

ACTA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT D'AITONA

Identificació de la sessió

Núm.: 14/2010

Caràcter: extraordinària

Data: dimecres, 27 d'octubre

Horari: de les 21.05 a les 21.30 hores

Lloc: Sala de Plens de l'Ajuntament

Hi assisteixen:

Maria Rosa Pujol Esteve, alcaldessa

Jaume Izcara Camí, 1r tinent d'alcalde
Àngel Ballesté López, 2n tinent d'alcalde
Miquel Bosch Senan, 3r tinent d'alcalde
M. Antonieta Royes Valls, regidora
Manel Plana Farran, regidor
Pau Blanco Espax, regidor
Gerard Salinas Gómez, regidor
Jordi Quer Espax, regidor

Cristian Cimadevilla Magrí, secretari

No hi assisteixen:

Andreu Sánchez Costa, regidor
Gaietà Esteve Latorre, regidor

Ordre del dia

1. Imposició i ordenació de contribucions especials al C/ Joan XXIII
2. Aprovació de l'adhesió a la FMC
3. Aprovació inicial de noves ordenances fiscals
4. Aprovació inicial de la revisió del projecte d'obres de la 3a fase de l'edifici multifuncional
5. Creació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal
6. Aprovació inicial del reglament de regulació d'especificitats del procediment administratiu
7. Autoritzacions de compatibilitat
8. Delegació de facultats de recaptació en via executiva a l'OAGRTL

1. Imposició i ordenació de contribucions especials C/ Joan XXIII

Atès el projecte bàsic i d'execució d'urbanització del carrer Joan XXIII d'Aitona.

Atès que s'ha incoat l'expedient de contribucions especials i s'han demanat els informes corresponents, que han estat emesos.

Atès que segons els articles 28 i 59 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, TRLRHL), l'Ajuntament pot establir i exigir contribucions especials per a la realització d'obres municipals, sempre que es produeixi un benefici o augment de valor en els béns dels particulars i sempre que les obres es realitzin dins l'àmbit de les competències de l'Ajuntament per complir els fins que li són atribuïts. L'obra té aquesta consideració perquè s'inclou en una de les enumerades en l'art. 29 del TRLRHL.

Atès que d'acord amb l'article 15.1 del TRLRHL, correspon a les entitats locals d'acordar la imposició i ordenació dels seus tributs propis i, concretament, pel que fa a les contribucions especials, l'art. 34.1 preveu que l'exacció de les contribucions especials requereix l'adopció prèvia de l'acord d'imposició i ordenació en cada cas concret.

Atès que l'Ajuntament pot exigir als veïns fins al 90% del cost de les obres, la direcció d'obres i la redacció del projecte, es considera necessari d'establir aquest topall. També es considera que cal donar les màximes facilitats als subjectes passius i, per això, es cobraran les contribucions en quatre vegades.

El Ple aprova, amb els 4 vots a favor de CiU, 1 del PP, 1 del PSC i els 2 vots en contra d'ERC i 1 del regidor no adscrit, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

Primer.- Imposar les contribucions especials com a conseqüència de l'execució de l'obra d'urbanització del carrer Joan XXIII, l'establiment i exigència de les quals es legitima per l'obtenció d'un benefici o per l'augment de valor dels immobles de l'àrea beneficiada.

Segon.- Ordenar simultàniament el tribut concret d'acord amb les següents determinacions:

1. El cost previst de l'obra més el projecte i direcció d'obres es fixa en 154.153,87 € i el cost suportat per l'Ajuntament (a banda de la part que li correspon com a propietari) en el 10%, que equival a 11.065,21 euros.
2. Es fixa la quantitat a repartir entre els beneficiaris en 99.586,85 €, corresponents al 90% del cost suportat. Aquesta quantitat té el caràcter de mera previsió, ja que finalitzada l'obra, si el cost real és major o menor que el previst, s'ha de prendre el cost efectiu per tal de calcular les quotes, s'han d'assenyalar els subjectes passius i s'han de girar les liquidacions que siguin necessàries.
3. Si hi ha una baixa en l'adjudicació i/o s'obtenen subvencions per a sufragar una part del cost d'aquesta obra, es minorarà proporcionalment l'aportació econòmica de l'Ajuntament i dels subjectes passius.
4. S'aplica com a mòduls de repartiment de la base imposable el 50% de metres lineals de façana de la finca, ja estigui edificada o sigui

simplement un solar, i l'altre 50% metres quadrats de solar. Als efectes indicats en aquest apartat es tindran en compte les dades que, en relació a cadascun dels mòduls esmentats, resultin del cadastre d'urbana del municipi d'Aitona.

Tercer.- Aprovar la relació de subjectes passius i les quotes singulars que resulten d'aplicar a la quantitat a repartir entre els beneficiaris el valor dels mòduls aplicables, segons consta en el document annex.

Quart.- Exposar l'expedient a informació pública en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i publicar-ho al BOP durant 30 dies hàbils, dins els quals els interessats poden examinar l'expedient i presentar les reclamacions que creguin oportunes. Tanmateix, durant aquest període d'exposició pública, els propietaris o titulars afectats poden constituir-se en associació administrativa de contribuents.

Cinquè.- Si no es produeixen reclamacions, l'acord inicial esdevindrà definitiu i es publicarà en el BOP. Si es produeixen reclamacions, caldrà que les resolgui el Ple abans d'aprovar definitivament la imposició i ordenació de les contribucions especials.

Sisè.- Notificar individualment a cada subjecte passiu les quotes que corresponguin si fos conegut i, en el seu defecte, mitjançant edictes.

Setè.- Realitzar la recaptació d'aquestes contribucions especials en quatre terminis trimestrals. La primera recaptació es realitzarà en iniciar-se l'obra.

Vuitè.- Aplicar l'ordenança fiscal general de contribucions especials en tot allò que no estigui previst en aquest acord.

El Sr. Pau Blanco justifica el seu vot en contra perquè per fer aquesta obra s'ha fet servir una subvenció que estava atorgada per l'arranjament de l'escorxador. Matisa que no és que no consideri important l'obra, però que el seu grup considera prioritària l'obra de l'escorxador.

L'alcaldeessa respon que el que es vota ara són les contribucions especials, no la variació de les subvencions, i afegeix que hi ha un ajut atorgat de 50.000 €, de forma que els veïns pagaran menys, i explica que serà a raó d'un 50% per metre lineal de façana i l'altre 50% segons la superfície del solar.

2. Alta a la FMC

Atesa la necessitat d'estar afiliats a les entitats associatives dels ens locals, per tal de poder gaudir dels avantatges i serveis que ofereixen cadascuna d'elles.

Atès que actualment no l'Ajuntament d'Aitona no està afiliat a la Federació de Municipis de Catalunya.

Atès l'article 133 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, el qual disposa que els ens locals es poden associar en organitzacions per a protegir i promoure llurs interessos comuns, i que la creació d'organitzacions associatives d'àmbit català requereix d'un acord de creació adoptat pels ens locals interessats i d'un d'aprovació dels estatuts pels quals s'ha de regir l'associació.

El Ple aprova, amb els 4 vots a favor de CiU, 1 del PP, 1 del PSC, els 2 vots en contra d'ERC i l'abstenció del regidor no adscrit, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

Primer.- Adherir-se a l'associació FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA.

Segon.- Aprovar els estatuts pels quals es regeix la federació.

El Sr. Gerard Salinas pregunta en què sortirà beneficiat l'Ajuntament, en la situació en què es troba, d'estar a l'ACM i a l'FMC.

L'alcaldeessa respon que des d'aquestes entitats es fan convenis amb empreses i d'altres negociacions que poden ésser molt beneficioses per Aitona a canvi d'una quota mínima, i li agraeix que hagi reconegut la situació en què es troba la corporació.

3. Aprovació inicial de noves ordenances fiscals

Atès que les ordenances actuals s'han aprovat en exercicis diferents, i han patit nombroses modificacions, cal que per raons de seguretat jurídica, s'aprovin de nou totes les ordenances.

Atès que dins d'aquest procés, cal suprimir les taxes que no es preveu de cobrar, i refundre diverses ordenances ara disperses, així com millorar-les tècnicament.

Atès que cal introduir noves taxes.

Atesos els articles 15 i següents del Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals.

El Ple aprova, amb els 4 vots a favor de CiU, 1 del PP, 1 del PSC, i l'abstenció dels 2 regidors d'ERC i del regidor no adscrit, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

Primer.- Aprovar provisionalment per a l'exercici de 2011 i següents, les ordenances fiscals que s'indiquen a continuació i la imposició dels diferents tributs concrets que s'hi contenen:

- 1 – Impost de béns immobles
- 2 – Impost d'activitats econòmiques
- 3 – Impost de vehicles de tracció mecànica
- 4 – Impost sobre construccions, instal·lacions i obres
- 5 – General de contribucions especials
- 6 – Taxa per la prestació de serveis a menors d'edat
- 7 – Taxes per activitats administratives i prestació de serveis que no siguin de meritació no periòdica
- 8 – Taxa per a la prestació de serveis en el cementiri local, conducció de cadàvers i altres serveis fúnebres de caràcter local
- 9 – Taxa de clavegueram
- 10 – Taxa de recollida, tractament i eliminació d'escombraries
- 11 – Taxa per subministrament d'aigua
- 12 – Taxa per aprofitaments especials a favor d'empreses explotadores de subministraments que afecten la generalitat del veïnat

El text de les ordenances fiscals assenyalades consta a l'expedient i es donen per reproduïdes.

Segon.- Aprovar provisionalment la derogació de les ordenances fiscals no previstes anteriorment i la supressió dels tributs que s'hi contenen.

Tercer.- Exposar l'acord provisional al tauler d'anuncis i publicar-ho així al *Butlletí Oficial de la Província de Lleida*, per tal que el termini de 30 dies les persones interessades puguin examinar l'expedient i presentar les reclamacions que considerin oportunes.

Quart.- L'acord d'aprovació provisional esdevindrà definitiu si dins el termini fixat no es presenten reclamacions. En tot cas, les ordenances sobre les quals no es formulin al·legacions quedaran definitivament aprovades, i se n'ordenarà la publicació al *Butlletí Oficial de la Província*.

L'alcaldeessa explica que des de fa anys les ordenances fiscals no s'havien repassat com tocava, i aclareix que no s'ha tocat cap impost sinó que simplement s'ha variat algun petit document.

El Sr. Gerard Salinas reconeix que s'ha tocat poca cosa, però que a la màquina elevadora es cobra el mateix que fins ara, amb l'afegit del cost del gas-oil, cosa que mostra un afany recaptatori notable. Afegeix que el preu dels mercats s'ha apujat considerablement, i considera que si amb el nou preu els venedors poden cobrir el negoci del dia ja li sembla bé, però que si es fa perquè no vinguin a Aitona, hi està en contra. Conclou que l'import d'aquesta taxa s'hauria de mantenir, en lloc d'apujar.

L'alcaldeessa manifesta que, en efecte, les parades de mercat passen de 5 a 20 €, i remarca que ells representen els veïns d'Aitona, i que per tant, defensa que siguin els comerciants del poble els qui es guanyin bé la vida. Quant a l'addició a l'ordenança del cost del gas-oil, diu que això ja es cobrava quan governava ERC,

i es pregunta com pot ser que això no ho sabés. En contrapartida, afegeix, s'ha suprimit la taxa per l'ús del poliesportiu, i ho justifica tot dient que perquè el jovent o els infants vagin a jugar no se'ls ha de cobrar.

El Sr. Pau Blanco remarca que era una taxa simbòlica.

4. Aprovació inicial de la revisió del projecte d'obres de la 3a fase de l'edifici multifuncional

Atès que en el PUOSC de l'any 2010 hi ha prevista la 3a fase de l'obra de l'edifici multifuncional.

Atès que cal aprovar el projecte, per tal de licitar l'obra.

Atès el que disposen els articles 37 i 45 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals sobre l'aprovació dels projectes d'obres.

El Ple aprova, amb els 4 vots a favor de CiU, 1 del PP, 1 del PSC i els 2 vots en contra d'ERC i 1 del regidor no adscrit, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

Primer.- Aprovar inicialment la revisió del projecte executiu refós de la 3a fase de l'edifici multifuncional, distribució de la 2a planta, amb un pressupost d'execució per contracta de 149.534,48 €.

Segon.- Sotmetre el projecte a informació pública, per un termini de 30 dies, durant el qual es podrà examinar i formular-hi les al·legacions pertinents.

Tercer.- L'acord d'aprovació inicial del projecte d'obres s'entendrà definitiu si dins del termini fixat no s'hi formulen al·legacions.

El Sr. Gerard Salinas es queixa que hi ha una demolició per l'enderroc d'una paret que es tirava que no entén, perquè ja hi era al projecte inicial. Afegeix que el projecte final ascendeix a 149.000 €, i no entén com es pot tirar endavant quan a l'anterior contractista i a l'anterior equip tècnic se'ls deuen encara 200.000 € que no es volen o no es poden pagar. Conclou dient que ho considera incoherent.

El Sr. Pau Blanco afegeix que ells van agafar 3 plans d'ocupació i que el Consell Comarcal del Segrià té 14 persones més a disposició dels ajuntaments. Que ells haurien empleat aquesta gent en l'obra i que aquests diners no s'haurien gastat.

L'alcaldeessa els respon que tiren endavant el projecte amb una petita revisió, i que a l'Ajuntament tot el projecte no li costarà més de 4.000 €, que la resta està subvencionat pel PUOSC. Afegeix que sembla mentida qui hagin estat regidors, perquè en una obra del PUOSC s'ha de justificar la despesa i no es poden aportar plans d'ocupació. Que, a més, el Consell Comarcal només deixa els

treballadors unes hores a la setmana i a raó de 6 € l'hora, i que com s'ha d'agafar més gent amb 26 persones en plantilla.

El Sr. Pau Blanco respon que ells haurien empleat 140.000 € en material i la resta en mà d'obra de plans d'ocupació.

El Sr. Jaume Izcara intervé per explicar els canvis introduïts en el projecte, que en síntesi són no fer una sala per cada associació sinó que totes hi puguin estar amb independència del dia i de l'hora. Mostra els plànols i explica que hi haurà uns paravents que es correran segons les necessitats de cadascú, mentre que d'armaris n'hi hauria un per entitat. Conclou que no hi ha sales per tothom però que amb la nova distribució hi haurà una funcionalitat diferent.

El Sr. Pau Blanco replica que mai van dir que hi hauria un departament per cada associació, que volien ficar departaments i que després ja s'hagués vist com s'hagués donat i repartit.

El Sr. Jaume Izcara diu que ells van interpretar que seria una sala per entitat, i que amb 6 sales per a 22 associacions n'hi havia moltes que es quedaven fora.

El Sr. Pau Blanco afegeix que l'Ajuntament té molts edificis per posar les associacions i que no cal posar-les totes al mateix edifici.

L'alcaldeessa explica també que l'equip actual intenta fer una bona gestió amb les mínimes possibilitats. Que avui, l'oposició no ha anat a la comissió especial de comptes, que hi ha més de 800.000 € fora de pressupost i que ara hi haurà una inspecció de l'ACA perquè encara no s'ha pagat el cànon de l'aigua del 2007, que puja uns 80.000 euros que hagués hagut de pagar l'anterior equip de govern. Mostra també un vídeo on Aitona només surt 2 minuts i que va costar 6.000 euros i conclou que aquesta era la gestió de l'anterior equip.

El Sr. Pau Blanco respon que el vídeo estava subvencionat i l'alcaldeessa ho nega.

5. Creació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal

Atès que cal crear els fitxers necessaris per tal que l'Ajuntament d'Aitona compleixi amb la Llei orgànica de protecció de dades.

Atès l'article 52.1 del Reglament de la Llei Orgànica de Protecció de Dades, aprovat per Reial Decret 1720/2007, el qual estableix que la creació de fitxers de titularitat pública es pot fer mitjançant una disposició general o bé a través d'un acord, amb el contingut que assenyala l'article 54.1.

Atès que, per altra banda, cal donar de baixa el fitxer del Jutjat de Pau, atès que no depèn de l'Ajuntament.

El Ple aprova, per unanimitat, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

Primer.- Crear els fitxers de dades personals següents, el contingut dels quals consta a l'expedient i és dona per reproduït:

- 1) Registre general
- 2) Registre de nínxols
- 3) Registre municipal d'interessos
- 4) Registre municipal d'entitats veïnals
- 5) Llicències i comunicacions prèvies
- 6) Activitats recreatives infantils o juvenils
- 7) Autorització per a fer cremes
- 8) Padró d'habitants

Segon.- Donar de baixa el fitxer "Juzgados". El motiu de la supressió és que l'Ajuntament no és competent en la matèria. S'elimina físicament la informació del fitxer.

Tercer.- Publicar-ho al Butlletí Oficial de la Província de Lleida

Quart.- Notificar-ho a l'Agència Catalana de Protecció de Dades, tant les creacions dels fitxers com la supressió del fitxer "Juzgados", per a la seua inscripció al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

6. Reglament de regulació d'especificitats del procediment administratiu

I. Exposició de motius

I. La Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (Directiva de Serveis) pretén facilitar l'exercici de la llibertat d'establiment dels prestadors de serveis i la lliure circulació de serveis, i mantenir un nivell elevat de qualitat dels serveis. El seu objectiu és eliminar els obstacles innecessaris i desproporcionats per a la prestació de serveis.

Totes les administracions públiques havien d'adaptar la seva normativa a l'esmentada Directiva de Serveis abans del 28 de desembre de 2009.

La Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici suposa la transposició al dret estatal de la Directiva de Serveis. La seva disposició derogatòria preveu:

Disposició derogatòria.

1. Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquesta Llei.

2. No obstant això, les disposicions vigents a l'entrada en vigor d'aquesta Llei que siguin incompatibles amb els capítols II, III, l'article 17.1 del capítol IV i els

articles 24 i 25 del capítol V mantenen la seva vigència fins que siguin objecte de reforma expressa, i queden derogades en tot cas el 27 de desembre de 2009.

En conseqüència, la normativa no adaptada abans del 27 de desembre de 2009 ha quedat derogada.

Per aconseguir el seu objectiu, la Directiva de Serveis opta per la simplificació dels procediments aplicables a l'accés a una activitat de serveis i al seu exercici, procediments que s'hauran de tramitar per via electrònica. Per assegurar la llibertat d'establiment, opta per generalitzar els règims de comunicació prèvia o declaració responsable, i converteix el règim d'autorització en una excepció, que s'ha de justificar en base als principis de no-discriminació, necessitat (entesa com a raó imperiosa d'interès general) i proporcionalitat.

D'acord amb l'art. 9.2 de la Directiva de Serveis, els estats membres han d'indicar, abans del 28 de desembre de 2009, els règims d'autorització que es mantenen i els motius en els quals es fonamenten.

II. L'activitat de construcció està inclosa en l'àmbit d'aplicació de la Directiva de Serveis. En conseqüència, escau de revisar el règim de les llicències urbanístiques, per tal d'adequar-lo a l'esmentada Directiva de Serveis i a la Llei de l'Estat 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis.

En aquest sentit, malgrat que el Considerant 9è de la Directiva de Serveis exclou del seu àmbit les normes relatives a l'ordenació del territori, urbanisme i ordenació rural i la construcció, s'ha de tenir present que:

- L'exclusió fa referència a normativa d'ordenació. Les llicències urbanístiques són un exponent de la potestat d'intervenció, i en cap cas suposen ordenació.
- El Considerant 33è de la Directiva de Serveis especifica que el concepte de servei també inclou els serveis relacionats amb la construcció, inclosos els serveis d'arquitectes.
- Els serveis de construcció no estan exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Directiva de Serveis (art. 2 de la Directiva de Serveis).
- En el concepte de *raó imperiosa d'interès general*, que possibilita sotmetre una activitat de serveis o el seu exercici a autorització, s'hi inclou, entre d'altres, la seguretat pública, la protecció civil, la salut pública, la protecció del medi ambient i l'entorn urbà o la conservació del patrimoni històric i artístic.

L'ús del concepte "*entorn urbà*", ja sembla entredir que si aquest no està afectat, no es pot aplicar el règim d'autorització. Aquests conceptes són justificatius de la necessitat, i que s'han d'aplicar conjuntament amb els de no-discriminació i proporcionalitat, per sotmetre l'activitat a un règim d'autorització. En aquest sentit, l'art. 5.c de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici preveu que en cap cas se sotmetran al règim d'autorització quan sigui suficient una comunicació o una declaració responsable del prestador. Només es podrà utilitzar el règim d'autorització si no existeixen mesures menys restrictives (declaració responsable o comunicació). En conseqüència, no és suficient la justificació mitjançant el concepte de raó imperiosa d'interès general, sinó que, a més, s'haurà de justificar la inconveniència d'un règim menys restrictiu.

III. L'art. 187 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost (TRLUC), descriu els actes que estan subjectes a llicència. El punt 4 del mateix article preveu que les ordenances locals poden substituir la necessitat d'obtenir llicència per una comunicació prèvia, i fixa com a única condició, l'entitat de les obres o actuacions a fer. Tenint en compte aquesta regulació, així com la Directiva de Serveis i la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, hem de concloure, que per modificar el règim d'autorització serà suficient dictar una disposició reglamentària.

IV. El proper pas és veure quines de les actuacions descrites en l'art. 187 del TRLUC no entren dins el concepte serveis, d'acord amb la definició que en fa l'art. 4.1 de la Directiva de Serveis i l'art. 3.1 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, i que per tant, no es veuran afectades, i en conseqüència, es podrà mantenir el règim de llicència urbanística.

V. L'últim pas a efectuar serà esbrinar quines de les actuacions descrites a l'art. 187 TRLUC i que afecten l'establiment o l'exercici d'activitats de serveis es podran mantenir en règim d'autorització, i quines hauran de passar a un règim de comunicació prèvia.

Tenint en consideració l'excepcionalitat del règim d'autorització (aquest caràcter excepcional obliga a un plus de justificació i mai pot esdevenir règim general), aquest només és exigible quan concorren de forma acumulativa les següents condicions:

- a) *No-discriminació*.
- b) *Necessitat*, entesa com a justificació per una raó imperiosa d'interès general. El concepte de *raó imperiosa d'interès general*, s'ha d'aplicar d'acord amb la interpretació que en fa el Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees i inclou: l'ordre públic, la seguretat pública, la protecció civil, la salut pública, la preservació de l'equilibri financer del règim de la seguretat social, la protecció dels drets, la seguretat i la salut consumidors, dels destinataris de serveis i dels treballadors, les exigències de la bona fe en les transaccions comercials, la lluita contra el frau, la protecció del medi ambient i l'entorn urbà, la sanitat animal, la propietat intel·lectual i industrial, la conservació del patrimoni històric i artístic nacional i els objectius de política social i cultural.
- c) *Proporcionalitat*, entesa com que el règim d'autorització sigui l'instrument més adequat per assolir l'objectiu que es persegueix perquè no existeixen altres mesures menys restrictives que permetin obtenir el mateix resultat. En aquest sentit, no es podrà sotmetre a règim d'autorització si és suficient una comunicació o una declaració responsable.

A partir d'aquestes consideracions, i tenint en compte tots els conceptes ja esmentats que integren el de raó imperiosa d'interès general, estaríem en disposició de concretar quines de les actuacions subjectes a llicència urbanística de les descrites a l'art. 187 del TRLUC podrien veure's afectades pel concepte de raó imperiosa d'interès general:

- Obres de construcció i edificació de nova planta, i les d'ampliació, reforma, modificació o rehabilitació d'edificis, construccions i instal·lacions ja existents, excepte les de rehabilitació, reforma o modificació que no suposen una afectació exterior de l'edifici o construcció. La seva afectació a l'entorn urbà és evident, ja que el modifiquen.
- Demolició total o parcial de les construccions i edificacions. Pel mateix motiu que la construcció, la demolició té una afectació evident en l'entorn urbà.
- Obres puntuals d'urbanització no incloses en un projecte d'urbanització. Qualsevol actuació d'urbanització té una afectació directa en l'entorn urbà.
- Els moviments de terra i les obres de desmuntatge o explanació en qualsevol classe de sòl. Depenent de l'àmbit en el qual s'efectuïn, tenen una afectació directa en l'entorn urbà o rural, ja que el modifiquen. També poden afectar de forma greu el medi ambient.
- L'extracció d'àrids i l'explotació de pedreres, per protecció del medi ambient.
- L'acumulació de residus i el dipòsit de materials que alterin les característiques del paisatge, per protecció del medi ambient.
- La construcció o la instal·lació de murs i tanques, per protecció de l'entorn urbà.
- L'obertura, pavimentació i modificació de camins rurals, per protecció del medi ambient.
- La instal·lació de cases prefabricades i instal·lacions similars, siguin provisionals o permanents, per protecció del medi ambient i l'entorn urbà.
- La tala de masses arbòries, de vegetació arbustiva o d'arbres aïllats, per protecció del medi ambient.
- La col·locació de cartells i tanques de propaganda visibles des de la via pública, per protecció de l'entorn urbà.
- Les actuacions o instal·lacions que afectin al subsòl, atès que afecten qüestions de seguretat (afectació a la seguretat i estabilitat de construccions). En cas que el subsòl sigui de domini públic, estarà a més afectat per la normativa demanial pròpia.
- La instal·lació de línies elèctriques, telefòniques o d'altres de similars i la col·locació d'antenes i dispositius de telecomunicacions de qualsevol tipus, per a la protecció del medi ambient i l'entorn urbà.
- Actuacions que afectin al patrimoni històric i artístic.

En relació amb totes aquestes actuacions, haurem de comprovar també si es compleix amb el requisit de proporcionalitat. O sigui, justificar la inconveniència de sotmetre-les a un règim de comunicació o declaració responsable, quan el control a posteriori es produeixi massa tard per ser realment eficaç.

De totes les actuacions descrites, podríem afirmar que les que també compleixen amb el criteri de proporcionalitat, són les següents:

- Obres de construcció i edificació de nova planta, i les d'ampliació, reforma, modificació o rehabilitació d'edificis, construccions i instal·lacions ja existents, excepte les de rehabilitació, reforma o modificació que no suposen una afectació exterior de l'edifici o construcció. L'actuació a posteriori podria comportar l'enderroc d'allò construït, modificat o reformat, amb les greus conseqüències que això comporta.
- Demolició total o parcial de les construccions i edificacions. Una vegada efectuada la demolició és pràcticament impossible la restitució a l'estat original.
- Obres puntuals d'urbanització no incloses en un projecte d'urbanització.
- Els moviments de terra i les obres de desmuntatge o explanació en qualsevol classe de sòl. Efectuat el moviment o desmuntatge, seria molt difícil retornar els terrenys al seu estat original.
- L'extracció d'àrids i l'explotació de pedreres. L'afectació sobre el medi pot ésser irreversible.
- L'acumulació de residus i el dipòsit de materials que alterin les característiques del paisatge. L'alteració del paisatge també pot ser irreversible.
- La construcció o la instal·lació de murs i tanques.
- L'obertura, pavimentació i modificació de camins rurals, per la seva incidència en el medi ambient. Efectuada l'actuació és pràcticament impossible (o molt difícil) la seva restitució a l'estat original.
- La instal·lació de cases prefabricades i instal·lacions similars permanents.
- La tala de masses arbòries, de vegetació arbustiva o d'arbres aïllats. La tala comporta la impossibilitat de restitució.
- La col·locació de cartells i tanques de propaganda visibles des de la via pública.
- Les actuacions o instal·lacions que afectin al subsòl. L'actuació al subsòl pot tenir efectes immediats en la seguretat dels edificis, o una afectació directa sobre el domini públic.
- La instal·lació de línies elèctriques, telefòniques o d'altres de similars i la col·locació d'antenes i dispositius de telecomunicacions de qualsevol tipus. La destrossa del terreny que poden comportar pot ser irreversible.
- Actuacions que afectin el patrimoni històric i artístic.

A més a més dels supòsits de manteniment del règim de llicència urbanística, hi hauríem d'afegir el d'autorització d'obres i usos de manera provisional, que tenen un règim específic regulat als art. 53 i 54 del TRLUC i 61 i 62 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLU), aprovat per Decret 305/2006, així com les llicències en sòl no urbanitzable, regulades als art. 47 a 52 del TRLUC i 47 a 60 de l'RLU. El seu règim específic, regulat per llei, ja implica la impossibilitat de la seva regulació mitjançant una disposició local. Però a més, tenint en compte el seu objecte, està planament justificat mantenir el règim d'autorització. El primer, perquè les actuacions podrien suposar un impediment a l'execució del

planejament, fet que implica la necessitat d'un control i d'unes garanties difícils de concretar en un règim de comunicació prèvia. L'altra, per la important afectació sobre el medi, i pels condicionants propis del règim d'ús del sòl no urbanitzable. S'ha de tenir present que normalment el procediment d'usos en sòl no urbanitzable és doble: per una banda, la tramitació d'un pla especial o un projecte, i per l'altra, la sol·licitud i concessió de llicència urbanística, sempre posteriors a aquells.

No hem d'oblidar que tan l'article 187.4 del TRLUC com l'article 96 i següents del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/95, de 13 de juny, preveuen la possibilitat de substituir la necessitat d'obtenir la llicència per una comunicació prèvia, i que fins i tot l'article 236.1 b) del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en la redacció donada pel decret legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, preveu la comunicació prèvia com a mitjà d'intervenció dels ens locals en les activitats de la ciutadania, i que aquesta activitat d'intervenció, segons l'article 236.2, s'ha de dur a terme d'acord amb els principis de necessitat i proporcionalitat amb l'objectiu que es persegueix.

VI. Tenint en compte que la normativa municipal no justifica la necessitat de mantenir el règim d'autorització en determinats supòsits, hem d'entendre que aquesta podria quedar afectada per la Disposició derogatòria de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

VII. Finalment, s'ha cregut necessari establir unes disposicions específiques que afecten les llicències de primera ocupació i les referents a les activitats, a la creació de la seu electrònica i a la determinació del personal habilitat per a realitzar compulsos. Totes aquestes qüestions, juntament amb la comunicació prèvia, fan referència estricta al procediment administratiu, que és la rúbrica que porta el reglament que s'aprova.

Atès que l'aprovació de reglaments ha de seguir els tràmits de l'article 178 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Atès que s'ha format el corresponent avantprojecte.

Atès l'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Atès que d'acord amb l'article 127-9.1 a) del Codi de consum de Catalunya, aprovat per Llei 22/2010.

El Ple aprova, per unanimitat:

Primer.- Aprovar inicialment el reglament sobre de regulació d'especificitats del procediment administratiu de l'Ajuntament d'Aitona, el text del qual figura a l'expedient i es dona per reproduït.

Segon.- Sotmetre la proposta de reglament, juntament amb l'acord del Ple, a informació pública per un termini de 30 dies, mitjançant la inserció d'edictes al BOP, DOGC i diari *La Mañana*.

Tercer.- Atorgar audiència al Consell de Persones Consumidores de Catalunya.

Quart.- L'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu si dins del termini d'informació pública no s'hi formulen al·legacions, cas en què s'ordenarà la publicació íntegra del reglament al BOP.

7. Autoritzacions de compatibilitat

Atès que el Sr. Cristian Cimadevilla Magrí ha sol·licitat la compatibilitat per exercir d'assessor jurídic i per a realitzar formació.

L'article 1 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat s'aplica, entre d'altres col·lectius, al personal al servei de les corporacions locals.

Atès que l'article 12.1 a) de la Llei 21/1987, quant a la possibilitat d'autoritzar activitats privades.

El Ple aprova, per unanimitat, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

Únic.- Atorgar al Sr. Cristian Cimadevilla Magrí la compatibilitat per realitzar assessorament jurídic i per a realitzar formació.

8. Delegació de facultats de recaptació en via executiva a l'OAGRTL

El vigent text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per reial decret

legislatiu 2/2004, de 5 de març, atribueix als municipis les facultats de recaptació voluntària i executiva dels seus tributs i altres ingressos de dret públic.

La complexitat i la importància que la realització d'aquestes tasques suposa aconsella la utilització de fórmules que permetin un eficaç o adequat exercici de les facultats esmentades, dins els sistemes que per a aquesta finalitat preveu la normativa local aplicable.

Considerant convenient l'ampliació de la delegació d'aquestes funcions a la Diputació de Lleida, a través de l'Organisme Autònom de Gestió i Recaptació de Tributs Locals, o forma de gestió de servei que s'acordi, i essent conforme a Dret dita delegació, en virtut de l'establert en l'article 7 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en l'article 106.3 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local i en l'article 9.1 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya,

El Ple aprova, amb els 4 vots a favor de CiU, 1 del PP, 1 del PSC, i l'abstenció dels 2 regidors d'ERC i del regidor no adscrit, cosa que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació:

Primer.- Delegar a la Diputació de Lleida, a través de l'Organisme Autònom de Gestió i

Recaptació de Tributs Locals, o forma de gestió de servei que s'acordi, les facultats que aquest Ajuntament, a l'empara de la legislació esmentada, té atribuïdes en matèria de recaptació dels ingressos de dret públic que s'especifiquen a continuació, amb l'abast, el contingut, les condicions i la vigència que s'estableixen en el present acord:

- Impost sobre construccions, instal·lacions i obres
- Taxes
- Preus públics
- Contribucions especials
- Multes coercitives
- Despeses, danys i perjudicis per execució subsidiària de resolucions
- Penalitats que s'imposin als contractistes amb l'ajuntament, per qualsevol concepte previst en la Llei o en els plecs
- Sancions administratives
- Quotes d'urbanització

Segon.- El contingut i abast de la delegació és el següent:

Les facultats de recaptació, en període executiu, tant de deutes per rebut o per liquidació d'ingrés directe i, si de cas, autoliquidacions, corresponents als tributs, preus públics i altres ingressos de naturalesa no tributària que s'esmenten en l'apartat primer del present acord, que comprèn totes les actuacions que conté la gestió recaptatòria d'acord amb la legislació aplicable i, si de cas, les següents:

- a) Practicar les notificacions col·lectives en deutes per rebut o cobrament col·lectiu i les notificacions individuals en liquidacions per ingrés directe.
- b) Liquidar interessos de demora en tots els deutes que siguin exigibles.
- c) Concedir o denegar ajornaments i fraccionaments de pagament en voluntària i executiva.
- d) Rebre i custodiar les garanties dels deutes o dispensar-les.
- e) Ordenar la constitució d'hipoteques especials.
- f) Dictar acords de derivació de responsabilitat en el procediment de recaptació.
- g) Declarar l'embargament de béns i el seu aixecament, si s'escau, així com totes les actuacions conduents a aquest fet.
- h) La declaració de deutor fallit, de crèdits incobrables, de prescripció de deutes, de valor defectuós i de qualsevol altre motiu de data de valors.
- i) Efectuar peritatges i valoracions de béns embargats.
- j) Autoritzar i presidir les subhastes.
- k) Acordar la suspensió del procediment.
- l) Entaular terceries de domini i de millor dret.

- m) Proposar l'adjudicació de finques a l'Ajuntament i lliurar les certificacions necessàries per a la seva inscripció en els registres públics.
- n) La resolució de recursos contra les actuacions del procediment de recaptació dictades per un òrgan de la Diputació de Lleida.

Tercer.- El municipi assumeix les obligacions següents:

Atès que l'ens local solament delega la recaptació en període executiu, resta obligat a guardar la tramitació legalment establerta de gestió tributària i de recaptació en voluntària. Entre les actuacions a què s'obliga l'Ajuntament, es poden detallar les següents:

- a) Aprovar les liquidacions, tributàries o no, tant si són de cobrament periòdic o d'ingrés directe.
- b) Aprovació del calendari de cobrança.
- c) Notificació col·lectiva del padró en cas de cobrament periòdic o notificació individual en cas de liquidacions d'ingrés directe.
- d) Resolució dels expedients de devolució d'ingressos indeguts.
- e) Lliurament de la relació certificada de deutors de cada període de cobrança.
- f) Dictar la provisió de constrenyiment.
- g) Confeccionar el plec de càrrecs.

Quart.- Les condicions de la delegació són les següents:

- 1) L'Ajuntament delegant s'obliga a utilitzar com a únic òrgan de recaptació en executiva, a partir d'aquesta data, la Diputació de Lleida pels conceptes a recaptar objecte d'aquest acord de delegació.
- 2) Per a l'exercici de les facultats delegades, la Diputació de Lleida s'atindrà a l'ordenament local i a la legislació aplicable conforme a l'establert en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, així com a la normativa que en matèria de gestió i recaptació tributàries pugui dictar la Diputació Provincial en ús de la seva potestat reglamentària prevista en l'article 106.2 de la Llei de bases de règim local.
- 3) Per a l'exercici de les funcions delegades en el present acord, l'Ajuntament d'Aitona percebrà una compensació econòmica que consisteix en:
 - a) El 7,5% del principal recaptat en període executiu, fins a la iniciació del procediment executiu.
 - b) El 15% del principal recaptat en procediment executiu, amb independència de la quantia que la legislació vigent en cada moment determini pel recàrrec de constrenyiment.
Les quantitats a què donin lloc aquestes compensacions econòmiques seran retingudes per la Diputació de Lleida de les liquidacions corresponents que es realitzin a l'Ajuntament.
- 4) La devolució per ingressos indeguts la realitzarà l'Ajuntament mateix.

- 5) En el mes de febrer es liquidarà la recaptació executiva obtinguda en l'exercici anterior, deduint la compensació econòmica de l'apartat 3).
En els mesos d'abril, juliol i octubre es realitzarà una entrega a compte corresponent al 85% de la recaptació en procediment executiu del trimestre anterior.
- 6) La Diputació de Lleida durant el mes de març de cada exercici facilitarà a l'Ajuntament el compte de recaptació, integrat per la següent documentació:
- Resum de la gestió de cobrament en voluntària i en executiva per rebuts i liquidacions d'ingrés directe.
 - Resum per exercicis i conceptes dels motius de càrrec, ingrés, dates i pendent de cobrament.
 - Prèvia petició de l'Ajuntament, relació individualitzada de qualsevol motiu de càrrec, de data o de pendent.
Així mateix, trimestralment, es facilitarà a l'entitat la llista individualitzada de totes les dates que s'hagin produït en el darrer trimestre, especificada, per motiu de data, per tal que l'entitat en tingui coneixement i pugui sol·licitar els aclariments o objeccions que cregui oportuns.
- 7) D'acord amb el punt 2 de l'article 173 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, la Diputació de Lleida resta rellevada de la prestació de fiances per a respondre a la gestió recaptatòria sens perjudici de les garanties que l'esmentat ens provincial pugui exigir als recaptadors o a altres agents que intervinguin en la gestió del servei.
- 8) Per cada concepte que tingui la consideració d'ingrés de dret públic i que sigui objecte del present acord de delegació, l'Ajuntament haurà de remetre a la Diputació de Lleida la següent documentació:
- a) Provisió de constrenyiment.
 - b) Plec de càrrecs amb expressió del període, conceptes i quantitats parcials i totals.
 - c) Cinta magnètica o disquet, comprensiu de la cobrança a realitzar, d'acord amb el disseny del Departament d'Informàtica de la Diputació de Lleida.
 - d) Certificat de l'aprovació del padró fiscal i del resultat de l'exposició al públic del padró, així com fotocòpia de l'anunci en el Butlletí Oficial de la Província.
 - e) Certificat dels tràmits de la imposició i ordenació dels tributs d'acord a la legislació vigent, així com fotocòpia de la publicació de l'ordenança en el Butlletí Oficial de la Província.
 - f) Fotocòpia del BOP on surti publicat el calendari de cobrança, en cas de rebut de cobrament periòdic, o fotocòpia de la notificació de la liquidació, en cas de liquidacions d'ingrés directe.
 - g) Fotocòpia íntegra de l'expedient en deutes derivats de contribucions especials, execucions subsidiàries i altres supòsits.

Cinquè.- Una vegada acceptada per la Diputació de Lleida la present delegació, entrarà en vigor a partir del dia següent a la publicació de l'acord d'acceptació de la delegació al Butlletí Oficial corresponent, restant tàcitament prorrogada, per

períodes de cinc anys, en cas que cap de les parts manifesti expressament la seva voluntat en contra, comunicant-ho a l'altre amb una antelació no inferior als sis mesos de la seva finalització o a la de qualsevol dels períodes de pròrroga.

Sisè.- Notificar aquest acord a la Diputació de Lleida als efectes que per la seva part es procedeixi a l'acceptació de la delegació aquí conferida.

Setè.- Una vegada acceptada la delegació per la Diputació de Lleida, el present acord es publicarà en el Butlletí Oficial de la Província i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per a coneixement general, d'acord amb el que es preveu en l'article 7.2 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

El Sr. Gerard Salinas entén que aquest acord és per enviar els impagats a la Diputació, i pregunta si es podria enviar directament Hisenda.

L'alcaldeessa agraeix la proposta del regidor, però diu que des de l'any 2003 que hi ha deutors que mai no s'han enviat a executiva.

El Sr. Pau Blanco respon que ells al 2003 també es van trobar morosos.

L'alcaldeessa respon que així és, però que fins al 2003 s'enviaven a executiva, mentre que ara, per la seua mala gestió, poden haver prescrit molts rebuts.

I essent les vint-i-una hores i trenta minuts, l'alcaldeessa aixeca la sessió, de la qual jo, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari

Vist i plau
L'alcaldeessa

Cristian Cimadevilla Magrí

Maria Rosa Pujol Esteve

DILIGÈNCIA.-

L'estenc jo, el secretari, per fer constar que aquesta acta ha estat aprovada per unanimitat en el Ple ordinari del dia 23 de desembre de 2010, i que ha estat transcrita en paper numerat de la Generalitat, essent la primera pàgina la número 366188 E i l'última la número 366196 E.

Aitona, 27 de desembre de 2010

Cristian Cimadevilla Magrí