

Acta del Ple

Identificació de la sessió

Sessió: Ple Extraordinari (Sessió 3/2026)

Ens: Ajuntament de Montferri

Òrgan: Ple

Caràcter: Extraordinària

President/a: Francesc Xavier Bultó Vidal

Secretari/ària: Marta Solé Meléndez

Dia: 10 de març de 2026

Hora d'inici: 14:00

Hora de finalització: 14:15

Lloc: SALA DE PLENS

Assistents:

Sra. Meritxell Moreno Laudó (SM-AMUNT)

Sr. Antoni Estela Barnet (SM-AMUNT)

Sr. Ramon Márquez Consuegra (TsM-AM)

Excusen la seva assistència:

Sr. Jose Ruiz Marín (CM)

Sra. Maria Antonia Roig Guiot (CM)

Sra. Carolina Camacho Blazquez (CM)

ACORDS

PART DISPOSITIVA

APROVACIÓ, SI S'ESCAU, DE L'ESBORRANY DE LES ACTES ANTERIORS

1. PLE EXTRAORDINARI I URGENT (SESSIÓ 2/2026)

S'aprova per unanimitat.

ACORDS

2. APROVACIÓ INICIAL 'PROJECTE DE REHABILITACIÓ I CONSOLIDACIÓ DEL SANTUARI DE LA MARE DE DÉU DE MONTSERRAT. REPARACIÓ DE MARGES I TALUSSOS DE L' ALTIPLÀ, NATURALITZACIÓ VESSANT SUD-OEST I CREACIÓ DE SENDER ALS PEUS DE L'EXTREM NORD DEL TURÓ'

S'aprova per unanimitat.

Fets

Per part de la unitat promotora, mitjançant informe de data 10 de febrer de 2026 s'ha posat de manifest la necessitat d'iniciar els tràmits corresponents per a la supervisió i aprovació del projecte 'Projecte de rehabilitació i consolidació del Santuari de la Mare de Déu de Montserrat. Reparació de marges i talussos de l'altiplà, naturalització vessant sud-oest i creació de sender als peus de l'extrem nord del turó', redactat per Carlos Brull Casadó i Andreu Alfonso Jardí de l'empresa Brull i Alfonso, Arquitectura i patrimoni, SLP amb un pressupost d'execució material de 62.504,34 €.

Fonaments de dret

La normativa aplicable és:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP).
- Llei 3/2007, del 4 de juliol, de l'obra pública (LOP)
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

Segons l'article 234 del TRLMRLC, tenen la consideració d'obres locals les que executen els ens locals per prestar els serveis de llur competència. Les obres executades pels ens locals poden ésser ordinàries o d'urbanització. Aquestes últimes es regeixen pel que disposa la legislació urbanística.

D'acord amb l'article 17 de la LOP, l'execució d'una obra pública requereix l'elaboració, la supervisió, si escau, l'aprovació i el replantejament previs del projecte corresponent, llevat dels casos en què la legislació sobre contractació pública o la legislació sectorial simplifiqui aquest requisit o en faci excepció.

Tal com preveu l'article 20.1 de la LOP, la tramitació dels projectes d'obres de competència de les entitats locals s'ha de subjectar al procediment que estableix la legislació sobre règim local, amb les especificitats establertes per aquest article.

En relació amb l'anterior, el contingut i documentació dels projectes d'obres, el trobem relacionat en els articles 17 i 18 de la LOP, 235.1 del TRLMRLC, 24 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

Segons l'article 36.1 del ROAS, quan els projectes d'obres no hagin estat elaborats pels serveis tècnics del mateix ens local o d'una altra administració, aquells els han d'examinar i emetre un informe sobre el compliment de la normativa i les prescripcions que regulin la matèria.

Pel que fa al procediment per a l'aprovació del projecte d'obres, d'acord amb l'article 235.2 del TRLMRLC i 37.1 del ROAS, s'ha d'ajustar al següent:

- a. Acord d'aprovació inicial del projecte.
- b. Informació pública del projecte per un període de trenta dies com a mínim durant el qual es poden formular reclamacions i al·legacions.
- c. Aprovació definitiva del projecte per l'òrgan corresponent de l'ens local.

L'acord d'aprovació inicial del projecte s'haurà de sotmetre a informació pública mitjançant la publicació d'anunci al butlletí oficial de la província de Tarragona (BOPT) i a la seu electrònica municipal, d'acord amb l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

Els plànols i documents sotmesos al tràmit d'informació pública són diligenciats pel secretari de la corporació, i hi ha de constar que han estat aprovats inicialment per aquesta.

Per la seva banda, l'article 37.2 del ROAS preveu que, simultàniament al tràmit d'informació pública, s'ha de sotmetre a informe o autorització d'altres administracions, només quan així ho exigeixi la legislació sectorial, segons el tipus d'obra de què es tracti, i s'ha de notificar individualment a les persones que figurin en la relació detallada dels béns i els drets que s'hagin d'ocupar i, si s'escau, d'expropiar inclosa com a annex del projecte.

Així mateix, l'article 20.2 de la LOP disposa que, simultàniament al tràmit d'informació pública, les entitats locals han de donar audiència sobre el projecte als departaments de la Generalitat i a les altres administracions les competències dels quals tinguin incidència en l'objecte del projecte. L'informe de resposta s'ha d'emetre en el termini de deu dies, llevat que una disposició n'estableixi un de més llarg.

D'acord amb l'article 235.3 del TRLMRLC, l'aprovació dels projectes d'obres porta implícita la declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels terrenys i els edificis que hi són compresos, a l'efecte d'expropiació forçosa.

En relació amb l'òrgan competent per a l'aprovació del projecte s'ha d'estar al previst en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local segons la qual d'acord amb el seu article 22.ñ) correspondrà al Ple l'aprovació dels projectes d'obres i de serveis quan sigui competent per a la seva contractació o concessió i quan encara no estiguin previstos en el pressupost. Així mateix, cal tenir en compte que l'article 38.1 del ROAS preveu que quan l'execució dels projectes d'obres ordinàries comporti l'expropiació forçosa han de ser aprovats pel ple de la corporació.

D'acord amb la disposició addicional segona de la LCSP, l'òrgan competent per a la contractació de les obres objecte del projecte a aprovar és el Ple de la Corporació atès que el valor estimat del contracte supera el 10% recursos ordinaris pressupost.

El termini per a l'aprovació definitiva del projecte és de sis mesos a comptar de l'aprovació inicial, segons el previst en l'article 37.5 del ROAS. La manca de resolució dins aquest termini comporta la caducitat del procediment i l'arxiu de les actuacions dins els trenta dies següents a l'acabament d'aquell.

En darrer terme, d'acord amb l'article 38.2 del ROAS, l'acord d'aprovació definitiva del projecte s'ha de publicar en el Butlletí oficial de la província, al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya i al butlletí informatiu local, si n'hi ha, i s'ha d'inserir al tauler d'anuncis de la corporació.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer.- Aprovar inicialment el Projecte de rehabilitació i consolidació del Santuari de la Mare de Déu de Montserrat. Reparació de marges i talussos de l'altiplà, naturalització vessant sud-oest i creació de sender als peus de l'extrem nord del turó', redactat per Carlos Brull Casadó i Andreu Alfonso Jardí de l'empresa Brull i Alfonso, Arquitectura i patrimoni, SLP, amb un pressupost de 74.380,16 €, i 15.619,84 € en concepte d'Impost sobre el valor afegit (IVA).

Segon.- Sotmetre a informació pública el projecte aprovat per un termini de trenta dies hàbils, mitjançant anunci a inserir en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona (BOPT) i a la seu electrònica: <https://montferri.altanet.org/> perquè els interessats presentin, si s'escau, les reclamacions i al·legacions que considerin pertinents.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs. No obstant això, les persones interessades hi poden formular al·legacions que han de ser resoltes en l'acte d'aquest procediment que resolgui definitivament en la via administrativa.

3. PROPOSTA PER L'APROVACIÓ PROVISIONAL DE LA MODIFICACIÓ DE L'ART. 6 DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 9 REGULADORA DE LA TAXA PEL SUBMINISTRAMENT D'AIGUA

S'aprova per unanimitat.

Fets

En data 5 de març de 2026, s'emet informe sobre la necessitat d'iniciar els tràmits corresponents per tal de modificar l'Ordenança Fiscal núm. 9 reguladora de la taxa pel subministrament d'aigua, atès que cal afrontar els costos d'ampliació de la connexió de la xarxa de subministrament d'aigua a la Urbanització l'Alzineta de Montferri.

Consta en l'expedient informe FAVORABLE de l'Àrea d'Intervenció de conformitat amb l'article 7 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i 129.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Consta en l'expedient informe FAVORABLE de la secretaria de l'ens de conformitat amb l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Fonaments de dret

La normativa aplicable es:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL)
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS)
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

Els articles 4 de la LRBRL i 8 del TRLMRLC estableixen que una de les potestats que corresponen a l'Ajuntament són la potestat normativa i tributària.

L'article 16 del TRLRHL preveu que els acords de modificació de les ordenances han de contenir la nova redacció de les normes afectades i les dates de la seva aprovació i del començament de la seva aplicació.

L'article 17 del TRLRHL estableix, en els termes del que disposen els articles 22 de la LRBRL i 52 del TRLMRLC, que el Ple és l'òrgan competent per aprovar i modificar les Ordenances fiscals.

El quòrum exigít per aprovar-la és de la majoria simple dels membres presents, en els termes del que disposa l'article 47.1 de la LRBRL.

L'article 17 del TRLRHL determina que les modificacions de les corresponents ordenances fiscals, s'exposaran en el taulell d'anuncis de l'Entitat durant trenta dies, com a mínim, dins dels quals els interessats podran examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes. Els anuncis d'exposició s'hauran de publicar, en tot cas, en el butlletí oficial de la província.

Finalitzat el període d'exposició pública, les corporacions locals han d'adoptar els acords definitius que escaiguin, i han de resoldre les reclamacions que s'hagin presentat i aprovar la redacció definitiva de l'ordenança, la seva derogació o les modificacions a què es refereixi l'

acord provisional. En el cas que no s'hagin presentat reclamacions, l'acord es considera definitivament adoptat, fins aleshores provisional, sense que calgui un acord plenari.

En tot cas, els acords definitius a què es refereix l'apartat anterior, incloent-hi els provisionals elevats automàticament a aquesta categoria, i el text íntegre de les ordenances o de les seves modificacions, s'han de publicar en el butlletí oficial de la província o, si s'escau, de la comunitat autònoma uniprovincial, sense que entrin en vigor fins que se n'hagi dut a terme la publicació

L'art. 56 de la LRBRL diu que les entitats locals tenen el deure de remetre a les administracions de l'Estat i de les comunitats autònomes, dins els terminis i en la forma que es determinin per reglament, una còpia o, si s'escau, un extracte comprensiu dels actes i acords d'aquestes. Els presidents i, de manera immediata, els secretaris de les corporacions són responsables del compliment d'aquest deure. En aquest sentit, l'art. 65.3 del ROAS disposa que els ens locals han de trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiva de l'ordenança i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta.

Per la seva banda, l'article 18 del TRLRHL atorga la consideració d'interessats, als efectes d'examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes:

- a. Als que tinguin un interès directe o estiguin afectats pel aquests acords.
- b. Als col·legis oficials, les cambres oficials, les associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar pels interessos professionals, econòmics o veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

Altrament, i per tal de donar compliment a l'article 10 de la LTAIPBG, s'indicarà expressament en el portal de transparència de la web de l'ens local els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben. Així mateix, es publicaran les normes aprovades per l'Administració pública -de les quals hi ha d'haver disponibles les versions en el format originari- i, en el cas de les normes que hagin estat modificades, les versions consolidades, i les dades relatives a l'avaluació de l'aplicació de les normes.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer.- Aprovar amb caràcter provisional la modificació de l'art. 6 de l'Ordenança Fiscal reguladora de la taxa pel subministrament d'aigua conforme a la redacció següent:

Article 6è. Quantia tributària

1. La quantia de la taxa es determinarà aplicant les tarifes següents:

Mínim per trimestre	6,00 €
Per cada m3 que excedeixi el mínim	0,30 €
Conservació del comptador	5,00 € /Trimestre
Connexió	200,00 €
Ampliació de la connexió	151,25 €

Segon.- Exposar al públic el present acord per un termini de 30 dies hàbils a fi que les persones interessades d'acord amb l'article 18.1 del TRLRHL puguin examinar l'expedient i presentar les reclamacions que estimin oportunes.

L'anunci s'exposarà al Butlletí oficial de la província de Tarragona (BOPT), en la seu electrònica municipal, així com en el portal de transparència d'aquest Ajuntament.

Tercer.- Finalitzat el termini d'exposició pública, en cas que no es presentin reclamacions o al·legacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord, fins aleshores provisional, sense necessitat de nou acord plenari. En aquest cas, l'acord elevat a definitiu s'ha de publicar en el butlletí oficial de la província i en la seu electrònica municipal. Es publicarà també la versió consolidada de l'ordenança fiscal en el portal de transparència d'aquest Ajuntament.

Així mateix s'ha de trametre l'acord d'aprovació definitiva i la còpia íntegra i fefaent del text definitiu de l'ordenança fiscal aprovada a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya en el termini de 15 dies des de la data d'aquest acord.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs. No obstant això, les persones interessades hi poden formular al·legacions que han de ser resoltes en l'acte d'aquest procediment que resolgui definitivament en la via administrativa.

4. RESOLUCIÓ 'MOCIÓ DELS AJUNTAMENT DE CATALUNYA AFECTATS PER URBANITZACIONS AMB DÈFICITS URBANÍSTICS I/O NO RECEPCIONADES'

S'aprova per unanimitat.

Fets

L'Ajuntament de Montferri, conjuntament amb altres ajuntaments afectats, volem manifestar la nostra preocupació per una problemàtica que arrosseguem des de fa dècades i que afecta greument la qualitat de vida de milers de ciutadans i ciutadanes del nostre país: les urbanitzacions amb dèficits urbanístics i/o no recepcionades.

A Catalunya, centenars de municipis comparteixen una problemàtica que, tot i ser estructural, ha estat històricament invisibilitzada i insuficientment abordada: **l'existència d'urbanitzacions amb dèficits urbanístics greus i/o no recepcionades per l'administració municipal. Volem deixar patent que parlem de la problemàtica urbanística més important de Catalunya, amb afectació a un 10 % de la població.**

Es tracta, majoritàriament, d'urbanitzacions nascudes entre les dècades dels 60 i 80, en un context de creixement urbanístic accelerat, sovint mancat de planificació i amb una intervenció

pública molt limitada. En molts casos, aquests nuclis residencials es van construir sobre terrenys de difícil orografia, amb parcel·lacions disperses, mancances en serveis bàsics i sense les infraestructures mínimes requerides. Amb el pas dels anys, aquests àmbits no només no s'han regularitzat, sinó que s'han convertit en focus de greus mancances urbanístiques i socials.

Les urbanitzacions afectades **presenten dèficits estructurals** en elements essencials com el clavegueram, l'enllumenat públic, les xarxes de subministrament d'aigua potable, a pavimentació dels carrers, l'accessibilitat viària, l'adequació dels espais públics i la seguretat. Aquests dèficits impacten directament en la qualitat de vida dels residents, en la cohesió social del municipi i en la capacitat d'actuació de les administracions locals.

El règim d'aplicació a les parcel·les incloses en aquestes urbanitzacions derivat de la manca de condició de solar que estableix la llei obliga a les administracions locals a la suspensió i denegació de la majoria de llicències urbanístiques, fet que frena l'activitat econòmica, genera greuges comparatius entre veïns del mateix municipi i alimenta una situació de tensió social i desgast institucional constant.

Actualment, molts ajuntaments es troben atrapats en una situació de bloqueig legal i financer. La Llei d'Urbanisme vigent estableix els instruments urbanístics i de gestió per la transformació del sòl, en els casos de liquidació de quotes urbanístiques per les obres de regularització que han d'assumir els veïns ha quedat palès que resulten inassolibles per a la majoria dels residents. En nombroses urbanitzacions, aquestes quotes poden oscil·lar entre els 30.000 i els 80.000 euros per parcel·la, fet especialment greu en zones amb una població envellida, pensionistes o famílies amb ingressos baixos.

En aquest context, **si els ajuntaments, tal com estableix la llei, decideixen tirar endavant els projectes d'urbanització i repercutir als veïns les quotes corresponents, no només es condemna econòmicament els residents, sinó que, de retruc, també es posa en risc la viabilitat financera dels mateixos ajuntaments**, que difícilment podrien assumir el percentatge d'impagats que previsiblement es generaria. Aquesta situació suposa, per tant, **un greu risc per a la tresoreria municipal** i compromet la sostenibilitat econòmica de moltes corporacions locals.

En paral·lel, els ajuntaments **tenen molt limitat destinar recursos públics** a urbanitzacions no recepcionades, encara que aquestes tinguin dèficits evidents en serveis de competència municipal i prestació obligatòria.

Aquesta realitat no és anecdòtica. Segons l'Inventari d'urbanitzacions elaborat per la Generalitat l'any 2015, a Catalunya es van identificar 1.433 urbanitzacions. D'aquestes, **prop de 730 presentaven dèficits urbanístics**: 598 tenien obres d'urbanització pendents i 132 no havien respost sobre el compliment de les obligacions. Aquest catàleg de 2015 va permetre disposar per primera vegada d'una radiografia completa de la situació de les urbanitzacions al país.

En els darrers anys, aquesta problemàtica s'ha vist agreujada per diversos factors socials i econòmics. El canvi generacional, l'extensió del teletreball, l'aixecament de peatges i, sobretot, la greu problemàtica de l'habitatge al nostre país —amb preus desorbitats i l'accés cada cop més restringit per als joves— han fet que moltes famílies i nous residents optin per establir-se a les urbanitzacions. Allò que en el seu origen van ser segones residències, avui s'han convertit

en habitatges habituals, de manera que aquestes urbanitzacions es troben ara a plena capacitat i acullen una població estable i creixent que necessita serveis i formula demandes legítimes a les administracions públiques.

Molts d'aquests nuclis es troben en municipis petits o mitjans, amb una capacitat administrativa i financera molt limitada, fet que agreuja encara més la incapacitat per afrontar solucions reals i sostenibles.

En aquest context, les corporacions municipals afectades, tot i el seu compromís actiu per revertir aquesta situació, **es veuen abocades a una paràlisi administrativa i a una frustració institucional creixent**, derivada de la manca d'eines normatives adequades i de recursos específics per donar resposta a una problemàtica tan arrelada com oblidada.

Aquesta és la situació que vivim diàriament als nostres municipis. Una realitat complexa, cronificada i injusta que necessita ser abordada amb visió global, determinació política i responsabilitat institucional.

Davant la gravetat i complexitat de la situació exposada, **fem una crida urgent a les institucions competents, especialment a la Generalitat de Catalunya i al Parlament**, per impulsar un canvi normatiu, financer i organitzatiu que permeti afrontar de manera estructural, justa i sostenible aquesta problemàtica.

Les nostres demandes tenen la voluntat de ser concretes i viables, i es fonamenten en la voluntat de garantir l'equitat territorial, la dignitat urbana i el dret dels veïns i veïnes a viure en entorns urbans segurs i adequats:

1. Pla director i reforma de la Llei d'Urbanisme de Catalunya

- Demanem a la Generalitat **la redacció d'un Pla Director Urbanístic de totes les urbanitzacions amb dèficits de Catalunya**, que sigui l'eina marc per establir criteris clars, homogenis i aplicables arreu del territori. Aquest Pla hauria de:
 - Incloure un **inventari actualitzat i complet** de totes les urbanitzacions amb dèficits, amb la seva situació jurídica, urbanística i de serveis.
 - **Classificar i prioritzar** les actuacions segons el grau de problemàtica i l'impacte social (per exemple, risc d'incendis, accessibilitat, mancança de serveis bàsics).
 - Fixar **estàndards mínims adaptats** i permetre la recepció parcial per serveis, evitant bloquejos legals.
 - Establir **mecanismes de coordinació supramunicipal**, per afrontar conjuntament problemàtiques compartides per més d'un municipi.
 - Servir de base per a la creació de **línies de finançament específiques** i per canalitzar els recursos del futur Fons Autònom de Regularització Urbanística.
 - Adaptar els instruments urbanístics a les circumstàncies concretes de cada urbanització.
- Tot i les darreres incorporacions al Text Refós de la Llei d'urbanisme per l'aprovació del Decret 2/2025 de 25 de febrer cal una **modificació de la Llei d'Urbanisme de Catalunya** que permeti donar respostes reals i adaptades a la realitat dels municipis amb urbanitzacions deficitàries. Aquesta reforma hauria d'incorporar **criteris de**

proporcionalitat socioeconòmica i viabilitat tècnica a l'hora d'exigir millores urbanístiques, reconeixent les especificitats dels municipis petits, dispersos i amb capacitat econòmica limitada.

- També reclamem **excepcions o ajustaments raonables dels estàndards tècnics** (reserves de sòl, punts de llum, canalitzacions) en zones on aquests són desproporcionats i innecessaris.

2. Creació d'un fons específic autonòmic

- Proposem la creació d'un Fons Autonòmic per a la Regularització Urbanística, dotat pressupostàriament amb participació de la Generalitat i altres ens supramunicipals, destinat a cofinançar obres i projectes de regularització, prioritzant municipis petits o amb més dèficits acumulats. Aquest **fons de suport econòmic estable i dotat** ha d'estar destinat exclusivament a finançar actuacions en urbanitzacions amb dèficits urbanístics i/o no recepcionades.
- Aquest fons ha de prioritzar els municipis amb menys capacitat econòmica i les actuacions que incideixin directament en serveis bàsics com sanejament, accessos, enllumenat i subministrament d'aigua potable.
- El Pla de barris i viles és el mitjà per fer efectiva la Llei 11/2022 de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, i ha de tenir en compte aquestes urbanitzacions.

3. Establiment de mecanismes alternatius de finançament: ajuts i facilitats per a les famílies afectades

- Cal habilitar fórmules financeres per alleugerir i facilitar l'assumpció de la càrrega econòmica als residents, especialment en contextos de vulnerabilitat.
- Proposem la **creació de quotes urbanístiques bonificades**, fraccionades així com sistemes de **copagament públic-privat** que permetin avançar cap a la recepció de les urbanitzacions.
- **L'Institut Català de Finances**, com a banca de promoció pública, ha de ser l'eina de país que ajudi en la resolució d'aquest problema, **facilitant l'accés a crèdits i Subvencions als parcel·listes afectats**.
- Reclamem línies de **subvencions i crèdits tous**, gestionats de forma àgil, per a les comunitats de propietaris i els parcel·listes que vulguin impulsar la regularització dels seus serveis.
- També demanem la **implementació de bonificacions fiscals o exempcions temporals** per a aquells veïns que acreditin la seva col·laboració en els processos de millora urbanística.

4. Adopció de solucions tècniques alternatives, més sostenibles i assequibles

- Instem a revisar i aplicar amb més flexibilitat la normativa existent per tal de permetre **sistemes alternatius de depuració i sanejament**, com ara solucions descentralitzades o ecològiques, que poden resultar més viables i sostenibles que les exigències tècniques convencionals, especialment en àrees amb orografia complicada.

- Tot i que la Llei d'Urbanisme ja obre la porta a aquestes alternatives, cal una **major sensibilitat i implicació per part de les administracions sectorials** (com l'Agència Catalana de l'Aigua) i **un suport tècnic clar** que orienti els ajuntaments i les comunitats veïnals sobre com implementar aquests sistemes.
- Demanem, doncs, que es **clarifiquin els mecanismes i procediments** per a la seva posada en marxa i que aquestes solucions, un cop validades, **comptin amb reconeixement legal efectiu** que permeti considerar el sòl com a urbà Consolidat. No n'hi ha prou amb que la llei ho permeti: cal que es faciliti i es practiqui en la realitat administrativa.

5. Simplificació dels processos administratius i suport tècnic

- Sol·licitem simplificar la tramitació urbanística, establint terminis clars, procediments unificats i reduint la burocràcia, això inclou un control més efectiu dels processos i suport específic als ajuntaments més petits.
- Proposem la **creació d'unitats supramunicipals de suport tècnic i jurídic** que ofereixin assistència directa als ajuntaments que ho necessitin. Aquest model ja existeix a la demarcació de Barcelona i es podria estendre a la resta de províncies a través de les diputacions o entitats municipalistes, proporcionant consultes tècniques i jurídiques.

6. Millora del marc legal registral

- Potenciar les relacions amb els registres de la propietat, establint una línia àgil de comunicació que faciliti la inscripció dels drets i deures dels propietaris.

7. Potenciació del planejament supramunicipal

- En aquelles zones on diverses urbanitzacions travessen límits municipals o comparteixen problemàtiques, cal fomentar **plans conjunts de gestió**, que agrupin serveis, racionalitzin costos i permetin solucions mancomunades, especialment en mobilitat, sanejament, seguretat i infraestructures bàsiques.

8. Coordinació institucional i lideratge polític

- És necessari establir un espai permanent de coordinació entre la Generalitat, els ajuntaments i altres institucions supramunicipals (Diputacions, entitats municipalistes, AMB, Consells Comarcals), amb capacitat d'impuls, seguiment i finançament dels processos de regularització. Es proposa la creació d'una taula de treball conjunta que permeti elaborar un full de ruta clar i consensuat amb els objectius de:
 - Garantir el dret dels veïns a viure en entorns dignes i segurs.
 - Facilitar la recepció progressiva d'aquestes urbanitzacions.
 - Restablir la cohesió social i territorial als municipis afectats.

- Es proposa la creació d'una Associació de municipis afectats per urbanitzacions amb dèficits urbanístics i/o no recepcionades amb entitat pròpia per formar part activa dels processos de creació i modificació de les normes.
- Es demana que la Generalitat ofereixi **assistència tècnica i jurídica** continuada als ajuntaments a través de convenis, equips de suport especialitzats o entitats públiques de mediació i gestió.
- Es considera imprescindible desenvolupar una **estratègia nacional** per a la resolució gradual dels dèficits urbanístics de les urbanitzacions existents.
- El Pla director d'urbanitzacions amb dèficits ha de ser l'eina que garanteixi la implementació efectiva d'aquest full de ruta.

Aquest conjunt de mesures no només busquen resoldre una problemàtica urbanística, sinó garantir els drets fonamentals dels residents d'aquestes urbanitzacions: el dret a una ciutat digna, el dret a la igualtat d'oportunitats i el dret a viure amb seguretat, serveis i qualitat de vida.

Fonaments de dret

En conseqüència, S'ACORDA:

Per tot l'anterior, s'**ACORDA**:

Primer. Adherir-se al manifest dels Ajuntaments de Catalunya afectats per urbanitzacions amb dèficits urbanístics i/o no recepcionades.

Segon. Instar a les institucions competents, especialment a la Generalitat de Catalunya i al Parlament, per impulsar un canvi normatiu, financer i organitzatiu que permeti afrontar de manera estructural, justa i sostenible aquesta problemàtica, adoptant entre d'altres, les mesures següents:

- Redacció d'un Pla director i reforma de la Llei d'Urbanisme de Catalunya
- Creació d'un fons específic autonòmic estable destinat exclusivament a finançar actuacions en urbanitzacions amb dèficits urbanístics i/o no recepcionades.
- Establiment de mecanismes alternatius de finançament: ajuts i facilitats per a les famílies afectades.
- Adopció de solucions tècniques alternatives, més sostenibles i assequibles
- Simplificació dels processos administratius i suport tècnic
- Millores del marc legal registral.
- Potenciar el planejament supramunicipal.
- Coordinació institucional i lideratge polític
- Assistència tècnica i jurídica continuada.
- Desenvolupament d'una estratègia nacional.

Tercer. Comunicar l'adopció d'aquests acords al Departament de la Presidència de la

Generalitat de Catalunya, al Parlament de Catalunya, als grups parlamentaris amb representació al Parlament de Catalunya, i als Ajuntaments afectats.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs. No obstant això, les persones interessades hi poden formular al·legacions que han de ser resoltes en l'acte d'aquest procediment que resolgui definitivament en la via administrativa.

5. RESOLUCIÓ 'MOCIÓ RELATIVA A LA DEFENSA DE L'ACTIVITAT INDUSTRIAL I L'OCUPACIÓ DAVANT L'ANUNCI DE TANCAMENT DE LES PLANTES DE PACKAGING DE VALLS I MONTBLANC'

S'aprova per unanimitat.

Fets

L'Ajuntament de Montferri presenta aquesta moció a instància dels comitès d'empresa de les plantes de *packaging* de Valls i Montblanc, legítims representants de les persones treballadores, arran de l'anunci de tancament comunicat per la direcció del grup.

En el marc de la seva funció de defensa de l'ocupació, de l'activitat industrial i de l'impacte social i territorial associat, els comitès d'empresa han sol·licitat formalment la implicació de l'Ajuntament de Montferri amb l'objectiu d'activar tots els mecanismes institucionals disponibles que permetin explorar alternatives reals i viables al tancament anunciat.

En aquest context, la direcció del grup International Paper, com a empresa matriu i responsable última de les decisions estratègiques, conjuntament amb DS Smith, com a part integrant del procés de fusió i reorganització industrial a Europa, ha comunicat la seva decisió de procedir al tancament de les plantes de *packaging* situades als municipis de Valls (Alt Camp) i Montblanc (Conca de Barberà).

Aquesta decisió no respon a una manca de demanda ni a la inviabilitat estructural del sector, sinó que s'inscriu en una **estratègia corporativa global** vinculada a un procés de concentració empresarial internacional, amb trasllat directe de costos socials, laborals i territorials a l'àmbit local.

Impacte econòmic i social

Les plantes de Valls i Montblanc donen ocupació directa a aproximadament 200 persones treballadores, a més de generar ocupació indirecta a través de proveïdors, serveis auxiliars i activitat logística associada, constituint un actiu industrial estratègic per a la comarca de l'Alt Camp, per a la Conca de Barberà i per al conjunt del Camp de Tarragona.

Cal destacar la **solera i trajectòria històrica** d'ambdues instal·lacions: la planta de **Valls** **compta amb més de 75 anys d'activitat industrial continuada**, mentre que la planta de **Montblanc supera els 50 anys de trajectòria productiva**.

Aquesta llarga implantació evidencia un **arrelament profund al territori**, una **acumulació de coneixement tècnic i industrial al llarg de dècades** i una **contribució sostinguda al desenvolupament econòmic i social** de les zones afectades.

El tancament comportaria la **pèrdua irreversible d'aquest coneixement i del talent especialitzat associat**, ja que, en absència d'altres indústries del sector del *packaging* al Camp de Tarragona, **la recol·locació d'aquests perfils professionals altament qualificats no és viable dins del mateix territori**, afavorint processos de deslocalització laboral i desindustrialització estructural.

Context sectorial i normatiu

El **sector del *packaging*** es troba actualment en **una fase clara de creixement**, impulsada per l'augment del comerç electrònic, la substitució progressiva de materials menys sostenibles, la demanda d'envasos reciclables i la transició cap a models de producció més eficients i circulars. Aquest context es veu reforçat pel **nou marc normatiu en matèria d'envasos i residus d'envasos**, que promou la proximitat productiva, la reutilització i la reducció d'emissions associades al transport.

Durant la pandèmia de la COVID-19, el sector del *packaging* va ser **declarat activitat bàsica i essencial**, i les plantes de Valls i Montblanc van mantenir l'activitat productiva sense interrupció, adaptant processos i torns per garantir el subministrament de béns de primera necessitat **sense aturar-se ni un sol dia**, en benefici del conjunt de la societat.

Context corporatiu i recent

Les informacions públiques recents indiquen que International Paper ha anunciat un procés de **divisió del grup en dues empreses diferenciades**, una d'àmbit nord- americà i una altra d'àmbit europeu (EMEA), amb un horitzó temporal aproximat de **12 a 15 mesos**. Aquest anunci evidencia que el grup es troba en plena **redefinició del seu perímetre societari i del seu mapa industrial**, fet que fa especialment necessari extreure la prudència i la transparència abans d'adoptar decisions irreversibles que afectin plantes concretes al territori.

Paral·lelament, aquesta reordenació corporativa s'ha vist acompanyada de **processos de reestructuració i càrrecs associats a deterioraments d'actius**, fet que obliga a **distingir clarament entre els efectes de decisions corporatives globals i els resultats operatius reals de les plantes**, i a exigir informació desagregada per centre productiu.

A més, l'**operativa de les plantes de Valls i Montblanc depèn d'un sistema de distribució de comandes centralitzat** a nivell de grup, que condiona el mix de producte, la tipologia de client i el valor afegit assignat, **sense capacitat real d'influència per part de la gestió local**, afectant directament el seu compte de resultats.

A finals de 2024 i durant el primer semestre de 2025, la direcció corporativa va implementar una **política comercial de priorització de clients basada en un enfocament de tipus Pareto (80/20)**, que va comportar la **desatenció d'una part important de la cartera**, incloent-hi clients arrelats al territori.

Aquesta estratègia va derivar en la **pèrdua de més de 400 clients**, no per manca de demanda, sinó per una decisió corporativa deliberada, fet que **desvirtua qualsevol anàlisi de rendibilitat basada en els resultats recents**.

Assignació de costos i transferència de valor

Les plantes assumeixen **costos estructurals corresponents a oficines centrals i departaments corporatius**, sobre els quals no tenen capacitat de decisió, generant **càrrecs negatius recurrents** en els seus comptes de resultats. Addicionalment, el grup tendeix a **concentrar el valor afegit en la fabricació del paper**, que és venut internament a les plantes de *packaging* a **preus superiors als de mercat**, mitjançant polítiques de **preus interns (transfer pricing)** que traslladen artificialment marge cap a la divisió paperera i **deterioreu la rendibilitat aparent de les plantes de *packaging***.

Aquest conjunt de decisions corporatives construeix un relat de manca de viabilitat que no és atribuïble al potencial industrial ni a la gestió local, sinó a criteris globals orientats a optimitzar el resultat del grup.

Antecedents sectorials i estructura de mercat

El sector ha estat objecte d'**actuacions sancionadores per part de les autoritats de competència** per pràctiques contràries al funcionament lliure del mercat. Sense formular cap acusació concreta, els comitès d'empresa expressen una **preocupació legítima** davant la possibilitat que, en àmbits d'alta concentració industrial com el **corredor mediterrani**, **puguin persistir dinàmiques de mercat excessivament concentrades o poc transparents**.

És rellevant observar que **no s'hagi facilitat fins ara un procés obert i transparent de venda de les plantes a tots els operadors potencialment interessats**, fet que podria respondre a la voluntat de **preservar quotes de mercat o capacitat d'influència territorial**, limitant l'entrada de nous actors i condicionant artificialment l'oferta i la demanda.

El tancament de **dues plantes de *packaging* a la demarcació de Tarragona** comportaria que l'embalatge necessari per al teixit productiu local hagués de ser **importat d'altres territoris**, amb l'increment corresponent de **costos logístics, emissions i impacte ambiental**, contradient els objectius de sostenibilitat i proximitat productiva.

Per tot plegat, el possible tancament de les plantes de Valls i Montblanc **no pot desvincular-se de la responsabilitat directa de les decisions preses per les direccions d'International Paper i DS Smith**, ni pot considerar-se una decisió estrictament industrial o local.

És per tot el que s'ha exposat, que els grups grups polítics comarcals Junts-Compromís Municipal, Esquerra Republicana de Catalunya-Acord Municipal, Candidatura de Progrés, Alcoverencs pel Canvi i Candidatura d'Unitat Popular-Alternativa Municipalista proposen al Ple de del Consell Comarcal de l'Alt Camp l'adopció dels següents:

Fonaments de dret

En conseqüència, S'ACORDA:

1. Manifestar el nostre **suport explícit als comitès d'empresa i a les persones treballadores afectades**, així com al teixit productiu i social del territori.
2. Instar la **Generalitat de Catalunya** a considerar les plantes de **Valls i Montblanc** com a **d'interès industrial estratègic territorial (DIET)**.
3. Sol·licitar l'activació **immediata** d'una **taula de mediació i reindustrialització**.
4. Requerir a International Paper i DS Smith la **suspensió immediata de qualsevol decisió irreversible i establir una moratòria efectiva del procés de tancament**, atesa la divisió anunciada del grup en una empresa americana i una d'europea, fins a disposar d'un **pla industrial europeu clar i verificable**.
5. Exigir **informació completa i desagregada per planta**, incloent-hi costos corporatius imputats, polítiques de preus interns i criteris d'assignació de comandes.
6. Requerir que s'explorin **totes les alternatives industrials possibles**, inclosa la **venda de les instal·lacions a tercers interessats** en condicions transparents.
7. Donar trasllat del present acord a la Generalitat de Catalunya, a la Diputació de Tarragona, al Consell Comarcal de l'Alt Camp, al Consell Comarcal de la Conca de Barberà, als grups empresarials International Paper i DS Smith i a la resta de les administracions i organismes competents.
8. Instar els ajuntaments de l'Alt Camp i els de la Conca de Barberà, i a Diputació de Tarragona a adherir-se al present acord.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs. No obstant això, les persones interessades hi poden formular al·legacions que han de ser resoltes en l'acte d'aquest procediment que resolgui definitivament en la via administrativa.

Secretari acctal.

Marta Solé Meléndez

Alcalde

Francesc Xavier Bultó Vidal