



---

**ACTA NÚM. 15**  
**DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT DE XERTA**  
**DEL DIA 18 DE DESEMBRE DE 2013**

---

A la Casa de la Vila de Xerta, a les 13:30h. del dia 18 de desembre de 2013, es reuneixen sota la presidència de l'alcalde de la Corporació, Sr. Moisès Fabra Serral, els regidors que a continuació es relacionen, per dur a terme la sessió extraordinària del Ple de l'Ajuntament a la qual han estat convocats en temps i forma:

- José Villaubí Roig
- Joan Mola Pons
- Vicenç Carrera Torres
- Ramón Sánchez Garrido
- Lino Bertran Morell
- Jaume Lafarga Falcó

No hi assisteixen i excusa la seva presència el Sr. alcalde:

- Roser Caballeria Ayala
- Roger Aviñó Martí

Actua com a secretària - interventora de la Corporació la Sra. Roser Guinart Subirats, qui comprova que existeix el quòrum que demana l'article 90 del Reial Decret 2568/86, de 28 de novembre per a la vàlida constitució de la sessió plenària. A continuació es passa a l'examen i consideració els següents punts de l'ordre del dia que acompanya a la convocatòria de l'alcalde, feta pel Decret número 341/2013 de 13 de desembre de 2013:

1.- Pressupost 2014

- 1.A) Informe d'intervenció sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, deute públic i regla de la despesa
- 1.B) Proposta aprovació del Pressupost de 2014 i plantilla de personal.

2.- Proposta aprovació inicial modificació puntual 002 del Pla d'Ordenació urbanística municipal Àmbit PAU-6 Av. de les Terres de l'Ebre.

3.- Proposta desestimació del recurs de reposició presentat pel Sr, Martí Torné contra l'acord adoptat pel ple en sessió extraordinària núm. 9 de 5 de setembre de 2013.

4.- Proposta no admissió a tràmit de les petició de desafectació i suspensió de l'acord plenari fetes pel Sr. Antonio Cachafeiro Camí G1000.

5.- Proposta d'aprovació del calendari de pagament per al 2014.

---

**01.-PRESSUPOST 2014**

---

**1.A) INFORME D'INTERVENCIÓ SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, DEUTE PÚBLIC I REGLA DE LA DESPESA.**

La secretària interventora dona compte de l'informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, deute públic i regla de la despesa establert per l'article 15.2.c/ de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a



la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera; que es reproduïx a continuació:

### **"1. IDENTIFICACIÓ**

1.1. Òrgan que l'ha sol·licitat o al qual s'adreça: *Ple de la Corporació*

1.2. Caràcter: *preceptiu*

1.3. Títol: *Informe d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu del deute públic i de la regla de la despesa.*

### **2. ANTECEDENTS**

*En compliment del que disposa la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, s'informa el següent en relació amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, el compliment de la regla de despesa i del límit de deute.*

2.1. *Entitats que componen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el Sistema europeu de comptes nacionals i regionals.*

- *Els agents que constitueixen l'Administració local; segons estableix l'article 2.1 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera ("Corporacions Locals" en comptabilitat nacional, en aquest cas, és l'entitat local: Ajuntament de Xerta.*

- *Per tant, el pressupost general està integrat pel de la pròpia entitat*

*El pressupost general de l'Ajuntament ascendeix a:*

- *Estat d'ingressos: 1.056.623,77 €*

- *Estat de despeses: 1.056.623,77 €*

2.2. *Al pressupost general, s'hi adjunten les bases d'execució, que contenen les disposicions necessàries per a una adequada gestió pressupostària.*

### **2.3. Compliment de l'objectiu d'estabilitat.**

*L'article 11.4 LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari. I així, el Consell de Ministres en data 20 de juliol de 2012, estableix com a objectiu d'estabilitat pressupostària per a les corporacions locals en el trienni 2013-2015, l'equilibri.*

*L'estabilitat pressupostària implica que els recursos corrents i de capital no financers han de ser suficients per fer front a les despeses corrents i de capital no financers. La capacitat inversora municipal la determina els recursos de capital no financers, i els recursos corrents no emprats en les despeses corrents (estalvi brut).*

*El càlcul de la capacitat de finançament en el pressupost s'obté, segons el manual de la IGAE i com ho interpreta la Subdirecció General de Relacions Financeres amb les Entitats locals, per diferència entre els imports pressupostats en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, prèvia aplicació dels ajustos relatius a la valoració, imputació temporal, exclusió o inclusió dels ingressos i despeses no financeres.*



Per als ens no sotmesos a règim pressupostari es considera desequilibri quan, d'acord amb els criteris del pla de comptabilitat que els sigui aplicable, dels seus estats provisionals es dedueixi que incorren en pèrdues el sanejament requereixi la dotació de recursos no previstos en l'escenari de estabilitat de l'entitat de les de l'apartat anterior a la que li toqui aportar, i han de ser objecte d'un informe individualitzat.

En virtut del que estableix l'article 16.2 del Reglament s'ha d'informar sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat del pressupost de la pròpia entitat i dels seus organismes i entitats dependents dels de l'article 4.1 del Reglament, deixant per a un informe individualitzat el corresponent als ens de l'article 4.2.

Segons s'aprecia en el quadre següent, la diferència entre els imports pressupostats en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, prèvia aplicació dels ajustos, dona capacitat de finançament.

Operacions no financeres		Pressupost
a)	Total ingressos operacions no financeres	1.056.623,77
b)	Total despeses operacions no financeres	1.003.623,77
c)	<b>Resultat no financer: Superavir (+) deficit (-)</b>	<b>53.000,00</b>
<b>Ajustos SEC 95: Ingressos</b>		
1	Per recaptació capítol 1	-27447,28
2	Per recaptació capítol 2	522,77
3	Per recaptació capítol 3	-22.024,55
4	En transferències reconegudes d'altre ens	
5	Per liquidació PIE-2008.	2.137,49
6	Per liquidació PIE-2009.	4.409,76
<b>Ajustos SEC-95: Despeses</b>		
7	Meritament interessos.	
8	Arrendament financer.	
9	Despeses pendents d'aplicar al pressupost	-246.432,26
10	Ajust per inexecució	-166.503,99
<b>Total operacions no financeres ajustades</b>		
d)	<b>Total ingressos ajustats: (a +/- 1, 2, 3, 4, 5, 6)</b>	<b>1.014.221,96</b>
e)	<b>Total despeses ajustades: (b +/- 7, 8, 9, 10)</b>	<b>590.687,52</b>
f)	<b>Total capacitat / necessitat finançament (d-e)</b>	<b>423.534,44</b>
g)	<b>En % s / ingressos no financers ajustats (f/d)</b>	<b>42%</b>

Per tant, el pressupost de l'Ajuntament presenta un superàvit financer per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una capacitat de finançament de 423.534,44 euros.

## 2.4. Compliment de la regla de la despesa i sostre de la despesa no financera:

### 2.4.1.- Compliment de la regla de la despesa:

L'article 12 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària exigeix també a les entitats locals que la variació de despesa computable no superi la taxa de referència de creixement del PIB, corresponent al Ministeri la seva determinació.

Per a les corporacions locals es compleix la regla de la despesa, si la variació, en termes SEC, de la despesa computable de cada corporació local, entre dos exercicis econòmics, no supera la taxa de referència de creixement del producte interior brut (TRCPIB) de mig termini de l'economia espanyola, modificat, si s'escau, en l'import dels increments permanents i disminucions de recaptació derivats de canvis normatius.

En el Butlletí oficial de les Corts Generals de data 25 de juliol de 2012, es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària, deute públic i el límit de la despesa no financera per al període 2013-2015. Sent de l'1,7% per al 2013 i 2014, i del 2% per al 2015. No obstant, segons l'últim



*informe de posició cíclica de l'economia espanyola, al 2014 la taxa de creixement del PIB és de l'1,5; al 2015, de l'1,7 i de l'1,9 al 2015.*

*D'altra banda, l'Ordre Ministerial que desenvolupa les obligacions de subministrament d'informació, estableix respecte al compliment de la regla de despesa, dos tipus d'informe que farien referència a aquesta fase d'aprovació del pressupost:*

*a) Informe d'Intervenció abans del 31 d'octubre de cada any, d'avaluació de compliment de la regla de despesa amb les previsions del pressupost de l'any següent. (Article 15.1 d) Ordre HAP/2105/2012).*

*b) Informe d'Intervenció abans del 31 de gener de cada any, d'avaluació de compliment de la regla de despesa amb la remissió del pressupost aprovat. (Art. 15.2 c) Ordre HAP/2105/2012).*

#### 2.4.2. Càlcul de la despesa computable.

*A l'apartat 2 de l'article 12 de la LOEPSF, es determina la despesa computable: "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, les ocupacions no financeres definides en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançat amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."*

*A més, en virtut de la "Nota Informativa del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sobre l'aplicació de l'art. 32 de la LOEPSF 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat Financera", l'epígraf VI "Efectes derivats de les modificacions anteriors", es determina que la despesa finançada amb el superàvit pressupostari no es considerarà com despesa computable a efectes de l'aplicació de la regla de la despesa, atès l'article 12 de la LOEPSF.*

*2.4.3. Consideracions en l'obtenció de la despesa computable. En les entitats sotmeses a comptabilitat pública, la despesa computable es calcula com:*

*(+) Destinacions (despeses) no financers: suma dels capítols 1 a 7 de despeses, exclosos els interessos del deute.*

*Es parteix de les obligacions reconegudes en l'exercici anterior (si no està liquidat, de l'estimació de liquidació), amb les observacions esmentades.*

*Del Capítol 3 de despeses financeres únicament s'agregaran les despeses d'emissió, formalització, modificació i cancel·lació de préstecs, deutes i altres operacions financeres, així com les despeses per execució d'aval. Subconceptes (301, 311, 321, 331 i 357).*

*(+ / -) Ajustaments càlcul: Destinacions no financers segons el SEC.*

*Per determinar la configuració i el seu import, s'ha de considerar el punt 1, "Càlcul de les destinacions no financeres exclosos interessos per unitats sotmeses a un Pla general de comptabilitat pública", de la "Guia per a la determinació de la Regla del Despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'estabilitat pressupostària i Sostenibilitat Financera per corporacions locals ". Aquesta Guia, com l'emesa per al càlcul del dèficit en termes d'estabilitat*



*pressupostària, utilitza un concepte de destinacions no financeres que difereix de l'utilitzat pel Manual del SEC 95, on no considera com destinacions les inversions dels capítols 6 i 7.*

*S'ha plantejat en el formulari dissenyat alguns ajustaments no utilitzats fins ara, concretament el que provoca els ingressos per alienacions del capítol 6e. que es resten a les despeses del capítol 6e., el que pot provocar una minoració de la despesa computable tal que faci inviable el pressupost de l'exercici.*

*Cal considerar que entre els ajustaments del pressupost de despeses s'ha contemplat, a l'hora de verificar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'ajust per inexecució i per coherència s'utilitza en aquest càlcul també, considerant els percentatges d'inexecució dels tres últims exercicis, sobre els crèdits inicials. En qualsevol cas l'aplicació d'aquest ajust cosa cal que es faci el seguiment de l'execució durant l'exercici, als efectes d'adoptar a temps les mesures necessàries per impedir l'incompliment de la regla de despesa.*

*(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la corporació local.*

*Per determinar aquest import, s'ha de considerar el punt 3, "Consolidació de transferències", de la "Guia per a la determinació de la Regla de la Despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'estabilitat pressupostària i Sostenibilitat Financera per corporacions locals.*

*(-) La part de despesa no financera del pressupost finançat amb fons finalistes procedents de:*

*Unió Europea, Estat, Comunitat Autònoma, Diputacions i altres administracions públiques. S'exclou en el càlcul l'import dels capítols 4 i 7 d'ingressos deduïts els conceptes 420, 450, 470, 480, 720, 770, 780, per determinar les despeses finançades per administracions públiques.*

*(-) Transferències per fons dels sistemes de finançament*

*Aplicable als fons dels sistemes de finançament donades per les diputacions forals del País Basc a la Comunitat Autònoma així com les donades pels cabildos insulars als ajuntaments Canaris.*

*(-) Tal i com hem argumentat anteriorment, també s'hauran de restar les despeses finançades amb romanent de tresoreria per a despeses generals.*

*Sobre l'import resultant s'aplicarà la taxa de referència de creixement del PIB, que segons l'últim informe de posició cíclica de l'economia espanyola, al 2014 la taxa de creixement del PIB serà de l'1,5; al 2015, de l'1,7 i de l'1,9 al 2015.*

*En l'art. 12.4) es diu que:*

*“Quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla de despesa en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar en la quantia equivalent.”*

*Sobre això, s'ha de tenir en consideració, si escau, les previsions del Pla d'Ajust en matèria d'ingressos per a 2014 procedents de canvis d'ordenances.*



S'han de considerar a més els imports derivats de l'increment de recaptació o disminució de recaptació en relació a l'Impost sobre béns immobles de naturalesa urbana, pel canvi de deducció aplicable sobre la base liquidable per efecte de l'art. 68 TRLRHL,:

Finalment sobre la base de la despesa computable màxima per a l'exercici vinent, cal afegir els interessos d'endeutament i les despeses finançades amb transferències finalistes previstes d'altres administracions públiques, per determinar el límit de despesa no financera per al proper exercici.

	2013	2014
Liquidació 1 a 7	1.151.269,00	1.003.623,77
Interessos (sense comissions)	42.576,56	41.524,24
Suma de capítulos 1 a 7 de gastos	1.108.692,44	962.099,53
<b>AJUSTES Calculo empleos no financieros según el SEC</b>	<b>-203.112,31</b>	<b>-412.936,25</b>
(-) Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	0,00	0,00
(+/-) Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local (6)	-	-
(+/-) Ejecución de Avales	-	-
(+) Aportaciones de capital	-	-
(+/-) Asunción y cancelación de deudas	-	-
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-203.112,31	-246.432,26
(+/-) Pagos a socios privados realizados en el marco de las Asociaciones público privadas	-	-
(+/-) Adquisiciones con pago aplazado	0,00	0,00
(+/-) Arrendamiento financiero	0,00	0,00
(+) Préstamos	-	-
(-) Mecanismo extraordinario de pago proveedores 2012	-	-
(-) Inversiones realizadas por la Corporación local por cuenta de otra Administración Pública (7)	-	-
(+/-) Grado de ejecución		-166.503,99
(+/-) Otros (Especificar) (5)	-	-
(-) Despeses finançades amb RTDG	0,00	
<b>Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda</b>	<b>905.580,13</b>	<b>549.163,28</b>
(-) Pagos por transferencias (y otras operaciones internas) a otras entidades que integran la Corporacion Local (3)		
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones públicas	-154.342,63	-148.827,64
Unión Europea	0,00	0,00
Estado	0,00	0,00
Comunidad Autonoma	19.265,72	19.265,72
Diputaciones	135.076,91	129.561,92
Otras Administraciones Publicas	0,00	0,00
(-) Transferencias por fondos de los sistemas de financiación (4)	0,00	0,00
<b>Total de Gasto computable del ejercicio</b>	<b>751.237,50</b>	<b>400.335,64</b>



Variació PIB	762.506,06
Modificacions normatives	0,00
<b>Total despesa computable REGLA DE LA DESPESA</b>	<b>762.506,06</b>

La "Nota Informativa del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sobre l'aplicació de l'art. 32 de la LOEPSF 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat Financera", a l'epígraf VI "Efectes derivats de les modificacions anteriors", determina que la despesa finançada amb el superàvit pressupostari no es considerarà com despesa computable a efectes de l'aplicació de la regla de la despesa continguda en l'article 12 de la LOEPSF. En conseqüència, caldrà realitzar aquest ajust un cop s'aprovi la llei que ha de modificar l'art.32 de la LOEPSF.

**Conclusió:** En relació a les previsions del pressupost 2014 s'informa positivament el compliment de l'objectiu de la Regla de despesa.

### **2.5 Compliment de l'objectiu del deute públic:**

La LOEPSF (art. 13) estableix l'obligació de no sobrepassar el límit de deute públic que ha estat fixat en el 3,8% del PIB per als exercicis 2013, 2014 i 2015.

Per a l'administració local no s'ha aprovat el límit en termes d'ingressos no financers, pel que resulta impossible determinar el límit de deute com preveu l'esmentat article en termes de producte interior brut local, és aplicable en aquests moments els límits legals tradicionals del TRLRHL per al nou endeutament, és a dir, utilitzarem com a referència els percentatges establerts al TRLRHL i a la regulació especial per a l'exercici 2013, atès la disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2013, que modifica el RD Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per la correcció del dèficit públic, és a dir, el 110% i el 75% dels ingressos corrents liquidats en termes consolidats.

No obstant, segons l'últim informe de posició cíclica de l'economia espanyola, per als exercicis 2014, 2015 i 2016, l'objectiu del deute es fixa en el 110%.

(El model dissenyat per la Subdirecció General de Relacions Financeres amb les Entitats Locals per a la remissió d'informació per part de l'interventor municipal amb motiu de l'aprovació del Pressupost, que s'ha d'emplenar a través de la plataforma habilitada a l'Oficina Virtual del ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques (que s'acompanya com annex a aquest informe), utilitza un criteri més ampli per determinar el volum de deute, que el que s'ha vingut utilitzant per estimar el percentatge de deute viu en termes de l'article 53 del TRLRHL per noves concertacions de préstecs. Inclou l'import obtingut mitjançant factoring sense recurs, referint-se a operacions en què se cedeixen o endossen a entitats financeres obligacions pagament que suposen deute per l'ajuntament, així com l'import dels pagaments ajornats, tot amb reflex pressupostari com a obligació pendent de pagament).

Cal dir que partir de l'exercici 2013, no s'inclouran com a deute viu les quantitats a reintegrar com a conseqüència de les liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat dels exercicis 2008 i 2009, en virtut de la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2013.)

El volum de deute viu estimat a 31/12/2014, en termes de percentatge sobre els ingressos corrents ajustats minorant els ingressos afectats, és:



Nivell de deute viu		Im port
1 (+)	<b>Ingressos liquidats consolidats: ( Cap. 1 a 5)</b>	<b>1.235.501,32</b>
2 (-)	Ingressos aprofitament urbanístic	
3 (-)	Ingressos afectats	
4	<b>Total ingressos consolidats ajustats: (1-2-3)</b>	<b>1.235.501,32</b>
5	<b>Deute viu a 31 de desembre a llarg termini</b>	<b>685.084,00</b>
6	<b>Deute viu a 31 de desembre a curt termini</b>	<b>86.141,00</b>
7	<b>Deute formalitzat no disposat a 31.12</b>	
8	<b>Percentatge de càrrega viva: (5+6+7/4)</b>	<b>62,42%</b>

Segons això, la ratio del deute viu o percentatge de càrrega viva, en termes consolidats és del 64,42%.

## 2. FONAMENTS JURÍDICS

- *Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).*
- *Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).*
- *El document que apareix a l'oficina Virtual de coordinació financera amb les entitats locals, pel qual es materialitzen les obligacions de subministrament d'informació, en la seva versió 01c de data 2013.01.31.*
- *Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en relació amb el Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).*
- *Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.*
- *Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per corporacions locals, 1ª edició. IGAE.*
- *Manual del SEC 95 sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.*
- *Reglament 2223/1996 del Consell de la Unió Europea.*
- *Reglament 2516/2000, del Consell de la Unió Europea*

*De conformitat a l'art.11 i ss. de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, el pressupost general s'haurà de confeccionar d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i objectiu del deute públic.*

*Atès l'article 21 de la mateixa Llei, les Entitats Locals que no hagin assolit l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic o la regla de la despesa, restaran obligades a formular un pla econòmic i financer corrector a 1 any.*

*Aquests plans s'han de presentar al Ple per l'aprovació en el termini d'un mes des de l'incompliment. L'òrgan competent disposa de dos mesos com a màxim, des de la presentació, per la corresponent aprovació i de tres mesos des de la constatació de l'incompliment, per la posada en marxa del pla (art. 23 de la normativa de referència).*

*Es donarà a aquests plans la mateixa publicitat que l'establerta per les Lleis per als Pressupostos de l'entitat.*

*L'incompliment per part de la corporació local, comporta la posada en marxa de mesures coercitives (art.25 de la Llei)*

## 4. CONCLUSIÓ





*En relació al compliment del objectiu d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i nivell de deute del pressupost de l'entitat local:*

*a) Compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 95.*

*b) Compleix la regla de despesa.*

*c) Compleix l'objectiu de deute públic.*

*Xerta, 13 de desembre de 2013.*

*Roser Guinart Subirats*

*La secretaria interventora"*

## **1.B) PROPOSTA APROVACIÓ PRESSUPOST I PLANTILLA**

### **ANTECEDENTS**

La regidora d'hisenda de l'Ajuntament ha elaborat el pressupost per a l'exercici 2014.

L'interventor i el secretari de l'Ajuntament han emès els informes favorables que figuren a l'expedient.

El pressupost conté la documentació i els annexos previstos al Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

### **FONAMENTS DE DRET**

En la tramitació dels pressupostos s'han seguit els requisits exigits per la legislació vigent i els òrgans competents han proposat prèviament els pressupostos dels organismes i empreses que l'integren, conformement als seus estatuts o al document fundacional.

La tramitació i aprovació del pressupost s'ha de fer de conformitat amb els articles 162 a 171 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals; els articles 2 a 23 del RD 500/90 i els articles 11 i ss. de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tant, la regidora d'hisenda proposa al Ple l'adopció del següent ACORD:

1. Aprovar inicialment el pressupost general per a l'exercici de 2014 d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i l'objectiu del deute públic; el qual, resumit per capítols i per a cadascun dels corresponents organismes i empreses que l'integren, és el següent:



DESPESES	IMPORT
Capítol 1	392.136,03
Capítol 2	440.764,77
Capítol 3	43.024,00
Capítol 4	102.998,97
<b>Operacions Corrents</b>	<b>978.923,77</b>
Capítol 6	24.700,00
Capítol 7	
<b>Operacions de Capital</b>	<b>24.700,00</b>
Capítol 8	
Capítol 9	53.000,00
<b>Operacions Financeres</b>	<b>53.000,00</b>
<b>TOTAL</b>	<b>1.056.623,77</b>

INGRESSOS	IMPORT
Capítol 1	313.300,00
Capítol 2	13.550,00
Capítol 3	206.400,00
Capítol 4	500.173,77
Capítol 5	6.500,00
<b>Operacions Corrents</b>	<b>1.039.923,77</b>
Capítol 6	
Capítol 7	16.700,00
<b>Operacions de Capital</b>	<b>16.700,00</b>
Capítol 8	
Capítol 9	
<b>Operacions Financeres</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>1.056.623,77</b>

2. Vista la documentació que s'acompanya, aprovar el sostre de la despesa no financera per l'Ajuntament, per import de 1.003.623,77€, d'acord amb el que es detalla a l'informe de la intervenció sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, objectiu del deute públic i la regla de la despesa.

3. Aprovar la plantilla de personal que s'ha detallat.

4. Aprovar les bases d'execució del pressupost general.

5. Exposar el pressupost al públic mitjançant la inserció de l'anunci al Butlletí Oficial de la Província i al tauler d'anuncis de la corporació durant el termini de quinze dies hàbils, durant el qual els interessats podran presentar-hi reclamacions.

6. L'aprovació inicial del pressupost general es considerarà definitiva si no es produeixen reclamacions en contra durant el termini d'exposició pública, i entrarà en vigor en l'exercici al qual es refereix, quan s'hagi complert el que disposen l'article 112.3 de la Llei 7/85 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i l'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Se sotmet a votació i s'aprova per unanimitat de tots els assistents al ple.

## **02.- PROPOSTA APROVACIÓ INICIAL MODIFICACIÓ PUNTUAL 002 DEL PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL ÀMBIT PAU-6 Av. de les Terres de l'Ebre**

### **1. ANTECEDENTS DE FET**

1.1. Mitjançant escrit de data 11 d'octubre de 2013 (RS 1/2013/990) es va trametre a la Oficina de Medi Ambient de les Terres de l'Ebre el projecte preliminar de modificació puntual 002 del Pla



d'ordenació urbanística municipal de Xerta, Àmbit PAU-6 Av. de les Terres de l'Ebre, i es demanava que es declarés la no - subjecció d'aquesta modificació a avaluació ambiental, per les característiques d'aquesta modificació i per la seva poca entitat, d'acord amb allò establert a l'article 7.2 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de Plans i programes.

2. Els Serveis Tècnics municipals han redactat els documents de la modificació puntual 002.

3. En data 3 de desembre de 2013 (RE 1/2013/2220) s'ha rebut Resolució de 13 de novembre de 2013 del Departament de Territori i Sostenibilitat, Serveis Territorials a les Terres de l'Ebre, Oficina de Medi Ambient, sobre la no-subjecció a l'avaluació ambiental de la Modificació Puntual número 002.

Per tot això, es proposa al Ple, l'adopció del següent ACORD:

Primer.-Aprovar inicialment la modificació del Pla d'ordenació urbanística municipal de Xerta, Àmbit PAU-6 Av. de les Terres de l'Ebre.

Segon.-Obrir un període d'informació pública per un termini d'un mes mitjançant anunci que s'inserirà en el *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona*, en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, en un diari de gran tiratge a Catalunya i en un altre d'àmbit local, als efectes de presentació de possibles al·legacions. També se'n farà la publicitat per mitjans telemàtics, amb la publicació a la pàgina web de l'Ajuntament de Xerta ([www.xerta.cat](http://www.xerta.cat))

Així mateix, s'acorda que de manera simultània es doni audiència als ajuntaments l'àmbit territorial dels quals confronti amb els del municipi que és objecte de la modificació

Tercer.- Sol·licitar els informes preceptius als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials.

Quart.- Suspendre pel termini d'un any, la tramitació de projectes de gestió urbanística i d'urbanització, l'atorgament de llicències de parcel·lació de terrenys, d'edificació, reforma, rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial en l'àmbit d'aquesta modificació, en què les noves determinacions comporten una modificació del règim urbanístic. Aquest àmbit és identificat al plànol de delimitació que s'incorpora al present acord. En tots els casos, els efectes de la suspensió s'extingeixen amb l'entrada en vigor de l'instrument de planejament.

Cinquè.- Fer constar que contra l'acord 4t, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit qualificat, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Contra la resta d'acords, per tractar-se d'actes administratius de tràmit no qualificats, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs.



Se sotmet a votació i s'aprova per unanimitat de tots els assistents al ple, per tant, de conformitat amb l'article 47.2.II) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, aquest acord és adoptat per majoria absoluta.

### **03.- PROPOSTA DESESTIMACIÓ DEL RECURS DE REPOSICIÓ PRESENTAT PEL SR, MARTÍ TORNÉ CONTRA L'ACORD ADOPTAT PEL PLE EN SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA NÚM. 9 DE 5 DE SETEMBRE DE 2013**

---

En data 21 d'octubre de 2013 (RE 1/2013/1937) el Sr. Martín Torné Pascual va interposar recurs de reposició contra l'acord del ple de data 5 de setembre de 2013 mitjançant el qual es desestimava la petició formulada de desafectació del camí G1030.

En l'esmentat recurs, el Sr. Torné al·lega:

**PRIMER.-** *“Que en data 23 de setembre de 2013 i sense haver rebut cap tipus de comunicació o notificació prèvia, li ha estat notificat directament l'acord adoptat”.*

La Llei 30/92, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, estableix al seu article 87 que *“Posarà fi al procediment la resolució, el desistiment, la renúncia al dret (...) i la declaració de caducitat”*. Ara bé, en cap moment parla de comunicació o notificació prèvia.

**SEGON.-** *“(...) que l'acord és nul de ple dret conforme a allò establert a l'article 62 de la Llei 30/92 de LRJ-PAC i concretament pels següents aspectes”:*

***a) Per haver prescindit total i absolutament dels tràmits corresponents a la instrucció del procediment causant indefensió. Art. 62.1a) i e) de la Llei 30/92***

L'interessat confon els termes; manifesta que s'ha prescindit total i absolutament dels tràmits corresponents a la instrucció del procediment, però és que en realitat, aquest procediment no s'ha iniciat, i el que s'ha desestimat és la petició presentada en el seu dia, el que equivaldria a una inadmissió de la seva sol·licitud.

L'article 89.4 de la Llei 30/92 diu que *“En cap cas podrà l'Administració abstenir-se de resoldre sota pretext de silenci, obscuritat o insuficiència dels precepte legals aplicables al cas, tot i que podrà resoldre la inadmissió de les sol·licituds de reconeixement de dret no previstos a l'ordenament jurídic o manifestament mancat de fonament, sense perjudici del dret de petició previst per l'article 29 de la Constitució Espanyola”*

Així doncs, podem entendre que la petició feta, seria equivalent a l'exercici del dret de petició recollit a l'article 29 de la Constitució Espanyola (*“Todos los españoles tendrán el derecho de petición individual y colectiva, por escrito, en la forma y con los efectos que determine la ley (...)”*).



Però en realitat, no s'ha iniciat cap procediment com a tal, és a dir, el procediment contemplat a l'article 204.1 i 5 de Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril que aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local que es podria resumir en els següents tràmits:

1. Decret d'Alcaldia d'incoació de l'expedient
2. Informe del Servei gestor/Serveis Tècnics Municipals
3. Informe de Secretaria
4. Decret de submissió a informació pública
5. Anunci d'informació pública
6. Certificat del resultat de la informació pública
7. Acord plenari de desafectació
8. Notificació de l'acord precedent
9. Ofici al Registre de la Propietat

Però el Sr. Torné insisteix, contínuament, al llarg del recurs de reposició presentat, en què no se li ha comunicat la instrucció del procediment previ a la resolució i en què no se li ha donat trasllat de les al·legacions, dubtant fins i tot de la visita d'inspecció feta per la tècnica al servei del municipi, la Sra. Cinta Masdeu i el regidor d'obres i camins, el Sr. José Villaubí; i interpreta tot això, *"com una omissió dels tràmits essencials previstos als articles 81, 84 i 85 de la Llei 30/92, produint una clara i evident indefensió contravenint els principis de contradicció i igualtat"*.

De tota manera, i de conformitat amb l'article 35 de la Llei 30/92, el Sr. Torné, com a ciutadà i part interessada, pot, en qualsevol moment que consideri oportú, exercir els drets que el mateix article li atorga.

L'íter que ha seguit aquest expedient des de la presentació de la sol·licitud per part del Sr. Torné és la següent i pels següents motius:

Primer.- Als veïns se'ls hi donà trasllat de la petició, dient-los que: *"En virtut de la present i sense perjudici de sotmetre-ho a informació pública en el moment procedimental oportú, li comuniquem que, en data 10 de juny de 2013 (RE 1/2013/1143), ha tingut entrada en aquest Ajuntament, una instància presentada pel senyor Martí Torné Pascual sol·licitant la desafectació del camí públic G1030."* Presenten al·legacions perquè ho estimen oportú, però en cap moment se'ls hi atorga un termini per fer-ho, **només com a parts interessades** se'ls hi dona trasllat. Però no podem confondre aquest tràmit amb el tràmit d'informació pública mínim de vint dies, d'acord amb l'article 178 del Decret 338/1988 que aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals de Catalunya.

Segon.- Amb posterioritat, l'arquitecta al servei del municipi fa visita d'inspecció, perquè es dona la incongruència, que **sent un camí de domini públic, es troba tallat el pas per una porta**, al igual com succeeix en el camí G1000 (*conegut coma Camí de La Xalamera*). Per dur a terme una inspecció en un bé de domini públic, l'ajuntament no cal que ho comuniqui a ningú ni demani cap tipus d'autorització. De l'esmentada visita emet informe en data 29 de juliol de 2013, i tenint en compte els antecedents, es pronuncia sobre l'oportunitat.

Tercer.- Vistos els anteriors antecedents, des de Secretaria també s'emet un informe sobre els antecedents de l'esmentat expedient, i la **tramitació** del mateix.



Però no podem oblidar que el particular està exercint un dret de petició, dret de petició que en cap cas genera un dret subjectiu perquè la desafectació és una potestat administrativa.

**b) Per falta de la necessària motivació de l'acord objecte de recurs provocant indefensió i limitant els drets i interessos del compareixent per infracció de l'article 54.1 a) amb relació a l'article 62.1.a) ambdós de la Llei 30/1992 de LRJ-PAC**

El Sr. Torné afirma que *"L'article 204.1 del Decret Legislatiu 2/2003 Text Refós LMRLC, estableix que per alterar expressament la qualificació jurídica dels béns dels ens locals s'ha d'incoar expedient on s'acrediti l'oportunitat i la legalitat d'aquesta alteració, en el present supòsit per desafectació. En aquest sentit, l'acord notificat es limita únicament a dir que "no s'ha acreditat ni l'oportunitat ni la legalitat d'aquesta alteració, de conformitat amb l'informe tècnic i jurídic que obren a l'expedient" sense raonar ni motivar perquè no s'ha acreditat aquesta "oportunitat", ni tampoc per que la petició formulada no s'ajusta a la legalitat"*. A partir d'aquí, el Sr. **Torné fa una sèrie de consideracions en quant a l'oportunitat i la legalitat.**

Però és que el Sr. Torné, torna a confondre els termes, atès que interpreta l'**oportunitat** en relació a la petició presentada per ell mateix, però no oportunitat entesa de cara a l'Administració, en aquest cas, l'Ajuntament de Xerta, que és qui deixarà de tenir aquest camí com a bé de domini públic. Per això, s'interpreta la petició feta pel Sr. Torné com l'exercici del dret de petició, atès que sol ser l'administració la que, d'ofici, inicia els expedients de desafectació.

Es a dir, és evident que hi ha un interès privat en la desafectació del camí per part del Sr. Torné, però on és l'interès públic en aquesta desafectació? Es considera que l'Ajuntament té el deure d'exercitar la seva competència i protegir el seu patrimoni, recuperant l'ús públic i conservant el camí.

Podríem definir l'oportunitat com una valoració contrastada dels diversos interessos en joc. En definitiva, en l'acreditació de l'oportunitat i legalitat, s'ha d'examinar, no només si el camí que es pretén desafectar ja no presta la funció d'accés per la qual fou concebuda i per tant ja no s'utilitza i està en estat d'abandonament, sinó també si amb aquesta decisió es mermen eventuais drets d'ús de servituds de pas o accessos per part dels veïns.

I en quant a la **legalitat**, el Sr. Torné manifesta que *"La desafectació sol·licitada no atenta en cap moment contra l'interès públic, ja que el Camí de Tivissa G1030, no té ni ha tingut amb anterioritat cap altra funció que donar accés a les finques propietat del compareixent, i per tant no ha estat utilitzat mai per cap altra persona que no fossin, el pare del compareixent, o el propi compareixent; per la qual cosa no existeix cap raó d'interès públic que justifiqui que la sol·licitud formulada sigui contrària a la legalitat (...)"* Però és que, precisament, el que s'ha de justificar és que la sol·licitud demostrï que existeix un interès públic en la desafectació, no es tracta que la pròpia sol·licitud no atempti contra l'interès públic, sinó que aquest existeixi i es demostrï, i en aquest sentit, ens podem tornar a plantejar la mateixa pregunta que abans: on està l'interès públic?

Finalment, pel que fa a la **manca de motivació** que al·lega el Sr. Torné quan afirma que *"no es raona ni motiva tal i com exigeix el nostre ordenament jurídic"* cal dir, que de conformitat amb l'article 89.3 de la Llei 30/92 *"Les resolucions contindran la decisió, que serà motivada en els casos a que es refereix l'article 54. (...)"* i aquesta resolució del Ple no es trobaria en cap dels casos contemplats en l'esmentat article 54, perquè el particular no té cap dret subjectiu o interès legítim, atès que la



desafectació és una potestat administrativa de l'Administració sobre els seus béns, i els particulars, no gaudeixen de cap dret sobre els mateixos, tot i que, evidentment, poden formular a l'administració tantes peticions com estimin necessàries.

Per tot això, a la vista del recurs presentat, i de conformitat amb la proposta de secretaria intervenció, es proposa al ple, l'adopció del següent acord:

Primer.- Desestimar el recurs de reposició interposat pel Sr. Martí Torné pels motius a dalt argumentats.

Segon.- Notificar-ho a l'interessat amb peu de recursos.

Se sotmet a votació i s'aprova per unanimitat de tots els regidors assistents al ple.

#### **04.- PROPOSTA NO ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LES PETICIÓ DE DESAFECTACIÓ I SUSPENSÍO DE L'ACORD PLENARI FETES PEL SR. ANTONIO CACHAFEIRO CAMÍ G1000**

---

##### 1. ANTECEDENTS

1. En data 7 d'octubre de 2013 (RE 1/2013/1816) el Sr. Antonio Cachafeiro Filloy com a representant de la mercantil Explotació Agrícola la Xalamera, S.L. presenta escrit on sol·licita *la desafectació del terreny públic del camí G 1000* ". Els fets i motius en què es basa la seva petició son bàsicament:

- Que hi ha instal·lada, des de fa molts anys, una porta que impedeix el pas rodat a La Finca La Xalamera. El motiu de l'existència d'aquesta porta es impedir l'accés de vehicles a la finca i garantir la seguretat de la mateixa, donat que aquest camí acaba en el seu interior
- Que va deixar de tenir la funció d'accés veïnal o via veïnal alternativa. Es per aquest motiu que enten la part interessada plenament justificat que s'iniciï el corresponent expedient per alterar la qualificació jurídica d'aquest be municipal que acreditarà la legalitat i oportunitat de dita alteració.

2. En el mateix escrit, el Sr. Cachafeiro demana la suspensió del punt segon de l'acord plenari d'iniciar el corresponent expedient de retirada de la porta

##### 2. FONAMENTS DE DRET

Els procediments administratius es poden iniciar d'ofici (*per acord de l'òrgan competent*) o a sol·licitud d'una persona interessada (*art.68 de la LRJPAC*).

La Llei 30/92 de 26 de novembre, de Règim jurídics i del Procediment Administratiu Comú, no determina en quins supòsits un procediment pot iniciar-se d'una manera o de l'altra. Per tant, s'haurà d'estar al tipus concret de procediment de què es tracti.

La desafectació és una potestat administrativa de l'Administració sobre els seus béns, i els particulars, no gaudeixen de cap dret sobre els mateixos, tot i que, evidentment, poden formular a l'administració tantes peticions com estimin necessàries.



Ara bé, tota petició d'un particular tampoc no dóna lloc necessàriament a l'inici d'un procediment. En aquest sentit la STS d'11 de febrer de 1997, declara "*que no se viola precepto jurídico alguno al denegar la iniciación de un expediente que tiene el mismo objeto que otro anterior todavía no resuelto en forma definitiva y firme, ni siquiera definitivamente en la vía administrativa, cuando, además, no se apoya en un cambio objetivo de las circunstancias, sino en la aportación de nuevos elementos de juicio*".

Per tot això, tenint en compte els antecedents d'aquest expedient i la idèntica petició formulada pel Sr. Martí Torné en relació al Camí G1030 que va ser desestimada; de conformitat amb l'article 89.4 de la Llei 30/92 que diu "*En cap cas podrà l'Administració abstenir-se de resoldre sota pretext de silenci, obscuritat o insuficiència dels precepte legals aplicables al cas, tot i que podrà resoldre la inadmissió de les sol·licituds de reconeixement de dret no previstos a l'ordenament jurídic o manifestament mancat de fonament, sense perjudici del dret de petició previst per l'article 29 de la Constitució Espanyola*", de conformitat amb la proposta de secretaria intervenció, es proposa al Ple, l'adopció del següent acord:

Primer.- La no admissió a tràmit de la petició de desafectació del Camí G1000 presentada pel Sr. Cachafeiro

Segon.- La no suspensió de l'acord plenari d'iniciar el corresponent expedient de retirada de la porta.

Tercer.- Notificar-ho al Sr. Antonio Cachafeiro Filloy com a representant de la mercantil Explotació Agrícola la Xalamera, S.L.

Se sotmet a votació i s'aprova per unanimitat de tots els assistents al ple.

#### **05.- PROPOSTA D'APROVACIÓ DEL CALENDARI DE PAGAMENT PER AL 2014**

A proposta de l'alcalde-president se sotmet a consideració del plenari l'aprovació del següent calendari fiscal per a l'exercici 2014 i la seva tramesa a l'organisme autònom de BASE DIPUTACIÓ DE TARRAGONA:

CONCEPTE	PERÍODE	PERÍODE PROPOSAT
600 - IMPOST VEHICLES TRACCIÓ MECÀNICA	1	28/03/2014-30/05/2014
500 - IBI URBANA	1	30/04/2014-30/06/2014
501 - IBI RUSTICA	1	30/04/2014-30/06/2014
840 - CONSERVACIÓ CEMENTIRI	1	27/06/2014-29/08/2014
733 - OCUPACIO DOMINI PUBLIC	1	27/06/2014-29/08/2014
010 - IAE	1	30/07/2014-30/09/2014
550 - TAXA CLAVEGUERAM	1	30/07/2014-30/09/2014
560 - TAXA ESCOMBRARIES	1	30/07/2014-30/09/2014

Se sotmet a votació i s'aprova per unanimitat de tots els assistents al ple.





I sense més assumptes a tractar, l'alcalde posa fi a la sessió quan són les 14:10 h., de tot el que jo, la secretària-interventora, aixeco aquesta acta, que s'estén en disset (17) fulls, rubricats amb la meva signatura. En dono fe.