

## **ACTA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT D'AITONA**

### **Identificació de la sessió**

**Núm.:** 1/2014

**Caràcter:** extraordinària

**Data:** dimarts, 25 de febrer

**Horari:** de les 20.05 a les 20.30 hores

**Lloc:** Sala de Plens

### **Hi assisteixen:**

Rosa Pujol Esteve, alcaldessa

Maria Antonieta Royes Valls, 1a tinenta d'alcalde

Miquel Bosch Senan, 2n tinent d'alcalde

Josep Arqué Gort, 3r tinent d'alcalde

Rosa Maria Díaz Sánchez, regidora

Gerard Salinas Gómez, regidor

Maria Esperança Casas Díaz, regidora

Pau Blanco Espax, regidor

Francesc Roca Masot, regidor

Jaume Izcara Camí, regidor

Cristian Cimadevilla Magrí, secretari

### **No hi assisteix:**

Abel Mestre Roca, regidor

### **Ordre del dia**

1. Ratificació d'una resolució d'Alcaldia
2. Aprovació definitiva plecs clàusules generals alienació i arrendament
3. Aprovació inicial de la modificació de crèdits 1/2014
4. Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local
5. Informes sobre morositat, regla de la despesa i estabilitat

### **1. Ratificació d'una resolució d'Alcaldia**

Se sotmet a ratificació la resolució següent:

Decret 24/2014, d'ampliació d'un termini per a presentar al·legacions, la part resolutòria del qual, diu:

**Primer.-** S'amplia en 30 dies hàbils el termini per a presentar al·legacions i reclamacions a l'expedient G130/2013, sobre imposició i ordenació de contribucions especials. El termini finalitzarà 30 dies hàbils després de la publicació al BOP o de l'inici de la inserció al tauler d'anuncis de l'Ajuntament de Cabriels de l'edicte de notificació a la mercantil NEGOCIOS INMOBILIARIOS DE SES ILLES, SL.

**Segon.-** Donar-ne compte al Ple, en la primera sessió que celebri, per a la seua ratificació.

El decret és ratificat amb els 5 vots a favor de CiU, 1 més del PP i 4 en blanc d'ERC, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.

## **2. Aprovació definitiva plecs clàusules generals alienació i arrendament**

Atès que el Ple de la Corporació, en sessió ordinària de 4 de juliol de 2013, va aprovar inicialment els plecs de clàusules administratives generals per a l'arrendament i per a l'alienació dels béns patrimonials de l'Ajuntament d'Aitona.

Atès l'article 114.3 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, que estableix que els ens locals poden aprovar plecs de clàusules administratives generals, d'acord amb les seues normes específiques, previ dictamen de l'òrgan autonòmic equivalent al Consell d'Estat, que a Catalunya és la Comissió Jurídica Assessora.

Atès l'article 278.3 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, que estableix, en la versió catalana, que el tràmit d'aprovació dels plecs és el mateix que el fixat per a les ordenances locals, i que cal un informe del secretari interventor abans de les aprovacions inicial i definitiva.

Atès que l'aprovació de reglaments ha de seguir els tràmits de l'article 178 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003.

Atès l'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/1995, els plecs aprovats inicialment s'han sotmès a informació pública, per 30 dies hàbils, mitjançant edictes publicats al diari *La Mañana* de 6.7.2013, BOP núm. 121, del 9.7.2013, DOGC núm. 6416, de 12.7.2013 i exposició al tauler d'anuncis de la seu electrònica, sense que s'hagi presentat cap al·legació ni reclamació.

Atès l'article 27.3 del Reglament d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora, aprovat per Decret 69/2006, d'11 d'abril, s'ha sol·licitat i obtingut dictamen de l'esmentat òrgan, emès el dia 23 de gener de 2014, amb número 28/14.

D'acord amb l'article 13.5 de la Llei 5/2005, de l'acord que s'adopti cal donar-ne trasllat a la Comissió Jurídica Assessora.

A la vista del contingut del dictamen, i dels canvis legislatius produïts des de l'aprovació inicial, el Ple aprova, amb els 5 vots a favor de CiU, 4 en contra d'ERC i 1 en blanc del PP, cosa que representa la majoria simple del nombre legal de membres de la corporació:

*Primer.-* Aprovar definitivament els plecs de clàusules administratives generals per a l'arrendament i per a l'alienació dels béns patrimonials de l'Ajuntament d'Aitona, d'acord amb el contingut que consta a l'expedient.

*Segon.-* Donar trasllat d'aquest acord a la Comissió Jurídica Assessora i trametre còpia dels plecs definitivament aprovats al Servei Territorial d'Administració Local, a la Subdelegació del Govern de l'Estat a Lleida i publicar-ne el contingut íntegre al BOP i una referència d'aquesta publicació al DOGC.

L'alcaldeessa explica resumidament el contingut del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, que afecta només dos punts: limitar genèricament la durada dels arrendaments i exigir un aval del 5 % per a presentar-se a les subhastes per comprar.

El Sr. Pau Blanco explica que quan governava Esquerra es va posar en marxa la venda de comunals, i manifesta que les lleis no han canviat, que es pot seguir fent venda directa, que la subhasta pública és una fatalitat. Que no era tan difícil continuar allò que s'estava fent. Que ara es vol fer una història rara. Als plecs no hi posa el preu. Quan manava Esquerra estaven clars: 2400 €/ha de regadiu i 1200 €/ha de secà, i que es va fer igual per a tothom, també per la gent que era de l'oposició.

El Sr. Jaume Izcara considera que és un tema complicat. Que és la Llei la que fa que segueixin un camí i no un altre. Que no vol fer la història d'equips anteriors, i que ell només demana que s'intenti actuar amb el màxim de consens, i que veu que avui hi ha molta gent al públic que ve per aquest tema, i que no està conforme amb el que es vol aprovar. Afirmar que cal tindre en compte aquesta gent que no hi està d'acord, per la qual cosa proposa que es retiri aquest punt i s'expliqui per què s'ha arribat a aquesta conclusió.

La Sra. Esperança Casas demana, com a tècnica d'Agricultura que també és, que es tingui present que en les compres s'ha de tindre en compte la unitat mínima de conreu. En els arrendaments hi ha dret de compra, i la Llei preveu excepcions que permetran segregar en uns casos i en d'altres no. Demana que es tingui en compte el criteri de superfície. Per acabar adverteix que la Llei d'acompanyament dels pressupostos de la Generalitat ha creat una taxa per les segregacions, que ha de pagar el titular registral, i que ascendeix a 51,17 euros.

La batllessa remarca que avui no s'aprova res nou, només s'adapta el que ja es va aprovar, en dos punts concrets que la Comissió Jurídica Assessora de la

Generalitat ha dit que no eren correctes. Recorda també que es va aprovar crear una comissió de pagesos que haurien d'estudiar el tema, que està pensat que en aquest grup hi hagi gent amb béns i gent que no en té, gent de SAT, botigues, etc., i que ells decidiran. Que aquest serà el proper pas i que la gent que a dia d'avui estigui interessada a arrendar, doncs que ho podrà fer, i que de fet, en acabar el ple, s'obriran les pliques dels que ho han demanat.

El Sr. Jaume Izcara diu que avui s'aprova comprar o arrendar, i que no implica res més, que a partir d'aquí la Comissió decidirà què fer i es portarà al Ple.

L'alcaldeessa diu que la Comissió farà un informe no vinculant, però que volen assumir-lo, sigui del contingut que sigui, i portar-lo al Ple. Que l'ajuntament representa tot el poble, tant als que tenen com als que no tenen, i que avui la venda directa no és permesa i cal fer subhasta. Sobre la nova taxa de la Generalitat, l'ajuntament també té taxa.

El Sr. Pau Blanco assegura que a Alcarràs estan fent vendes directes, i a Seròs també. Si s'hagués continuat amb el que es feia, la Generalitat no hagués dit res, i ara no caldria presentar aquesta gran parafernàlia i només caldria seguir el que s'estava fent. Afegeix que aquest poble, indústria inclosa, depèn de la pagesia, i que amb la subhasta el que s'aconseguirà és que els veïns es facin mal els uns amb els altres. Conclou dient que si estigués assegut al lloc de la batllessa els comunals estarien tots venuts.

L'alcaldeessa respon que si tant defensés la pagesia hagués defensat bé el tema ZEPA.

### **3. Aprovació inicial de la modificació de crèdits 1/2014**

Atès que cal aprovar una modificació de crèdits en el pressupost de l'any 2014, per despeses que no es poden endarrerir a l'any 2015.

Atès que cal reformar les bases d'execució del pressupost, per ampliar l'abast de les subvencions que pot atorgar l'Ajuntament.

Atès l'article 177 del Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004 i, per remissió d'aquest, el 169 del mateix text legal.

Vistos els informes favorables de la Intervenció, números 3/2014 i 4/2014, aquest darrer específic sobre el compliment de la normativa d'estabilitat pressupostària.

El Ple aprova, amb els 5 vots a favor de CiU, 4 en blanc d'ERC i 1 més del PP, cosa que representa la majoria simple del nombre legal de membres de la corporació:

*Primer.*- Aprovar inicialment l'expedient de modificació de crèdits 1/2014, amb el detall següent:

**Despeses que cal finançar:**

**a) Altes de crèdits:**

Aplicació pressupostària	Nom	Consignació actual	Proposta d'augment	Consignació definitiva
161-227	Treballs realitzats per altres empreses	0,00	10,00	10,00
169-227	Treballs realitzats per altres empreses	0,00	10,00	10,00
321-215	Mobiliari	0,00	10,00	10,00
335-226	Despeses diverses	0,00	10,00	10,00
338-223	Transports	0,00	10,00	10,00
341-226	Despeses diverses	0,00	10,00	10,00
342-213	Maquinària, instal·lacions tècniques i utilatge	0,00	10,00	10,00
342-221	Subministraments	0,00	10,00	10,00
412-226	Despeses diverses	0,00	10,00	10,00
432-231	Locomoció	0,00	10,00	10,00
454-78	A famílies i institucions sense afany de lucre	0,00	10,00	10,00
491-221	Subministraments	0,00	10,00	10,00
912-226	Despeses diverses	0,00	10,00	10,00

Total altes de crèdits:	130,00 €
-------------------------	----------

## b) Baixes de crèdits

Aplicació pressupostària	Nom	Consignació actual	Proposta de disminució	Consignació definitiva
932-227	Treballs realitzats per altres empreses	40.100,00	130,00	39.970,00

Total baixes de crèdits:	130,00 €
--------------------------	----------

Segon.- Aprovar inicialment la modificació de la base d'execució 14a del pressupost vigent, amb la següent redacció:

- Es poden atorgar subvencions, per un import cert i sense referència a percentatges del cost total, per a finançar el funcionament ordinari de les entitats sense afany de lucre, les seues activitats educatives, culturals, esportives, de lleure i de participació ciutadana, les inversions en béns inventariables i els costos per a les famílies de les activitats anteriors, d'acord amb les bases següents.*
- Les subvencions directes, si se'n concedeixen, tindran l'objecte que en motiva la concessió amb aquest caràcter, que podrà no està comprès en les finalitats anteriors.*
- D'acord amb l'article 8.1 de la Llei general de subvencions, es fa constar que els objectius i efectes que pretén l'Ajuntament d'Aitona amb l'atorgament d'ajuts és millorar la seguretat, accessibilitat i les comunicacions, així com la vida educativa, cultural, esportiva i lúdica dels habitants d'Aitona, i assolir una oferta d'activitats més plena, en el termini de vigència del pressupost i de les seues pròrrogues, i amb els costos que es preveuen en les corresponents aplicacions pressupostàries, amb un finançament 100% municipal, supeditat sempre al compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.*

Tercer.- Exposar al públic aquest expedient, durant el termini reglamentari de quinze dies hàbils, mitjançant edicte en el tauler d'anuncis i anunciar-ho al *Butlletí Oficial de la Província*. Cas que no es presentin reclamacions, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu i, en aquest cas, se'n publicarà l'aprovació definitiva al BOP.

## 4. Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta-cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme *desarrollista*, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del segle XX i en aquesta primera dècada del segle XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai no han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests gairebé trenta-cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'Estat espanyol ha aprovat una "Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local" (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta-cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'Estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

La LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix els ajuntaments en un apèndix de l'Estat, i en una

instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, cosa que vulnera l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

### **Fonaments de dret**

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional (LOTC), es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta. De manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat.

En conseqüència, el Ple aprova, amb els 5 vots a favor de CiU, 4 més d'ERC i 1 en contra del PP, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

### **ACORDS:**

**PRIMER.-** Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demès disposicions afectades de la *Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local* (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Llei orgànica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

**SEGON.-** A tal efecte, sol·licitar dictamen del Consell d'Estat, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Llei orgànica 2/1979, de 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Llei 7/1985, de 2 de abril,



reguladora de les bases de règim local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

**TERCER.-** Facultar i encomanar a l'alcaldeessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament d'Aitona de forma solidària i indistinta interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la *Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local*, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució.

L'alcaldeessa explica el procés generalitzat de recentralització que promou l'Estat per tal que tot allò que no sigui Lleida ciutat passi a les diputacions.

El Sr. Pau Blanco manifesta el seu acord amb la batllessa.

El Sr. Jaume Izcara diu que les competències són les mateixes, que definir uns serveis mínims no afecta, i que la novetat és la tutela que faran les diputacions als municipis que no puguin garantir la qualitat. Que la Generalitat fins ara delegava competències amb prou finançament, però els recursos han anat disminuint i molts ajuntaments han anat a la ruïna per les competències que no els tocaven, com ara escoles bressol, sanitat o serveis socials. Qui té més deute amb els ajuntaments és la Generalitat, no l'Estat i gràcies a aquest s'han pogut pagar les factures als calaixos, i ara se sobreviu gràcies a les diputacions, que depenen de l'Estat, que retorna el que paguem els ciutadans perquè Espanya, sota el seu punt de vista, no roba als catalans. Conclou afirmant que la llei de governs locals catalana és més rigorosa que l'estatal.

El Sr. Pau Blanco diu que no volia parlar més, però que l'Estat ataca des de tots cantons, i que els ajuntaments ja saben què han de fer i no necessiten que vingui l'Estat a dir-los-ho, i que espera que les preocupacions per les lleis de Madrid durin pocs dies més. Conclou dient que a Catalunya la gent se sap administrar de primera.

El Sr. Francesc Roca demana la paraula però l'alcaldeessa demana que s'evitin les discussions entre oposicions de diferent signe.

Seguidament la batllessa afegeix que això és un peix que es mossega la cua, que la Generalitat no paga perquè l'Estat no paga, però que la Llei avui es troba vigent i s'ha de recórrer, perquè és un pas enrere en els drets dels ciutadans i implica posar un comissari polític que dirigirà els ajuntaments, per la qual cosa molts del PP també hi estan en contra, perquè mentre Europa descentralitza, Espanya vol fer el contrari, fer perdre la proximitat i que desaparegui tot excepte Lleida ciutat.

El Sr. Jaume Izcara considera que el fet que la responsabilitat passi a Diputació no vol dir que passi a mans del PP, sinó de CiU, que és qui l'administra i qui mana també a Catalunya. Per tant, els seus recursos els gestiona un partit d'aquí, i el que cal és que els municipis no perdin competències.

La batllessa clou el debat dient que la Diputació mateixa s'oposa a aquesta Llei, i la Sra. Esperança Casas afegeix que els consells també.

## 5. Informes sobre morositat, regla de la despesa i estabilitat

Es dóna compte al Ple de l'informe d'Intervenció 1/2014, de 24 de gener, amb el contingut següent:

Pagaments realitzats en el trimestre			Dins del període legal		Fora del període legal	
Trimestre	Període mig de pagament	Període mig de pagament excedit	Nombre de pagaments	Import total	Nombre de pagaments	Import total
4t 2013	19	4	317	213.467,43	8	498,30

Factures pendents de pagar al final del trimestre			Dins del període legal al final del trimestre		Fora del període legal al final del trimestre	
Trimestre	Període mig del pendent de pagament	Període mig del pendent de pagament excedit	Nombre d'operacions	Import total	Nombre de pagaments	Import total
4t 2013	4	79	69	41.486.02	1	23,23

S'adverteix que l'aplicació informàtica no permet detectar l'aprovació extemporània de factures, per tant l'informe només valora la realització de pagaments efectuats dins i fora de termini d'ençà de l'aprovació de les factures.

Es dóna compte també de l'informe d'Intervenció 2/2014, de 30 de gener, que conclou que es compleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i regla de la despesa.

El Ple se'n dóna per assabentat.

I essent dos quarts de nou del vespre, l'alcaldeessa aixeca la sessió, de la qual jo, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari interventor

Vist i plau  
L'alcaldeessa

Cristian Cimadevilla Magrí

Rosa Pujol Esteve

**DILIGÈNCIA.-**

L'estenc jo, el secretari, per fer constar que aquesta acta ha estat aprovada, per unanimitat, en la sessió ordinària del Ple del dia 8 d'abril de 2014 i que ha estat transcrita en paper numerat de la Generalitat, essent la primera pàgina la número 796502 E i la darrera 796506 E.

Aitona, 10 d'abril de 2014

Cristian Cimadevilla Magrí