



Ajuntament de Palafolls

ACTA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT

Caràcter: Extraordinari
Data: 23 de desembre de 2016
Hora que comença: 09:35 hores
Hora que acaba: 11:30 hores
Lloc: Sala de Plens de l'Ajuntament

PRESIDEIX

Valentí Agustí i Bassa, Alcalde de la corporació (PSC-CP)

REGIDORS ASSISTENTS

Primera Tinent d'Alcalde: M^a Dolores Agüera Martín (PSC-CP)
Segon Tinent d'Alcalde: José Manuel Rueda García (PSC-CP)
Rosa María García Colomer (PSC-CP)
Rafael Cubarsí Bas (PSC-CP)
Montserrat Rovira Riera (PSC-CP)
Francesc Alemany i Martínez (ERC-AM)
Susanna Pla i Capdevila (ERC-AM)
Jordi Villaret i Sayago (ERC-AM)
Oscar Bermán Boldú (PP)
Juan Andrés Osorio Piñeiro (ICV-EUiA-E)
Martín Victoria Iglesias (C's)

ACTUA COM A SECRETARI

Joan Ignasi Carles Ledesma Secretari de la corporació i assisteix la Interventora Montserrat Borràs Reverter.

ORDRE DEL DIA

1. DONAR COMPTE AL PLE DE LA MODIFICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA NÚM. 8/2016 DE GENERACIÓ DE CRÈDITS I DE TRANSFERÈNCIES DE CRÈDITS.
2. APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA NÚM. 9/2016 DE CRÈDIT EXTRAORDINARI I SUPLEMENTDE CRÈDIT.
3. ACORD DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 1 IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES EN RELACIÓ A LA MODIFICACIÓ DEL TIPUS IMPOSITIU (APROVACIÓ PROVISIONAL) 2017.



DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

Sessió íntegrament enregistrada al portal vídeo-acta: <http://palafolls.videoacta.es/>

1. DONAR COMPTE AL PLE DE LA MODIFICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA NÚM. 8/2016 DE GENERACIÓ DE CRÈDITS I DE TRANSFERÈNCIES DE CRÈDITS.

Es donà compte del Decret d'Alcaldia 1048/2016, de 14 de novembre, mitjançant el qual es va resoldre aprovar l'expedient de modificació de crèdits núm. 8/2016, del Pressupost vigent en la modalitat de generació de crèdit i transferència de crèdits entre aplicacions de despeses de la mateixa àrea, que es transcriu a continuació:

“DECRET D'ALCALDIA 1048/2016

Atès l'expedient tramitat per a l'aprovació de la modificació de crèdits núm. 8/2016, en la modalitat de generació de crèdits i transferència de crèdits entre aplicacions de despeses de la mateixa àrea, en el qual consta l'informe favorable de la Interventora.

En l'exercici de les atribucions que em confereixen les Bases d'Execució del vigent Pressupost en relació amb els articles 178 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i 9.2.d) i 39 del Reial decret 500/1990 de 20 d'Abril, que desenvolupa el Capítol Primer del Títol Sisè, de la Llei 39/1988, de 28 de Desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, en Matèria de Pressupostos,

RESOLC

PRIMER. Aprovar l'expedient de modificació de crèdits núm. 8/2016, del Pressupost vigent en la modalitat de generació de crèdit i de transferències de crèdits, d'acord al següent detall:

Altes en Aplicacions de Despeses

Aplicació		Descripció	Crèdits Finals (euros)
Prog.	Econòmica		
1622	227.99	Programa local de Prevenció de Residus Municipals	10.779,10
491	226010	XARXA AUDIVISUAL LOCAL	6.035,98
		TOTAL	16.815,08

L'esmentada generació es finançarà amb càrrec als majors drets reconeguts en els següents



Altes en Concepte d'Ingressos

Aplicació econòmica	Descripció	Euros
451.00	Agència de Residus de Catalunya	10.779,10
399.00	XARXA AUDIVISUAL LOCAL	6.035,98
	TOTAL INGRESSOS	16.815,08

JUSTIFICACIÓ

Per procedir a la generació de crèdit serà requisit indispensable:

— El reconeixement del dret o l'existència formal del compromís ferm d'aportació en el cas d'aportacions o compromisos fermes d'aportació, de persones físiques o jurídiques per finançar, juntament amb l'Entitat local o amb algun dels seus Organismes autònoms, despeses que per la seva naturalesa estiguin compresos en les finalitats o objectius dels mateixos/alienacions de béns de l'Entitat local o dels seus Organismes autònoms.

— El reconeixement del dret o l'existència formal del compromís ferm d'aportació en el cas de prestació de serveis/reemborsaments de préstecs.

— L'efectivitat del cobrament del reintegrament in el supòsit de reintegraments de pressupost corrent.

L'expedient de Transferència de crèdits n. 8/2016 entre aplicacions de despeses de la mateixa àrea de despeses, es realitzarà d'acord amb el següent detall:

Transferències positives en Aplicacions de Despeses

Aplicació		Descripció	Crèdits Finals (euros)
Prog.	Econòmica		
323	226.09	Activitats Culturals Escola Pública i Llar d'Infants	19.000,00
231	226.09	Activitats Culturals Casal d'Avis	2.999,00
		TOTAL	21.999,00

FINANÇAMENT

Aquesta modificació del Pressupost Municipal no altera la quantia total del mateix, s'imputa l'import total o parcial d'un crèdit a altres partides pressupostàries amb diferent vinculació jurídica.



Transferències negatives en Aplicacions de Despeses

Aplicació		Descripció	Crèdits Finals (euros)
Prog.	Econòmica		
320	489.09	Subvenció AMPA MAS PRATS	9.500,00
320	489.04	Subvenció AMPA LES FERRERIES	9.500,00
231	489.05	Subvencions Associació d'Avis	2.999,00
		TOTAL	21.999,00

SEGON. Donar compte al Ple de la Corporació de la present resolució en la primera sessió ordinària que aquest celebri, de conformitat amb l'establert en l'article 42 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre.”

L'Ajuntament en Ple es donà per assabentat.

Les intervencions relatives a aquest punt es troben enregistrades en l'audio-acta. Es pot consultar al següent enllaç:

<http://palafolls.videoacta.es/?pleno=20161223&punto=1>

2. APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA NÚM. 9/2016 DE CRÈDIT EXTRAORDINARI I SUPLEMENT DE CRÈDIT.

En relació amb l'expedient relatiu a la modificació de crèdits núm. 9/2016, mitjançant la modalitat de crèdit extraordinari i suplement de crèdit finançat mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions i majors ingressos.

Atès l'existència de despeses que no poden demorar-se fins a l'exercici següent per a les que no hi ha crèdit en el vigent pressupost de la Corporació, i per a les quals el crèdit consignat és insuficient i no ampliable.

Atès que es poden efectuar anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions del pressupost vigent no compromeses, les dotacions de les quals s'estimen reductibles sense pertorbació del servei respectiu.

Atès que mitjançant Provisió de l'Alcaldia s'incoà expedient per a la concessió de crèdit extraordinari i suplement de crèdit finançat amb càrrec a anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions i majors ingressos efectivament recaptats.

Atès que l'Alcalde va emetre una memòria en la que s'hi especifica la modalitat de modificació del crèdit, el finançament de l'operació i la seva justificació.



Atès que la Secretaria i la Intervenció van emetre un informe sobre la legislació aplicable i el procediment a seguir.

LEGISLACIÓ APLICABLE

La legislació aplicable a l'assumpte és la següent:

— Els articles 169, 170 i 172 a 182 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

— Els articles 34 a 38, 49 i 50 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I, del títol VI, de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos.

— Els articles 3, 4, 11, 12, 13, 21 i 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

— L'article 16.2 del Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.

— El Reglament de la Unió Europea núm. 2223/96 relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-95).

— Els articles 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

— L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura de pressupostos de les entitats locals.

— L'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

— L'article 28.j) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Vist tot l'anterior, es considera que l'expedient ha seguit la tramitació establerta en la legislació aplicable, procedint la seva aprovació inicial pel Ple, de conformitat amb el que disposa l'article 177.2 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i en l'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

En data 20 de desembre de 2016 la Comissió Informativa de Serveis Econòmics, va emetre el dictamen corresponent.



PROPOSO

PRIMER. Aprovar inicialment l'expedient de modificació de crèdits núm. 9/2016, amb la modalitat de crèdit extraordinari i suplement de crèdit, finançat mitjançant anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions del pressupost vigent no compromeses, sense que es vegi pertorbat el servei respectiu i majors ingressos efectivament recaptats d'acord amb el següent resum:

Crèdit Extraordinari

Altes en aplicacions de despeses

Aplicació pressupostària		Descripció	Euros
Progr.	Econòmica		
2410	227.99	Acció formativa específica	27.472,50
2410	220.00	Acció formativa pràctiques	1.800,00
2410	226.990	Acció formativa contínua	1.485,00
453	609.991	Unitat d'Actuació 13	9.767,98
		TOTAL DESPESES	40.525,48

Les despeses per a les que el crèdit consignat en el vigent pressupost de la Corporació és insuficient i no ampliable, es fa necessària la modificació de crèdits d'aquest pressupost de la Corporació sota la modalitat de suplement de crèdit amb càrrec a anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions i majors ingressos.

Suplement en aplicacions de despeses

Aplicació pressupostària		Descripció	Euros
Progr.	Econòmica		
920	21500	Reparació, Manteniment i Conservació Mobles en General	9.000,00
920	21600	Reparació, Manteniment i Conservació Equips Informàtics	3.000,00
920	22604	Despeses Jurídiques diverses	7.260,00
920	22700	Concessió Administrativa Neteja Edificis Municipals	35.173,42
932	227.08	ORGT Servei de Recaptació	50.000,00
920	227.990	Assessorament Tècnic Fornell	15.000,00
920	23300	Altres Indemnitzacions	1.600,00
432	46703	Consorci Promoció Turística del Maresme	120,43
		TOTAL DESPESES	121.153,85

Aquesta modificació es finança amb càrrec a anul·lacions o baixes de crèdits d'altres aplicacions i majors ingressos, en els termes següents:



Baixes o anul·lacions en concepte de despeses

Aplicació pressupostària		Descripció	Euros
Progr.	Econòmica		
323	212.01	Reparació, Manteniment i Conservació Llar d'Infants	121.153,85
		TOTAL Anul·lacions	121.153,85

Majors Ingressos

Aplicació pressupostària		Descripció	Euros
Progr.	Econòmica		
	396.100	Quota Urbanístiques UA 13	9.767,98
	450.50	Servei d'Ocupació de Catalunya FOAP 2016	30.757,50
		TOTAL Majors Ingressos	40.525,48

SEGON. Exposar aquest expedient al públic mitjançant un anunci inserit en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona*, durant quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-lo i presentar reclamacions davant del Ple. L'expedient es considerarà definitivament aprovat si durant el citat termini no s'han presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà d'un termini d'un mes per a resoldre-les.

Votació: Sotmesa la proposta a votació, aquesta és aprovada amb 8 vots a favor i 4 abstencions.

Vots a favor: Sr. Valentí Agustí Bassa (PSC-CP), Sra. M. Dolores Agüera Martín (PSC-CP), Sr. José Manuel Rueda García (PSC-CP), Sra. Rosa María García Colomer (PSC-CP), Sr. Rafael Cubarsí Bas (PSC-CP), Sra. Montserrat Rovira Riera (PSC-CP), Juan Andrés Osorio Piñeiro (ICV-EUiA-E) i Sr. Martín Victoria Iglesias (C's).

Abstencions: Sr. Francesc Alemany i Martínez (ERC-AM), Sra. Susanna Pla i Capdevila (ERC-AM), Sr. Jordi Villaret i Sayago (ERC-AM) i Sr. Oscar Bermán Boldú (PP).

Les intervencions relatives a aquest punt es troben enregistrades en l'audio-acta. Es pot consultar al següent enllaç:

<http://palafolls.videoacta.es/?pleno=20161223&punto=2>

3. ACORD DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL NÚM. 1 IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES EN RELACIÓ A LA MODIFICACIÓ DEL TIPUS IMPOSITIU (APROVACIÓ PROVISIONAL) 2017.

El text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, estableix en els seus articles 15 a 19 el procediment per a l'aprovació i modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.



En el cas d'imposició de nous tributs, les Ordenances fiscals hauran d'aprovar-se simultàniament a l'adopció dels respectius acords d'imposició. L'article 16.1 del text legal esmentat estableix que les Ordenances fiscals contindran com a mínim la determinació dels elements tributaris, el règim de declaració i d'ingrés, així com les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

Quan es modifiquen les Ordenances fiscals, els acords de modificació hauran de contenir la nova redacció dels preceptes afectats.

La publicació dels textos actualitzats de les ordenances fiscals municipals resulta necessària, a fi de donar compliment al que estableix l'article 85 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, ja que aquestes han de complir la doble funció de servir com a eina normativa fonamental de gestió dels tributs locals i alhora comunicació informativa amb els ciutadans.

Així mateix, la Disposició addicional quarta, apartat 3, de la Llei General Tributària, i l'article 12 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals possibiliten que les Entitats locals adaptin l'aplicació de la normativa tributària general al règim d'organització i funcionament propi de cada Entitat, previsió aquesta que justifica la proposta d'aprovar i mantenir actualitzada, amb les modificacions que s'escaiguin, una Ordenança General, redactada a l'empara de l'article 106.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

En aquest sentit, les modificacions introduïdes als textos de les ordenances fiscals municipals obeeixen, al compliment de les previsions normatives esmentades anteriorment.

Verificat que, en relació a les taxes per prestació de serveis públics o realització d'activitats administratives de competència local, que s'imposen o es modifiquen, l'import de la recaptació estimada no excedeix, en el seu conjunt, del cost previsible del servei o activitat que es prestarà, conforme al que preveu l'article 24.2 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals.

Vista la Memòria de l'Alcaldia i l'informe del Secretari.

En data 20 de desembre de 2016 la Comissió Informativa de Serveis Econòmics, va emetre el dictamen corresponent i proposa al Ple l'adopció dels següents:

A C O R D S

PRIMER. Aprovar provisionalment la modificació de l'Ordenança fiscal núm. 1 Impost sobre Béns Immobles en relació únicament a la modificació del tipus impositiu, així com el seu text refós.

TERCER. Els acords definitius en matèria de derogació, aprovació i modificació d'Ordenances fiscals per a l'exercici de 2017, així com el text refós aprovat, seran objecte de publicació en el Butlletí Oficial de la Província.



QUART. Exposar al públic en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament els anteriors acords provisionals, així com el text complet de les Ordenances fiscals aprovades de nou o modificades durant el termini de trenta dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci d'exposició en el Butlletí Oficial de la Província.

Durant el període d'exposició pública de les Ordenances, els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que estimin oportunes. Transcorregut el període d'exposició pública sense haver-se presentat reclamacions, els acords adoptats restaran definitivament aprovats.

Votació: Sotmesa la proposta a votació, aquesta és aprovada amb 11 vots a favor i 1 abstenció.

Vots a favor: Sr. Valentí Agustí Bassa (PSC-CP), Sra. M. Dolores Agüera Martín (PSC-CP), Sr. José Manuel Rueda García (PSC-CP), Sra. Rosa María García Colomer (PSC-CP), Sr. Rafael Cubarsí Bas (PSC-CP), Sra. Montserrat Rovira Riera (PSC-CP) i Juan Andrés Osorio Piñeiro (ICV-EUiA-E), Sr. Martín Victoria Iglesias (C's), Sr. Francesc Alemany i Martínez (ERC-AM), Sra. Susanna Pla i Capdevila (ERC-AM) i Sr. Jordi Villaret i Sayago (ERC-AM).

Abstenció: Sr. Oscar Bemán Boldú (PP).

Les intervencions relatives a aquest punt es troben enregistrades en l'audio-acta. Es pot consultar al següent enllaç:

<http://palafolls.videoacta.es/?pleno=20161223&punto=3>

Tot seguit, a proposta del senyor Alcalde i declarat d'urgència per unanimitat i, per tant, amb la majoria prevista a l'art. 103.3 de la refosa de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, el Ple procedeix a discutir el següent assumpte no inclòs en l'ordre del dia:

4. PROPOSTA DESESTIMACIÓ AL·LEGACIONS FORMULADES PEL REGIDOR DEL GRUP MUNICIPAL PARTIT POPULAR DE PALAFOLLS I APROVACIÓ DEFINITIVA ORDENANCES FISCALS 2017.

Dins del termini d'exposició al públic dels acords provisionals d'imposició i ordenació de tributs, i de modificació d'Ordenances fiscals que hauran de regir a partir de l'1 de gener de 2017, s'han presentat reclamacions per part del regidor del Grup Popular de Palafolls en data 21/12/2016.

S'han examinat aquestes reclamacions i s'ha efectuat informe per part de la Interventora Municipal, que es transcriu a continuació:



“ANTECEDENTS DE DRET

I.- El Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s’aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, és una llei de caràcter estatal.

II.- L’ article 9 d’aquesta normativa disposa que no podran reconèixer altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei o els derivats de l’aplicació dels tractats internacionals.

1.En quan a l’Impost sobre Béns Immobles, l’article 62 del Text Refós esmentat regula les exempcions:

“1. Estarán exentos los siguientes inmuebles:

- a) Los que sean propiedad del Estado ...*
 - b) Los bienes comunales ...*
 - c) Los de la Iglesia Católica*
 - d) Los de la Cruz Roja Española.*
 - e) Los inmuebles a los que sea de aplicación la exención en virtud de convenios internacionales ...*
 - f) La superficie de los montes poblados...*
 - g) Los terrenos ocupados por las líneas de Ferrocarriles ...*
- 2. Asimismo, previa solicitud, estarán exentos:*
- a) Los bienes inmuebles que se destinen a la enseñanza ...*
 - b) Los declarados expresa e individualizadamente monumento ...*
 - c) La superficie de los montes ...*
- 3. Las ordenanzas fiscales podrán regular una exención a favor de los bienes de que sean titulares los centros sanitarios ...*
- 4. Los ayuntamientos podrán establecer, en razón de criterios de eficiencia y economía en la gestión recaudatoria del tributo, la exención de los inmuebles rústicos y urbanos cuya cuota líquida no supere la cuantía que se determine mediante ordenanza fiscal, a cuyo efecto podrá tomarse en consideración, para los primeros, la cuota agrupada que resulte de lo previsto en el apartado 2 del artículo 77 de esta ley.*

Per la seva part, l’article 74 regula les bonificacions de caràcter potestatiu:

“1. Las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 90 por ciento de la cuota íntegra del Impuesto a favor de los bienes inmuebles urbanos ubicados en áreas o zonas del municipio que, conforme a la legislación y planeamiento urbanísticos, correspondan a asentamientos de población singularizados por su vinculación o preeminencia de actividades primarias de carácter agrícola, ganadero, forestal, pesquero o análogas ...

2. Los ayuntamientos podrán acordar ... para cada una de las diversas clases de cultivos ...

2 bis) Los ayuntamientos mediante ordenanza podrán regular una bonificación de hasta el 95 por ciento de la cuota íntegra del impuesto a favor de inmuebles de organismos públicos de investigación y los de enseñanza universitaria.

2 ter. Los ayuntamientos mediante ordenanza podrán regular una bonificación de hasta el 95 por ciento de la cuota íntegra del impuesto a favor de los bienes inmuebles excluidos de



la exención a que se refiere el último párrafo de la letra b) del apartado 2 del artículo 62 de esta Ley.

2 quáter. Los ayuntamientos mediante ordenanza podrán regular una bonificación de hasta el 95 por ciento de la cuota íntegra del impuesto a favor de inmuebles en los que se desarrollen actividades económicas ...

3. Los ayuntamientos mediante ordenanza podrán regular una bonificación de hasta el 90 por ciento de la cuota íntegra del impuesto a favor de cada grupo de bienes inmuebles de características especiales. ...

4. Las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 90 por ciento de la cuota íntegra del impuesto a favor de aquellos sujetos pasivos que ostenten la condición de titulares de familia numerosa...

5. Las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 50 por ciento de la cuota íntegra del impuesto para los bienes inmuebles en los que se hayan instalado sistemas para el aprovechamiento térmico ...”

2. Pel que fa a l'**Impost sobre activitats econòmiques**, el text Refós regula el següent:

“Artículo 87 Coeficiente de situación

1. Sobre las cuotas modificadas por la aplicación del coeficiente de ponderación previsto en el artículo anterior, los ayuntamientos podrán establecer una escala de coeficientes que pondere la situación física del local dentro de cada término municipal, atendiendo a la categoría de la calle en que radique.

2. Dicho coeficiente no podrá ser inferior a 0,4 ni superior a 3,8.”

3. Respecte a l'**impost sobre vehicles de tracció mecànica**, la llei imposa un quadre de tarifes mínim (article 95 TRLRHL), que pot ser únicament modificat per la Llei de Pressupostos de l'estat. Els Ajuntaments només poden incrementar les quotes mitjançant l'aplicació d'un coeficient no superior a 2.

4. En quan a l'**impost sobre l'increment de valor dels terrenys de Naturalesa Urbana** l'article 108.1 del TRLRHL indica que “El tipo de gravamen del impuesto será el fijado por cada ayuntamiento, sin que dicho tipo pueda exceder del 30 por ciento”

5. En l'**Impost sobre construccions, instal·lacions i obres**, l'article 102.4 regula exactament el tipus de gravamen potestatiu per l'Ajuntament, quan diu textualment: “El tipo de gravamen del impuesto será el fijado por cada ayuntamiento, sin que dicho tipo pueda exceder del cuatro por cien”.

Per la seva part, l'article 103.2 estableix les bonificacions potestatives, però per supòsits concrets (social, cultural, aprofitament tèrmic, accessos minusvàlids, etc.), no genèricament per a tot contribuent.

6. En quan a la **taxa per expedició de documents administratius**, l'article. 18 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, sota la rúbrica de «exenciones y bonificaciones», disposa: “sin perjuicio de lo previsto en el art. 8 (relativo al principio de capacidad económica en la fijación de las tasas), no se admitirá, en materia de tasas, beneficio tributario alguno, salvo a favor del Estado y los demás entes públicos territoriales o institucionales o como consecuencia de lo establecido en los tratados o acuerdos internacionales”.



Per tant, la corporació local només pot exercir la seva autonomia dins dels límits regulats per l'esmentada normativa estatal i no té competència per establir cap benefici fiscal diferent al regulat a la llei.

En conseqüència, les ordenances fiscals només poden establir beneficis fiscals en els seus impostos i taxes en el marc establert l'esmentada normativa. En aquest sentit, i respecte a l'Impost sobre l'increment del valor dels terrenys, però que pot ser aplicable a qualsevol impost, es pronuncia la sentència del STS del contenciós administratiu de 29 de maig de 2008 (recurs de cassació núm. 6500/2002):

“PRIMERO.-

Frente a esta alegación de la actora, debe señalarse que el art. 109.4 de la Ley 39/1988, en su redacción derivada de la Ley 50/1998, prevé que "las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 95 por 100 de la cuota del impuesto en las transmisiones de terrenos y en la transmisión o constitución de derechos reales de goce limitativos del dominio, realizadas a título lucrativo por causa de muerte a favor de los descendientes y adoptados, los cónyuges y los ascendientes y adoptantes". Tanto en el caso de las viviendas en las que el valor catastral del suelo no exceda de 1.500.000 pesetas como en el de las viviendas en las que el valor del suelo sea superior a esta cifra el porcentaje de bonificación previsto por la Ordenanza Fiscal que se recurre se halla dentro del límite previsto en el art. 109.4 de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, pudiendo el Ayuntamiento demandado ejercer su autonomía dentro de este límite.

TERCERO.-

2.... defiere a la Ordenanza Fiscal la regulación de cualquier aspecto sustantivo o formal de la bonificación, siempre que guarde el límite de bonificación que establece la Ley estatal, otorgando así a los Ayuntamientos una amplia potestad para regular o no en sus Ordenanzas fiscales esa bonificación y las condiciones de la misma.

Un Ayuntamiento puede o no establecer esa bonificación, que es de carácter potestativo; para su concesión se requiere el acuerdo previo del Ayuntamiento, en cuyo caso la LHL establece en qué supuestos se puede establecer (sólo puede operar en las transmisiones a título lucrativo por causa de muerte a favor de cónyuge, descendientes y ascendientes), dejando un amplio margen a los Ayuntamientos para regular tanto la cuantía (con el límite del 95 por 100) como las condiciones sustantivas y formales de la bonificación.

La Ordenanza Municipal de Barcelona, al regular las condiciones de la bonificación con arreglo a la Ley, no viene sino a ejercer y desarrollar una potestad que deriva de la LHL, que reconoce una amplia autonomía municipal, constitucionalmente reconocida (arts. 137 y 140 de la Constitución), de manera tal que la Ordenanza fiscal puede conceder la bonificación o no concederla y puede regular las condiciones de esa bonificación en el marco que establece la Ley.....

I en el mateix sentit, es pronuncia la sentència dictada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala del contenciós administratiu, Secció 1ª, Sentència de 21 Dic. 2009, rec. 353/2009 que fa referència i transcriu els arguments de l'esmentada sentència del Tribunal Suprem de data 29 de maig de 2008.



CONCLUSIONS

1.- En general, la normativa d'Hisendes Locals estableix que no podran reconèixer-se altres beneficis fiscals en els tributs locals que els expressament previstos en les normes amb rang de llei.

2.- La Llei General Tributaria 58/2003 indica que l'establiment, modificació, supressió i pròrroga de les exempcions, reduccions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals es regularan per llei.

3.- La Corporació local només pot exercir la seva autonomia dins dels límits regulats per l'esmentada normativa estatal i no té competència per establir cap benefici fiscal diferent o superior al regulat en l'esmentada llei.

4.- Per tant, mentre s'estigui dins dels límits establerts per la llei, l'Ajuntament, dins de la seva autonomia, pot establir potestativament les quotes i bonificacions que estimin convenients.

5.- En conseqüència, s'han de desestimar les al·legacions presentades, ja que si el ple aprova algun benefici fiscal per sobre dels límits establerts a la llei, aquest acord serà nul de ple dret per vulneració de la llei d'aplicació de rang superior, segons s'estableix l'article 47 de la Llei 39/2015 de Règim Jurídic de les Administracions Públiques. “

De conformitat amb el que disposa l'article 17.3 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març,

ES PROPOSA,

Primer.- Desestimar les al·legacions presentades pel regidor del Grup Popular de Palafolls en data 21/12/2016, pels motius exposats en els antecedents d'aquest acord.

Segon.- Aprovar definitivament la modificació de les Ordenances fiscals per a l'exercici de 2017 que a continuació es relacionen:

- Ordenança General de Gestió, Liquidació, Inspecció i Recaptació dels ingressos de dret públic municipals que haurà de regir per a l'exercici 2017 i següents, així com el seu text refós.
- Ordenança fiscal núm. 1 Impost sobre béns immobles.
- Ordenança fiscal núm. 2 Impost sobre activitats econòmiques.
- Ordenança fiscal núm. 3 Impost sobre vehicles de tracció mecànica
- Ordenança fiscal núm. 4 Impost sobre increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana.
- Ordenança fiscal núm. 12 Taxa pel servei de gestió de residus municipals



- Ordenança fiscal núm. 19 Taxa per utilització privativa o aprofitament especial de la via pública amb entrades de vehicles a través de les voreres o de qualsevol altre espai de domini públic local i les reserves de via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena.

Contra l'aprovació de les Ordenances Fiscals, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats des del dia següent al de la publicació d'aquest anunci en el Butlletí Oficial de la Província.

Votació: Sotmesa la proposta a votació, aquesta és aprovada amb 8 vots a favor, 1 vot el contra i 3 abstencions.

Vots a favor: Sr. Valentí Agustí Bassa (PSC-CP), Sra. M. Dolores Agüera Martín (PSC-CP), Sr. José Manuel Rueda García (PSC-CP), Sra. Rosa María García Colomer (PSC-CP), Sr. Rafael Cubarsí Bas (PSC-CP), Sra. Montserrat Rovira Riera (PSC-CP) i Juan Andrés Osorio Piñeiro (ICV-EUiA-E) i Sr. Martín Victoria Iglesias (C's).

En contra: Sr. Oscar Bermán Boldú (PP)

Abstencions: Sr. Francesc Alemany i Martínez (ERC-AM), Sra. Susanna Pla i Capdevila (ERC-AM) i Sr. Jordi Villaret i Sayago (ERC-AM).

Les intervencions relatives a aquest punt es troben enregistrades en l'audio-acta. Es pot consultar al següent enllaç:

<http://palafolls.videoacta.es/?pleno=20161223&punto=4>

I no havent-hi més assumptes a tractar el Sr. Alcalde donà per aixecada la sessió, essent les 11:30 hores, del que jo, el Secretari, en dono fe.

Valentí Agustí i Bassa
ALCALDE

Joan Ignasi Carles Ledesma
SECRETARI