presentada en data 14-11-2024 i número de registre 28.744, en la qual:

"Como persona empadronada y residente en Salou quiero expresar mediante este escrito, mi total rechazo y desacuerdo con la aprobación de la subida de un 35% del impuesto de la basura para el próximo ejercicio. Les recuerdo que este año ya se ha aumentado en un 10%. Expongo que soy una persona que vive sola y como tal, no genera la misma cantidad de residuos de 3 o más miembros... dejando de lado los APTOS. de explotación turística.

Creo, que es una realidad que este ayuntamiento debería tener en cuenta, el nº de personas por vivienda para aplicar dicho impuesto.

...

Gracias".

- Al·legació presentada per la Sra. Francine Figayrolles Fabello, amb DNI ***4116**, presentada en data 14-11-2024 i número de registre 28.746, en la qual:

"Como persona empadronada y residente en Salou, quiero expresar mediante este escrito, mi total rechazo y desacuerdo con la subida de un 35% del impuesto de la basura para el próximo ejercicio. Después del aumento del 10% este año me parece abusivo. Soy una persona que vive sola y como tal, no genero la misma cantidad de basura que una familia. Creo que es una realidad que este ayuntamiento debería tener en cuenta".



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Ambdues queixes el que venen a sol·licitar és que es tingui en compte el número de residents per habitatge a l'hora de fixar la taxa a abonar.

Per resoldre aquestes al·legacions, cal fer esment a la nota informativa del Subdirector General de Tributs Locals, de 14 de maig de 2024, relativa a '*Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos*':

«El literal del artículo 11.3 de la Ley 7/2022 establece que la Tasa/PPPNT "permita implantar sistemas de pago por generación". Por su parte, el apartado V del Preámbulo de la ley hace referencia a que estas Tasas/PPPNT "deberían tender hacia el pago por generación".

Por tanto, **la norma no impone la obligación taxativa de exigir una tasa totalmente individualizada para cada sujeto pasivo con efectos a partir del 10 de abril de 2025, sino que lo que pretende es que paulatinamente se incorporen estos sistemas, en consonancia con el principio de jerarquía de residuos y de quien contamina paga que preside dicha regulación.**

Ahora bien, las entidades locales sí deberán incorporar gradualmente elementos que tengan en cuenta el comportamiento de los ciudadanos en la generación de residuos siendo admisibles junto a los sistemas que ya permitan una individualización de la cuota otros que ...

La cuota única del sistema elemental o la cuota básica de los sistemas medio y avanzado podrá fijarse en función de parámetros de carácter objetivo, como pueden ser, entre otros, la tipología o uso catastral del inmueble, el número de residentes en el inmueble, el valor catastral, la superficie del inmueble o su ubicación, para el caso de los residuos domésticos, y el tipo de actividad, superficie o ubicación del inmueble, entre otros, para el caso de los residuos de actividades económicas.

En definitiva, las entidades locales deberán tender a situarse con el tiempo en el sistema avanzado."

Per tant, la llei no exigeix establir una quota completament individualitzada per cada persona, sinó que el que pretén és que s'incorporin paulatinament criteris que tinguin en compte el comportament de les persones. Així mateix, fixa que el criteri de superfície de l'immoble és un paràmetre objectiu correcte, que seria un criteri similar al que ha establert l'Ajuntament de Salou per al cas dels immobles residencials.

En qualsevol cas, el disseny de la quota, tal i com es determina a la memòria econòmica financera que acompanya aquest expedient, no ha sigut fàcil, i s'ha optat per un sistema de determinació de la quota que permeti la major aproximació possible al principi de "*qui contamina paga*".

Convé citar la STS de 4 de gener de 2013, que resol el recurs de cassació 940/2010, en el qual s'impugnava la sentència de 3 de desembre de 2009, de la Secció Novena de la



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Sala de lo Contenciós-Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Madrid, per la qual es va desestimar el recurs contenciós administratiu número 165/2009 interposat contra l'acord plenari de l'Ajuntament de Madrid de data 22 de desembre de 2008, que va aprovar la imposició de la taxa per prestació del servei de gestió de residus sòlids a grans generadors, i va modificar l'Ordenança fiscal reguladora de les taxes per serveis i activitats relacionats amb el medi ambient. Aquesta sentència determina el següent: "... A la conclusión precedente no se opone con éxito el hecho de que no exista una medición del aprovechamiento individualizado que a cada contribuyente corresponde, pues en una tasa tan compleja y aleatoria tal medición individualizada, hoy por hoy es imposible, lo que no impide su fijación por métodos como el utilizado que es lo que la jurisprudencia ha venido aceptando...».

Aquesta mateixa sentència exposa que: "Expuesto lo precedente es evidente la necesidad de desestimar el primero y el segundo de los motivos de casación alegados pues es evidente que la superficie de los inmuebles y su valor es, en este caso, más que un criterio que fija la "capacidad económica" del sujeto pasivo un mero mecanismo, ciertamente sofisticado, de determinar el importe del servicio recibido en cada caso".

Per tant, la jurisprudència també avala aquest criteri de superfície com a mètode adequat per calcular la quota de la taxa de residus.

Cal tenir en compte que Salou és un municipi turístic, que durant els mesos d'estiu triplica la seva població resident, i augmenta de forma considerable el turisme. Tenir en compte la població empadronada en cada habitatge és un sistema que presenta greus deficiències en un municipi d'aquestes característiques.

El que ha fet aquest Ajuntament ha sigut estructurar la quota de la forma que s'ha considerat més justa, tributàriament parlant, tenint en compte l'actual sistema de gestió de residus i les dades que es poden obtenir del mateix sistema, i en consonància amb els principis d'eficiència i eficàcia. No seria lògic que es configurés la taxa d'una forma tan complexa que la seva gestió impliqués un cost afegit al propi de la prestació del servei.

A més a més, ha de quedar clar que el Preàmbul de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per una economia circular, estableix que es parla d'una taxa "... que permeti implantar sistemes de pagament per generació"; y que l'apartat V del Preàmbul de la Llei es manifestava que aquestes taxes o prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari "... hauran de tendir cap al pagament per generació...". Es a dir, la Llei sembla que no exigeix un sistema pur, que individualitzi absolutament els residus generats. I així ho ha reconegut, a més a més, la Subdirecció General de Tributs Locals, en el document abans esmentat.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Les quotes domiciliàries de l'Ajuntament de Salou tenen en compte el tipus d'habitatge, establint una quota per als habitatges plurifamiliars, i una altra per als habitatges unifamiliars, entenent que els primers són de menor dimensió que els segons. A més a més, hi ha diversos estudis de l'AMB (2017)¹ i per Ribas Alzamora (2022)² que determina que, en general, les persones amb millor situació econòmica generen major quantitat de residus, i a la inversa, quan tenen pocs ingressos disposen de menys marge per incrementar el seu consum material i la consegüent generació de residus, per tant no existeix consens tampoc amb el criteri de que quan mes persones resideixin en un habitatge, majors residus generen.

A la memòria econòmica financera de la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 20, reguladora de la taxa per a la recollida, tractament i eliminació de residus urbans de l'Ajuntament de Salou, també és justifica i motiva aquesta proposta de tarifes.

En concret, en relació amb la diferenciació de tarifes per als residus domiciliaris, s'estableix el següent: *"Al llarg de la prestació de servei en especial de 2008 fins 2014 queda consolidat el criteri que el servei de recepció obligatòria constituïda. Es a dir cal diferenciar entre els habitatges unifamiliars respecte de xalets. a qual independitza aquestes habitatges de la resta amb una tarifa un 25 % superior. Es tracta d'un assumpte estrictament d'equitat, ja que un xalet o habitatge unifamiliar, comporta un augment de superfície, no tants sols la derivada de la construcció, sinó la part de parcel·la afectada per zona enjardinada – en alguns casos en piscina particular – que comporta una major generació de residus ja no només per una major potencial de superfície construïda sinó per la superfície de les parcel·les que d'entrada generen més restes orgàniques derivades del manteniment del jardí. Per tant es ajustat aplicar dos tarifes diferenciades entre habitatge plurifamiliar i el unifamiliar".*

Per tant, aquest Ajuntament ha tingut en compte el criteri de superfície a l'hora de determinar la quota a satisfer per cada immoble, criteri vàlid de conformitat amb la jurisprudència, amb la Llei 7/2022, de 8 d'abril, i amb la nota de la Subdirecció General de Tributs Locals.

I, en darrer lloc, es conclou que per a assolir un 100% de cobertura de les despeses per la prestació del servei de conformitat amb el que estableix la Llei 7/2022, de 8 d'abril, l'increment que s'ha d'efectuar en les referides tarifes ha de ser del 35,26% en els residus domiciliaris, i un 38,70% en els residus comercials.

¹ Generació i recollida selectiva de residus municipals a l'àrea metropolitana de Barcelona condicionants socioeconòmics i urbanístics (2017). AMB.

² Forecasting and the influence of socioeconòmic factors on municipal solid waste generation (2022), Ribas Alzamora, B., et al.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Per tot l'exposat en aquest informe, aquest servei considera que procedeix la desestimació d'aquestes al·legacions.

- Al·legació presentada per la Sra. Ana Belen Rodriguez Ros, amb DNI ***1162**, de data 16-12-2024, i registre d'entrada 31.469, en la qual s'exposa:

"PRIMERA. Impacto de la Ley 7/2022 en la regulación local de residuos

La Ley 7/2022, de 8 de abril, de Residuos y Suelos Contaminados para una Economía Circular, ha introducido una tasa obligatoria de residuos que incrementa significativamente la presión fiscal sobre los ciudadanos y limita la autonomía fiscal de los municipios. En el contexto de esta ordenanza, esta obligatoriedad repercute especialmente en el Artículo 2 (Hecho imponible), al establecer servicios de recepción obligatoria sin contemplar medidas para ajustarse a las capacidades económicas locales.

Se solicita que el Ayuntamiento tome en consideración las limitaciones que impone esta normativa estatal y explore mecanismos en el marco de esta ordenanza que permitan mitigar el impacto fiscal sobre los ciudadanos.

SEGUNDA. Incremento de la reducción por uso del punto limpio

El Artículo 5 (Exenciones, Bonificaciones y Reducciones) mantiene que no se reconocerá ningún beneficio fiscal que no sea el establecido por la Ley de Régimen Local o en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado.

Lo cual no fomenta la participación ciudadana. Se propone aumentar la bonificación en la tasa de residuos para los ciudadanos que utilicen de manera activa el punto limpio asignado, incentivando el reciclaje y la correcta gestión de residuos.

Este descuento puede ser proporcional a la cantidad y frecuencia de residuos depositados y se aplicará anualmente en la factura, promoviendo un comportamiento más responsable y sostenible.

El incremento de esta bonificación busca reducir los residuos mal gestionados y mejorar la conciencia ambiental, por lo que proponemos la inclusión de una escala progresiva de bonificaciones:

- 3 a 6 utilizaciones anuales: reducción del 5%.
- 7 a 10 utilizaciones anuales: reducción del 10%.
- 11 o más utilizaciones anuales: reducción del 15%.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

Estas bonificaciones promoverán una mayor separación y reciclaje de residuos, alineándose con los objetivos de sostenibilidad.

TERCERA. Beneficios fiscales para familias numerosas, monoparentales o con dependientes

El Artículo 3 (Sujetos pasivos) y el Artículo 5 no contemplan bonificaciones específicas para familias numerosas o con dependientes, lo cual es contrario al principio de capacidad económica recogido en el artículo 24.4 del TRLRHL. Solicitamos que se implementen reducciones específicas:

- *Familias numerosas, familias con dependientes o monoparentales con ingresos menores al SMI: reducción del 20% de la cuota.*
Esto garantiza una mayor equidad tributaria y apoyaría a colectivos especialmente vulnerables.

CUARTA. Bonificaciones por compostaje doméstico o separación de materia orgánica

La ordenanza debe incluir en el Artículo 12 (Cuota tributaria) bonificaciones para las viviendas que realicen compostaje doméstico o separación de materia orgánica, en línea con el artículo 11.4.b de la Ley 7/2022. Proponemos:

- *Reducción del 10-15% para quienes demuestren estas prácticas.*

Este incentivo fomentaría comportamientos ecológicos, reduciendo el volumen de residuos a tratar.

QUINTA. Bonificaciones para empresas de distribución alimentaria y restauración

El Artículo 9 (Hecho imponible de servicios complementarios) y el Artículo 12 (Cuota tributaria) no contemplan bonificaciones para empresas que reduzcan residuos alimentarios en colaboración con entidades de economía social. Proponemos:

- *Bonificación de hasta el 95% para empresas con sistemas verificables de reducción de residuos alimentarios, según el artículo 19.4 de la Ley 7/2022.*
Esta medida promovería la sostenibilidad y la responsabilidad social empresarial.

SEXTA. Reducción para personas en riesgo de exclusión social

El Artículo 5 (Exenciones, Bonificaciones y Reducciones) incorpora una tarifa diferenciada dirigida a personas en riesgo de exclusión social. Para determinar los beneficiarios, se



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

utilizará como criterio de referencia a las familias que perciban el Ingreso Mínimo Vital (IMV).

Proponemos:

- *Cuota única de 50 € anuales para las viviendas de estos colectivos.*

Esto garantiza un acceso más equitativo a los servicios básicos, aliviando la carga económica de las familias en situación de vulnerabilidad y fomentando una mayor justicia social en la aplicación de las tasas."

En relació amb la primera al·legació, en la qual sol·licita que tingui en consideració les limitacions que imposa la normativa estatal i explori els mecanismes en el marc d'aquesta ordenança que permetin mitigar l'impacte fiscal sobre els ciutadans, l'Ajuntament el que ha fet és complir amb l'obligació que fixa l'art. 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, d'aprovar una taxa específica, diferenciada i no deficitària que reflecteixi el cost real de les operacions de recollida, transport i tractament de residus.

Les al·legacions SEGONA a SISENA es resolen de forma conjunta al tractar totes sobre la possibilitat d'introduir bonificacions a la taxa de residus.

De conformitat amb l'art. 133.1 CE la potestat originària per establir els tributs correspon exclusivament a l'Estat mitjançant llei, i l'art. 133.2 CE estableix que les Comunitats Autònomes i les Corporacions locals podran establir i exigir tributs d'acord amb la Constitució i les lleis.

En base a l'anterior, l'art. 9.1 del TRLRHL estableix que *"no es poden reconèixer altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos a les normes amb rang de llei o els derivats de l'aplicació dels tractats internacionals.*

...

2. Les lleis per les quals s'estableixin beneficis fiscals en matèria de tributs locals han de determinar les fórmules de compensació que escaiguin; aquestes fórmules han de tenir en compte les possibilitats de creixement futur dels recursos de les entitats locals procedents dels tributs respecte dels quals s'escaiguin els beneficis fiscals esmentats."

La STS de 19 de maig de 2014 assenyala que:

"Partiendo de los principios y normas legales antes expuestas, la Sala respalda el criterio mantenido por la Sentencia de instancia, pues, partiendo del respeto a la autonomía local y a la posibilidad legal e que los Ayuntamientos apliquen en las Ordenanzas fiscales beneficios potestativos, éstos se fijarán con respeto a las previsiones legales del TRLRHL y de la Ley General Tributaria (arts. 9.1 y 12.2 TRLRHL), lo que nos lleva a sentar que las



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

reducciones que se realicen en las cuotas impositivas deberán regirse por las determinaciones legales”.

D'acord amb l'anterior, i donat que l'art. 8.d) de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria, reconeix el principi de reserva de llei per a *"l'establiment, modificació, supressió i prorroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals"*, les entitats locals no poden establir bonificacions en les seves ordenances fiscals que no estiguin previstes expressament en una norma amb rang de llei.

Tal i com estableix la nota informativa del Subdirector General de Tributs Locals, *'Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos'*, de 14 de maig de 2024, *"la norma no impone la obligación taxativa de exigir una tasa totalmente individualizada para cada sujeto pasivo con efectos a partir del 10 de abril de 2025, sino que lo que pretende es que paulatinamente se incorporen estos sistemas, en consonancia con el principio de jerarquía de residuos y de quien contamina paga que preside dicha regulación"*.

L'art. 11.4 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, no obstant, determina el següent:

"4. Las tasas o prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario podrán tener en cuenta, entre otras, las particularidades siguientes:

- a) La inclusión de sistemas para incentivar la recogida separada en viviendas de alquiler vacacional y similar.*
- b) La diferenciación o reducción en el supuesto de prácticas de compostaje doméstico o comunitario o de separación y recogida separada de materia orgánica compostable.*
- c) La diferenciación o reducción en el supuesto de participación en recogidas separadas para la posterior preparación para la reutilización y reciclado, por ejemplo, en puntos limpios o en los puntos de entrega alternativos acordados por la entidad local*
- d) La diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social.*

Per tant, la bonificació sol·licitada en l'al·legació SEGONA no tindria empara legal.

En relació amb la bonificació sol·licitada a l'al·legació CINQUENA sí que tindria empara legal, atès que es preveu a una norma amb rang de llei (art. 19.4 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril). No obstant, aquesta bonificació hauria d'anar acompanyada d'un estudi econòmic que valori la repercussió que tindria aquesta mesura i, en tot cas, el seguiment que n'hauria de fer la Corporació local. En tot cas, es tracta d'una bonificació potestativa per l'Ajuntament.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

En relació amb la resta d'al·legacions, sí que tindrien cabuda però no en format de bonificacions. El que seria possible és establir una quota fixa i una quota variable de la taxa, i que aquesta segona tingui en compte el comportament dels usuaris.

Es preveu durant el 2025 l'elaboració d'un estudi econòmic que tingui en compte aquests criteris de "qui contamina paga", ja que aquest ajust sobre la quota s'ha de fer amb una planificació detallada de la prestació del servei, que ha variat amb el nou contracte de recollida de residus, i amb una valoració detallada i una determinació del perfil de l'usuari d'aquest servei.

Sobre aquestes dos premisses es podrà aplicar una quota variable (i introduir, si l'Ajuntament així ho decideix, la bonificació regulada a l'art. 19.4 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril), que tingui en compte el comportament de l'usuari.

Per aquests motius es desestimen les al·legacions SEGONA a SISENA presentades pel Grup municipal VOX.

- Al·legació presentada per l'Associació Hotelera Costa Daurada i Terres de l'Ebre, amb CIF G43241280, presentada en data 17-12-2024 i número de registre 31.539, la qual, deguda la seva extensió, es transcriuen únicament els paràgrafs més rellevants (consta a l'expedient la instància completa amb la totalitat de les al·legacions presentades):

"ALEGACIONES

- LA ORDENANZA FISCAL NÚM. 20 REGULADORA DE LA TASA PARA RECOGIDA, TRATAMIENTO Y ELIMINACIÓN DE RESIDUOS

...

Atendiendo al carácter de tasa del ingreso debemos poner de manifiesto la necesidad de aplicar el principio de equivalencia en términos concretos como ha establecido de forma reiterada la jurisprudencia.

El principio de equivalencia en la cuantificación de las tasas es una exigencia resultante de los artículos 24.2 del TRLRHL, y 7 de la LTPP. Ahora bien, este principio de equivalencia no se limita a la exigencia en la acreditación que el ingreso que se percibirá por la prestación del servicio no excede del coste que en su conjunto resulte de la prestación del servicio. La Jurisprudencia, de conformidad con la naturaleza de este tributo, ha establecido que la aplicación del principio de equivalencia exige la acreditación de la relación entre la prestación y la contraprestación.

...

La aplicación de estos principios, de equivalencia y de que quien contamina en función de lo que contamina, debe justificarse en el denominado "Informe técnico Económico", al



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

que se refiere el artículo 25 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

El Ayuntamiento ha llevado a cabo este documento del que acto seguido nos ocupamos.

Una cuestión esencial en este informe es determinar en primer término cual es el coste previsible de la prestación del servicio sobre el que versa la tasa ya que este coste es el que después se debe de financiar con la citada tasa.

El Ayuntamiento de Salou se ocupa de este esencial extremo en el folio 7 del informe, en concreto en el apartado 5.1, en concreto en una sola línea, no más, en la que se indica lo siguiente:

"Els costos estimats per a l'exercici 2025 ascendeixen a 7.561.752,78€."

Esto y sólo esto se recoge en el informe, una línea del tenor literal expuesto, lo que a nuestro entender constituye una infracción legal que impide que se proceda a la aprobación de la modificación de la Ordenanza.

...

No es suficiente para acreditar el coste que da lugar a la modificación de la tasa, la única línea expuesta, ajena a un informe del Interventor, y además desprovista de todo rigor y justificación.

Si bien es cierto que el informe va firmado por el Jefe del Servicio de Intervención, no es el Interventor.

...

Ahora bien, a nuestro entender los vicios de legalidad también se dan cuando este coste se pretende atribuir mediante la tasa.

El informe indica que se deben atribuir unos porcentajes para establecer los residuos domiciliarios y los comerciales producidos. Esta cuestión se aborda en el apartado 2) del informe municipal, folios 9 a 11.

El informe en primer término se ocupa de lo que se indicó en el 2004, en un informe realizado en aquella fecha, y que es del siguiente tenor literal:

...

Por tanto, lo que se lleva a cabo para distribuir el coste a repartir entre los dos sectores es reproducir un informe de hace casi 20 años, del redactado del cual se observa que es un informe de mero resultado sin que motive con datos contrastados y contrastables lo que se concluye sobre el reparto.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	

Después se hace referencia a un estudio genérico para toda Catalunya del año 2014, y por último se indica que el sector comercial ha crecido más que el residencial.

Lo expuesto en este apartado no acredita cual es el porcentaje de producción de residuos a atribuir entre los domicilios y el sector comercial en tanto que en el momento de llevar a cabo el estudio, año 2024, se ha omitido lo que verdaderamente es relevante, lo que se genera por cada uno de los dos sectores en el municipio de Salou. Ni un solo dato hace referencia a lo que verdaderamente es relevante, lo que se genera de residuos por ambos sectores.

...

Acto seguido, establecido el importe global de coste, y atribuido el mismo entre los dos sectores, residencial y comercial, el informe se ocupa de como se distribuye dentro del sector comercial.

...

De forma directa se establecen estos cinco grupos sin que exista ni una sola línea que motive el establecimiento de estos y su relación con el principio de equivalencia o de quien contamina paga.

...

En los folios 12 a 14 del informe nuevamente se vuelve a lo que se informó en su día, en el año 2004, que además de no ser motivado no es utilizable para el año 2025, al haber pasado 21 años.

...

No existe un informe que de forma rigurosa respalde ni el coste a repartir ni como se reparte, ya que lo único que se realiza es reproducir el informe de 2004. Lo que implica faltar a la jurisprudencia citada, y en todo caso al principio de equivalencia en los términos exigidos, concretos, que justifique que la tasa responde al principio de provocation de coste, o lo que es lo mismo, que quien contamina paga en función de lo que contamina.

De conformidad con lo expuesto se solicita que se deje sin efecto el contenido de la modificación pretendida.

Por otra parte, cuando se disponga de una modificación de la Ordenanza Fiscal conforme a derecho, entendemos que debe incorporarse la bonificación del 95% de la cuota íntegra de la tasa prevista en el artículo 24.6 de la Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y en el artículo 19.4 de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular.

..."

Relatiu a l'al·legació que fa l'interessat que les quotes a establir no es poden basar en la acreditació dels ingressos per cobrir les despeses del servei, l'art. 24.2 del RDL 2/2004, de 5 de març, estableix que "el importe de las tasas por la prestación de un Servicio o por



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

la realización de una actividad no podrá exceder, en su conjunto, el coste real o previsible del Servicio o actividad de que se trate o, en su defecto, del valor de la prestación recibida", i l'art. 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 de abril, determina que "en el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local (...) las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos,...".

Per tant, amb aquesta modificació es dona compliment a ambdues lleis, atès que els ingressos provinents de la taxa no son superiors a les despeses, i es tractarà d'una taxa no deficitària.

La STS que cita l'interessat, de 31 de gener de 2019, en relació amb el principi d'equivalència, la sentència assenyalava el següent:

"Se traduce principalmente en la ecuación entre los costes del servicio y el importe de las tasas establecidas para retribuirlos, operando aquellos costes como un límite máximo de este segundo importe; y debiendo resultar la equivalencia de un cómputo global de los costes e ingresos ponderables, esto es, no en relación con el coste del servicio concreto prestado a cada sujeto pasivo sino con el correspondiente al conjunto del servicio o la actividad de que se trate.

Ha de añadirse, así mismo, que este principio de equivalencia se diversifica en estos otros dos:

***(i) el principio de cobertura de costes**, que se materializa en esa ecuación costes/recaudación por tasa de que se viene hablando;*

*y (ii) **el principio de aprovechamiento obtenido o utilidad percibida**, que se traduce en una cierta proporcionalidad entre la tasa recaudada y el valor que para el ciudadano tiene la prestación del servicio que recibe. Siendo de subrayar, en lo que hace a este segundo principio, que no basta para la validez del reparto individualizado de ese coste global con respetar el límite máximo de ese coste global, pues dicho reparto individualizado ha de hacerse con criterios de proporcionalidad y ponderación de los grados de utilización.*

Por tanto la equivalencia no estaría referenciada de forma exacta al coste de cada servicio o uso individualmente considerado, sino de forma proporcionada y es ahí donde entraría la aplicación criterios de capacidad económica, pues respetando el límite máximo del coste del servicio podrían modularse las cuotas a pagar pero



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

ateniéndose, eso si, a la proporcionalidad en el grado de utilización del servicio o uso. Recordemos que tanto la equivalencia como la capacidad económica deben darse y ninguno puede desvirtuar al otro ya que en ese caso la tasa perdería su carácter esencial y diferenciador, pues si la equivalencia es total excluyendo la capacidad económica no sería un tributo y si ésta excluyera la equivalencia no sería una tasa."

En el cas que ens ocupa es compleix amb el principi d'equivalència, atès que es garanteix el compliment del principi de cobertura de costos, i també el principi de l'aprofitament obtingut o utilitat percebuda, atès que hi ha una proporcionalitat i graduació en funció de la intensitat d'ús del servei.

Posteriorment, l'Associació Hotelera Costa Daurada i Terres de l'Ebre al·lega que l'Ajuntament únicament ha fixat el cost del servei en una línia a la pàgina 7. No obstant, a la memòria econòmica elaborada per l'Ajuntament consten un seguit d'annexos, entre els quals hi ha l'ANNEX I: FULLA DE CÀLCUL AMB EL DESGLÒS DE LES DESPESES ASSOCIADES AL SERVEI, que detalla a que corresponen els 7.561,752,78€ de costos estimats associats al servei. Aquests càlculs han estat facilitats pel Departament d'Intervenció, i recollits dintre de la memòria econòmica elaborada conjuntament pel Departament de Gestió Tributària i el Departament d'Intervenció.

Per tant, no hi ha una sola línia de motivació, com diu l'interessat, sinó que de les pàgines 30 a 47 de la memòria econòmica financera s'efectua un dels costos directes i indirectes que s'imputen al servei, i que sembla ser que no ha advertit l'interessat a l'hora de formular aquestes al·legacions.

En relació amb l'al·legació relativa a que la memòria econòmica financera no està signada per l'Interventor Municipal; està signada pel Cap del Servei d'Intervenció, el Cap de Servei de Gestió Tributària, i la Tècnica de Gestió Tributària; i que aquest fet comporta la nul·litat de ple dret de la modificació, procedeix la seva desestimació pels motius que s'exposen a continuació.

L'art. 25 del TRLRHL estableix que els acords d'establiment de taxes s'ha d'aprovar a la vista d'informes tècnics econòmics on es posi de manifest el valor de mercat o la previsible cobertura de cost d'aquests, respectivament. Aquest informe també és necessari en cas de modificacions de taxes. L'article no determina que aquest estudi hagi de ser elaborat per la Intervenció Municipal.

Aquest informe pot ser emès per un Cap de Servei, un Regidor Delegat, la Tresoreria municipal, un tècnic local o fins i tot una consultoria externa (en aquest darrer cas, havent de fer seu l'informe un funcionari municipal). Però en cap cas la Intervenció municipal ha de ser obligatòriament l'encarregada de la firma d'aquest informe, donat



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

que no entra dintre de les funcions que li encomana el TRLRHL, el RD 128/2018 ni el Reglament de Control Intern RD 424/2017.

El Tribunal Suprem s'ha pronunciat sobre la necessitat de què, com a garantia per a l'administrat, l'informe tècnic-econòmic sigui evacuat per empleats de l'Ajuntament que estiguin qualificats per a fer-ho. En aquesta línia, cal citar la STS de 26 d'abril de 2017, que sosté:

«La qüestió real del debat és si a l'efecte del previngut en l'art. 25 TRLHL (en la seva redacció vigent al moment d'aprovar-se l'acord) és vàlid l'Informe econòmic financer emès per la pròpia empresa adjudicatària del Servei. I, en particular, si és un requisit per a la validesa de la modificació de l'ordenança que l'informe sigui emès o ratificat per tècnics municipals. De ser aquest un requisit insubsanable la seva falta comportarà la nul·litat de la modificació de l'ordenança. [.../...].».

Com es desprèn d'aquesta sentència, l'Alt Tribunal ressenya que l'informe econòmic financer haurà de ser ratificat per funcionaris municipals.

En relació a la persona competent, haurà de ser la pròpia organització municipal sobre la base de la seva potestat d'organització qui estableixi segons la seva qualificació professional la competència per emetre aquest. Sent l'elaboració o la ratificació d'aquest informe per empleats de l'Ajuntament degudament qualificats una garantia per a l'administrat per la seva presumpció d'imparcialitat.

Pot ser que, en Ajuntaments de petita dimensió, acabi sent l'Interventor qui elabori aquest informe per tractar-se de l'única persona amb formació amb aquesta matèria, però en Ajuntaments grans, amb Departaments de Gestió Tributària, és habitual que aquest informe l'elabori el cap de servei d'aquest departament, i en el cas d'aquesta memòria econòmica objecte d'al·legació, addicionalment, ve signada i ratificada pel Cap del Servei d'Intervenció, que és la persona que porta el control de les despeses associades a aquest contracte.

Cal remarcar, també, que el RD 128/2018 no contempla l'emissió d'informe per part de l'interventor, ni en règim de fiscalització prèvia ni de control financera, per la qual cosa en principi no precisaria l'aprovació ni la modificació de les ordenances fiscals informe de l'interventor municipal, i així ho ha posat de manifest també la Intervenció General de l'Administració de l'Estat en la seva consulta de data 8 de maig de 2019. No obstant, en aquest cas, el Regidor delegat, en ús de la potestat que li atribueix l'art. 4.1.5º del RD 128/2018 (*"La emisión de informes, dictámenes y propuestas que en materia económico-financera o presupuestaria le hayan sido solicitadas por la presidencia (...)"*), va sol·licitar expressament a l'interventor que emetés informe en relació amb les modificacions de les ordenances fiscals per a l'exercici 2025. Per tant, malgrat no ser obligatori, l'expedient



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

compta, a més a més i com a major garantia, amb un informe favorable a totes les modificacions plantejades de l'Interventor municipal.

Per tant, procedeix la desestimació d'aquestes al·legacions en tant en quant la memòria econòmica financera ha estat elaborada per un òrgan competent i amb la preparació jurídica suficient per a la seva emissió, i en tot cas aquesta memòria econòmica financera està el suficientment motivada, i recolzada amb l'explicació de tots els imports detallats a la memòria mitjançant la incorporació dels annexos.

En relació amb les al·legacions presentades contra el criteri de repartiment entre residus residencials i residus comercials, el que és fa aquí és adoptar un criteri de continuïtat amb el que s'havia establert en el moment d'ordenació i imposició de la taxa, i això en base amb la memòria econòmica financera que es va elaborar el 2004, i basat també amb un estudi de l'Institut Cerdà, que va elaborar un estudi sobre la generació de residus comercials a Catalunya, i que coincideix amb el criteri adoptat per l'Ajuntament de Salou i que es manté en aquesta modificació. Es a dir, no es correcte la afirmació en les al·legacions en dir que el criteri de repartiment entre residus residencials i residus comercials s'ha fet conforme el mateixos criteris de 2004. Si s'analitza en detalla la Memòria Econòmica Financera es desprèn que per determinar els criteris de repartiment s'han valorat: a) la situació fins 2024 – a partir de 2004- com antecedent b) Valors de l'Agència de Residus de Catalunya on fa un estudi sobre la generació de residus comercials en valor 2014, c) la situació al municipi de Salou, en especial es sector comercial on queda palès l'augment del percentatge del sector comercial respecte als domiciliaris. Han estat la valoració conjunta del de totes aquestes dades i valoracions per la determinació d'un criteri de repartiment. Es a dir, dit d'una altra manera, el fet que el criteri de repartiment establert en el 2004 – com antecedent- sigui compartit per l'Agència de Residus al 2014; i a la vegada amb la actualització concreta al municipi de Salou valor 2024, posa de manifest que el criteri de repartiment entre residus comercials i domiciliaris de l'actual memòria es troba totalment motivat i justificat per valors que tenen una tendència estable i consolidada en els diferents anys de prestacions del servei. Per tant demostra que el criteri de repartiment és correcte i contrastat a llarg de la prestació del servei, si bé cal actualitzar la seva xifra percentual a l'actual nombre de usuaris que utilitzen el servei en valor 2025.

En relació amb les al·legacions relatives al criteri de repartiment, dintre dels residus comercials, entre la subdivisió en cinc categories (local buit o assimilable, serveis, comerç hostaleria (restauració i hotelier) i càmpings), aquest criteri de repartiment no ha sigut objecte de modificació dintre de l'ordenança. Sobre les categories existents únicament s'ha aplicat el percentatge d'increment determinat per tal d'assolir una taxa no deficitària, en els termes que fixa l'art. 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

De totes maneres cal remarcar que la memòria econòmica financera, no es limita a fer un "copia i pega" respecte l'any 2004 – conforme s'al·lega- sinó que a partir d'una realitat estructural del teixit econòmic comercial que no ha sofert modificacions estructurals al 2024 (locals buits, servei, comerç, hostaleria i càmpings) - tal i com indica la memòria- es fa una translació de 2004-2025 dels diferents costos, amb una distribució interna en cada sector. No es tracta de fer una lectura individualitzada de l'any 2004; sinó una lectura evolutiva de 2004-2025, un criteri homogeni – més que individualitzat- per determinar criteris de repartiment dins les categories, fins hi tot a nivell de criteris de superfície. S'ha de pensar que la fluctuació comercial al municipi turístic de Salou -locals comercials- es d'un 30%. Es a dir, alta per ser un municipi turístic. Per tant no es tan la determinació individualitzada del número de locals comercials per cada sector com una taxa individualitzada, sinó el comportament i perfil del usuari de manera prolongada en el temps -com antecedent 2004-2025- el que ha de definir un repartiment de quota en funció a una estructura de generadors de residus (ponderada en criteris de grups de superfície dins de cada sector) que de manera estructurada s'incorpora sistemes de prestació de serveis conforme principis de jerarquia de residus (sectors que potencialment generen mes residus que altres) amb l'objectiu d'una equitativa distribució del cost del servei des de la seva globalitat. Tota aquesta informació global acumulable de 2004-2025 és el que es pren com a criteri base de la memòria en valor 2025, de conformitat amb la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminants en una economia circular. El mes important, es el compromís municipal durant el 2025, de establir dins del sector d'hostaleria-hoteler, de determinar un càlcul més objectiu sobre el municipi de Salou, amb implantació de sistema de control i valoració del volum de residus per cada sector.

Convé remarcar aquí que de conformitat amb la nota informativa del Subdirector General de Tributs Locals, de 14 de maig de 2024, relativa a '*Cuestiones relevantes en relación con el establecimiento y la gestión de la tasa local de residuos sólidos urbanos*':

"Por tanto, la norma no impone la obligación taxativa de exigir una tasa totalmente individualizada para cada sujeto pasivo con efectos a partir del 10 de abril de 2025, sino que lo que pretende es que paulatinamente se incorporen estos sistemas, en consonancia con el principio de jerarquía de residuos y de quien contamina paga que preside dicha regulación."

Com s'ha exposat anteriorment, es preveu durant el 2025 l'elaboració d'un estudi derivat de la prestació del servei que tinguí en compte aquests criteris de "qui contamina paga". El resultat de mateix , comportar ajustar molt més la memòria econòmica financera cara el 2026, poden ajustar millor la quota. Les futures aplicacions de com gestionar el servei com la recollida del porta a porta, sistema de de valoració de residus comercials, comportarà fer una planificació detallada de la prestació del servei al nou contracte de



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

recollida de residus, i amb una valoració detallada i una determinació del perfil de l'usuari d'aquest servei.

I, en darrer lloc, en relació amb la sol·licitud d'incorporar la bonificació de fins el 95% de la quota per a empreses de distribució alimentària i de restauració que tinguin establerts convenis de col·laboració amb entitats d'economia social sense afany de lucre, i que disposin de sistemes que redueixin de forma significativa els residus alimentaris, aquesta és una bonificació potestativa per a les Entitats Locals, tal i com diu l'art. 24.6 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, quan diu que *"las entidades locales podrán establecer..."*, i en tot cas, si l'Ajuntament decideix en un futur incorporar aquesta bonificació, s'haurà d'acreditar per part d'aquest sector que es compleixin tots els requisits per accedir-hi a aquesta. En data actual no es té constància que el sector de les empreses de distribució alimentària i de restauració tinguin establerts convenis de col·laboració amb entitats d'economia social sense afany de lucre, i que, a la vegada, comporti com a finalitat reduir de forma significativa els residus alimentaris. L'Ajuntament està obert a rebre iniciatives per parts d'aquests sectors i amb la oportuna planificació poder ajustar quotes en funció al compliment dels objectius: una econòmica social sostenible.

En definitiva, convé remarcar també que en el cas dels residus comercials és voluntària la prestació d'aquest servei, podent optar l'interessat per satisfer aquesta necessitat a través del mercat privat, i no consta a l'Ajuntament que el sector hotelier hagi optat per aquesta via, probablement perquè les taxes municipals per la prestació d'aquest servei de gestió integral de residus generats per l'activitat, complint amb tots els requisits de la normativa vigent, son inferiors al cost d'un operador privat. Hem de pensar que part dels costos fixos de la prestació del servei son assolits per principis d'economia d'escala, per el gran volum de usuaris que es troben acollits al servei.

Acord

Vist el dictamen de la Comissió informativa de Serveis Econòmics, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per 13 vots a favor (8 de Sumem per Salou-PSC, 3 d'ERC-AM i 2 d'ARA PL) i 7 vots en contra (3 de VOX, 3 del PP i 1 d'USAP), el següent.

1. Desestimar les al·legacions presentades contra la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 20, reguladora de la taxa per la recollida, tractament i eliminació de residus, presentades per la Sra. Maria del Pilar Gomes Gorga, Sra. Francine Figayrolles Fabello, Sra. Ana Belén Rodríguez Ros, en representació del Grup municipal VOX, i l'Associació Hotelera Costa Daurada i Terres de l'Ebre, pels motius exposats en el punt 4 dels 'Fonaments de dret' d'aquest informe.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  140B0M613K0T2V2B1DYW		
SEC19I000J	16179/2024	13-01-25

2. Aprovar amb caràcter definitiu, un cop resoltes les reclamacions presentades, la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 20 de l'Ajuntament de Salou, reguladora de la taxa per la recollida, tractament i eliminació de residus, en els termes del projecte que s'annexa a l'expedient.
3. Publicar el text íntegre de les modificacions al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i al tauler d'anuncis municipal, aplicant-se a partir de la data que assenyalava l'Ordenança. Així mateix, estarà a disposició de les persones interessades a la seu electrònica d'aquest Ajuntament.
4. Notificar aquest acord a totes aquelles persones que haguessin presentat al·legacions durant el període d'informació pública.

Peu de recurs

Contra aquest acord, d'acord amb l'article 19 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala del Contenciós – Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent a la publicació d'aquest anunci, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa.

(ES PRODUÏX DEBAT)

I no havent-hi més assumptes per tractar, per ordre de la Presidència, s'aixeca la sessió essent les 12.28 hores, del dia al començament assenyalat, de la qual cosa jo, el secretari general en dono fe i estenc la present acta, que signo amb l'alcalde.



Signatura electrònica
Firma electrònica

Alcalde
Pere Granados
Carrillo
30-01-2025 14:44



Signatura electrònica
Firma electrònica

Secretari General
Enric Ollé Bidó
30-01-2025 13:50